

DEVELOPING THE ECONOMIC POTENTIAL OF RURAL AREAS

Dzhailov Dzhumabek Sataevich, Doctor of Economics, Professor, Corresponding Member of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Professor of KTU Manas <jumabek10@mail.ru>
Abdyldaeva Nazira Kurmanbekovna, lecturer, Kyrgyz State University named after I. Arabaeva <nazira_abdyldaeva@yahoo.com>

Abstract

The concept of development of the economic potential of rural areas is proposed. The expediency of allocation of rural areas as an object of state and regional management and diversification of the rural economy is substantiated. As a point of development of the economic potential of rural areas, it is proposed to expand the project «one – village – one product». The form of organization and management of the expansion and implementation of this project is the organization of wet agricultural clusters in the territory of the aiyl district.

Keywords: rural areas; economic potential; diversification; cooperation; integration; micro-agro-cluster.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Джаилов Джумабек Сатаевич, доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Кыргызской Республики, профессор Кыргызско-Турецкого университета «Манас» <jumabek10@mail.ru>

Абдылдаева Назира Курманбековна, преподаватель, Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева <nazira_abdyldaeva@yahoo.com>

Аннотация

Предложена концепция развития экономического потенциала сельских территорий. Обоснована целесообразность выделения сельских территорий в качестве объекта государственного и регионального управления и диверсификации сельской экономики. В качестве точки развития экономического потенциала сельских территорий предлагается расширение проекта «одно село – один продукт». Формой организации и управления расширением и реализацией данного проекта предлагается организация макроагрокластеров на территории айылных округов.

Ключевые слова: сельские территории; экономический потенциал; диверсификация; кооперация; интеграция; микроагрокластер.

АЙЫЛ ЖЕРЛЕРИНИН ЭКОНОМИКАЛЫК ПОТЕНЦИАЛЫН ӨНҮКТҮРҮҮ

Жаилов Жумабек Сатаевич, экономика илимдеринин доктору, профессор, КР УИАнын мүчө-корреспонденти, Кыргыз-Түрк «Манас» университетинин профессору <jumabek10@mail.ru>

Абдылдаева Назира Курманбековна, И.Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университетинун окутуучусу <nazira_abdyldaeva@yahoo.com>

Кыскача мүнөздөмө

Айылдык аймактардын экономикалык потенциалын өнүктүрүү концепциясы сунушталды. Айылдык аймактарды мамлекеттик жана аймактык башкаруунун жана айылдын экономикасын диверсификациялоонун объектиси катары бөлүштүрүүнүн максатка ылайыктуулугу негизделди. Айыл аймактарынын экономикалык потенциалын өнүктүрүү катары «бир айыл – бир продукт» долбоорун кеңейтүү сунушталууда. Бул долбоорду кеңейтүүнү жана ишке ашырууну уюштуруунун жана башкаруунун формасы болуп айыл округдарынын аймагында айыл чарба кластерлерин уюштуруу саналат.

Негизги сөздөр: айыл аймактары; экономикалык потенциал; диверсификация; кооперация; интеграция; микроагрокластер.

В настоящее время активно ведется дискуссия о точках развития сельской экономики и в целом сельской территории, позволяющих более эффективно использовать ее экономический потенциал. Цель территориальной модели сельского развития в странах ЕС – эффективное использование экономического потенциала села, структурная перестройка сельской

экономики, создание условий для адаптации сельских предпринимателей к внешней среде, привлечение инвестиций в развитие сельской местности. Политика сельского развития в развитых странах рассматривается в значении совершенствования управления и механизмов укрепления экономического потенциала сельских территорий [1].

В КНР в ходе экономической реформы развитию сельской экономики было уделено особое внимание, с учетом большого удельного веса сельского населения. Сельская экономика и развитие сельских территорий выделены в качестве особого раздела в системе государственного управления. В результате комплексного развития сельской экономики значительно модернизировался и вырос экономический потенциал сельских территорий. В ВВП Китая доля сельской экономики выросла с 6,0 до 30,0%, а число занятых в сельской экономике – в 4,0 раза [2].

