**KÜRESEL VERİMLİLİK İÇİN TİCARETİN KOLAYLAŞTIRILMASI ANLAŞMASI[[1]](#footnote-1)**

**Fatma Müge ALGAN[[2]](#footnote-2)**

***ÖZET***

*Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ), Amerika Birleşik Devletleri (ABD) ve Avrupa Birliği (AB); dış ticaret hacminin artırılması, ticaretin serbestleştirilmesi ve ticarette teknik engellerin azaltılması için dünya ekonomi sahnesinde etkin rol oynayan ve ekonomi politikalarını yönlendiren güçlü küresel aktörlerdir. Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, DTÖ’nün küresel ticaretin verimliliğini artırmak üzere çalışmalarını yürüttüğü ve son yıllarda yürürlüğe girmesini sağladığı önemli bir anlaşmadır. Anlaşma ile ticaretin kolaylaştırılması, zaman ve maliyet avantajı sağlanarak ekonomik verimliliğin artırılması amaçlanmaktadır. Çalışma küresel ekonominin etkin aktörleri olan DTÖ, ABD ve AB ekseninde Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nı ve bu Anlaşmanın üye ülkelere sunduğu imkânları tanıtmayı amaçlamaktadır. DTÖ araştırmalarına göre tam uygulanması halinde Anlaşmanın küresel ticari maliyetleri ortalama % 14,3 azaltarak ve ticaret hacmini yılda 1 trilyon Dolar artırarak küresel ticaretin verimliliğini artıracağı öngörülmektedir. Çalışmada ayrıca küresel ticarette bu denli verimlilik artışı sağlaması beklenen Anlaşmanın Türkiye için önemi ve sağlayacağı imkânlar da incelenmektedir.*

***Anahtar Sözcükler:*** *Dünya Ticaret Örgütü, Amerika Birleşik Devletleri, Avrupa Birliği, Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması.*

**TRADE FACILITATION AGREEMENT FOR GLOBAL PRODUCTIVITY**

***ABSTRACT***

*World Trade Organisation (WTO), Unites States of America (USA) and European Union (EU) are the most powerful actors of global economy, who boost the liberalisation by preventing technical barriers to trade. Trade Facilitation Agreement (TFA) is an important WTO Agreement, which came into force to support productivity in global trade. Via TFA, it is planned to facilitate trade and to improve economic productivity by time and cost saving actions. This study aims to introduce Trade Facilitation Agreement and the economic benefits that TFA will provide to Member Countries by defining the impressive roles of WTO, USA and EU as the effective actors of global economy. According to the WTO’s research, TFA will increase the productivity of global trade by decreasing the costs approximately to 14,3 % and increasing the volume of global trade to 1 trillion dollar. The study also introduces TFA’s importance and potential economic effects for Turkey.*

***Keywords:*** *World Trade Organisation, United States of America, European Union, Trade Facilitation Agreement.*

**1.GİRİŞ**

Küresel ekonomi 2008 yılında yaşanan Ekonomik Kriz ile daralma göstermiş krize karşı alınan önlemler krizi önleyecek kadar etkili olmadığı gibi bu önlemlerin olumsuz etkileri nedeniyle sonraki yıllarda da yavaş büyüme devam etmiştir. Diğer yandan ekonomik parametrelerin yanı sıra İngiltere’nin Avrupa Birliği’nden (AB) çıkma yönünde önemli bir adım atması, Amerika Birleşik Devletleri’nin (ABD) yeni Başkanı Donald Trump’ın ülkede yıllardır süregelen küreselleşme ve liberalizm politikalarının karşısında bir tutum sergileyerek dünya ticaretini önemli ölçüde etkilemesi planlanan anlaşmaları imzalamayacağını duyurması gibi eko-politik etkiler de küresel ekonominin öngörülebilirliğini azaltmıştır.

Ekonomik ve siyasi arenada yaşanan bu gelişmeler ışığında 2008 yılı öncesi gelişmiş ülkeler için % 3,5, gelişmekte olan ülkeler için % 4,7 düzeyinde seyreden ekonomik büyüme 2016 yılında gelişmiş ülkelerde % 1,7, gelişmekte olan ülkelerde ise % 3 düzeyinde seyretmiştir. Aynı şekilde dünya ticaret hacminin artış hızı da önceki yıllara oranla % 3 azalarak % 2 civarında seyretmektedir (Ege Bölgesi Sanayi Odası, 2017). Avrupa Birliği coğrafyasında ekonomik bir iyileşme olmaması, Ortadoğu ve Afrika’da yaşanan ekonomik ve siyasi sorunlar, Çin ekonomisinin yeterli büyüme gösterememiş olması gibi pek çok faktör ticaret hacmi üzerinde etkili olmaktadır.

İkinci Dünya Savaşı’ndan beri dünya ticaretini yöneten Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ), ABD ve AB gibi diğer güçlü küresel aktörler gibi ticaret hacminin artırılması için çalışmalarını sürdürmektedir. 2015 yılında DTÖ üyelerinin toplam ticari hizmet ihracatı 4.68 trilyon Dolar, DTÖ üyelerinin mal ihracatı ise 16.2 trilyon Dolar olarak gerçekleşmiştir (WTO, 2016). Bu rakamlardan da anlaşılacağı üzere üyeleri ile sahip olduğu ekonomik etki yaratma kapasitesi ve ekonomik güç ile DTÖ, küresel ticaretin en önemli aktörlerinden ve politika belirleyicilerindendir. DTÖ, ticaret serbestisinin sağlanması ve küresel ticaretin güçlendirilmesi için yaptığı çalışmalarını mal ticaretinin geliştirilmesi başta olmak üzere sınai hakların serbestleştirilmesi faaliyetleri ve toplumsal refahın artırılması gibi sosyal amaçları da içine alarak genişletmektedir.

Özellikle 2008 yılında yaşanan ekonomik kriz sonrasında 2009 yılından başlayarak küresel ticareti mercek altına alan DTÖ, yaptığı analizler ve yayınladığı raporlar ile dünyada gerçekleşmekte olan ticari faaliyetleri detaylı bir şekilde incelemektedir. Küresel ticaret rakamları, mal ticareti, dış ticaret koşulları, DTÖ üyelerinin karşılaştığı sorunlar, gümrük uygulamaları, tarife işlemleri, ticarette teknik engel yaratan hususlar gibi birçok alanda raporlama yapan DTÖ, bu alanlarda ticaretin serbestleştirilmesi ve ticarette engellerin ortadan kaldırılması için politikalar geliştirmekte ve üyeleri genelinde bu politikaların uygulanmasını sağlamaktadır. DTÖ, En Çok Kayrılan Ülke ve Ulusal Muamele Kuralları, gümrük vergilerinin indirilerek konsolide edilmesi ve tarifeler yoluyla koruma sağlanması temel kuralları çerçevesinde üye devletlerin adil ve tam rekabet koşulları altında ticaret yapabilmeleri, küresel ticaret ilişkilerinin geliştirilmesi, sosyal refahın ve istihdam seviyelerinin artırılması için müzakereler yürütmekte ve Mal Ticaretine İlişkin Anlaşmalar, Ticarette Teknik Engeller Anlaşması, Tarım, Anti-Damping Anlaşmaları, Korunma Önlemleri Anlaşması, Gümrük Kıymeti Anlaşması gibi anlaşmalar ile dünya ticaretini yönlendirmektedir. Küresel ekonominin güçlü aktörlerinin olası işbirlikleri, Doha Müzakerelerinin özellikle tarım alanı başta olmak üzere sonuçsuz kalması ve DTÖ’nün kurucu anlaşması olan Gümrük Tarifeleri ve Ticaret Genel Anlaşması’nın (GATT) etkinliğinin artırılamaması gibi etkenlerle DTÖ’nün son yıllarda en çok önem verdiği anlaşma Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’dır.

Dünya ticaretinin bir diğer önemli aktörü Amerika Birleşik Devletleri’dir. Gayrisafi Yurtiçi Hasılası tüm dünya ülkelerinin Gayrisafi Yurtiçi Hasılasının dörtte birine denk gelen ülke dünyanın en önemli ekonomik ve askeri gücü olarak kabul edilmektedir. Küresel ekonominin en büyük ithalatçısı ve en büyük doğrudan yabancı sermaye kaynağı olan ABD dünyanın en güçlü para birimine sahiptir. ABD sahip olduğu bu ekonomik gücün yanında politik ve askeri işbirlikleri ile küresel ekonomi ve siyasete nüfuz etmektedir. Sahip olduğu bu ekonomik, siyasi ve askeri güç ABD’yi dünya üzerindeki en güçlü küresel aktörlerden biri haline getirmektedir. ABD, dünyanın en büyük ekonomik gücü olmakla birlikte küresel ekonomide ve ülkesinde yaşanan sıkıntılar ve özellikle 11 Eylül’de yaşanan saldırı bu ülkenin de ekonomik gücünü korumak için kimi çalışmalar yapmasını gerektirmiştir. Dünya ekonomisinin bir diğer önemli aktörü AB ile ilişkileri güçlendirmek, DTÖ nezdinde alınan kararların uygulanmasını sağlamak, trans anlaşmalar ile kıtalar arası işbirliğini artırmak son yıllarda Amerika Birleşik Devletleri’nin başvurduğu yöntemler olmuştur. Özellikle AB ile müzakereleri başlatılan ve önemli adımlar atılması beklenen Transatlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı Anlaşması (Transatlantic Trade and Investment Partnership-TTIP) son yıllarda gerçekleştirilecek en önemli anlaşmalardan biri olarak görülmüştür. Ancak 2017 yılında Donald Trump’ın ABD Başkanı seçildikten sonra daha önce uygulanan liberal politikaları benimsemeyeceğini ve hazırlıkları sürmekte olan anlaşmaları imzalamayacağını açıklaması ABD’nin yıllardır uyguladığı serbestleşme ve küreselleşme tabanlı ekonomi politikalarını önümüzdeki günlerde öngörülemez hale getirmiştir. ABD, Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nı 23 Ocak 2015 tarihinde kabul etmiştir. 1 Ocak 1995 tarihinden beri DTÖ üyesi olan ABD’nin bu arenadaki geleceği de aynı şekilde tahmin edilemez hale gelmiştir.

Küresel arenanın bir diğer önemli aktörü Avrupa coğrafyasındaki 28 ülkenin güç birliğini ortaya koyan ve dünyanın en büyük ekonomi ve ticaret aktörleri arasında yer alan Avrupa Birliği’dir. AB, dünyanın bir numaralı ithalatçısı ve ikinci sıradaki ihracatçısı konumundadır. Birlik, pazar büyüklüğü ve güçlü teknik altyapısı ile dünya ticaretinde lider olmak için çalışmalarını sürdürmektedir. Küresel arenanın zor koşulları AB’yi en önemli müşterisi olan ABD gibi güçlü bir ortak ile yakınlaşmaya yönlendirmiş özellikle 1990’lı yıllardan sonra ikili güç birliği yaparak dünya ekonomisi ve siyaseti üzerinde etkili olmaya çalışmışlardır. İkilinin bu işbirliğinin en büyük sonucunun Transatlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı Anlaşması (TTIP) olmasına kesin gözüyle bakılırken çok büyük bir ekonomik değer yaratması planlanan bu Anlaşma ABD’de yönetim değişikliği olması ve Trump yönetiminin uluslararası anlaşmalara sıcak bakmaması nedeniyle yürürlüğe girememiştir. Önümüzdeki günlerde AB-ABD ekonomik ve siyasi ilişkilerinin hangi yönde ilerleyeceği öngörülemezken AB’nin dünya arenasındaki ekonomik gücünü başka anlaşma ve ortaklıklar ile sürdürmesi olası gözükmektedir. Nitekim 1995 yılındaki kuruluşundan beri DTÖ’ye üye olan AB üyesi ülkeler DTÖ’nün küresel ticaretin geliştirilmesi ve ticaretin serbestleştirilmesi çalışmalarına destek vermektedir. AB, 5 Ekim 2015 tarihinde Transatlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı Anlaşmasını (TTIP) kabul etmiştir.

Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması (TFA) yukarıda genel hatları verilen bir ekonomik ortamda yürürlüğe girmiştir. Anlaşmanın, DTÖ’nün 2009 yılından beri yapmakta olduğu raporlama ve incelemeler doğrultusunda küresel ticarette engel teşkil eden veya dış ticareti kısıtlayan ana alanlarda çözüm önerileri getirmesi amaçlanmıştır. Nitekim Anlaşmanın özellikle küresel ticaretin şeffaflığının artırılması ve ülkeler arasında uygulama birliği sağlanması konularında fayda sağlayacağı öngörülmektedir. TFA; uygulama ve mevzuat birliği sağlanması, bilgiye erişim, bilginin ve uygulamaların paylaşımı, uygulamalara diğer ülkelerin yorum yapabilme olanağı getirilmesi ve tek pencere sistemi gibi uygulama pratikleri ile dış ticaretin kolaylaştırılmasını amaçlamaktadır. Anlaşma ile amaçlanan bir diğer konu dış ticarette güvenilirliğin artırılmasıdır. TFA dış ticarette güvenilirliğin artırılması için gümrük dahil ticarette prosedürlerin belirlenmiş olmasını, bu prosedürlere uyulmaması halinde uygulanacak kuralları ve ceza disiplinlerini belirlemektedir. Anlaşma, uluslararası standartların kullanımının sağlanması ve ticaret işlemlerinde risk yönetimi sisteminin kullanılması gibi uygulamalar ile küresel ticaret işlemlerinin kalitesini artırarak güvenilirliği artırmayı amaçlamaktadır. Özellikle gümrük işlemlerinde ve transit geçişlerde prosedürlerin basitleştirilmesi ticaret işlemlerinde zaman ve maliyet avantajı sağlayacak uygulamalardır. Nitekim TFA, GATT’ın ticaret serbestisinin sağlanması, ticari işlemlerde ücret, harç ve prosedürlerin belirlenmesi gibi gerekleri belirlemekte, uygulamaların basitleştirilmesi ile ticaret hacminin artırılmasını amaçlamaktadır. Anlaşma teknik altyapının geliştirilmesi için de uygulamalar öngörmektedir. Lojistik ve liman altyapısının geliştirilmesi, gümrük işlemlerinin elektronik ortamda yapılabilmesi ve üye ülkelerin uygulama birliğinin sağlanması gibi düzenlemeler ile ticaretin altyapısının güçlendirilmesi amaçlanmaktadır. Anlaşma ile küresel ticaret maliyetlerinin azalması, küresel ticaret hacminin ise artması öngörülmektedir.

