

عام الثورات: حالة حقوق الإنسان فى الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

تقرير صادر عن منظمة العفو الدولية، فى يناير 2012.

السعودية والإمارات العربية المتحدة. و ينتقل التقرير بعد هذا لإستعراض موقف المجتمع الدولى من تلك الحركات الإحتجاجية التى إندلعت فى دول الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ويؤكد التقرير سيطرة إزدواجية المعايير على ردود الفعل الدولية إزاء ما يحدث فى المنطقة إذ إختلفت ردود فعل الدول الكبرى كالولايات المتحدة وروسيا وكذلك الإتحاد الأوروبى إزاء كل دولة على حدا تبعا لمصالحها. كما يؤكد التقرير فشل المجتمع الدولى فى تحمل مسؤولياته فيما يتعلق بحماية النازحين الذين يقدروا بمئات الآلاف والذين فروا من بلادهم إلى الدول المجاورة وإزدادت ظروفهم سوءاً على سوء مع طول فترة نزوحهم ومخاطر رحلة الخروج من بلدانهم بالإضافة إلى سوء الظروف المعيشية التى وفرتها الدول المضيفة فى المخيمات. كذلك يشير التقرير إلى فشل المجتمع الدولى فى تحمل مسؤوليته عن توريدات السلاح إلى الدول التى إستخدمت تلك الأسلحة فى قمع الحركات المطالبة بالديمقراطية فى بلادها أو كل من تسول له نفسه إنتقاد الحكومة أو الرؤساء.

يحاول هذا التقرير الذى أصدرته منظمة العفو الدولية فى يناير 2012 توثيق الأحداث الجسام التى شهدتها المنطقة العربية أثناء العام 2011 فيما يسمى بالربيع العربى. وقد إعتمد هذا التقرير على آلية مميزة فى عرض الغالبية العظمى من التطورات التى شهدتها منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ككل فى الدول العربية وغيرها كإيران وإسرائيل. إعتمدت هذا الآلية على البدء بالدول التى شهدت تحركات ضخمة أدت إلى إحداث تغييرات حقيقية ومن هذه الدول تونس ومصر وليبيا واليمن وهى الدول التى تمخضت ثوراتها عن رحيل رؤسائها بشكل أو بآخر، ثم عرض التقرير للأحداث التى شهدتها كلا من سوريا والبحرين والعراق خلال العام 2011 وما آلت إليه التطورات فى تلك البلاد. ولم يغفل التقرير باقى التطورات أو أشكال الحراك التى شهدتها باقى الدول فى المنطقة فألقى ضوءاً - وإن كان خافتاً- على أشكال الحركة المعارضة للحكومات التى شهدتها كلا من الجزائر وإيران وإسرائيل والأردن والكويت والمغرب وفلسطين وسلطنة عمان والمملكة العربية

المحور الأول: الدول التي شهدت تحركات احتجاجية على نطاق واسع

1 - تونس: بدأت الإحتجاجات في تونس في ديسمبر/ كانون الأول 2010 في بلدة سيدي بوزيد الصغيرة. وبعد أقل من شهر على اشتعال الإحتجاجات وبالتحديد في 14 يناير/ كانون الثاني 2011 هرب الرئيس التونسي زين العابدين بن علي إلى المملكة العربية السعودية بعد 23 عام من الحكم الفردي الإستبدادي.

يوضح التقرير الخطوات الإيجابية والسلبية التي إتخذتها حكومات ما بعد الثورة، كما يبين الإجراءات التي يجب عليها الشروع في إتخاذها. فيؤكد على سبيل المثال أن «مؤسسات الدولة التي طالما سهلت أو ارتكبت انتهاكات حقوق الإنسان يجب أن يتم إصلاحها بطريقة تكفل التحقيق السليم في الانتهاكات السابقة وتوفر الضمانات الفعالة لمنع تكرارها.