В отдельных странах ЕАЭС в качестве основной точки развития экономического потенциала сельских территорий рассматривается концепция развития агрогородов. Следует отметить, что концепция агрогородов успешно реализуется в Республике Беларусь. Агрогородки представляют собой наиболее крупные сельские населенные пункты, центры сельскохозяйственного производства, обладающие относительно развитой социальной и инженерной инфраструктурой [3]. В Российской Федерации в качестве точки развития сельских территорий допускается возможность создания агрогородов на базе малых городов или крупных сельских поселений. Также в качестве ядра подобных агрогородов рассматривается возможность формирования на ее территории крупных агроперерабатывающих предприятий. В последующем эти агрогорода должны стать основой экономического потенциала и развития сельских территорий [4]. В Казахстане, исходя из особенностей сельских территорий, в качестве таких точек рассматривается приоритетное развитие сельскохозяйственного производства как базовой основы сельской экономики [5].

Однако в условиях Кыргызской Республики недопустимо слепо копировать опыт стран ЕС, Беларуси и России по использованию экономического потенциала, несмотря на его положительное влияние на развитие сельских территорий. Во-первых, реализация вышеуказанных концепций развития экономического потенциала сельских территорий требует значительных государственных средств. Во-вторых, реализация подобных концепций в этих странах исходит из того, что идет деградация сельского населения, выражающаяся в абсолютном сокращении и высокой миграции из сельских территорий. В-третьих, сельское хозяйство остается основной сферой экономической деятельности с присущей ей, в отличие от развитых стран и государств-участников ЕАЭС, сугубо мелкокрестьянской структуры хозяйствования [6].

Более того, сельские территории в Кыргызстане как в региональном, так и внутрирегиональном разрезе сильно варьируют по своим размерам и уровню развития. В последние годы отмечается, особенно на юге страны, тенденция роста крупных и средних сельских поселений, то есть потенциал сельских поселений и территорий растет. В то же время на отдаленных горных сельских территориях происходит сокращение численности сельского населения и экономического потенциала. Проблема заключается не в расширении, или, наоборот, сокращении сельских территорий, а в том, как обустроить сельские территории с учетом более эффективного использования их экономического, особенно избыточного трудоресурсного потенциала.

В этих условиях для осуществления перелома в сторону повышения эффективности сельской экономики необходимо сформировать новую концепцию развития экономического потенциала сельских территорий республики. В основе данной концепции должна лежать идея развития дополнительных видов занятости сельского населения и источников его доходов, формирования «точек роста» экономики сельских территорий и принятия оптимальных правовых, организационно-экономических решений, благодаря которым были бы созданы условия для развития экономического потенциала сельской территории.

Продолжительное время точкой развития сельских территорий традиционно рассматривалось сельское хозяйство как основная сфера занятости. Сельскому хозяйству как

приоритетной отрасли не только сельской, но и в целом национальной экономики оказывалась посильная государственная поддержка. Однако на практике, несмотря на развитие сельского хозяйства, данный подход не решает проблемы комплексного развития сельских территорий и эффективного использования экономического потенциала.

В Кыргызской Республике, где основная часть населения проживает в сельской местности и ее численность продолжает расти, по опыту КНР было бы целесообразно сельские территории выделить в качестве самостоятельного объекта государственного и регионального управления и диверсификации сельской экономики. Также следует включить разделы сельского развития в долгосрочные стратегические и программные документы социально-экономического развития страны.

Комплексное решение указанных проблем возможно в рамках расширения проекта «Одно село – один продукт», который на практике доказал свою эффективность в развитии сельских территорий Иссык-Кульской области и в дальнейшем может стать точкой развития экономического потенциала сельских территорий [7]. В рамках расширения проекта «Одно село – один продукт» появляются дополнительные возможности повышения эффективности производства, уровня занятости, доходности сельского населения, развития экономического потенциала, что, несомненно, будет способствовать обеспечению устойчивого развития сельских территорий. При этом в рамках данного проекта создается возможность концентрации ресурсов на поэтапное решение социально-экономических проблем территории.