Anlaşmanın, 2016 yılını ekonomik ve siyasi anlamda zor geçiren Türkiye için de önemli fırsatlar sunacağı düşünülmektedir. İhracat odaklı ticaret amacı güden ve sınırlarda çeşitli sıkıntılar yaşayan Türkiye, 26 Mart 1995 tarihinde üye olduğu DTÖ’nün Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nı iç onay süreçlerini tamamladıktan sonra DTÖ kayıtları itibariyle 16 Mart 2016 tarihinde kabul etmiştir. Anlaşmanın özellikle transit geçişler ve gümrük uygulamaları açısından Türkiye’nin ticaret kapasitesine olumlu yansıması ve Türkiye’nin ticari hacmini artırması beklenmektedir.

Çalışmada dünya ekonomisinin belirleyici aktörleri olan Dünya Ticaret Örgütü, Amerika Birleşik Devletleri ve Avrupa Birliği ekonomik verileri ışığında incelenmekte ve küresel arenadaki belirleyici rolleri tanıtılmaktadır. Çalışma, Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nı içeriği, maddeleri ve küresel ekonomiye olası etkileri ile tanıtırken Anlaşmanın Türkiye için önemini ekonomik göstergeler çerçevesinde incelemektedir.

**2.KÜRESEL TİCARETİN BELİRLEYİCİ AKTÖRLERİ**

**2.1. Dünya Ticaret Örgütü**

Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ), çok taraflı ticaret sisteminin yasal ve kurumsal organıdır. DTÖ, hükümetlerin iç ticaret yasalarını ve düzenlemelerini nasıl yapacakları hususunda yasal bir çerçeve ortaya koymaktadır. Toplu görüşmeler ve müzakereler yoluyla küresel ticareti düzenleyen DTÖ’nün temeli; 1947-1948 yıllarında uluslararası ticaretin serbestleştirilmesi amacıyla imzalanan Gümrük Tarifeleri ve Ticaret Genel Anlaşması’na (GATT) dayanmaktadır.

Mal ticaretine ilişkin çok taraflı kuralları belirleyen GATT’ın temel amacı, üye devletlerin birbirleriyle adil ve tam rekabet koşulları altında ticaret yapabilecekleri serbest ve açık bir ticaret sistemi oluşturmaktır. Anlaşma; gümrük vergilerinin indirilerek konsolide edilmesi, en çok kayrılan ülke, uygulamada şeffaflığın sağlanması ve ulusal düzeyde ayırımcılık yapma yasağı getirilmesi ilkelerini ortaya koymaktadır.

Geçici statü ile faaliyete geçen ve yaptırım gücü zayıf olan GATT bu zayıflıklarına rağmen dış ticaretin serbestleşmesi ve koruma oranlarının düşürülmesini sağlamıştır. 1947-1993 yılları arasında GATT kapsamında sekiz çok taraflı ticaret müzakeresi yapılmıştır. Bu müzakerelerin sonuncusu olan Uruguay Turu 1993 yılında tamamlanmış ve DTÖ’nün kuruluşu bu turda gerçekleşmiştir. Fikri haklar ve hizmet ticareti gibi konuların anlaşmalar kapsamına alındığı Uruguay Müzakereleri sonrasında varılan anlaşma sonucu kurulan ve 01.01.1995’te yürürlüğe giren DTÖ, hukuki zemine oturmuş ve yaptırım gücü artmış olarak, aynı zamanda sanayi ürünleri ticaretine ilaveten tarım, tekstil ve hizmet ürünleri ticareti ile birlikte fikri mülkiyet haklarını da bünyesine katarak GATT’ın yerine geçmiştir (T. C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, 2017a).

Anlaşmazlıkları çözme gibi güçlü yetkilerle kurulan Dünya Ticaret Örgütü, ticaretin serbestleştirilmesi, tarife dışı engellerin kaldırılması, tarifelerin düşürülmesi, çok taraflı ticaret sisteminin geliştirilmesi ve gelişmekte olan ülkelerin küresel ticarete uyumunun kolaylaştırılması gibi ekonomik amaçlar gütmektedir. DTÖ’nün ekonomik amaçları dışında küresel refahın artırılması gibi sosyal amaçlar için de çalışmaları bulunmaktadır. DTÖ’nün sosyal amaçları; sağlık, çevre, işçi hakları, rekabet politikaları, fikri mülkiyet hakları, tam istidam sağlanması, yoksulluğun azaltılması ve yaşam kalitesinin artırılması gibi alanlarda yoğunlaşmaktadır.

DTÖ’nün temel ilke ve prensipleri (Algan, 2105: 30-31);

* En Çok Kayrılan Ülke Kuralı,
* Ulusal Muamele Kuralı,
* Gümrük Vergilerinin İndirilerek Konsolide Edilmesi,
* Tarifeler Yoluyla Koruma Sağlanmasıdır.

En Çok Kayrılan Ülke Kuralı; üye ülkelerin ticari ortakları arasında ayrım yapmamasını zorunlu kılmaktadır. Ülkeler herhangi bir ülkeye uygulamakta oldukları uygun bir koşulu üye olan diğer tüm ülkelere de uygulamak zorundadır. Ulusal Muamele Kuralı, üye ülkelerde ithal ve yerli mallar arasında ayrım yapılmamasını ifade eder. Bu kurala göre ülkeler, pazarda bulunan mal ve hizmetlere ithal veya yerli olmalarına göre farklı düzenlemeler yapamaz ve farklı uygulamalarda bulunamaz. Gümrük Vergilerinin İndirilerek Konsolide Edilmesi, uluslararası ticaret müzakerelerin ilk yıllarda en çok yoğunlaştığı konular arasındadır. Bu ilke gereğince üye ülkelerin gümrük vergilerini belirleyerek DTÖ ve üye ülkelerin bilgisine sunmaları beklenmektedir. Böylece tüm üye ülkeler dünyada uygulanmakta olan gümrük vergileri hakkında bilgi sahibi olmaktadır. Bu vergilerin azami düzeyde tutularak pazar açılımının sağlanması ve ticarette liberalizasyon sağlanması amaçlanmaktadır. Tarifeler Yoluyla Koruma Sağlanması; ticarette şeffaflığın sağlanmasının etkin yolu olarak görülmektedir. Bu ilke tarife dışı engellerin kaldırılmasını ve dünya ticaretinin bağlı oranlara tabi kılınmasını ve böylece öngörülebilir bir pazar yapısı oluşturulmasını amaçlamaktadır.

Bu temel ilke ve prensipler ile faaliyette bulunan DTÖ’nün çalışma alanı ve amaçları (T. C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, 2017a);

* Üye devletlerin birbirleriyle adil ve tam rekabet koşulları altında ticaret yapabilecekleri serbest ve açık bir ticaret sistemi oluşturmak,
* Üye ülkelerin ticaret ve ekonomi alanındaki ilişkilerini geliştirmek,
* Tam istihdamı gerçekleştirmek,
* Reel gelir ile gerçek talep hacmindeki istikrarlı artışı sağlamak,
* Mal ve hizmet üretim ve ticaretini geliştirmek,
* Dünya kaynaklarının sürdürülebilir kalkınma hedefine en uygun bir şekilde kullanımına olanak vermek,
* Farklı ekonomik düzeydeki ülkelerin ihtiyaç ve endişelerine cevap verecek şekilde mevcut kaynakları geliştirmektir.

DTÖ bu amaçlar çerçevesinde malları, hizmetleri ve fikri mülkiyet haklarını kapsayan anlaşmaların müzakerelerini yürütmektedir. Bu müzakereler ile ticarette serbestleşmenin kuralları belirlenirken gümrük tarifelerinin azaltılması ve ticarette teknik engellerin giderilmesi amaçlanmaktadır. DTÖ anlaşmaları sabit değildir, zaman içerisinde anlaşma kurallarının tekrar müzakere edilmesi mümkündür. DTÖ, ülkelerin ticaret politikalarının şeffaflaştırılması için çalışmalarını sürdürmekte ve bu çerçevede üye ülkelerin DTÖ kuralları çerçevesinde ticaret politikalarını ve kurallarını gözden geçirmeleri ve düzenli olarak DTÖ’ye gözden geçirme hakkında bilgi iletmeleri beklenmektedir. DTÖ’nün işlevlerinden biri de uyuşmazlıkların çözülmesi ile ilgilidir. DTÖ, üye ülkeler arasında ticaretin artırılması ve engellerin kaldırılması için prosedürler çerçevesinde uyuşmazlıkları çözme organı olarak görev yapmaktadır. Bağımsız uzmanlar tarafından uyuşmazlıklar, ilgili anlaşmalar kapsamında incelenmekte ve ülkelerin uzlaşmaları için çalışılmaktadır (WTO, 2017a).

DTÖ, anlaşma ve müzakereleri ile ticareti geliştirme, çevreyi koruma, eşit muamele sağlama, açıklığı artırma, öngörülebilir ve şeffaf bir ticaret ortamı yaratma ve daha rekabetçi bir küresel ticaret için çalışırken gelişmekte olan ülkelere de daha çok katkı sağlama amacı gütmektedir (WTO, 2017b). DTÖ, anlaşmalarda özel koşullar sağlayarak, uyum sürelerini uzun tutarak gelişmekte olan ülkelerin ticaret kapasitelerini artırmaya ve karşılaştıkları sorunları azaltmaya çalışmaktadır. Çeşitli kurslar ve yardımlar ile DTÖ, gelişmekte olan ülkelerin ticaret kapasiteleri yanında yeteneklerini ve altyapılarını da geliştirmeye çalışmaktadır (WTO, 2017a).

29 Temmuz 2016 itibariyle 164 üyesi bulunan DTÖ’nün organları; Bakanlar Konferansı, Genel Konsey, Konseyler ve Komitelerdir. Bakanlar Konferansı, DTÖ’nün temel karar alma organıdır. DTÖ Kurucu Anlaşması’na göre iki yılda bir toplanması gereken Bakanlar Konferansı, çok taraflı ticaret görüşmeleri ile ilgili sorunlarda karar vermeye yetkilidir. Bakanlar Konferansının toplanmadığı dönemlerde kurumun günlük işleyişine ilişkin her türlü karar alma yetkisine sahip olan organ Genel Konseydir. Genel Konseyin de sorumluluklarını devrettiği Konseyler bulunmaktadır. Konseylerin altında yer alan Komiteler de DTÖ’nün diğer çalışma organlarıdır (Algan, 2015: 28-29).

Hali hazırda Dünya Ticaret Örgütü Anlaşmaları; Mal Ticaretine İlişkin Anlaşmalar, Tarım, Anti-Damping Anlaşmaları, Sübvansiyonlar ve Telafi Edici Önlemler Anlaşması, Korunma Önlemleri Anlaşması, Ticarette Teknik Engeller Anlaşması, Sağlık ve Bitki Sağlığı Anlaşması, Gümrük Kıymeti Anlaşması, Sevk Öncesi İnceleme Anlaşması, Menşe Kuralları Anlaşması, İthalat Lisansları Anlaşması, Ticaretle Bağlantılı Yatırım Önlemleri Anlaşmasıdır (Algan, 2015: 32-34). DTÖ, son dönemlerde bölgesel ticaret anlaşmaları, kamu alımları anlaşmaları ve enformasyon teknolojileri anlaşması gibi anlaşmalara da imza atmıştır. Ancak DTÖ’nün son yıllarda yürürlüğe girmesini sağladığı en önemli anlaşma “vizyondan gerçeğe” çıkışı ile duyurduğu ve yıllardır müzakere edilip 22 Şubat 2017 tarihinde yürürlüğe giren Ticareti Kolaylaştırma Anlaşması’dır. Bu Anlaşmanın; dolaşımın ivmesini artırması, transit malların dolanımını rahatlatması ve gümrükler arası etkin işbirliğini sağlaması beklenmektedir (WTO, 2017c).

Dünya Ticaret Örgütü, karar alıcı ve küresel ticareti düzenleyici görevi ile küresel aktörler arasında en önemli görülen aktörler arasında yer almaktadır. 164 üye ülkeyi kapsayan bağlayıcı kuralları ile küresel ticaretin büyük bir kısmını regüle edebilen DTÖ, zarar gören devletlerin zararlarını telafi edecek yaptırımlar uygulaması ve uzlaştırıcı yapısı ile de ekonomideki gücünü artırmaktadır.

**2.2. Amerika Birleşik Devletleri**

Amerika Birleşik Devletleri (ABD) veya Birleşik Devletler [50 eyalet](https://tr.wikipedia.org/wiki/ABD%27nin_eyaletleri) ve bir [federal bölgeden](https://tr.wikipedia.org/wiki/Federal_b%C3%B6lge) oluşan bir [Federal](https://tr.wikipedia.org/wiki/Federasyon) [Anayasal Cumhuriyettir](https://tr.wikipedia.org/wiki/Anayasal_cumhuriyet). Dünyanın en önemli ekonomik ve askeri gücü olan ABD, 1945 yılından beri Süper Güç sıfatıyla anılmaktadır. ABD’nin Gayrisafi Yurtiçi Hasılası (GSYİH) tüm dünya ülkelerinin Gayrisafi Yurtiçi Hasılasının dörtte birine denk gelmektedir. Ülkenin askeri bütçesi ise neredeyse dünyanın geri kalanının savunma harcamalarının tamamına eşittir (Aljazeera Turk, 2014).

