

## THE ROLE OF DIGITALIZATION IN THE DEVELOPMENT OF THE BORDER REGIONS IN KYRGYZSTAN

**Aitmyrzayeva Kunduz Tashtambekovna**

Candidate of Economics, Associate Professor <kuni-4477@rambler.ru>

**Adenova Zhyldyz Talgarovna**

Candidate of Economics, Associate Professor <kuni-4477@rambler.ru>

KNU named after J.Balasagyna, Kyrgyzstan, Bishkek

### Abstract

The article discusses the state of trade and economic relations of the Central Asian countries - the Republic of Kazakhstan, the Republic of Uzbekistan, the Kyrgyz Republic, the Republic of Tajikistan, the Republic of Turkmenistan. The integration of these countries is conditioned by objective prerequisites, such as: geographical proximity, common Soviet past, approximately the same level of economic development.

According to many agreements, freedom of movement of goods, services, labor and capital was to be ensured between the countries, and a unified economic policy was to be implemented in all sectors of the economy. However, in practice, there are many problems that hinder the development of mutual trade. Digitalization could play a key role in the development of cross-country economic relations and border regions.

**Keywords:** economic integration; labor migration; international trade; export; import\$ trade turnover; prerequisites for integration; digitalization.

## РОЛЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ В РАЗВИТИИ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСТАНА

**Айтмырзаева Кундуз Таштамбековна**, к.э.н., доцент <kuni-4477@rambler.ru>

**Аденова Жылдыз Талгаровна**, к.э.н., доцент <kuni-4477@rambler.ru>

КНУ имени Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан

### Аннотация

В статье рассматривается состояние торгово-экономических связей стран Центральной Азии – Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Туркменистан. Интеграция данных стран обусловлена объективными предпосылками: географическая близость, общее советское прошлое, примерно одинаковый уровень экономического развития.

Согласно многочисленным договорам, между странами должна была обеспечиваться свобода движения товаров, услуг, рабочей силы и капитала, проводиться единая экономическая политика во всех отраслях экономики. Однако на практике существует множество проблем, препятствующих развитию взаимной торговли. В развитии межстрановых экономических взаимосвязей приграничных регионов цифровизация могла бы сыграть ключевую роль.

**Ключевые слова:** экономическая интеграция; трудовая миграция; международная торговля; экспорт; импорт; товарооборот; предпосылки интеграции; цифровизация.

## КЫРГЫЗСТАНДЫН ЧЕК-АРА АЙМАКТАРЫН ӨНУКТҮРҮҮДӨ ЦИФРОВИЗАЦИЯНЫН РОЛУ

**Айтмырзаева Кундуз Таштамбековна**, доцент <kuni-4477@rambler.ru>

**Аденова Жылдыз Талгатовна**, доцент <kuni-4477@rambler.ru>

Ж. Баласагын атындагы КУУ, Кыргызстан, Бишкек шаары

### Кыскача мүнөздөмө

Макалада Борбор Азия чөлкөмүнүн өлкөлөрү – Казахстан, Өзбекстан, Кыргызстан, Тажикстан, Түркмөнстан Республикаларынын ортосундагы соода-экономикалык байланыштар каралган.

Бул өлкөлөрдүн биригишине төмөнкү шарттар өбөлгө түзгөн, алар географиялык жакындык, бардыгына бир болгон советтик тарых, болжол менен бирдей экономикалык денгээл жана башкалар.

Көптөгөн келишимдерге ылайык мамлекеттердин ортосунда товар, кызмат жана жумушчу күч тоскоолсуз өтүп, бардык экономикалык тармактарда бирдиктүү экономикалык саясат жүргүзүлүшү керек эле. Бирок, практикада өлкөлөр ортолсундагы байланыштарга көптөгөн көйгөйлөр тоскоол болууда. Мамлекеттер ортосундагы экономикалык байланыштарды жана чек-ара аймактарын өнүктүрүүдө ири ролду цифровизация ойношу ыктымал.

**Негизги сөздөр:** экономикалык интеграция; эмгек миграциясы; эл аралык соода; экспорт; импорт; товар айлануу; интеграциялык өбөлгөлөр; цифровизация.