ويشيد التقرير بمصادقة الحكومة المؤقتة الأولى على الإتفاقيات الدولية الأساسية لحقوق الإنسان. كما يشير إلى الخطوات الهامة التي إتخذتها الحكومة لتخفيف القيود الثقيلة على حرية التعبير، بما في ذلك قانون الصحافة الجديد وقانون حرية الاتصالات المسموعة والمرئية اللذان

ثم ينتقل التقرير بعد هذا إلى ما قامت به منظمة العفو الدولية لتجاري مدى ضخامة الأحداث التي شهدتها منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا في العام 2011. ويشير التقرير إلى أن عمل المنظمة لم يقتصر على توثيق الخروقات والانتهاكات وحسب وإنما شمل أيضا مساندة شعوب المنطقة في مطالبها بالتغيير القائم على إحترام حقوق الإنسان.

وفيما يلي عرض أكثر تفصيلاً لما سبق إجماله وللمحاور المختلفة التي تضمنها هذا التقرير.

يبدأ التقرير بالحديث عن خصوصية عام 2011 بالنسبة لشعوب الشرق الأوسط وشمال أفريقيا إذ أن هذا العام شهد خروج ملايين الناس من كل الأعمار وعلى اختلاف أصولهم وخاصة الشباب والشابات في مقدمة الصفوف على الأغلب لتفيض بهم الشوارع مطالبين بالتغيير في مختلف أقطار هذا الإقليم. وبالرغم من سلمية تلك الإحتجاجات إلا أن قوات الأمن الموالية لرؤساء وملوك تلك الدول قد واجهت تلك الإحتجاجات بعنف بالغ. ويؤكد التقرير على تنوع التركيبة العرقية لمن شاركوا في تلك الإحتجاجات بالرغم من مسمى «الربيع العربي» الذي أطلق إجمالاً على تلك الإحتجاجات. ويؤكد التقرير في مقدمته على «قوة الشعوب» التي ظهرت عندما إستجمع الناس العاديون شجاعتهم وإحتفظوا بها في وجه القمع المتزايد الذي واجهوه.

تحت الحكم العسكرى بتسلم المجلس الأعلى للقوات المسلحة مقاليد الحكم. ويلقى التقرير الضوء على الإنتهاكات العديدة التى إرتكبها المجلس العسكرى فيما يتعلق بحقوق الإنسان التى تعهد بحمايتها. ويبين التقرير الإجراءات الإيجابية التى إتخذها المجلس العسكرى كإلغاء مباحث أمن الدولة وإطلاق سراح مئات المعتقلين، وتعديل قانون الأحزاب السياسية والإعتراف بالثقبات المستقلة وحققها فى العمل والتنظيم. كما يبين الإجراءات السلبية التى إتخذها المجلس العسكرى والحكومات المختلفة فيما يتعلق بحقوق الإنسان مثل منع الإضرابات بموجب قانون جديد والإبقاء على حالة الطوارئ والتوسع فى تطبيقها. ويشير التقرير إلا أنه رغم الدور البارز الذى لعبته المرأة المصرية فى الثورة إلا أن أوضاعها لم تتحسن كثير فى العام الأول للثورة. ويلقى التقرير ضوءاً على إحتجاجات نوفمبر 2011 ضد المجلس العسكرى والتى نتج عنها وفاة ما لا يقل عن 45 متظاهر فى عودة لسياسات النظام السابق القمعية. وتقر المنظمة بأن أوضاع حقوق الإنسان فى مصر لم تشهد تحسناً ملحوظاً فى السنة الأولى للثورة.

3 - ليبيا: يعدد التقرير الإنتهاكات الرهيبة لحقوق الإنسان التى شهدتها ليبيا فى ظل حكم القذافى الذى إستمر 42 عام.

أزالا القيود المفروضة على الصحف وسمحاً للصحفيين بحريات أكبر. ويشير التقرير إلى القدر الكبير من الحرية الذى شهدته تونس فى أعقاب الثورة والتمثل فى إقامة مؤسسات مستقلة للإشراف على الانتخابات، والسماح للمراقبين الدوليين والصحفيين الأجانب بمراقبة الاقتراع وتغطية، وأشياء أخرى يعددها التقرير.