Amerika Birleşik Devletleri (ABD), dünyanın en güçlü ekonomilerinden ve en önemli pazarlarından biridir. Küresel ekonominin en büyük ithalatçısı ve en büyük doğrudan yabancı sermaye kaynağı olan ABD aynı zamanda dünyanın en güçlü para birimine de sahiptir. Bu özellikleri ile gelişmiş ülkelerin olduğu kadar gelişmekte olan ülkelerin de yöneldiği hedef pazar olan Amerika Birleşik Devletleri, 320 milyonu aşan nüfusu ve 17 trilyon Doları aşan Gayrisafi Yurtiçi Hasılası (GSYİH) ile dünyanın en önemli pazarlarından biridir (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017a).

Dünyanın en büyük ithalatçısı olma özelliği ve sayılan ekonomik özellikleri ile ABD, küresel ekonomiyi etkileyici ve belirleyici bir konuma sahiptir. Serbest piyasa ekonomilerinin en büyük örneği olan ABD ekonomisinde, üretim ve hizmetlerin büyük bir bölümü özel sektör tarafından sağlanmaktadır. Ülke ekonomisinin en önemli faktörleri zengin doğal kaynaklar ve insan kaynağıdır. ABD, zengin toprakları, iklim koşulları, kaliteli mineral yatakları ve verimli doğal kaynakları ile üretim için çok uygun bir yapıya sahiptir ve dünyanın en büyük petrol ve doğalgaz üreticilerindendir. Ülke ekonomisinin bir diğer önemli faktörü insan kaynağıdır. Teknoloji, bilişim teknolojileri gibi alanlarda yetenekli işgücüne sahip olan ülke, beyin göçü ile özellikle bilim ve teknoloji alanında yetenekli ve nitelikli kişileri ülkeye dahil ederek insan kaynağı kalitesini artırmak için çalışmaktadır (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017a).

Amerika Birleşik Devletleri’nin ekonomideki güçlü sektörleri; bilişim teknolojileri, uzay ve havacılık, iletişim ve motorlu taşıtlardır. Dünyada yaşanmakta olan teknolojik gelişime ayak uydurmayı başaran ABD, klasik üretim süreçlerini ve sektörlerini sürekli geliştirmek suretiyle insan kalitesini ve üretim elemanlarının niteliklerini artırmış ve sektörlerin daha verimli işlemesini sağlamıştır. Bu sayede ülkenin imalat sektörü, ekonominin güçlenmesinde büyük rol oynayan sektörlerden olmuştur.

GSYİH’nin küçük bir bölümüne sahip olmasına rağmen tarım ve hayvancılık oldukça verimlidir. ABD, gıda maddeleri ve işlenmiş gıda ürünleri ihracatında önde gelen ülkelerdendir. Ülkenin en gelişmiş sektörü hizmet sektörüdür. Hizmet sektörü, GSYİH içerisinde % 80 paya sahiptir (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017a).

Sanayi sektörü teknoloji yoğun üretim yapısına sahiptir. Sivil ve askeri teknolojide lider konumda olan ABD, en önemli enerji üretici ve tüketicisi ülkeler arasındadır. Kaya gazı teknolojisinin yaygın kullanılmasıyla birlikte ABD, 2016 yılında ilk kez ham petrol ve LNG ihracatına başlamıştır. (T.C. Dışişleri Bakanlığı, 2017).

ABD ekonomisinde öne çıkan diğer sektörler ise finans, sağlık, ulaşım, perakendecilik, bilişim, sanat ve eğlence sektörleri ile emlak sektörleridir. Perakende, bilişim, sanat ve eğlence sektörleri tüm sektörler arasında en çok gelişme gösteren sektörlerdir (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017a). ABD diğer [OECD](https://tr.wikipedia.org/wiki/OECD) ülkeleri ile kıyaslandığında ortalama en yüksek hane ve çalışan gelirine sahiptir (OECD, 2014) ve dünyanın en büyük 500 şirketinin 128’i ABD merkezlidir (Fortune, 2014). ABD, küresel arenada en hacimli ve etkili [finansal piyasalardan](https://tr.wikipedia.org/wiki/Finansal_piyasa) birine sahiptir. [New York Menkul Kıymetler Borsası](https://tr.wikipedia.org/wiki/New_York_Menkul_K%C4%B1ymetler_Borsas%C4%B1) piyasa değeri bakımından da dünyanın en büyük [menkul kıymetler borsasıdır](https://tr.wikipedia.org/wiki/Menkul_k%C4%B1ymetler_borsas%C4%B1). [ABD Doları](https://tr.wikipedia.org/wiki/ABD_dolar%C4%B1) dünyanın önde gelen para birimlerinin başında gelmektedir ve uluslararası kuruluşlar tarafından küresel işlemlerde kullanılmaktadır (Business Insider, 2016). ABD’nin dünya üzerindeki hegemonyası ve süper güç olma vasfı sadece ekonomik gücüne değil aynı zamanda askeri örgütlenmesi, dünya ülkelerinde üs ve ortaklık kurma politikası ve çeşitli fonlar aracılığıyla ülkelere ekonomik destek sağlanması ile de elde edilmektedir.

11 Eylül 2001 tarihinde ABD’de iki farklı hedefe [intihar saldırısı](https://tr.wikipedia.org/wiki/%C4%B0ntihar_sald%C4%B1r%C4%B1s%C4%B1) düzenlenmiştir. Saldırılar sonucunda saldırıyı düzenleyen 19 kişi de dahil 2996 kişi hayatını kaybederken, 10 milyar Doların üzerinde maddi hasar meydana gelmiştir. Daha sonraki yıllarda vergi kesintileri ve sağlık harcamalarındaki artış da ülkenin maliye ve para politikaları içerisinde önemini artırmaya başlamıştır (T. C. Dışişleri Bakanlığı, 2017). 2006-2007 yıllarında ekonomide yaşanan iyileşme 2008 yılında sosyal güvenlik alanında yaşanan sıkıntılar ile ülkeyi tekrar ekonomik bir daralmaya sürüklemiştir. Doların mevcut etkinliğini yitirmesi, Euro gibi diğer para birimlerinin piyasalarda belirleyici olmaya başlaması, özellikle enerji ve mal piyasalarında ABD Doları yerine başka para birimlerinin kullanılmaya başlanması ABD ekonomisi için büyük bir sorun oluşturmaya başlamıştır. 2007 yılında başlayan Ekonomik Kriz 1929 büyük buhranından bu yana ülkede görülen en ağır ve en derin kriz olmuştur. 2009 yılı ABD için işsizlik ve durgunluk ile mücadele ederek geçmiştir. 2010’da ise ülke ekonomik krizden çıkış eğilimine girmiş ve reel GSYİH 2013 yılında % 1,5 ve 2014 yılında % 2,4 olmuştur. 2015 yılında ise büyüme % 2,4 olarak gerçekleşmiştir. 2013 ve 2014 yıllarında işsizlik oranı sırasıyla % 7,4 ve % 6,2’dir. 2015 yılında gerçekleşen işsizlik oranı ise % 5,3 olmuştur. 2016-2017 döneminde ekonominin ortalama % 2,2 büyüyeceği tahmin edilmiştir (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017a).

ABD ekonomisi 2016 yılı birinci çeyrekte % 1,1 oranında büyümüştür. Ekonominin yaklaşık yüzde % 70’ini oluşturan tüketim harcamalarının son iki yılın en düşük seviyesinde gerçekleşmesi, büyümeyi baskılamaya devam etmektedir. Petrol fiyatlarının düşüklüğü nedeniyle enerji sektöründeki firmaların yatırımlarını azaltması, güçlenen Dolar ve zayıflayan dış talep nedeniyle ihracatın sekteye uğraması ABD’nin son dönem büyüme performansında azalan bir görünüme neden olmuş ve bu durum, uluslararası kuruluşların büyüme beklentilerinin aşağı yönlü revizyona gitmelerine sebep olmuştur. Uluslararası kuruluşlar, sermaye yoğun sektörler olan imalat sanayii ve enerji üreten endüstrilerdeki yavaşlamayla birlikte emek verimliliğinin de azaldığını, düşük yatırımlar ve demografik baskının yoğunlaşması ile verimlilik artışında büyük azalma yaşanmasının ekonomik büyüme önündeki başlıca engeller olduğunu belirtmiştir. Diğer taraftan, istihdam piyasasındaki olumlu gelişmeler ve bunun paralelinde harcanabilir gelir artışları ile düşen petrol fiyatlarının özel kesim harcamalarını pozitif yönde etkilemesi, büyümedeki sert düşüşleri engelleyen dengeleyici unsurlar olmaya devam etmektedir (T. C. Kalkınma Bakanlığı, 2016).

ABD, küresel ekonomideki en büyük güçlerden biri olmaya devam etmekle birlikte 2000’li yıllardan beri ekonomisinde yaşadığı vergi, sosyal güvenlik ve sağlık harcamaları gibi faktörlerin sebep olduğu sıkıntılar nedeniyle ekonomik verimliliğini ve büyümesini artırmak için çalışmalarını sürdürmektedir. Dünya Ticaret Örgütü gibi küresel, AB gibi bölgesel örgütlenmeler ile ortak çalışmalarını yürüten ve dünya çapında ekonomik nüfuzunu artırmaya çalışan ülke 2017 yılına kadar trans anlaşmalar, ortaklıklar vb. ekonomik araçlar ile ekonomik büyümesini geliştirmeye çalışmıştır.

ABD, 1970’li yıllardan sonra küreselleşme süreci gereğince ve Avrupa’nın da Birlik olarak güçlenmesi ile ortaklık temasını ön plana çıkarmıştır. Bu süreç ve ABD’nin ortaklık stratejisi AB ile ABD’yi güçlü bir müttefik haline getirmiştir. 1990 yılında sonuçlandırılan Trans-Atlantik Deklarasyon ve 1995 yılında ilan edilen Yeni Trans-Atlantik Gündem ile yeni bir ortaklık mekanizması oluşturan taraflar ekonomik işbirliklerini üst seviyede tutmaya çalışmışlardır (Kilit, 2013: 2). AB’nin 2012 yılında ABD’ye 291,7 milyar Euro mal ihracatı toplam AB ihracatının % 17,3’ünü oluştururken, AB’nin 2012 yılında ABD’den yaptığı 205,8 milyar Euro mal ithalatı toplam AB ithalatının % 11,5’ine denk gelmiştir. Bu ticarette AB, 2012 yılında 85,9 milyar Euro değerinde ticaret fazlasına sahip olmuştur (Kilit, 2013: 6).

ABD ve Avrupa Birliği 13 Şubat 2013 tarihinde Transatlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı Anlaşması (Transatlantic Trade and Investment Partnership-TTIP) ile çok kapsamlı ticaret ve yatırım ortaklığı kurulması için müzakerelere başlamışlardır (Akman, 2013: 2). Küresel ticarette son zamanlarda başlatılan en önemli serbest ticaret girişimi olan ve müzakereler ile yürütülen bu süreçte temel müzakere alanları;

* İki taraf arasında mevzuat uyumunun sağlanması,
* Ticarette teknik engellerin azaltılması için düzenlemeler yapılması,
* İki taraf arasındaki ticaret kurallarının yeniden düzenlenmesi,
* Pazara ulaşım şartlarının kolaylaştırılması ve
* İşbirliğinin artırılmasıdır.

Anlaşma müzakereleri; ilaç, kimya, kozmetik, tıbbi cihazlar, tekstil, otomotiv, elektronik, makine ve enformasyon teknolojileri alanlarında yürütülmektedir. TTIP; tarifelerin indirilmesi, pazara erişimin artırılması, ticarette teknik engellerin kaldırılması, fikri mülkiyet haklarının düzenlenmesi ve ticarette işbirliğinin artırılmasını amaçlamaktadır. Anlaşmanın, iki tarafın da ticaret ve yatırım alanını genişleteceği ve istihdamı artıracağı düşünülmektedir. Anlaşmanın yürürlüğe girmesinin on yıl içerisinde;

* AB’nin GSYH’sini % 0,5, ABD’nin GSYH’sini ise % 0,4 artırması,
* AB’ye yılda 119 milyar Euro, ABD’ye 95 milyar Euro ekonomik katkı yapması,
* Üye ülkelerin büyüme oranlarına % 1 katkı sağlaması ve
* 2 milyon kişiye istihdam sağlaması beklenmektedir (Üstün, 2013: 3).

Ancak 2014 yılında müzakere turlarının tamamlanması planlanan Anlaşma 12 müzakere turu tamamlanmasına rağmen sonuca ulaştırılamamıştır. 20 Ocak 2017 tarihinde ABD Başkanı olan Donald Trump’ın ülkesinin Trans-Pasifik Ortaklığı’ndan çıkılmasını onaylayan kararı imzalaması Transatlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı Anlaşması’nın geleceği ile ilgili de kuşkuları artırmıştır. Anlaşmanın ABD tarafından tek taraflı olarak askıya alınacağı öngörülmektedir. TTIP örneğinden hareketle Trump Döneminde ABD’nin ekonomik işbirliği ve küresel ticaret anlamında nasıl bir yol izleyeceği netlik kazanmamış durumdadır.

**2.3. Avrupa Birliği**

Avrupa Birliği’nin resmi tanımına göre AB; İkinci Dünya Savaşı sonrasında kurulan hali hazırda 28 üye devleti bulunan ekonomik ve siyasi bir birliktir (European Union, 2017a). **Avrupa Birliğinin (AB) temeli; 9 Mayıs 1950’de Avrupa Kömür ve Çelik Topluluğu’nun kurulması ve Belçika, Federal Almanya, Fransa, İtalya, Lüksemburg ve Hollanda’**nın kömür ve çelikte ortak pazar kurmalarıyla atılmıştır. Bu devletler daha sonra **Roma Antlaşması’nı** imzalayarak çeşitli mal ve hizmetleri içeren ortak bir pazara dayalı olacak **Avrupa Ekonomik Topluluğu’**nu (AET) kurmaya karar vermiştir. Bu ülkeler arasında gümrük vergileri 1 Temmuz 1968’de tamamen kaldırılmış ve 1960’larda özellikle ticaret ve tarımda ortak politikalar oluşturulmuştur.