*«Экономики стран постсоветской Центральной Азии должны рассматриваться не как конкурирующие, а как взаимодействующие и взаимодополняющие, призванные обеспечить более достойное развитие как каждой страны в отдельности, так и всего постсоветского Центральноазиатского региона. Вот тогда, образно говоря, самим Богом данное номинально единое экономическое пространство превратилось бы в реальное более полноценно»[2].*  
Турар Койчурев

В политическое употребление термин «Центральная Азия» был введен лишь в январе 1993г. по решению саммита пяти государств региона в Ташкенте. Общая площадь Центральноазиатского региона составляет примерно 4 млн. кв. км (17,8% общей территории СНГ), а население свыше 71 млн. человек [9].

Кыргызстан осуществляет довольно тесное экономическое сотрудничество со странами Центральной Азии – Казахстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и имеет менее тесные торговые связи с Туркменистаном, меньший показатель товарооборота с которым связан отчасти с географической отдалённостью стран и отчасти с закрытостью самой экономики Туркменистана.

По данным за 2020 г. торговые связи Кыргызстана с данными странами выглядят следующим образом (рис. 1).

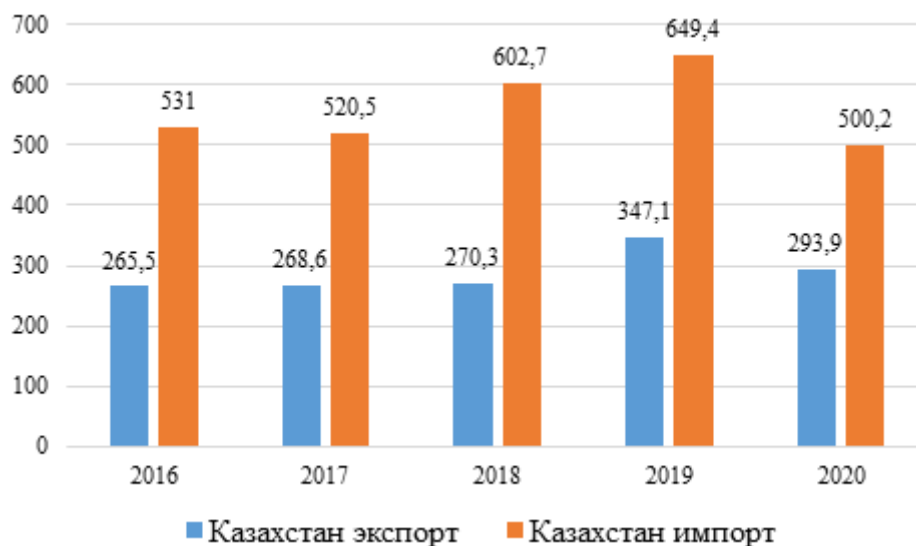


Рис. 1. Экспортно-импортные операции Кыргызстана с Казахстаном в 2016-2020 гг. (млн. долл. США) [6]

Экспорт Кыргызстана в Казахстан в 2020 г. был представлен таким набором товаров, как: руды и концентраты благородных металлов – 49%; пластмассовые изделия для транспортировки или упаковки товаров – 7,7%; молоко, сливки и молочная продукция – 6,4%; прокатное стекло и стекло со шлифованной поверхностью – 5,4%; и др.

Импорт из Казахстана традиционно опережает экспорт из него и в 2020 г. представлен следующим перечнем товаров:

сигареты – 7%;  
автомобильный бензин – 6,94%;  
чугун и сталь – 6,7%;  
мука пшеничная и суржиковая – 4,34%;  
минеральная вода и безалкогольные напитки, подслащенные сахаром – 4,35%;  
и др.

С Узбекистаном Кыргызстан связывает граница протяженностью в 1314 км. После развала СССР на ней образовались десятки спорных участков, достичь компромисса по которым не удавалось в течение почти 30 лет. Стороны начали вести активную работу по демаркации и делимитации общего участка границы лишь в 2017 г. [4].

Торгово-экономические связи Кыргызстана и Узбекистана представлены на рис. 2.