ينتقل التقرير بعد هذا إلى الإنتقادات الواردة على تلك الحكومات التى تمثلت فى تمديد حالة الطوارئ فى أغسطس/ آب 2011 لأجل غير مسمى، بالإضافة إلى إستمرار نهج قوات الأمن فى قمع الإحتجاجات السلمية المطالبة بإسراع الإصلاحات. أضف إلى ذلك عدم الشروع فى إدخال أي إصلاحات على جهازى الشرطة والقضاء. وتتوقع المنظمة تحسن الأوضاع فى تونس.

2 - مصر: يشير التقرير فى مستهل حديثه عن مصر إلى الوضع المزرى لحقوق الإنسان السائد فى مصر قبل إندلاع ثورة 25 يناير/ كانون الثانى 2011. ويؤكد التقرير على الإنتهاكات الجسام لحقوق الإنسان التى شهدتها الأيام الثمانية عشر للثورة المصرية والتى نتج عنها مقتل ما لا يقل عن 840 شخص وجرح أكثر من 6 آلاف بأيدى قوات الأمن والبلطجية المأجورين من قبل السلطات. وقد إنتهت أيام الثورة بتنحى مبارك ووقوع مصر

إقترحها الحكومة اليمنية والتي كات ستسمح للرئيس على عبد الله صالح بالبقاء في الحكم وتسليمه لابنه من بعده. وأدى إستخدام قوات الأمن للعنف إلى إرتفاع سقف مطالب المتظاهرين وصولاً للمناداة برحيل صالح عن الحكم. ومع تزايد العنف من قبل قوات الأمن بدأت بعض فرق الجيش اليمني في الإنشقاق على صالح والإنضمام لمعسكر الثورة. وقد سعى مجلس التعاون الخليجي بمبادرة سعودية إلى التوسط بين الرئيس صالح وقوى المعارضة إلا أن جهودهم باءت بالفشل في عدة مرات. ورغم إصابة صالح في هجوم على القصر الرئاسي وسفرة للمملكة العربية السعودية للعلاج إلا أنه فاجأ الجميع بعودته إلى اليمن في 23 سبتمبر 2011 وأخير وقع صالح المبادرة الخليجية في 23 نوفمبر 2011 ووافق على نقل السلطة لنائبة وقد تضمنت المبادرة منح صالح ومعاونة حصانة من الملاحقة وهو ما رفضه الشباب اليمني الثائر. وقد إنتهى عام 2011 مع بقاء الرئيس صالح في اليمن رغم التضحيات التي قدمها الشعب اليمني للإطاحة به ورغم الإنتهاكات البالغة التي إرتكبتها قواته في حق المتظاهرين وهو ما أسفر عن سقوط عشرات القتلى ونزوح آلاف العائلات من منازلهم هرباً من بطش قوات النظام.

ثم يرصد التقرير التطور السريع للأزمة في ليبيا وتحول الإحتجاجات إلى نزاع مسلح كرد فعل على الإستخدام المبالغ فيه للقوة من قبل القذافي. ويشير التقرير إلى تأسيس المجلس الوطني الإنتقالى في بنغازي وما تلاه من فرض مجلس الأمن عقوبات على العقيد القذافي وأبنائه في فبراير 2011 وقيام المجلس بإحالة ملف الأوضاع في ليبيا إلى مدعي عام المحكمة الجنائية الدولية. ثم يشير التقرير إلى ما حدث في شهر مارس 2011 من قيام تحالف دولى بقيادة حلف شمال الأطلنطي بتنفيذ ضربات جوية ضد قوات القذافي لحماية المدنيين كما أعلن حينها وما أسفر عنه هذا من إضعاف القذافي وصولاً إلى إلقاء القبض على القذافي وقتله من قبل القوات المعارضه له في أكتوبر 2011. ويشير التقرير إلى كم الإنتهاكات التي إرتكبتها ليس فقط قوات القذافي وإنما أيضا القوات المعارضة له. ويلقى التقرير الضوء على المآسي التي عايشتها النساء في ليبيا أثناء الثورة وما تعرضن له من إعتقالات وضرب وتعذيب وأشكال أخرى من الإساءة الجنسية قبل وأثناء القبض عليهن. ويشير التقرير إلى أن وضع المرأة في ليبيا لم يتحسن بعد الثورة.