Bu girişimin başarısı Danimarka, İrlanda ve İngiltere’nin Avrupa Ekonomik Topluluğu’na katılmasını sağlamıştır. İlk genişleme, 1973 yılında altı üyenin dokuz üyeye ulaşmasıyla gerçekleşmiştir. 1981’de Yunanistan, 1986 yılında ise İspanya ve Portekiz Topluluğa katılmıştır. 1992 yılında imzalanan Maastricht Antlaşması ile Topluluk kurumları güçlendirilmiş ve daha geniş yetkiler ile donatılarak Avrupa Birliği (AB) oluşturulmuştur (AB Delegasyonu, 2017).

1 Ocak 1995 tarihinde Avusturya, Finlandiya ve İsveç de Avrupa Birliği’ne katılmış ve 1990’ların ortalarında on iki ülke daha (Bulgaristan, Çek Cumhuriyeti, Macaristan, Polonya, Romanya, Slovakya, Estonya, Letonya, Litvanya, Slovenya, Kıbrıs ve Malta) AB’ye üyelik başvurusunda bulunmuştur. Başvuruları kabul eden AB, aday ülkelerle katılım müzakerelerini, Aralık 1997’de Lüksemburg’da ve Aralık 1999’da Helsinki’de başlatmıştır. Böylece Birlik, ilk kez bu denli büyük bir genişlemeye yönelmiş ve on aday ülkenin müzakereleri 13 Aralık 2002’de Kopenhag’da tamamlanmıştır. Bu ülkeler 1 Mayıs 2004’te Avrupa Birliği’ne katılmıştır. Bulgaristan ve Romanya’nın da 1 Ocak 2007’de katılmasıyla Avrupa Birliği 27 üye ülkeden oluşan 450 milyondan fazla vatandaşa sahip büyük bir aile olmuştur. Son olarak 9 Aralık 2011’de Hırvatistan katılım anlaşmasını imzalayarak 1 Haziran 2013 itibariyle 28. AB üye ülkesi olmuştur (AB Delegasyonu, 2017). **Avrupa** İstatistik Ofisi **(Eurostat)** verilerine göre, 2016 başında 510 milyon 278 bin 700 olan AB üyesi 28 ülkenin toplam nüfusu 2017 yılı başında 511 milyon 805 bin 100’e ulaşmıştır (Eurostat, 2017).

Avrupa Birliği mevcut üyeleri ile 4 milyon km² genişliğinde bir alanı kapsamaktadır. Birlik içerisinde Fransa en büyük, Malta en küçük coğrafi alana sahip ülkelerdir. Birlik, 511 milyonu aşan nüfusu ile dünya nüfus sıralamasında Çin ve Hindistan’dan sonra üçüncü sırada yer almaktadır. (European Union, 2017c). Bu nüfus gücü AB’yi dünyanın önemli tüketim pazarlarından biri yapmaktadır (Alagöz, 2017). Avrupa Birliği, tarımdan kültüre, ekonomiden sağlığa 36 temel alanda üye ülke devletlerinin menfaatini korumak üzere politikalar geliştirmekte “Birlik Mevzuatı” yayınlamakta ve bu düzenlemelerin ulusal alanda uygulanmasını sağlamaktadır (European Union, 2017b).

AB, dünya nüfusunun yaklaşık % 7’sini oluşturmasına rağmen 28 ülkelik gücü ile dünyanın en büyük ekonomileri ve ticaret aktörleri arasında yer almaktadır (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017b). Heterojen pazar yapısı, gelişmiş altyapı olanakları, Birlik genelinde uygulanmakta olan teknik standartlar ve mevzuat, mevcut pazar büyüklüğü ve ticaret potansiyeli Birliği küresel ekonominin güçlü aktörlerinden biri yapmaktadır. Nitekim dünyanın en büyük 500 şirketi içerisinde Avrupa Birliği, üye ülkelerine ait 165 firmayla ilk sırada yer almaktadır (Güler, 2011: 52).

2008 Küresel Ekonomik Krizi’nden etkilenmiş olsa da AB, yaklaşık 510 milyon tüketici kapasitesi ve yaklaşık 32.000 Dolarlık kişi başı geliri ile dünyanın en büyük ekonomileri arasında yer almayı sürdürmektedir (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017b).

AB, % 25,85’lik ve 17 trilyon Dolarlık pay ile dünyadaki toplam Gayrisafi Milli Hasıla (GSMH) sıralamasında birinci sırada yer almaktadır (The World Bank, 2011). Küresel ithalat ve ihracatın % 20’sini gerçekleştiren Birlik, dünyanın bir numaralı ithalatçısı ve ikinci sıradaki ihracatçısı durumundadır. AB’nin en önemli müşterisi ABD’dir. 2012 verilerine göre AB ithalatının % 11,5’i ABD’ye yapılmaktadır (Kilit, 2013: 6).

Avrupa Birliği, dünya mal ihracatından % 15,2, dünya mal ithalatından ise % 14,3 oranında pay alarak dünya mal ticaretinde ikinci sırada yer almaktadır. Hizmet ticaretinde de 162 milyar ticaret fazlasıyla AB, dünyanın en büyük ihracat ve ithalatçısı konumundadır (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017b). 2009 yılında AB’nin en büyük müşterisi olan Çin ise Birliğin en önemli tedarikçisi haline gelmiştir (Alagöz, 2017).

Doğrudan yabancı yatırımlara bakıldığında AB’nin en fazla yatırım çeken ekonomik bölge olduğu görülmektedir. 2008 yılı verileri ile dünyadaki doğrudan yabancı yatırımların yaklaşık % 47’sini Avrupa Birliği’nin gerçekleştirdiği görülmektedir. Ayrıca Avrupa, tüm yatırımlar içerisinde yaklaşık % 40 oranındaki payı ile dünyanın en büyük doğrudan yabancı yatırımı alan bölgesi olmuştur (UNCTAD, 2008: 211-212). 2010 yılında düşüş yaşayan yatırımlar 2011’de neredeyse iki katına yükselmiştir. Bu yılda AB, 370 milyar Euro tutarında yatırımda bulunurken AB’ye 225 milyar Euro tutarında yatırım yapılmıştır. Yatırım konusunda da Birliğin en önemli ortağı ABD’dir (Alagöz, 2017).

Ekonomik alanda gücünü korumaya çalışan AB, Birliğin kurucu anlaşmalarının ülke referandumlarında sıkıntılar yaşamakta ve siyasi birliği korumakta zorlanmaktadır. 23 Haziran 2016 tarihinde yapılan Birleşik Krallığın AB’den ayrılması (*Brexit*) referandumunun sonucu % 52 oranında ayrılma yönünde olmuştur. Sonuçların yarattığı şok etkisi ile küresel finansal piyasalarda sert dalgalanmalar yaşanmıştır. Bununla birlikte oluşan ilk etki beklenilenin altında olmuştur (T. C. Kalkınma Bakanlığı, 2016). Ancak Birleşik Krallığın ayrılma kararı Birlik genelinde tedirginlik yaratmış ve sorgulanmakta olan Birlik geleceğinin daha çok konuşulur hale gelmesine neden olmuştur.

2016 yılı Euro Bölgesinde zayıf dış talebe rağmen artan iç talep yılın ilk çeyreğinde büyümenin sürükleyicisi olmuştur. 2015 yılının son çeyreğinde bir önceki çeyreğe göre % 0,4 oranında büyüyen Euro Bölgesi, 2016 yılının ilk çeyreğinde ivme kazanarak % 0,6 oranında büyümüştür. Bir önceki yılın ilk çeyreği ile karşılaştırıldığında büyüme % 1,7 olmuştur (T. C. Kalkınma Bakanlığı, 2016). AB, tüm siyasi belirsizliklere rağmen küresel ekonomideki gücünü korumaya çalışmaktadır.

AB, ABD ile 15. yüzyıla dayanan ilişkilerini 1970’li yıllar sonrasında küresel ticaret anlamında da artırmıştır. 1990’lı yıllar AB ve ABD ortaklığının Trans-Atlantik Deklarasyon ve Yeni Trans-Atlantik Gündem çerçevesinde daha da güçlendiği yıllar olmuştur. 2013 yılında müzakereleri başlatılan Transatlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı Anlaşması’nın (TTIP) ikilinin yapacağı en kapsamlı serbest ticaret anlaşması olması planlanmıştır. TTIP ile AB’nin ABD’ye yaptığı ihracatın % 28 oranında artması, ürün ve hizmet ihracatında ise 187 milyar Euroluk bir kazanç sağlanması öngörülmüştür (Kilit, 2013: 5-6). TTIP’ın ABD ve AB ortaklığının en kapsamlı serbest ticaret anlaşması olması beklenirken Anlaşma; ABD’de yönetimin değişerek Donald Trump’ın ABD Başkanı seçilmesi ve Trump’ın hali hazırda hazırlıkları yürütülen transatlantik serbest ticaret anlaşmalarına olumlu yaklaşmaması sonucunda nihayete erdirilememiştir. ABD ve AB ilişkilerinin nasıl bir yöne gideceğini ABD’nin yeni ekonomi politikalarının belirleyeceği düşünülmektedir.

**3. TİCARETİN KOLAYLAŞTIRILMASI ANLAŞMASI**

Transatlantik Anlaşmaların ve Bölgesel Birliklerin küresel ticareti belirlemeye çalıştığı bir dönemde DTÖ; ticaretin kolaylaştırılarak verimliliğinin artırılması ve küresel ticarette ABD-AB gibi olası bir hegemonik ortaklığın önüne geçilmesi için çabalarını sürdürmektedir.

Ticaretin kolaylaştırılması bir malın üretiminden son kullanıcıya ulaşmasına kadar tabi olduğu tüm süreç ve uygulamaların basitleştirilmesi ve resmi işlemlerin azaltılması olarak tanımlanmaktadır. Ticaretin kolaylaştırılması kavramı sadece ticarete ilişkin gümrük işlemleri gibi prosedürlerin basitleştirilmesini değil bilgi teknolojilerinin uygulanması yoluyla dış ticaret altyapısının geliştirilmesi, lojistik altyapısının güçlendirilmesi gibi gelişimlerin desteklenmesini de kapsamaktadır. Nitekim ticaretin gelişmesinde gümrük uygulamalarının geliştirilmesinden çok ticaret altyapısının geliştirilmesi ve liman altyapısının iyileştirilmesi gibi lojistik unsurların payı olduğu gözlemlenmektedir (T. C. Ekonomi Bakanlığı, 2017c).

**Doha Kalkınma Gündemi Müzakereleri,** 2001 yılında Doha’da gerçekleştirilen Dördüncü Bakanlar Konferansı’nda başlatılmıştır. Bu çerçevedeki müzakere başlıklardan birisi 2 Ağustos 2004 tarihinde Doha Kalkınma Gündemine alınan ve 2005 yılından itibaren olası bir anlaşma metni üzerinde yoğunlaşan **Ticaretin Kolaylaştırılması başlığı** olmuştur. **Ticaretin Kolaylaştırılması** başlığı altında; **özellikle gümrük alanında yapılacak uygulamalar ile** ticaretin kolaylaştırılmasına yönelik bağlayıcı bilgilerden tek pencere sistemine kadar büyük çeşitlilik arz eden pek çok konuyu kapsayan Konsolide Taslak Metin üzerinde müzakereler yürütülmüştür. Ticaretin kolaylaştırılması başlığı altında temelde;

* Transit serbestisine ilişkin maddenin açıklanması ve geliştirilmesi (GATT Madde V),
* Ücret, harç ve prosedürlere ilişkin maddenin açıklanması ve geliştirilmesi (GATT Madde VIII),
* Ticari mevzuatın şeffaflığı ve öngörülebilirliğine ilişkin maddenin açıklanması ve geliştirilmesi (GATT X),
* Gümrük idareleri arasında işbirliğini artırıcı mekanizmalar oluşturulması,
* Yükümlülüklerin özellikle gelişmekte olan ülkelerce uygulanabilmesine yönelik teknik yardım ve kapasite artırımına ilişkin hükümler oluşturulması

gibi konularda müzakereler gerçekleştirilmiştir (T. C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, 2017a).

Bu Müzakereler 7 Aralık 2013 tarihinde Endonezya’nın Bali şehrinde gerçekleştirilen Dokuzuncu Bakanlar Konferansı sonunda yayınlanan Bali Bakanlar Deklarasyonu’nda Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nın kabul edilmesi ile başarıyla sonlandırılmıştır.
Bali’de alınan karar uyarınca, DTÖ Genel Konseyi altında Ticaretin Kolaylaştırılması Hazırlık Komitesi’nin görevi; Anlaşmanın yürürlüğe girişini hızlandırmak, Anlaşmanın yürürlüğe girmesiyle birlikte üye ülkelerde uygulanmaya başlanacak olan A kategorisine tabi Anlaşma hükümlerine ilişkin üye bildirimlerini koordine etmek ve bu bildirimleri Anlaşmaya eklemek olmuştur. Bali Bakanlar Kararı uyarınca, Anlaşmanın Marakeş Anlaşması Ek 1A’ya ilave edilmesi için taslak bir Protokol hazırlanacak, bu Protokol 31 Temmuz 2015’e kadar üye ülkelerin kabulüne açılması ve üye ülkelerin 2/3 çoğunluğunun Protokol’ü kabulüyle Anlaşmanın yürürlüğe girmesi öngörülmüştür (T. C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, 2017a).

Bu çerçevede üye ülkelerin 2/3 çoğunluğunun ulusal onay sürecini tamamlaması ile Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması (Trade Facilitation Agreement-TFA), 22 Şubat 2017 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Anlaşmayı uygulamakla yükümlü olan üye ülkeler sadece Anlaşmayı kabul eden ülkelerdir. Anlaşmayı yürürlüğe girdikten sonra kabul edecek ülkeler için Marakeş Anlaşması Madde X: 3 gereğince Anlaşma kabul edilerek yürürlüğe girmiş olacaktır (WTO, 2017d).

Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması 3 kısımdan oluşmaktadır. Anlaşmanın 24 maddesi ve 22. Madde ile ilgili bir eki (Ek 1) bulunmaktadır (Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, 2017).