Экспорт из Узбекистана в основном состоит из следующих видов товаров:

нефтяные масла, сырая нефть – 5,6%;  
портландцемент – 14,6%;  
уголь, кокс и брикеты – 16,7%;  
металлический лом и отходы черной металлургии – 1,2%;  
и т.д.

Импорт из Узбекистана представлен следующими видами товаров:

фрукты и орехи, свежие или сушеные – 11,4%;  
предметы одежды и одежные принадлежности – 7,5%;  
трикотажные или вязаные ткани – 7,4%;  
овощи свежие или замороженные – 6,6%; и др.

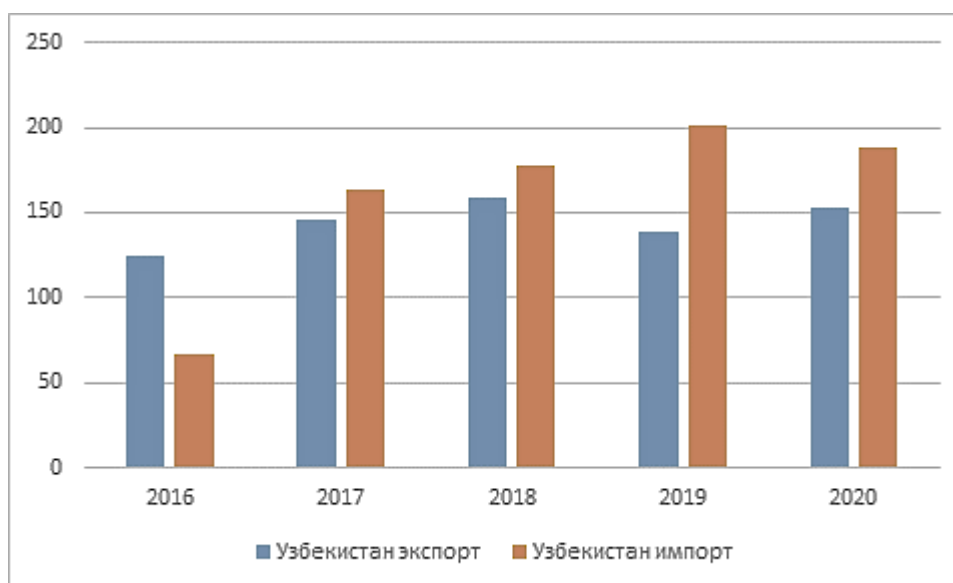


Рис. 2. Экспорт и импорт Кыргызстана и Узбекистана в 2016-2020 гг.

(млн. долл. США) [6]

Следует отметить, что большую часть взаимной торговли двух стран составляет приграничная торговля. После событий 2010 г. был ужесточен режим пропуска на границе людей и товаров со стороны Узбекистана, вследствие чего увеличились объемы неформальной торговли. Согласно данным международных исследований, через Кыргызстан проходят торговые потоки в Узбекистан, которые не отражаются в официальной статистике и занимают значительную долю во внешней торговле [7].

В силу того, что импорт Таджикистана незначителен, в данных Национального статистического комитета их объемы рассматриваются в графе «Импорт из стран СНГ». Есть лишь фрагментарные данные по статистике товарооборота двух стран, согласно которым данный показатель между Кыргызстаном с Таджикистаном в январе-феврале 2021 г. составил 8,2 млн. долл. Из этой суммы на долю экспорта пришлось 7,1 млн. долл., а на импорт – чуть более 1 млн. долл. [5].