4 - اليمن: رصد التقرير تطور الإحتجاجات التي شهدتها اليمن مع بداية عام 2011 نتيجة للتعديلات الدستورية التي

5 - سوريا : إنتقلت الإحتجاجات إلى سوريا كما إنتقلت إلى باقي الدول العربية التي تعاني من إستبداد حكامها، إلا أن رد الفعل العنيف المبالغ فيه من قبل قوات نظام بشار الأسد أدت إلى تزايد الأضرار وتسريع وتيرة الأحداث. وتميزت الإحتجاجات في سوريا بأنها كانت تخاطب المجتمع الدولي كثيرا تحت شعارات مثل «صمتكم يقتلنا». ومع حلول منتصف ديسمبر 2011 كانت حصيلة القتلى تتجاوز 5000 شخص وفق المفوضية السامية للأمم المتحدة وأعتقل آلاف آخرون. ويسهب التقرير في الحديث عن الولايات التي عايشها السوريون في ظل وحشية قوات النظام السورى. ويختتم التقرير تعليقه على الأوضاع في سوريا بأن ما حدث في سوريا خلال العام 2011 يرقى إلى مصاف الجرائم ضد الإنسانية خاصة في ظل إنشقاق ما يقارب 10 آلاف جندي عن الجيش النظامى وإنضمامهم إلى الجيش السورى الحر الذى أعلن حمايته للشوار وهو ما زاد من حدة المعارك وبالتالي من خسائر الأرواح.

6 - البحرين: يشير التقرير إلى الوضع الطائفي في البحرين إذ أن حوالى 70% من المواطنين من الشيعة يعيشون في ظل حكم أسرة آل خليفة المنحدرة من الأقلية السننية في البحرين. وقد بدأت

الإحتجاجات في البحرين للمطالبة بحرية أكبر وعدالة إجتماعية والشروع في الإصلاح السياسى. وقد كان رد فعل الحكومة عنيف أدى إلى سقوط 7 قتلى في الإسبوع الأول من الإحتجاجات فيما أصيب مئات آخرون. وما يميز البحرين عن سواها من الدول العربية فيما يتعلق بتطور الأحداث هو إرسال السعودية 1200 جندي في عدد من الدبابات إلى البحرين بناء على طلبها لقمع المتظاهرين. وخلال شهور الإحتجاجات في البحرين في عام 2011 لقي حوالى 47 شخص مصرعهم وأعتقل أكثر من 2500 آخرين. وقد نتج عن تلك الحركة الإحتجاجية التى إشتعلت في شهرى فبراير ومارس تدهور بالغ في حقوق الإنسان في البحرين وإزداد التوتر الطائفي الموجود أصلا. إلا أن تلك الحركة الاحتجاجية ذهبت ضحية لعبة المصالح السياسية الإقليمية والدولية، بما فيها مصالح الولايات المتحدة التي تحتفظ بقاعدة بحرية رئيسية لها في البحرين.

بالإضافة إلى الدول السابقة فقد ألقى التقرير الضوء على الحراك الذى حدث في باقي دول المنطقة كالإحتجاجات التى خرجت في العراق رفضا للفساد والمحسوبية والطائفية ورفضاً لتواجد القوات الأجنبية في بلادهم. وقد قوبلت الإحتجاجات في العراق برد فعل عنيف أيضا من قبل قوات الأمن إلا