Anlaşmanın birinci kısmı aşağıdaki maddelerden oluşmaktadır:

Madde 1-Bilginin yayımlanması ve erişilebilirliği

Madde 2-Yorum yapma fırsatı, yürürlüğe giriş öncesi bilgi ve danışmalar

Madde 3-Ön kararlar

Madde 4-İtiraz ve yeniden inceleme prosedürleri

Madde 5-Tarafsızlık, ayrımcı olmamak ve şeffaflığın güçlendirilmesi için diğer önlemler

Madde 6-İthalat ve ihracat üzerinden veya ithalat ve ihracatla ilişkili olarak alınan ücretler ve harçlar ile cezalara ilişkin ilkeler

Madde 7-Eşyanın teslimi ve gümrük işlemlerinin tamamlanması

Madde 8-Sınır idareleri arasında işbirliği

Madde 9-İthalatı amaçlanan eşyanın gümrük kontrolü altında nakli

Madde 10-İthalat, ihracat ve transite ilişkin formaliteler

Madde 11-Transit serbestisi

Madde 12-Gümrük işbirliği

Anlaşmanın teknik altyapısını ve ana içeriğini oluşturan bu kısmında dış ticaret ile ilgili her türlü bilgi ve uygulamanın diğer üye ülkeler için ulaşılabilir olmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Birinci madde gereğince; ithalat, ihracat ya da transite ilişkin kısıtlamalar veya yasaklamaların, her türlü prosedür ve uygulamanın, tarife kotalarının idaresine ilişkin hususların yayınlanması gerekliliği ve Anlaşma ile belirlenen tüm hususların internetten ulaşılır olması belirlenmektedir. TFA bu gerekler ile dış ticaretin daha açık ve şeffaf bir hale getirilmesini sağlamayı amaçlamaktadır.

Anlaşmanın ikinci maddesi ülkelere ithalat, ihracat ya da transite ilişkin kısıtlamalar veya yasaklamalar ile her türlü prosedür ve uygulama ile ilgili yorum yapma fırsatı vermektedir. Uygulamaların yürürlüğe giriş öncesi belirtilmesi ve üye ülkelerin Anlaşma ile ilgili danışma noktaları belirleyerek ticaret yapacak ülkeye bilgilendirme hizmeti sunması ithalat veya ihracat yapılacak veya geçiş için kullanılacak ülke kurallarının karşı taraf için bilinir olmasını sağlayarak ticareti kolaylaştıracaktır. Ülkelerin birbirlerinin ithalat, ihracat ve transit uygulamaları hakkında yürürlüğe giriş öncesi bilgi sahibi olmaları ve bu uygulamalara ülke koşulları gereğince yorum yapabilmeleri dış ticareti etkinleştirecek ve ticaret hacminin artırılmasına katkı sağlayacaktır.

TFA, üye ülkelerin ticaret alanında alınan kararlara karşı, kararı veren resmi görevli veya daireden daha yüksek veya bunlardan bağımsız bir idari merci nezdinde idari itiraz veya kararın yeniden incelenmesi ve/veya karara karşı adli itiraz veya kararın yeniden incelenmesini öngörmektedir. Bu madde ile Üye ülkeler dış ticaret işlemleri ile ilgili bağımsız ve bir üst makama olmak üzere bir itiraz ve başvuru hakkı daha elde etmektedir. Bu da Anlaşmanın ülkelerin karşılaşabilecekleri olumsuzlukları ve uygulama farklılıklarını ortadan kaldırması planlanan önemli hususlarından biridir. Anlaşmanın birinci kısmında ayrıca ithalat ve ihracat ile ilgili ücret ve harç uygulamalarının kurallarının ve ceza uygulamalarının belirlenmesi öngörülmektedir. Bu hususlar ile Anlaşmanın, tarafsızlığı sağlaması, ayrımcılığı önlemesi ve şeffaflığı güçlendirmesi amaçlanmaktadır.

TFA, Tek Pencere Sisteminin uygulanmasını ve gümrük işlemlerinin elektronik ortamda yapılabilmesini öngörmektedir. Anlaşma hükümlerine göre üyeler, ticaret erbabının, eşyanın ithalatı, ihracatı veya transit geçişi için talep edilen belgeleri ve/veya veri taleplerini katılımcı mercilere ve kurumlara tek bir giriş noktasından sunmalarına olanak veren bir tek pencere sistemini kurmaya veya varsa bunu muhafaza etmeye çaba gösterir. Belge ve/veya bilgilerin katılımcı merciler veya kurumlar tarafından incelenmesinden sonra sonuçlar, başvuru sahiplerine tek pencere üzerinden vakitlice bildirilir (Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, 2017). Bu hükümler Anlaşmada ticaret erbabı olarak anılan şirketlerin ve bu uygulama ile dolayısıyla ülkelerin gümrüklerde yaşadığı sıkıntıları azaltacak ve gümrüklerde zaman ve maliyet avantajı sağlayacaktır. Varış öncesi işleme, elektronik ödeme, teslimin gümrük vergisi, harç ve ödemelerinin belirlenmesi gibi hususlar küresel ticaretin etkinliğini ve verimliliğini artıracak yöntemlerdir. Anlaşmanın; hızlandırılmış sevkiyat kurallarını belirlemesi, bozulabilir eşya, reddedilmiş eşya ve eşya nakli ile ilgili gerekleri düzenlemesi dış ticareti rahatlatacak ve ticaretin etkinliğini artıracak uygulamalardır.

TFA, gümrük idareleri arasındaki işbirliğini artırmayı ve dış ticaret uygulamalarında yeknesaklığı sağlamayı amaçlamaktadır. Bunun için Tek pencere sistemi başta olmak üzere çalışma şartlarının ve formalitelerin uyumlaştırılması ve ortak kontroller ile sınır idareleri arasında işbirliğinin sağlanması gibi uygulamaları güçlendirmektedir. TFA ayrıca küresel ticarette gümrük müşavirlerine daha etkin bir rol vermekte ve bu sayede dış ticaret işlemlerinin uygulanmasında tekniği ve kaliteyi artırmayı amaçlamaktadır. Gümrük müşavirlerinin sisteme daha etkin katılımı ithalat, ihracat ve transit işlemlerin ve evrak akışının daha düzenli ve hızlı olmasını, şirketlerin mevzuata hâkim olan müşavirler tarafından yönlendirilmelerini, ülkeler arası uygulamalar konusunda müşavirlerin şirketlere danışmanlık hizmeti sunmasını sağlayarak dış ticaret işlemlerinin hızını, kalitesini ve etkinliğini artırarak küresel ticaretin verimliliğini artıracaktır.

Anlaşmanın; gümrük kontrolleri için bir risk yönetimi sistemini belirlemesi, uluslararası standartların kullanımını öngörmesi ve uygulamalarda yeknesaklık sağlanması için düzenlemeler getirmesi ticaretin kalitesini artırmaya yönelik uygulamalardır. Günümüzde yönetim sistemlerinde çok önemli bir yer edinen risk yönetimi ticaret işlemlerinde karşılaşılacak risklerin belirlenmesi, olası risklerin önlenmesi, şirketlerin ve ülkelerin uygulamalarını ve yönetim modellerini riskleri esas alarak belirlemelerini sağlayacaktır. Risk yönetimi sisteminin belirlenmesi öncelikle ülkelerin genelde de küresel ticaretin olası risklere karşı hazırlıklı ve daha güvenli hale gelmesini sağlayacaktır. Dış ticarette uluslararası standartların kullanımının sağlanması ithalat, ihracat ve transit ile ilgili teknik gereklerin ön plana çıkmasını, küresel arenada uygulama birliğini ve dış ticarete konu olan ürünlerin teknik özelliklerine uygun yöntemler geliştirilmesini sağlayarak dış ticaret işlemlerinin kalitesini ve etkinliğini artıracaktır.

Anlaşmanın Gelişmekte Olan ve En Az Gelişmiş Üye Ülkeler İçin Özel ve Lehte Muameleyi Düzenleyen ikinci kısmı aşağıdaki maddelerden oluşmaktadır:

Madde 13-Genel ilkeler

Madde 14-Hüküm kategorileri

Madde 15-A kategorisinin bildirimi ve uygulanması

Madde 16-B ve C kategorilerinin uygulanması için kesin tarihlerin bildirilmesi

Madde 17-Erken uyarı mekanizması: B ve C kategorilerinde yer alan hükümlerin uygulama tarihlerinin uzatılması

Madde 18-B ve C kategorilerinin uygulanması

Madde 19-B ve C kategorileri arasında geçiş

Madde 20-Anlaşmazlıkların halli kural ve usulleri mutabakat metninin uygulanmasına ilişkin muafiyet süresi

Madde 21-Kapasite artırımı için yardım ve destek sağlanması

Madde 22-Kapasite artırımına yönelik yardım ve desteğe ilişkin Komite’ye iletilecek bilgiler

Anlaşma hükümlerine göre gelişme yolundaki ve en az gelişmiş üye ülkelerin bu anlaşmanın hükümlerini, nitelikleri ve kapsamlarıyla uyumlu olarak uygulamalarına yardımcı olmak için kapasite artırmaya yönelik yardım ve destek sağlanmalıdır. TFA, Anlaşmanın hükümlerinin uygulanma derecesi ve zamanlamasını gelişme yolundaki ve en az gelişmiş üye ülkelerin uygulama kapasiteleri ile ilişkilendirmiştir. Gelişmekte olan veya en az gelişmiş üye ülke gerekli kapasiteye sahip olmadığı sürece ve bu ülke uygulama kapasitesi kazanıncaya kadar kendisinden ilgili hüküm veya hükümleri uygulaması beklenmemektedir. Bu doğrultuda en az gelişmiş üye ülkelerin, yalnızca kendi bireysel kalkınma, mali ve ticari ihtiyaçları veya idari ve kurumsal kabiliyetleriyle uyumlu oranda taahhüt altına girmeleri talep edilecektir.

Anlaşmanın bu kısmında yukarıda sayılan amaçlar doğrultusunda üye ülkeler ile ilgili hükümler, hüküm kategorileri ve bunlarla ilgili kurallar belirlenmektedir. Anlaşmanın uygulanması için gelişme yolundaki ve en az gelişmiş üye ülkelerin bu anlaşmanın hükümlerini, nitelikleri ve kapsamlarıyla uyumlu olarak uygulamalarına yardımcı olmak için kapasite artırmaya yönelik yardım ve destek sağlanacaktır. En az gelişmiş üye ülkeler ulusal kalkınma, mali ve ticari ihtiyaçları veya idari ve kurumsal kabiliyetleri doğrultusunda taahhütte bulunacaklardır. Bu yönüyle TFA, gelişme yolundaki ve en az gelişmiş üye ülkelerin Anlaşmayı uygulaması, ticari kapasitelerini artırması ve küresel ticarete katkı sağlamaları için bir yol haritası sunmaktadır. Anlaşma, ülkelerin kategori seçimini, kategorilerin uygulanması için tarih bildirimini ve kategoriler arası geçişleri düzenlemektedir. TFA, anlaşmazlıkların halli durumunda kural ve usulleri mutabakat metninin uygulanmasına ilişkin muafiyet süresi ve kapasite artırımı için yardım ve destek sağlanması ile ilgili uygulama ve kuralları belirlemektedir.

Anlaşma hükümlerine göre; en az gelişmiş üye ülkelerin özel ihtiyaçları dikkate alınarak, en az gelişmiş üye ülkelere, taahhütlerini uygulayabilmeleri için sürdürülebilir bir kapasite geliştirmelerine yardım edecek şekilde hedefe yönelik yardım ve destek sağlanması gerekir. Anlaşmanın “Donör Üye” olarak tanımladığı destek sağlayan ülkeler; ikili olarak ya da uluslararası kuruluşlar vasıtasıyla, üzerinde karşılıklı uzlaşılan koşullarla, gelişmekte olan üye ülkelere ve en az gelişmiş üye ülkelere kapasite artırımına yönelik yardım ve destek sağlanmasını kolaylaştırmakla yükümlü kılınmaktadır. Bu hükümlerle amaçlanan donör üye yardımıyla gelişme yolundaki üye ülkeler ile en az gelişmiş üye ülkelere bu Anlaşmanın birinci kısım hükümlerinin uygulanmasında yardımcı olmaktır. Anlaşmanın uygulanmasının üye ülkelerin kapasitelerine bırakılması ve ülkelere Anlaşmanın uygulanması için destek mekanizmaları öngörülmesi DTÖ’nün, Anlaşmanın uygulanma kapsamını ve etkinliğini sağlamak için başvurduğu özellikli bir yöntem olarak değerlendirilmektedir.

Anlaşmanın Kurumsal Düzenlemeler ve Nihai Hükümler başlıklı üçüncü kısmı; Madde 23-Kurumsal Düzenlemeler ve Madde 24-Nihai Hükümlerden oluşmaktadır. Bu kısımda; Ticaretin Kolaylaştırılması Komitesinin oluşum ve çalışma şartları, üye ülkelerin Ticaretin Kolaylaştırılması Ulusal Komitesi oluşturması ve Anlaşmanın yürürlüğe giriş zaman ve koşulları gibi hükümlere yer verilmektedir.

Anlaşmanın uygulanması DTÖ tarihinde ilk kez üye ülkelerin kapasitelerine bırakılmaktadır. Gelişmiş ülkelerin Anlaşma kısımlarını uygulaması beklenirken gelişmekte olan ve az gelişmiş ülkelerin ise ilgili kategori kurallarına göre Anlaşmaya uyum sağlaması beklenmektedir. Bu nedenle Anlaşma gelişmekte olan ülkeler ve az gelişmiş ülkeler için destek mekanizmaları öngörmektedir. Bu teknik desteğin DTÖ tarafından DTÖ üyeleri ve Dünya Bankası, Birleşmiş Milletler gibi uluslararası kurumlar aracılığıyla sağlanacağı taahhüt edilmektedir (WTO, 2017c).

Ayrıca TFA, uygulama ve işlevselliği sağlamak ve kontrol etmek üzere bir Komite oluşturulmasını öngörmektedir. Komite oluşturulmuş ve açılış toplantısını 16 Mayıs 2017 tarihinde yapmıştır. Komite başkanlığına İsveç elçisi Daniel Blockert seçilmiştir (WTO, 2017c).