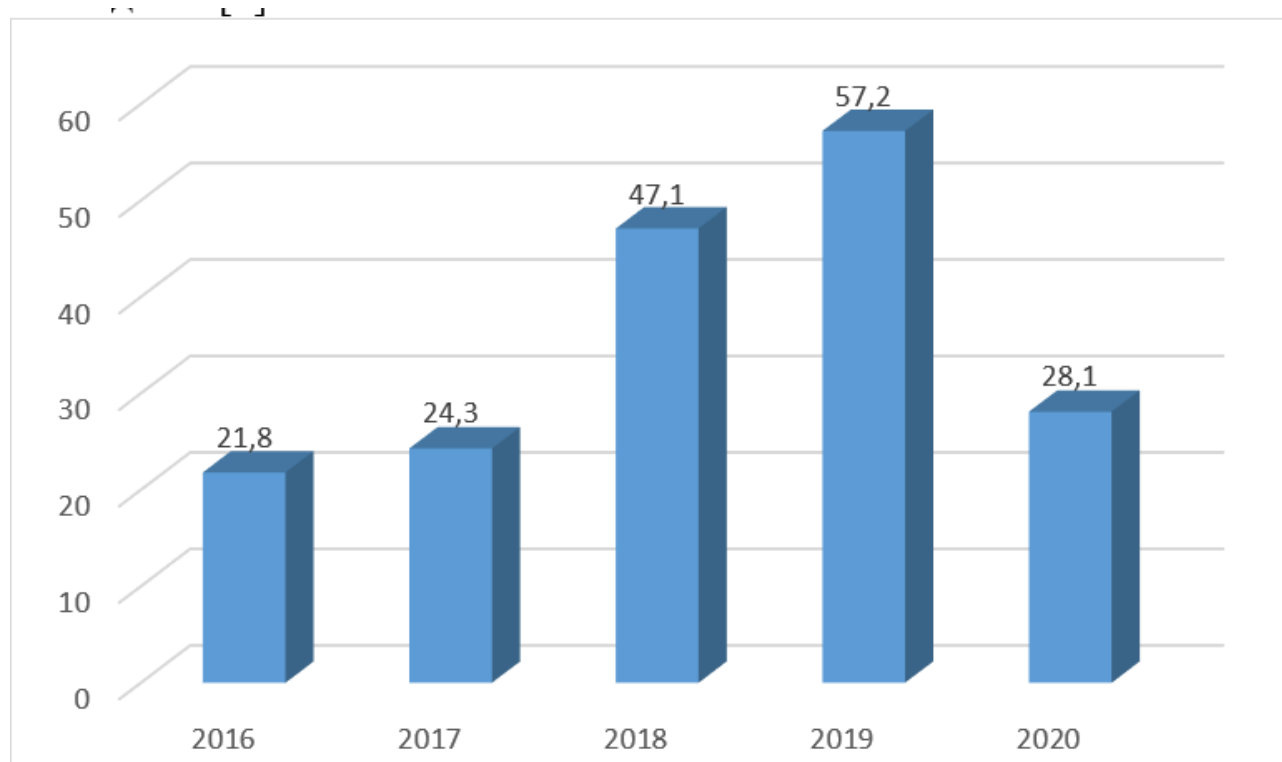


Рис. 3. Экспорт Кыргызстана в Таджикистан в 2016-2020 гг. (млн. долл. США) [6].

Экспорт Кыргызстана в Таджикистан в 2020 г. представлен следующей товарной номенклатурой:

- прокатное стекло и стекло со шлифованной поверхностью – 14,3%;
- нефтяные масла, сырая нефть – 6,8%;
- древесина хвойных пород, распиленная вдоль – 6,7%;
- пластмассовые изделия для транспортировки или упаковки товаров – 15,7%;
- и т.д.

С Таджикистаном проблема торговых отношений та же самая, что и с Узбекистаном – большая часть торговли сосредоточена на границе и также является неформальной. После кровопролитного конфликта 2021 г., когда с обеих сторон были как убитые, так и пострадавшие, жителями приграничных селений Кыргызстана было выдвинуто требование закрыть границы в целях пресечения контрабанды. Да, по официальным данным товарооборот невысокий. Но все приграничные жители в курсе того, что между Кыргызстаном и

Таджикистаном имеется большой поток контрабанды. Об этом, в частности, «Азаттыку» рассказали сами жители приграничных сел [5].

С Туркменистаном ситуация сложнее – между двумя странами торгово-экономические взаимосвязи не развиты. Можно назвать прорывом в кыргызско-туркменских отношениях официальный визит Президента КР Садыра Жапарова в Туркменистан 27-28 июня 2021 г., в ходе которого в конкретном и предметном плане обсуждались актуальные вопросы двустороннего сотрудничества.