تجاهلت إنتهاكات حقوق الإنسان في المنطقة لحماية مصالحها السياسية والإقتصادية، أو أجبرت على إتخاذ موقف من تلك الإنتهاكات في ضوء موجة الثورات العارمة التي لا يمكن الوقوف أمامها. بينما سعت بعض الحكومات على مساعدة حلفائها المستبدين في صمت لإبقائهم في السلطة وقدمت حكومات أخرى المساعدة العسكرية للقوى المعارضة لتسريع عملية إسقاط الديكتاتور. إلا أن كل تلك التحركات كما يشرح التقرير تفصيلا لم تكن لصالح حماية شعوب المنطقة وإنما كانت لحماية مصالح تلك الحكومات في هذا الإقليم المهم. فعلى سبيل المثال نجد تدخل الناتو في ليبيا وإمتناعه عن التدخل في سوريا لإختلاف التوازنات السياسية في كلتا الحالتين بالرغم من تماثل الظروف فيها. ونجد أن الولايات المتحدة لم تحرك ساكنا إزاء قمع المملكة العربية السعودية وباقي دول الخليج لبوادر الحركات الإحتجاجية التي خرجت بها نظرا للعلاقات الوثيقة التي تربطها بتلك الدول. وكما يذكر التقرير:

أبرزت أحداث عام 2011 الطبيعة المسيسة لردود فعل الدول الأعضاء في المنظمات الدولية والإقليمية حيال الانتفاضات الشعبية العارمة والأزمات المرتبطة بحقوق الإنسان. ولم تقم برامج الأمم المتحدة ووكالاتها، والاتحاد الأوروبي بمجرد التفكير علناً بفرض عقوبات على البحرين، والسعودية، واليمن مع أنها لم تتوانى عن فرضها على ليبيا.

أنها لم تتطور كالحال في الدول السابق الإشارة إليها. يشير التقرير أيضا إلى التظاهرات التي خرجت في الجزائر إحتجاجاً على إرتفاع أسعار المواد الغذائية، وتلك التي خرجت في إيران للتضامن م ثورتى تونس ومصر. كذلك يشير التقرير إلى الإحتجاجات التي خرجت في إسرائيل رفضاً لغلأ المعيشة، وتلك التي خرجت في الأردن للمطالبة بإصلاحات سياسية وإقتصادية وإجتماعية. كما يشير التقرير إلى تظاهرات البدون (عديمى الجنسية) في الكويت للمطالبة بالإعتراف بهم كمواطنين، كذلك الإحتجاجات التي خرجت في مختلف المدن المغربية للمطالبة بديمقراطية حقيقية وإصلاح دستوري. ويشير التقرير إلى مظاهرات الفلسطينيين للمطالبة بتحقيق المصالحة السياسية بين الحكومتين المتناحرتين وكذلك تلك المظاهرات التي خرجت في كلا من سلطنة عمان والمملكة العربية السعودية. ويوضح التقرير كيف تم السيطرة على تلك الإحتجاجات في تلك البلدان.

المحور الثاني: ردود الفعل الدولية

يؤكد التقرير على إزدواجية المعايير التي ميزت ردود الفعل الدولية فيما يتعلق بالتطورات المختلفة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا طوال عام 2011. في هذا المحور يستعرض التقرير ردود فعل الحكومات القوية إزاء التطورات التي شهدتها المنطقة والتي إما

الأحداث التي شهدتها دول الشرق الأوسط وشمال أفريقيا طوال العام 2011. ويوضح التقرير أن المنظمة تبنت «أسلوب مواجهة الأزمة» المعتمد لديها والذي يتم بمقتضاه رفع مستوى نشاط المنظمة في رصد الإنتهات في المنطقة وتعزيز مستوى حملات المناصرة كسب التأييد. وقد جاء تحرك المنظمة في طريقيين رئيسيين أولهما تمثل في التحرك الميداني والآخر تمثل في الحملات العالمية.

أما فيما يتعلق بالتحرك الميداني فيشير التقرير إلى قيام وفود المنظمة بزيارة كلا من تونس ومصر والبحرين وليبيا والعراق والجزائر وإسرائيل والأراضي الفلسطينية المحتلة والإمارات العربية المتحدة أكثر من مرة خلال عام 2011. بينما لم تتمكن وفود المنظمة من زيارة كلا من سوريا واليمن وإيران والسعودية لذا إعتمدت على صلاتها القديمة ببعض الأفراد داخل تلك البلدان لرصد تطورات الأوضاع. وفيما يتعلق بالحملات العالمية فيسهب التقرير في الحديث بتفصيل شديد عن البيانات والإلتباسات والإنتقادات العلنية التي أصدرتها منظمة العفو الدولية بالتزامن مع تطورات الأحداث في المنطقة، كما يشير إلى التظاهرات والفعاليات التي نظمتها المنظمة في مختلف أنحاء العالم للتضامن مع الثورات في مختلف بلدان المنطقة. ويشير التقرير أيضا إلى العديد من حملات جمع التوقيعات التي أطلقتها المنظمة عالميا للضغط على النظم الحاكمة في الشرق الأوسط لإجبارها على إحترام حقوق الإنسان. ويؤكد التقرير