TFA, dört ana amaç etrafında toplanmaktadır. Öncelikle TFA küresel ticarette şeffaflığın ve uygulama birliğinin sağlanmasını amaçlamaktadır. GATT hükümlerinde de yer alan ticari mevzuatın şeffaflığının artırılması, danışma noktaları oluşturulması, bilgiye ulaşımın sağlanması, Tek Pencere sistemi, gümrük idarelerinin işbirliğinin artırılması gibi mekanizmalar şeffaflığın ve uygulama birliğinin sağlanmasına yöneliktir.

Anlaşmanın bir diğer amacı mekanizmaların belirlenmesi ile dış ticarette güvenilirliğin artırılmasıdır. TFA; gümrük prosedürlerinin belirlenmiş olması, kural ihlallerinde ceza disiplinleri belirlenmesi, uluslararası standartların kullanımının sağlanması, risk yönetimi gibi uygulamalar ile küresel ticarette belirsizlikleri önlemeyi ve ticaret işlemlerinde güvenliği artırmayı amaçlamaktadır.

Anlaşma gümrük işlemlerinde prosedürlerin basitleştirilmesini öngörmekte GATT’ın ticaret serbestisi sağlanması, ücret, harç ve prosedürlerin belirlenmesi gibi gereklerini karşılarken transit geçişlere getirilen gibi bazı düzenlemeler ile prosedürlerin basitleştirilerek ticaret hacminin genişlemesini amaçlamaktadır.

Lojistik ve liman altyapısının geliştirilmesi ile Anlaşmanın bir diğer hedefi dış ticaret altyapısının geliştirilmesidir. Üye ülkelerden ilk etapta Anlaşma amaçlarına ulaşmak için ulusal değerlendirme yaparak durum tespitinde bulunmaları ve daha sonra gerekli iyileştirmeleri yapmaları beklenmektedir.

DTÖ araştırmalarına göre Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nın tam anlamıyla uygulanması halinde ticaret maliyetlerinin % 14,3 azalacağı ve küresel ticaret hacminin yılda 1 trilyon Dolar artacağı tahmin edilmektedir. DTÖ, bu tahminlerin gelişmekte olan ülkelerde daha yüksek oranlarda gerçekleşeceğini öngörmektedir (WTO, 2017c).

Anlaşmanın ortalama ihracat süresini yaklaşık 2 gün kısaltacağı ve bu kısalmanın gelişmekte olan ülkelerin toplam ihracatını yıllık olarak 170 ila 730 milyar Dolar artırması beklenmektedir. Gelişmekte olan ülkelerin ihraç edilen yeni ürün sayısının da Anlaşmanın uygulanması ile % 20 artması beklenmektedir. Az gelişmiş ülkelerde ihraç edilen yeni ürün sayısının da % 35’e yakın bir oranda artması öngörülmektedir (Kaba, 2017).

**4. ANLAŞMANIN TÜRKİYE İÇİN ÖNEMİ**

Türkiye ekonomik ve siyasi gelişmeler neticesinde 2016 yılını olumsuz göstergeler ile tamamlamıştır. 2016 yılı büyüme hızının % 3’ün altında kalması ve işsizliğin % 10 seviyesini geçmesi büyümeyi etkileyen unsurlardır (Ege Bölgesi Sanayi Odası, 2017: 21). Türkiye ekonomisinin yavaş büyümesi dış ticareti de etkilemektedir. 2016 yılında ithalatın % 4,7 oranında ve ihracattan daha fazla gerileyerek 180 milyar Dolar olarak gerçekleşmesi dış ticaret açığında ve buna bağlı olarak da cari açıkta gerileme yaşanmasını sağlamıştır. Ancak 2015 yılının Ocak-Kasım döneminde 132 milyar Dolar olan ihracatın % 1,7 oranında 129 milyar Dolara gerilemesi ticaret hacmini olumsuz etkilemiştir. 2000 yılında ihracatın % 56’sı AB ülkelerine yapılırken bu oran 2015 yılında % 44’e gerilemiş, 2016 yılı Kasım ayı sonunda ise % 48,3'e yükselmiştir. İhracat ve ithalattaki bu gelişmelere bağlı olarak da dış ticaret açığı 57 milyar Dolardan 50 milyar Dolara gerilemiştir (Ege Bölgesi Sanayi Odası, 2017: 50).

Türkiye ihracata dayalı büyüme tercihi doğrultusunda uluslararası ticaretin serbestleştirilmesi için önem arz eden Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşmasının (TFA) müzakerelerinin başarı ile sonuçlanması ve Anlaşmanın yürürlüğe girmesi için çalışmalara destek vermiştir.

27 Ocak 2016 tarihli ve 29606 sayılı Resmi Gazetede 6662 Sayılı Dünya Ticaret Örgütü’nü Kuran Marakeş Anlaşması’nı Tadil Eden Protokol ile Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun yayımlanarak bu anlaşmaya taraf olunmuştur. Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması 29.02.2016 tarihli ve 2016/8570 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Türkiye’de onaylanmış ve Türkiye’nin Anlaşmayı kabulü 16 Mart 2016 tarihi olarak DTÖ kayıtlarına geçmiştir. Anlaşma, 110 DTÖ üyesinin iç onay süreçlerinin tamamlamasıyla 22.02.2017 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Anlaşma, ülkelere sadece kamu sektörü genelinde uygulanabilecek kurallar getirmemekte ülkelerin kamu ve özel sektörlerinin birlikte çalışmasını gerektirecek bütünsel görevler yüklemektedir. Bu nedenle Anlaşmanın 23. Maddesi ülkelerde Anlaşmanın etkin uygulanmasını sağlamak üzere Ulusal Ticaretin Kolaylaştırılması Komitesi kurulmasını öngörmektedir. Bu kapsamda, 03.12.2016 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 2016/27 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile Türkiye’de de bir **Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu** tesis edilmiştir. Kurulun; Anlaşmadan doğan yükümlülüklerin yerine getirilmesi, uluslararası ticaret alanında faaliyet gösteren kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektör temsilcileri arasında işbirliğinin sağlanarak ülke ticaretinin kolaylaştırılması stratejisi ve eylem planının oluşturulması amacına hizmet etmesi öngörülmektedir. Kurulun; daha hızlı ve güvenli ticaret hedefiyle dijital ortama taşınan gümrük işlemlerinin ve ihracat beyanname işlemlerinin daha da hızlanması, eşya muayene belge kontrollerinin etkinleştirilmesi, ticari maliyetlerin düşürülmesi ve pazara girişin önündeki engellerin kaldırılması gibi uygulamalar ile Türkiye’nin ihracat hacminin artırılmasına hizmet etmesi beklenmektedir (T. C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, 2017b).

TFA; tarafsızlık, ayrımcı olmamak ve şeffaflığın güçlendirilmesi için ülkelerin gerekli önlemleri almasını öngörmektedir (Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, Madde 5, 2017). Anlaşmanın bu maddesi gereğince Türkiye’ye uygulanan engellerin ve kotaların aşılması sağlanacak, ülkeler diğer ülkelere ayrımcı muamele uygulayamayacak ve dış ticaret işlemlerinde şeffaflığın artırılması sağlanacaktır. Bu sayede şirketlerimizin ve Türkiye’nin gümrüklerde yaşadığı sıkıntıların azalması ve ihracat hacmimizin artması beklenmektedir.

Türkiye, kotalar ve çeşitli engeller nedeniyle son dönemlerde özellikle Bulgaristan, Yunanistan gibi ülke gümrüklerinde zaman kayıpları yaşamaktadır. Türkiye’nin taşımacılarının hedef pazarlara ulaşma yolunda transit geçişlerde başta kota sorunu olmak üzere, hizmetle orantılı olmayan ücretler ve zorunlu mod belirlemeleri gibi çeşitli kısıtlayıcı ve ayrımcı uygulamalara maruz kalmaktadır. Bu çerçevede, transit serbestisi başlığını da içeren Ticaretin Kolaylaştırılması Müzakereleri bu sorunlara çözüm getirilmesi açısından uygun bir ortam olarak düşünülerek gerekli girişimlerde bulunulmuştur. Bu çerçevede, Anlaşmanın müzakere ve giriş hazırlıkları sürecinde Türkiye, çalışmalara aktif katılım sağlayarak kritik önem taşıyan transit serbestisi hükümleri başta olmak üzere Anlaşma metninin ülke sıkıntılarını giderecek şekilde oluşturulmasına önemli katkıda bulunmuştur. Transit serbestisi yanında Ticaret Mevzuatının Yayımlanma Yükümlüğünün Geliştirilmesi ve İnternetten Yayımlama, Ticaret Mevzuat ve Uygulamalarıyla İlgili Bildirim Noktaları Kurulması, Bağlayıcı Ön Karar Mekanizması gibi başlıklar altında Türkiye tarafından hazırlanmış metinler yer almıştır (T. C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, 2017b).

 TFA, transit geçen araçlara kendi araçlarından farklı bir muamele yapmayı önlemektedir. Anlaşmayı imzalayan ülkeler transit geçişlerde araçlardan ayrımcı ücretler almayacaklarını ve geçişleri kotalarla sınırlayamayacağını taahhüt etmektedir. Böylece Bulgaristan, Romanya, Yunanistan ve Macaristan’da sadece Türk araçlardan alınan ayrımcı ücretler ortadan kalkacaktır. Dolayısıyla Anlaşma ile kota ve engellerin kaldırılmasının Türkiye’nin dış ticaretinde yaşanan süre ve maliyet kayıplarını azaltması beklenmektedir. Türkiye açısından da **Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu** benzer bir çalışma yapacak ve ticaretin önündeki birçok engelin ortadan kaldırılmasında önemli rol oynayacaktır. Özellikle Bulgaristan, Yunanistan, Rusya sınır kapılarındaki aşırı ve maliyet yaratan kontrol uygulamaları Anlaşma hükümleri kapsamında sona erecektir (Kaba, 2017).

Bu uygulamaların yanında TFA; ithalat, ihracat ya da transite ilişkin kısıtlamalar veya yasaklamaların, her türlü prosedür ve uygulamanın, tarife kotalarının idaresine ilişkin hususların yayınlanmasını ve Anlaşma ile belirlenen tüm hususların internetten ulaşılır olmasını gerektirmektedir (Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, 2017). Dış ticaret ile ilgili ülkelerin tüm uygulama ve kısıtlamalarını önceden belirlemesini ve yayınlamasını gerektiren bu husus ile gümrük işlemlerindeki belirsizlikler ortadan kalkacak süre ve maliyet tasarrufu sağlanacaktır. Böylece gümrük işlemlerinin etkinliğinin artırılması beklenmektedir.

Ayrıca Anlaşma, ithalat, ihracat vb. ile ilgili tüm düzenlemelerde taraflara yürürlüğe giriş öncesi bilgi ve yorum yapma fırsatı vermekte ve üye ülkelere ticaret alanında alınan kararlara karşı, kararı veren resmi görevli veya daireden daha yüksek veya bunlardan bağımsız bir idari merciye idari itiraz hakkı veya kararın yeniden incelenmesi hakkı tanımaktadır (Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, 2017). TFA bu maddeleri ile ülkelerin olası uygulamalardan önceden haberdar olmasını ve ülke menfaatleri doğrultusunda bu uygulamalara karşı gerekli önlemleri almasını sağlayacaktır. İthalat ve ihracat ile ilgili ücret ve harç uygulamalarının kurallarının ve ceza uygulamalarının TFA kapsamında belirlenmesi, varış öncesi işleme, elektronik ödeme, teslimin gümrük vergisi, harç ve ödemelerinin belirli olması gibi maddeler şirketlerin dış ticaret işlemlerini belirlenmiş kurallar çerçevesinde ve şeffaf bir ortamda yapabilmesini sağlayacak ve aksi durumlarda ülkeleri ceza mekanizmaları ile güvence altına alacaktır.

Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nın öngördüğü gümrük işlemlerinin kolaylaştırmasına yönelik uygulamalara bakıldığında “Tek Pencere” sisteminin öne çıktığı görülmektedir. Tek Pencere Sistemi ile gümrük işlemleri sırasında istenen tüm belgelerin e-başvuru ile tek bir sistemden yapılması sağlanmaktadır. Böylece şirketlerin farklı kurumdan farklı evrak temin ederek teslim etme zorunluluğu ortadan kaldırılarak tek bir sistemden gümrük işlemlerinin yerine getirilmesi sağlanmaktadır. Bu sayede evrak işi azaltılmakta ve ortak geçiş uygulaması güçlendirilmektedir. Anlaşma ile ülkelerin gümrükleme yöntemlerinin modernize edilmesi ve gümrükleme süreçlerinin ve maliyetlerinin azaltılması amaçlanmaktadır. Türkiye açısından da Tek Pencere Sistemi ve gümrüklemenin modernizasyonu gümrük işlemlerinin etkinliğini artıracak uygulamalardır. Anlaşma gereğince gümrük işlemlerinin elektronik ortamda sağlanması gümrüklerdeki bürokrasiyi azaltacak ve sınırlarda yaşanan süre ve maliyet kaybını azaltacaktır (Kaba, 2017).

Anlaşma, çalışma şartlarının ve formalitelerin uyumlaştırılması ve ortak kontroller ile sınır idareleri arasında işbirliğinin sağlanmasını öngörmektedir (Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, 2017). Anlaşmaya taraf olan komşu ülkelerin sınır gümrük idareleri arasında işbirliklerinin artırılması ve çalışma şartlarının uyumlu hale gelmesi sınır geçişlerini hızlandırarak Türkiye’nin ve diğer ülkelerin firmalarını ve dolayısıyla dış ticaretini rahatlatacaktır. TFA ayrıca üye ülkelerin Anlaşma ile ilgili danışma noktaları belirlemesini de öngörmektedir. Bu uygulama da ülkelerin ticaret işlemleri ile ilgili bilgi ve yardım almalarını sağlayacak ve ticaretin kolaylaşmasını sağlayacak uygulamalardandır.