По итогам переговоров стороны подписали 15 совместных документов. Были достигнуты договоренности по созданию совместного кыргызско-туркменского фонда развития с уставным капиталом 100 млн. долл. США, по поставкам электроэнергии и природного газа из Туркменистана в Кыргызстан, реализации проектов строительства объекта курортно-рекреационной сферы «Туркменистан» в Иссык-Кульской области и торгового дома «Туркменистан» в Бишкеке, а также по проведению взаимных Дней культуры. Эти договоренности уже начали приносить практические результаты. Так, впервые в современной истории двустороннего сотрудничества Туркменистан с начала августа транзитом через территорию Узбекистана начал поставлять электроэнергию в Кыргызстан. С августа по декабрь 2021 г. Туркменистан должен был поставить в нашу страну 501,9 млн. кВт-часов электроэнергии [10].

Что касается приграничной торговли Кыргызстана с Таджикистаном, Узбекистаном, Казахстаном, то следует отметить, что, к сожалению, несмотря на множество проводимых как двусторонних, так и многосторонних переговоров, как по взаимному вывозу товаров, так и поездок граждан между странами, динамичного развития двустороннее сотрудничество не получило. Проблемы как были, так и остаются.

Вследствие неосведомленности о своих правах граждан приграничных регионов, отсутствия четкой информации о правилах перевоза товаров и перехода физическими лицами территории границы, получают развитие неформальная торговля, неофициальные поборы и незаконные действия служащих границ двух стран. Это вызывает взаимное недовольство и недопонимание граждан двух стран, влекущее за собой межнациональные конфликты в приграничных территориях. Хотя нормы действующих многосторонних и двусторонних международных соглашений о взаимной торговле, дружбе и добрососедстве имеют юридическую силу, на практике, они не соблюдаются и нарушаются повсеместно. Руководство же стран закрывает на все происходящее глаза. Остается лишь надежда на то, что демаркация и делимитация границ, которая была осуществлена в 2021 г., внесет позитивные нотки в развитие взаимного сотрудничества двух стран.

Следует отметить, что кроме официальных пунктов пересечения границ, на приграничной территории стран существует множество неофициальных. Причем они находятся в тех районах, где они жизненно важны для жителей стран. В этих районах существует необходимость создания дополнительных пунктов пересечения границ, снабженных необходимой инфраструктурой, обеспеченных необходимым оборудованием и представительством соответствующих государственных структур, обслуживающих процедуру пересечения границы физическими лицами и пропуска товаров. Кроме того, необходимо ввести уточнения и изменения в процедуру пересечения границ товарами и людьми, а также четкий контроль по соблюдению этих правил.

Существующие требования по прохождению процедур пограничного и таможенного оформления усложняют взаимные поездки граждан, сдерживают приграничную торговлю и усиливают коррупционные проявления. Как отмечал во время своего правления страной экс-президент С. Жээнбеков, полностью избавиться от коррупционеров путем карательных мер, в том числе и арестов, невозможно. «Поэтому я уделяю особое внимание вопросу цифровизации страны. Я бы сказал, что внедрение цифровых технологий, особенно в сферы здравоохранения, социальной защиты, таможни, налогообложения, вообще во все сферы, которые оказывают услуги населению, – это один из главных путей развития нашей страны», – заявил С. Жээнбеков [11].

Сама цифровая экономика может рассматриваться в узком и широком понимании. Узкое определение цифровой экономики относится только к связанным с ИКТ отраслям: телекоммуникации, Интернет, ИТ-услуги, производство комплектующих и программного обеспечения и т.п. Широкое определение включает и ИКТ-отрасли, и часть отраслей «традиционной» экономики, в которых внедряются цифровые технологии. «Группа двадцати» использует второй подход и рассматривает цифровую экономику как «широкий перечень видов экономической активности, которые подразумевают использование цифровых знаний и информации в качестве ключевого фактора производства, а также современных информационных сетей в качестве основной среды деятельности».

Цифровизация может оказаться эффективным рычагом в борьбе с коррупцией, особенно в тех сферах экономики, которые наиболее коррумпированы. К ним в Кыргызстане в числе первых целесообразно отнести органы таможенного контроля.