يشير التقرير أيضا إلى توافي المجتمع الدولي عن تحمل مسؤولياته إزاء النازحين من الدول التي شهدت تصاعد للعنف بصورة كبيرة، إذ فر عشرات الآلاف من ليبيا وسوريا وغيرها، منهم من ركب البحر طمعا في الوصول إلى أوروبا ومنهم من فر إلى الدول المجاورة. وقد وثقت منظمة العفو الدولية في هذا التقرير الظروف المعيشية الصعبة التي يعيش فيها هؤلاء النازحين كما إنتقدت رد الفعل الدولي إزاء تلك الأعداد التي لا تملك من أمرها شيئا ولا تعرف ما يجبأ لها الغد.

ويشير التقرير أيضا إلى ضرورة وضع ضوابط لعملية بيع الأسلحة للدول القمعية للتأكد من عدم قيام حكومات تلك الدول بإستخدام هذه الأسلحة لإرهاب وإسكات وقمع الأصوات المعارضة كما حدث في بلدان الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ويؤكد التقرير أن معظم الأسلحة التي أستخدمت لقمع الإحتجاجات في دول المنطقة هي أسلحة باعتهها الدول الأوروبية وروسيا الاتحادية والولايات المتحدة لدول المنطقة وأن تلك الأسلحة ما كان يجب توريدها لتلك الدول في ظل تصاعد قمع حكوماتها لقوى المعارضة بإستخدام الأسلحة التقليدية.

المحور الثالث: التحرك الذي قامت به منظمة العفو الدولية

يختتم التقرير بعرض التحركات التي إتخذتها منظمة العفو الدولية لمواكبة جسامه

القسري، وضع حد لظاهرة الإفلات من العقاب، إعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للجميع، وضع حد للتمييز، نزع الصفة الجرمية عن إقامة العلاقات الجنسية بالتراضي، حماية حقوق المرأة وتشجيعها، مناهضة العنف الموجه ضد المرأة، احترام حقوق القاطنين في العشوائيات، إلغاء عقوبة الإعدام، حماية حقوق المهاجرين واللاجئين وطالبي اللجوء، وأخيرا توخي فرض الرقابة والضوابط المناسبة على كافة عمليات نقل الأسلحة المعدة لقوات الجيش والأمن والشرطة.

عرض : أحمد حلمي همدون

معيد علوم سياسية، كلية الاقتصاد

والعلوم السياسية جامعة القاهرة

على أن الفعاليات المختلفة التي أطلقتها المنظمة عالميا كان لها تأثير بالغ في إلقاء الضوء على إنتهاكات حقوق الإنسان في المنطقة كما كان لها دورا بالغيا في حشد التأييد الدولي في اتجاه إلزام تلك الدول على إحترام حقوق شعوبها.

و يختتم التقرير بالتأكيد على مجموعة من المبادئ التي يجب أن يستند عليها الإصلاح في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وهي المبادئ التي نشرتها المنظمة دوريا في أجنداث حقوق الإنسان من أجل التغيير في تلك المنطقة وتمثل تلك المبادئ في إصلاح أجهزة الأمن، ضمان تلبية القوانين الوطنية للمعايير الدولية، إصلاح نظام القضاء، وضع حد للتعذيب وغيره من ضروب سوء المعاملة، وضع حد للحجز بمعزل عن العالم الخارجي، احترام الحق في حرية التجمع، وتكوين الجمعيات والانضمام إليها والتعبير عن الرأي، الإفراج عن جميع سجناء الرأي، وضع حد للإختفاء