TFA, hızlandırılmış sevkiyat kurallarının belirlenmesini, bozulabilir eşyalar için gereklerin ortaya konmasını, Anlaşma gereğince gerekli bildirimlerin yapılmasını ve uygulamalarda yeknesaklığın sağlanması gibi uyumlaştırma hususlarını içermektedir (Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, 2017). Dış ticaret ile ilgili sevkiyat dahil kuralların belirli olması ülkelerin ticaret hacmini artırması beklenen uygulamalardır. Bozulabilir eşyalara ayrıca önem verilmesi bu tip eşya grubu ile ilgili düzenlemelerin belirlenmesi ve bozulabilir eşya geçişlerinin etkinleştirilmesi Türkiye için ithalat ve ihracat işlemlerini kolaylaştıracak uygulamalardır. Ülkeler arası dış ticaret uygulamalarında bildirimlerin yapılması, işlem birliğinin, mevzuat veya istenen evrak yeknesaklığının sağlanması ülkelerin dış ticaret işlemleri esnasında yaşadıkları zorlukları azaltacak ve dış ticaret işlemlerinin kolaylaşmasını sağlayacaktır.

Anlaşma; gümrük kontrolleri için bir risk yönetimi sisteminin belirlenmesi, dış ticaret işlemlerinde uluslararası standartların kullanılması ve dış ticaret uygulamalarında gümrük müşavirlerinin etkin kullanımı gibi dış ticaret işlemlerinin kalitesini artıracak hususlar da öngörmektedir. Yönetim sistemlerinin önemli bir unsuru olan risk yönetiminin dış ticaret işlemlerinde uygulanması Türkiye’deki ithalat ve ihracat işlemlerinin güvenliğini ve kalitesini artırırken ülke genelinde risk faktörlerinin belirlenerek bu risklere karşı önlem alınmasını da sağlayacaktır. Dış ticaret işlemlerinde uluslararası standartların kullanılması bu işlemlerde uluslararası gereklerin benimsenmesini sağlayacaktır. Bu sayede dış ticaret işlemlerinin uluslararası uyumluluğu sağlanırken işlem kalitesinde Türkiye genelinde kalite artırılmış olacaktır. TS EN ISO 9001 Kalite Yönetim Sistemleri, TS EN ISO 14001 Çevre Yönetim Sistemleri gibi uluslararası standart ve yönetim sistemlerini oldukça etkin kullanan Türkiye için dış ticaret işlemlerinde uluslararası standartların kullanımının avantaj yaratacağı düşünülmektedir. Anlaşma hükümleri gereğince dış ticaret uygulamalarında gümrük müşavirlerinin etkin kullanımının sağlanması işlemlerde yanlış uygulamaları, eksik evrak gibi aksama yaratacak hususları azaltırken işlemlerin dış ticaret uygulamalarına hâkim kişiler tarafından yapılmasına olanak sağlayarak dış ticaret işlemlerinin kalitesini ve daha sonra da hacmini artıracaktır.

Ekonomik büyüme için yüksek üretim rakamları yakalayamayan Türkiye’nin ihracat kalemlerinde Avrupa Birliği’ne bağımlılığı da endişe yaratmaktadır. Gümrük Birliği Anlaşması’ndan istenilen verimin alınamaması, Gümrük Birliği şartlarının Türkiye lehine iyileştirilememesi ve AB’nin taraf olduğu serbest ticaret anlaşmalarından Türkiye’nin faydalanamaması gibi nedenlerle küresel ithalat alanında sıkıntılar yaşayan ülkemiz için bu Anlaşmanın önemli kazanımlar yaratacağı düşünülmektedir. TFA’nın dış pazardaki değişim ve gereklerin takip edilmesi, AB’ye bağımlılığın azaltılması, DTÖ üyesi diğer ülkeler ile ticari ilişkilerin geliştirilmesi gibi alanlarda Türkiye’ye destek sağlayacağı düşünülmektedir.

Anlaşmanın oluşturması beklenen 1 trilyon Dolarlık ticaret artışı, ihracata önem veren Türkiye için son derece önemli fırsatlar sunmaktadır. Anlaşma ilkelerinin başarılı bir şekilde uygulanması beklenen bu hacimden Türkiye’nin yararlanmasını ve Türkiye ihracatının önemli ölçüde arttırılması sağlanacaktır. Anlaşmanın dört ana amacı olan ticarette şeffaflığın ve uygulama birliğinin sağlanması, dış ticarette güvenilirliğin artırılması, gümrük işlemlerinde prosedürlerin basitleştirilmesi ve dış ticaret altyapısının geliştirilmesi ihracat rakamlarını artırmakla kalmayarak aynı zamanda Türkiye’nin küresel ticaret arenasındaki saygınlığını ve tercih edilirliğini de olumlu yönde etkileyecektir.

Türkiye’nin bu olumlu yapılanma yanında dış ticaret işlemlerinde yetkin insan kaynağı yetiştirilmesi, KOBİ’lerin özellikle ihracat alanında desteklenmesinin sağlanması, Avrupa Birliği dışında ülkelere yönelerek ihracat bağımlılığının azaltılması, ihracata destek sağlayan Eximbank gibi kurumların kaynaklarının artırılması, Türk Malı imajının kalite ile özdeşleşecek şekilde güçlendirilmesi, gümrük müşavirlerinden yararlanmak ve gümrük işlemlerinin hız ve kalitesini artırmak suretiyle ticaret yapılan ülkeler nezdinde saygınlığının artırılması gibi yöntemlerle dış ticarette yaşanan sorunlara çözüm üretilmesi, ticari işlemlerde kalitenin artırılması ile de dış ticaret kapasitesinin yükseltilmesi mümkün olacaktır.

**5.DEĞERLENDİRME**

Son yıllarda dünya ekonomik sisteminde yaşanan sıkıntılar ülkeleri ve uluslararası küresel aktörleri ekonomik politikalar geliştirmeye ve ticareti artıracak yollar aramaya yönlendirmiştir. Dünya ticaretinde önemli rol üstlenen Dünya Ticaret Örgütü, Amerika Birleşik Devletleri ve Avrupa Birliği son yıllarda yürütülen önemli ekonomik ve siyasi politikaların belirleyici aktörleri olmuşlardır. DTÖ, üyesi olan ülkelerin ticari serbestleşmelerinin artması, dünya ticareti üzerindeki teknik engellerin kaldırılması, kota, gümrük, tarife vb. uygulamaların önceden belirlenerek ticaret kapasitesinin artırılması gibi ekonomik politikaları benimserken aynı zamanda toplumsal refahın artması gibi sosyal görevler de üstlenmiştir.

Amerika Birleşik Devletleri günümüze kadar küreselleşme ve serbestleşme politikaları ile ekonomisini güçlendirmeye çalışırken siyasi ve askeri bağlantılar kurarak da dünya üzerindeki egemenliğini artırmaya çalışmıştır. 2017 yılında ABD yönetiminin değişimi ile ülkenin ekonomik politikalarında değişiklikler ve belirsizlikler olmakla birlikte önümüzdeki dönemlerde de ABD, siyasi ve ekonomik gücünü artırma yönünde politikalar geliştirmeye devam edecektir. ABD’nin mevcut Trump yönetiminden önce okyanus ötesi anlaşmalar ile Pasifik ve Avrupa taraflı ekonomi politikaları geliştirerek ekonomik gücünü artırması gündemdeyken hali hazırda bu anlaşmaları tamamlamama yönünde irade ortaya koyması ABD’nin gelecekteki ekonomi politikalarını öngörülemez hale getirmiştir. Ekonomik kararları ne olursa olsun ABD, önümüzdeki günlerde de küresel arenanın önemli aktörlerinden olacaktır.

Küresel ekonominin bir diğer önemli gücü ekonomi piyasasının güçlü altyapısı ile Avrupa Birliği’dir. AB, ABD ile yapılması planlanan Transatlantik Ticaret Anlaşması ile ekonomik gücünü daha da artırmayı planlamıştır. Ancak Anlaşma müzakerelerinin tamamlanamaması nedeniyle AB’nin serbest ticaret anlaşmaları ve DTÖ anlaşmaları ile ekonomik üstünlüğünü artırmaya çalışacağı öngörülmektedir.

Bu ekonomik düzende Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması DTÖ için yıllar süren önemli bir hedef olmanın yanı sıra yıllardır sonuçlanamayan Doha Müzakereleri ve diğer küresel aktörlerin güç birlikleri yanında DTÖ’nün küresel ekonomi üzerindeki söz sahipliğini de pekiştiren bir anlaşma olmuştur. DTÖ’nün üye ülkeleri ile yıllardır analiz ettiği ticarete engel teşkil eden ve ticareti zorlaştıran hususlara çözümler sunan Anlaşmanın küresel ticareti önemli ölçüde artıracağı öngörülmektedir.

Anlaşma, diğer DTÖ Anlaşmalarından farklı olarak Anlaşmanın uygulanmasını ülke kapasitelerine bırakırken aynı zamanda bu kapasite ile sınırlı kalmayarak teknik yardım mekanizmasını ortaya koymaktadır. TFA, ülkelere Anlaşmayı uygulama kapasitelerini değerlendirme konusunda yardım imkânı sunmakta ve Anlaşmanın belli hükümlerini uygulamak için ihtiyaç duydukları desteği sağlamaktadır. Diğer ülkeleri de sürece katan Anlaşma, bir bilgi paylaşım platformu oluşturmakta ve Anlaşmanın uygulanması konusunda bağış desteği ve bağışçı ve bağış alıcıların eşleştirilmesini üstlenmenin yanı sıra olay çalışmaları ve eğitim araçlarının toplanması ve geliştirilmesi yoluyla TFA’nın uygulanması konusunda rehberlik sağlamaktadır. TFA, bağış mekanizmalarının yeterli olmadığı durumlarda ve diğer kaynaklardan fon sağlanması hususundaki çabalarda başarısız olunması durumunda TFA hükümlerinin uygulanması ile ilgili proje uygulaması hibeleri sağlamaktadır. Bu hibeler, ülkelere danışma hizmeti verilmesi, ülke içi çalışma alanları oluşturulması, çalışanlara eğitim verilmesi ve eğitimler yoluyla gümrük kanunlarının modernleştirilmesi gibi teknik desteklerin sağlanması için kullanılabilecektir. Ülkelerin kategori seçimine olanak tanıyan Anlaşma hükümlerine göre gelişme yolundaki ve en az gelişmiş üye ülkelerin bu anlaşmanın hükümlerini, nitelikleri ve kapsamlarıyla uyumlu olarak uygulamalarına yardımcı olmak için kapasite artırmaya yönelik yardım ve destek almaları da sağlanmaktadır. Anlaşmanın uygulanmasının üye ülkelerin kapasitelerine bırakılması ve ülkelere Anlaşmanın uygulanması için destek mekanizmaları öngörülmesi DTÖ’nün, Anlaşmanın uygulanma kapsamını ve etkinliğini sağlamak için başvurduğu özellikli bir yöntem olarak değerlendirilmektedir.

Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması ülkelerin ticaret ile ilgili uygulamalarının belirlenmesini ve bu bilgilere üye ülkelerin rahat ulaşmasını sağlamayı amaçlamaktadır. TFA, danışma noktaları aracılığıyla üye ülkelerin ticaret işlemleri ile ilgili iletişimini sağlamakta ve ticaret ile ilgili tereddüt yaşanmamasını sağlamaktadır. Anlaşma, üye ülkelere ticaret ile ilgili uygulamalar yürürlüğe girmeden bilgi sahibi olma ve yorum yapma hakkı tanımaktadır. TFA, küresel ticaret ile ilgili itiraz ve yeniden değerlendirme prosedürlerinin belirlenmesini sağlamaktadır. TFA, küresel ticarette ayrımcılığı önleyecek, tarafsız bir yapı kurulmasını ve şeffaflığın artırılmasını amaçlamaktadır. Anlaşma, ithalat, ihracat ve transitlerde ücret ve harçların belirlenmesini ve kural ihlali durumunda uygulanacak ceza disiplinlerini belirlemektedir. Böylece ticarette belirsizliğe yer verilmemekte ve ülkelerin kural ihlalleri önlenmektedir.

Anlaşma, gümrük işlemlerini prosedürlere bağlamakta, elektronik ödeme gibi kolaylıklar getirirken uluslararası standartlara uyum ve risk yönetimi ile güvenlik ve kalite faktörünü de öne çıkarmaktadır. Böylece ticari işlemlerin kalitesi ve etkinliğinin artırılması planlanmaktadır. Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması bozulabilir eşyaların engellenebilir kayıp veya bozulmalarının önlenmesi amacı ile üye ülkelerin bozulabilir eşyaları mümkün olan en kısa zaman içerisinde teslimini öngörmektedir. Anlaşmanın; hızlandırılmış sevkiyat kurallarını, reddedilmiş eşya ve eşya nakli ile ilgili gerekleri düzenlemesi, dış ticareti rahatlatacak ve ticaretin etkinliğini artıracak uygulamalar olarak görülmektedir. TFA’nın küresel ticaretin verimliliğine katkı sağlayacak önemli uygulamalarından biri de Tek Pencere Sistemidir. Tek Pencere Sistemi; ticaret erbabının, eşyanın ithalatı, ihracatı veya transit geçişi için talep edilen belgeleri ve/veya veri taleplerini katılımcı mercilere ve kurumlara tek bir giriş noktasından sunmalarına olanak veren bir sistemdir. TFA, üye ülkelerin tek pencere sistemini kurmalarını veya hali hazırda bu sistemleri varsa bunu muhafaza etmeye çaba göstermelerini öngörmektedir. Tek Pencere Sistemi ithalat ve ihracatın tek bir sistem üzerinden yapılmasını sağlayarak küresel ticaretin verimliliğini artıracaktır.

Anlaşma, sınır idarelerinin işbirliğini artıracak ve sınır idarelerinde ortak sınır prosedürleri uygulanması ve yeknesaklığın sağlanması ile de ticaretin verimliliğini artıracaktır. Küresel arenada üye ülkeler arasında sınır ve gümrük prosedürlerinin yeknesak ve belirli olması ithalat ve ihracat işlemlerinin etkin ve hızlı olmasını sağlayacak ve ticareti artıracaktır. Anlaşma transit serbestisi ile ilgili usulleri de belirlemekte ve transit işlemlerde verimliliği ve geçiş hızını artırmaktadır. Dış ticarette dünya genelinde transit geçişlerde yaşanan sorunların bu sayede azaltılması ve ticari işlemlerde zaman ve maliyet tasarrufu sağlanması amaçlanmaktadır.