В Кыргызстане в целях внедрения и развития цифровизации проводится большое количество различных мероприятий. В первую очередь, это создание Министерства цифрового развития, которое образовано Указом Президента Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 5 мая 2021 г. № 114 в результате слияния Государственной службы цифрового развития при Правительстве КР и Государственной регистрационной службы при Министерстве юстиции КР. МЦР призвано выработать и осуществлять поддержку реализации государственной политики, прежде всего в области цифровизации и электронного управления.

В целом Кыргызстан на протяжении последних нескольких лет держит путь на цифровизацию. К настоящему моменту уже реализованы как крупные, так и небольшие проекты, но стоит понимать, что основная работа впереди. В эпоху глобализации во всем мире появляются и развиваются новые технологии, ИТ-индустрия предлагает всё больше и больше решений. Одной из основных мер по цифровизации в нашей стране является принятие Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» [3]. Основные цели данной концепции заключаются в следующем:

- создание новых возможностей для населения через развитие цифровых навыков;
- предоставление качественных цифровых услуг, повышение эффективности, результативности, открытости, прозрачности, подотчетности и пресечение коррупционных проявлений в системе государственного управления, повышение уровня вовлеченности граждан в процессы принятия государственных и муниципальных решений через цифровую трансформацию системы государственного и муниципального управления;
- обеспечение экономического роста через цифровую трансформацию приоритетных отраслей экономики, усиление международного партнерства и создание новых экономических кластеров [3].

Реализация мер по внедрению «электронного правительства» в Кыргызской Республике позволила существенно продвинуться в показателе Индекса онлайн-услуг, оценивающего объем и качество онлайн-услуг. Вместе с тем другие показатели свидетельствуют о пока еще недостаточном уровне развития отрасли информационных технологий в Кыргызстане, отставании от мировых лидеров, а также о нереализованности потенциала уже существующих инфраструктур и технологий [3].

В соответствии с проведенным в 2018 г. Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики обследованием 19,4 тыс. хозяйствующих субъектов, по сравнению с 2014 г. количество предприятий и организаций, использующих ИКТ, увеличилось на 10,3% (12,2 тыс.). В городах их доля в 2 раза больше, чем в сельской местности (65,7%). Поэтому при реализации цифровизации в Кыргызстане следует охватить все регионы. Для этого необходимо выявить преимущества регионов страны в осуществлении цифровизации экономических секторов. При использовании региональной инфраструктуры рассмотреть потенциальные сегменты для внедрения цифровых технологий.

Цифровизация может оказать благоприятное влияние на уровень жизни жителей приграничных регионов. Снижение уровня коррупции, увеличение объемов приграничной

торговли соседних с Кыргызстаном стран вполне могли бы оказать благотворное влияние на экономический рост приграничных регионов.

Для этого необходимо:

- изучить возможности и определить специальные территории вблизи границы для создания (по согласию обеих сторон) совместных зон приграничной торговли с современной цифровой инфраструктурой, с обеспечением равного доступа на такие зоны-рынки представителей всех районов Южного региона страны. Ввоз товаров в такие зоны и торговля внутри зоны не должны будут облагаться налогами и платежами, а жители таких регионов должны быть информированы о своих правах и возможностях при пересечении границ как самими жителями, так и перевозимыми товарами;

- исключить обязательное лицензирование в сфере внешней торговли. Определить перечень товаров, в обмене которыми имеется экономический интерес у обеих стран. К примеру, в перевозе фруктов и овощей, созревающих в Узбекистане и Таджикистане раньше, чем у нас, заинтересованы сами жители нашей страны. Беспрепятственный, беспошлинный ввоз такой продукции в страну позволит жителям, особенно северных регионов, получить недорогой, полезный продукт ранней весной;

- сократить количество документов, требуемых при осуществлении хозяйствующим субъектом экспорта продукции. Упростить, а на первое время освободить от налогообложения предпринимателей, занимающихся экспортом отечественной продукции. Улучшить информированность населения о нормативно-правовой базе осуществления предпринимательской деятельности;

- используя опыт Китая приграничного сотрудничества с соседними странами, и в целях повышения производственного потенциала Южного региона, стимулирования производства и экспорта продукции, обеспечения занятости приграничного населения необходимо рассмотреть возможность создания специальных экспортоориентированных зон производства и экспорта полностью или частично освобожденных от налогообложения. Со стороны государства должна быть обеспечена соответствующая инфраструктура, снабженная современными компьютерной техникой и технологией;