TFA, gümrük müşavirlerinin dış ticaret sistemi içerisindeki etkinliğini de artırmakta ve dış ticaret işlemlerinin teknik altyapısını güçlendirerek işlemlerin sorunsuz tamamlanmasını hedeflemektedir. Dış ticaret işlemlerine gümrük müşavirlerinin dahil edilmesi dış ticaret işlemi yapan firmalar kadar ülkelerin de rahat işlem yapmalarına olanak verecek ve teknik bilgi eksikliğinden kaynaklanan aksamaların önüne geçilmesini sağlayacaktır. Anlaşma lojistik ve liman altyapısının gözden geçirilerek iyileştirilmesi ve dış ticarette teknik altyapı ve fiziki koşulların ticarete engel değil destek olacak şekilde yapılanmasını öngörmektedir. Bu sayede lojistik olanakların geliştirilmesi ve ülkeler arası ticaretin artırılması amaçlanmaktadır. Liman altyapılarının gözden geçirilmesi ülkeler arasındaki fiziki koşulların farklılığını azaltacak ve ihracat ve ithalat işlemlerinin artmasını sağlayacaktır. Ülkelerin dış ticaret işlemleri ile ilgili fiziki ve teknik altyapılarının geliştirilmesi ve iyileştirilmesi küresel ticaretin kolaylaşmasını ve küresel ticaret hacminin artırılmasını sağlayacaktır.

TFA’nın etkinliği sağlamak üzere öngördüğü Komitenin ve Ulusal Kurulların ticaret işlemleri ile ilgili geri bildirim ve destek sağlayacak mekanizmalar olduğu düşünülmektedir. Kamu, özel vb. ilgili tüm tarafların ortak çalışacağı bir süreç olması planlanan Anlaşmanın uygulanması süreçlerinde bu Komite ve Kurulların etkin kullanımı ticari kapasitenin artırılmasını sağlayacaktır. Anlaşmanın; küresel ticarette şeffaflığın ve uygulama birliğinin sağlanması, gümrük idarelerinin işbirliğinin artırılması, dış ticarette güvenilirliğin artırılması, gümrük işlemlerinde prosedürlerin basitleştirilmesi, lojistik ve liman altyapısının geliştirilmesi ile dış ticaret altyapısının geliştirilmesi sağlanmakta üye ülkelerin ilk etapta durum tespitinde bulunmaları ve daha sonra gerekli iyileştirmeleri yapmaları beklenmektedir.

Dünya Ticaret Örgütü, Anlaşma ile temel alanlarda belirlediği sorunlara uygulanabilir ve pratik çözümler öngörmektedir. Üye ülkeler biraz emek ve zaman harcayarak Anlaşma hükümlerini kapasiteleri kapsamında uygulama yoluna gidebileceklerdir. TFA’nın toplam ticaret maliyetlerinde düşük gelirli ülkelerde % 14, alt orta gelirli ülkelerde % 15’ten fazla ve yüksek orta gelirli ülkelerde % 13’ten fazla düşüş gerçekleştirerek ortalama % 14,3 azalma sağlayacağı beklenmektedir. Anlaşma ile ihracat sürelerinin kısalması ve bu sayede ihracat seviyelerinin dünya genelinde artması ve küresel ticaret hacminin yılda 1 trilyon Dolar artacağı tahmin edilmektedir. Bu öngörülerin doğru çıkması ve Anlaşmanın etkin uygulanması halinde DTÖ küresel ticaret kapasitesini artırmayı başarmış olacaktır.

Türkiye açısından bakıldığında ise Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nın ihracata dayalı büyüme beklentisi içinde olan ülke için önemli uygulama kolaylıkları ve mevcut sorunlara çözüm önerileri getirdiği görülmektedir. Özellikle transit geçişlerde sınırlarda yaşanan sıkıntıların Anlaşma ile ortadan kaldırılması beklenmektedir. Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu aracılığıyla ülkedeki kamu, özel sektör, ihracatçı, ithalatçı vb. ilgili tüm tarafların aynı platformda toplanması sağlanacak ve Türkiye’nin dış ticareti ile ilgili sorunların belirlenmesi ve bu sorunlara çözüm önerileri getirilmesi sağlanacaktır. Anlaşma hükümleri gereğince lojistik ve liman altyapısının iyileştirilmesi, altyapının güçlendirilmesi, mevzuat ve uygulama birliği sağlaması, bilgiye erişim, uygulamalar hakkında yorum yapma ve gerekli hallerde itiraz edebilme gibi uygulamalar ile Türkiye’nin dış ticaret işlemleri daha etkin hale getirilecektir.

Anlaşma ile gümrük birlikleri arasında işbirliğinin artırılması, gümrük işlemlerinin elektronik ortamda yürütülmesi, risk analizi yapılması, uluslararası standartların uygulanması, gümrük müşavirlerinin etkinliğinin artırılması gibi ticaret işlemlerinin kalitesini artıracak birçok uygulama devreye alınmış olacaktır. Anlaşmanın etkin uygulanması halinde dış ticaret işlemlerinin şeffaflığı artırılacak, dış ticarette güvenilirliğin artırılması sağlanacak, gümrük işlemlerinde prosedürlerin basitleştirilmesi ve dış ticaret altyapısının geliştirilmesi ihracat payını artırarak Türkiye’nin dış pazar gelişmelerine uyumunu ve küresel ticaret arenasındaki tercih edilirliğini artıracaktır.

Anlaşmanın teknik destek imkânının Türkiye için faydalı bir mekanizma olacağı düşünülmektedir. TFA hükümlerinin uygulanması ile ilgili sağlanacak proje uygulaması hibeleri ile ihtiyaç duyulması halinde danışma hizmeti alınması, gümrük çalışanlarına eğitim alınması ve ülke içi çalışma alanları oluşturulması gibi teknik desteklerin alınması sağlanabilecektir. Anlaşma ile ihracat sürelerinin kısalması, ticari maliyetlerin azaltılması ve dış ticaretin artış yönünde olumlu etkilenmesi amaçlanmaktadır. AB pazarına bağımlılığı sabitlenen Türkiye’nin Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması ile ihracat esnekliği artırılarak DTÖ üyesi ülkeler ile ticari ilişkilerinin güçlendirilmesi imkânı doğacaktır. DTÖ tahminlerine göre küresel ticaret hacmini yılda 1 trilyon Dolar artıracağı öngörülen Anlaşma ile Türkiye’nin ihracata yönelik büyümesi desteklenecektir.

Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması’nın etkin uygulanması halinde Türkiye’nin ticari kapasitesinin olumlu etkileneceği öngörülmekle birlikte ihracata dayalı büyüme hedeflerinin gerçekleştirilmesi ve Türkiye ekonomisinin daha sağlam temellerde yükselmesi için üretim kapasitesinin artırılması, alan ile ilgili nitelikli insan kaynağı yetiştirilmesi, KOBİ’lerin desteklenmesi, ülke genelinde uzun vadeli ve stabil ekonomi politikaları belirlenerek bu politikaların sürdürülebilirliğinin sağlanması gibi diğer destekleyici politikaların da benimsenmesi ile Türkiye’nin dış ticaret arenasındaki rekabet gücünün artırılması mümkün olacaktır.

**KAYNAKÇA**

* AB DELEGASYONU, (2017), <http://www.avrupa.info.tr/tr/abnin-tarihcesi-82> (Erişim Tarihi: 04.05.2017).
* AKMAN, M. SAİT, (2013), **“AB-ABD Transatlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı (TTIP) ve Türkiye”**, *Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı*.
* ALAGÖZ, EMİNE AKÇADAĞ, **“Avrupa Birliği Hâlâ Bir Ekonomik Güç mü?”**, http://www. bilgesam.org/incele/60/-avrupa-birligi-h%C3%A2l%C3%A2-bir-ekonomik-guc-mu-/#.WRBP2U-QrDc (Erişim Tarihi: 08.05.2017).
* ALGAN, MÜGE, (2015), **Küresel Standardizasyonun Yönetişimi**, *Siyasal Kitabevi*, Ankara.
* ALJAZEERA TURK, (2014), **Ülke Profili: Amerika Birleşik Devletleri**.
* ALPTEKİN, KEREM, (2015), **“Dünya Ticaret Örgütü Yıllık Raporu ve Türkiye’ye Hatırlattıkları”**, *Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı*.
* BUSINESS INSIDER, (2016), **The 17 Most Valuable Stock Exchanges in the World**.
* EGE BÖLGESİ SANAYİ ODASI, (2017), **2016 Yılında Dünya ve Türkiye Ekonomisi ve 2017 Yılından Beklentiler**.
* EUROPEAN UNION, (2017a), <https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-in-brief_en> (Erişim Tarihi: 04.05.2017).
* EUROPEAN UNION, (2017b), <https://europa.eu/european-union/index_en> (Erişim Tarihi: 16.05.2017)
* EUROPEAN UNION, (2017c), “**Living in the EU, Facts and Figures”**, *EU*, Brussels.
* EUROSTAT, (2017), **“Population”**, <http://ec.europa.eu/eurostat> (Erişim Tarihi: 07.11.2017).
* FORTUNE, GLOBAL 500, [http://web.archive.org/web/20140228151535/http://money.cnn.com:80/ magazines/fortune/global500/2013/full\_list/](http://web.archive.org/web/20140228151535/http%3A//money.cnn.com%3A80/%20magazines/fortune/global500/2013/full_list/)? (Erişim Tarihi: 28.02.2014).
* GÜLER, BEGÜM ŞENER, (2011), **“Küreselleşmenin Merkezi Aktörlerinden Biri Olarak Avrupa Birliği”**, *Ankara Avrupa Çalışmaları Dergisi*, Cilt: 10, No:2, ss: 47-62.
* KABA, MURAT, (2017), **“Ticareti Kolaylaştırma Anlaşması”**, *Yenigün*, Sakarya.
* KİLİT, GÖKHAN, (2013), **“Transatlantik İlişkiler: AB-ABD”**, *İktisadi Kalkınma Vakfı Değerlendirme Notu,* İKV.
* OECD, (2014), **“Society at a Glance 2014: OECD Social Indicators”**, *OECD Publishing*.
* T. C. DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI, (2017), <http://www.mfa.gov.tr/amerika-birlesik-devletleri-ekonomisi.tr.mfa> (Erişim Tarihi: 04.04.2017).
* T. C. EKONOMİ BAKANLIĞI, (2017a), **“ABD Genel Ekonomik Durum”**, Ankara.
* T. C. EKONOMİ BAKANLIĞI, (2017b), **“Yanı Başımızdaki Dev Pazar Avrupa Birliği”**, Ankara.
* T. C. EKONOMİ BAKANLIĞI, (2017c), **“Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması”**, Ankara.
* T. C. GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI, (2017a), **“Dünya Ticaret Örgütü”**, AB ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü, Ankara.
* T. C. GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI, (2017b), **Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu Birinci Genel Kurul Toplantısı**, Ankara.
* T. C. KALKINMA BAKANLIĞI, (2016), **“Dünya Ekonomisindeki Son Gelişmeler Bülteni”**, Ekonomik Modeller ve Stratejik Araştırmalar Genel Müdürlüğü, Küresel Ekonomik Gelişmeleri İzleme Değerlendirme Dairesi, Sayı 2, Nisan - Haziran, Ankara.
* THE WORLD BANK, (2011), <http://data.worldbank.org/region/EUU> (Erişim Tarihi: 08.05.2017).
* TİCARETİN KOLAYLAŞTIRILMASI ANLAŞMASI, (2017), *DTÖ*, İsviçre.
* UNCTAD, (2008), **“World Investment Report”**, *UN*, Geneva.
* ÜSTÜN, NAZLI, (2013), **“AB-ABD Ticaret ve Yatırım Anlaşması ve Türkiye’ye Etkileri”**, *Konya Ticaret Odası*, <http://www.kto.org.tr/d/file/ab--abd-ticaret-ve-yatirim-anlasmasi-ve-turkiyeye-etkileri.pdf> (Erişim Tarihi: 05.06.2017).
* WRIGHT, GAVIN, JESSE CZELUSTA, (2007), **“Resource-Based Growth Past and Present, in Natural Resources: Neither Curse Nor Destiny”**, Ed: Daniel Lederman and William Maloney, *World Bank*, [ISBN 0-8213-6545-2](https://tr.wikipedia.org/wiki/%C3%96zel%3AKitapKaynaklar%C4%B1/0821365452).
* WTO, (2016), **World Trade Statistical Review**.
* WTO, (2017a), **“What we do?”**, [https://www.wto.org/english/thewto\_e/whatis\_e/what\_we\_ do\_e.htm](https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/what_we_%20do_e.htm) (Erişim Tarihi: 23.05.2017).
* WTO, (2017b), **“What we stand for?”**, [https://www.wto.org/english/thewto\_e/whatis\_e/ what\_stand\_for\_e.htm](https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/%20what_stand_for_e.htm) (Erişim Tarihi: 23.05.2017).
* WTO, (2017c), **“Trade Facilitation”**, <https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfa_e.htm> (Erişim Tarihi: 26.05.2017).
* WTO, (2017d), **“Agreement on Trade Facilitation”**, [https://www.wto.org/English/docs\_e/legal\_ e/tfa-nov14\_e.htm](https://www.wto.org/English/docs_e/legal_%20e/tfa-nov14_e.htm), (Erişim Tarihi: 19.07.2017).
1. *Bu çalışma, Mayıs 2018 tarihinden önce gerçekleştirildiği için makalede Bakanlıkların o*

*dönemdeki isimleri kullanılmıştır.* [↑](#footnote-ref-1)
2. ***Fatma Müge ALGAN****, Dr., Türk Standardları Enstitüsü*, *Standardizasyon Grup Başkanlığı Uzmanı.* [↑](#footnote-ref-2)