- на регулярной основе необходимо проведение обучающих семинаров для лиц, проживающих и (или) осуществляющих торговлю в приграничных районах, по вопросам пересечения границ, налоговому и таможенному законодательству, правилам ведения торгового бизнеса, правам и обязанностям граждан (торговцев) и государственных органов;

- необходимо проработать комплекс специальных мер по обеспечению безопасности людей, занимающихся приграничной торговлей, защиту их собственности от криминального давления и рейдерства.

Таким образом, цифровизация поможет прежде всего искоренить низовую или бытовую коррупцию, а также частично среднеуровневую. Уже сегодня положительно зарекомендовали себя системы видеоконтроля за нарушением Правил дорожного движения, деятельность многофункциональных центров, системы обработки результатов ЕГЭ, госзакупок, сбора налоговой информации и др. Устранение административных барьеров для бизнеса является очевидным преимуществом цифровизации госуправления. Цифровые технологии могут быть использованы для преодоления барьеров, создаваемых должностными лицами при решении вопросов получения доступа к ресурсам, оформлению права собственности, обретению права на осуществление предпринимательской деятельности, что особенно важно при условиях перехода от разрешительной к уведомительной регулятивной модели предпринимательской деятельности.

И, вспоминая слова известного экономиста Койчуева, хочется подчеркнуть, что самим Богом государствам Центральной Азии дано иметь тесные взаимные торгово-экономические, социальные и другие связи. Несмотря на все препятствия, эти связи существовали и будут существовать. При соответствующей государственной поддержке они могли принести существенный доход в государственный бюджет и улучшить взаимоотношения жителей приграничных регионов и двух стран в целом.

Можно утверждать, что цифровизация экономики и различных жизненных процессов способна, если не победить коррупцию, то серьёзно пошатнуть её позиции. Технические нововведения и переход на цифровую экономику могут стать важным шагом в сторону снижения уровня коррупции и развития приграничного сотрудничества.

#### Использованные источники

1. Аналитическая записка. Оценка цифровой трансформации в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2020. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/media/files/2d3ce15c-2581-42cf-b693-8c9dbe33ecdf.pdf>
2. Койчурев, Т. (2007). Экономика Кыргызстана на переломном этапе. *Избранные сочинения в 3 томах*. Том 3. – Режим доступа: <https://refdb.ru/look/1040514.html>
3. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023». – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216896>
4. Кыргызстан и Узбекистан согласовали все спорные участки границы. – Режим доступа: <https://fergana.ageoency/news/121846/>
5. Нурматов, Э. Как приграничный конфликт отразится на торговле между Кыргызстаном и Таджикистаном? – Режим доступа: <https://rus.azattyk.org/a/31240564.html>
6. Платежный баланс Кыргызской Республики за 2020 год. – Режим доступа: <https://www.nbkr.kg/DOC/05072021/000000000056959.pdf>
7. Приграничная торговля. Оценка пересечения границ между Кыргызстаном и Узбекистаном. – Бишкек, 2011. – Режим доступа: <https://www.osce.org/files/f/documents/4/2/76147.pdf>
8. Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению «Электронного Правительства». – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216896>
9. Страны Центральной Азии. – Институт исследований Центральной Азии, 2022. – Режим доступа: <https://central-asia.institute/centr-asia-countries/>
10. Султанов, Т. Кыргызстан и Туркменистан проявляют обоюдное стремление наращивать темпы и объемы двустороннего сотрудничества. – Режим доступа: <https://kabar.kg/news/t.sultanov-kyrgyzstan-i-turkmenistan-proiavlaiut-oboiodnoe-stremlenie-narashchivat-tempy-i-ob-emy-dvustoronnego-sotrudnichestva>
11. Жээнбеков, С. Ш. Цифровизация способствует развитию экономики и сокращению коррупции. – Режим доступа: <https://www.akchabar.kg/ru/news/cifrovizaciya-pomozhet-razvivat-ekonomiku-i-sokratit-korrupciyu-prezident/> 30.08.2020