В этой связи представляется целесообразным в рамках расширения проекта «Одно село – один продукт» рассматривать диверсификацию экономики сельских территорий страны в нескольких направлениях: во-первых, как диверсификацию экономики самого аграрного производства (углубление специализации производства на основе консолидации землепользования), как базовой и естественной отрасли сельской экономики и более интенсивного развития видов деятельности, связанных с переработкой, хранением и реализацией сельскохозяйственной продукции; во-вторых, как развитие новых направлений роста экономического потенциала сельских территорий (кооперации, интеграции и кластеризации в АПК); в-третьих, как развитие принципиально новых видов предпринимательской деятельности для сельской территории (несельскохозяйственных отраслей, агротуризма и т.д.); в-четвертых, как диверсификацию и повышение потенциала органов местного самоуправления.

Первый аспект диверсификации сельской экономики связан с проведением углубленной специализации сельскохозяйственного производства с учетом зональных, районных и местных особенностей его развития. В основе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства на низовых уровнях (аильный округ, айыл окмоту), на наш взгляд, могут эффективно использоваться подходы и принципы детальной специализации в рамках реализации проекта «Одно село – один продукт»:

- использование доступных местных ресурсов;
- приоритет малых форм организации коллективной деятельности на принципах кооперации;
- минимальные финансовые расходы на формирование первоначального капитала местных сообществ;
- достижение мультипликационного эффекта на основе диверсификации деятельности местных сообществ;
- тесная связь с местной предпринимательской средой.

Внедрение данных принципов организации производственной и экономической деятельности на уровне аильного округа означает преодоление универсальной специализации хозяйствующих субъектов на основе консолидации их землепользования в производстве сельскохозяйственной продукции.

В проведении работы по консолидации сельскохозяйственных земель, находящихся в частной собственности, важное место отводится совершенствованию системы

государственного регулирования землепользования, поддержке агросектора и инициативы органов местного самоуправления всех уровней.

Для этой цели важно, наряду с эффективным использованием механизмов, заложенных в Земельном кодексе КР [8] и Законе КР «О кооперативах» [9], предусмотреть дополнительные экономические механизмы эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, а также меры стимулирования и поддержки развития кооперации.

Прежде всего в ст. 50 Земельного кодекса КР, где предусмотрено строгое использование земель сельскохозяйственного назначения для производства сельскохозяйственной продукции, следует ввести дополнение, предусматривающее использование этих земель также для строительства необходимых сельскохозяйственных объектов (ферм, мастерских, складов и т.д.). Данный механизм создаст условия для развития агросервиса в аильных округах, а также сельскохозяйственной кооперации.

Самым существенным недостатком действующего законодательства в сфере развития кооперативов является то, что в нем в основном предусматриваются меры по организации только производственных кооперативов. Как показывает практика, это не приводит к развитию сельскохозяйственных производственных кооперативов, и в то же время слабо развиваются обслуживающие (агросервисные) кооперативы, в которых остро нуждаются крестьянские хозяйства.

В Кыргызской Республике повсеместно развиваются крестьянский (фермерский) сектор и личные хозяйства населения (ЛПХ). В долгосрочной перспективе эти формы хозяйственной деятельности будут по-прежнему доминирующими в сельскохозяйственном производстве. В этих условиях возрастает значение агросервисных (потребительских) кооперативов для обеспечения эффективной производственной деятельности крестьянских хозяйств, а также интеграции ЛПХ в общественное производство.

Сбалансированное развитие сельской территории, в условиях преобладания малых форм хозяйствования, домашних хозяйств, предполагает развитие различных форм интеграции и кооперации, в которые, наряду с организованными формами хозяйствования (К(Ф)Х, СПК), должен активно включиться и неформальный сектор (ЛПХ, сельские индивидуальные предприниматели).

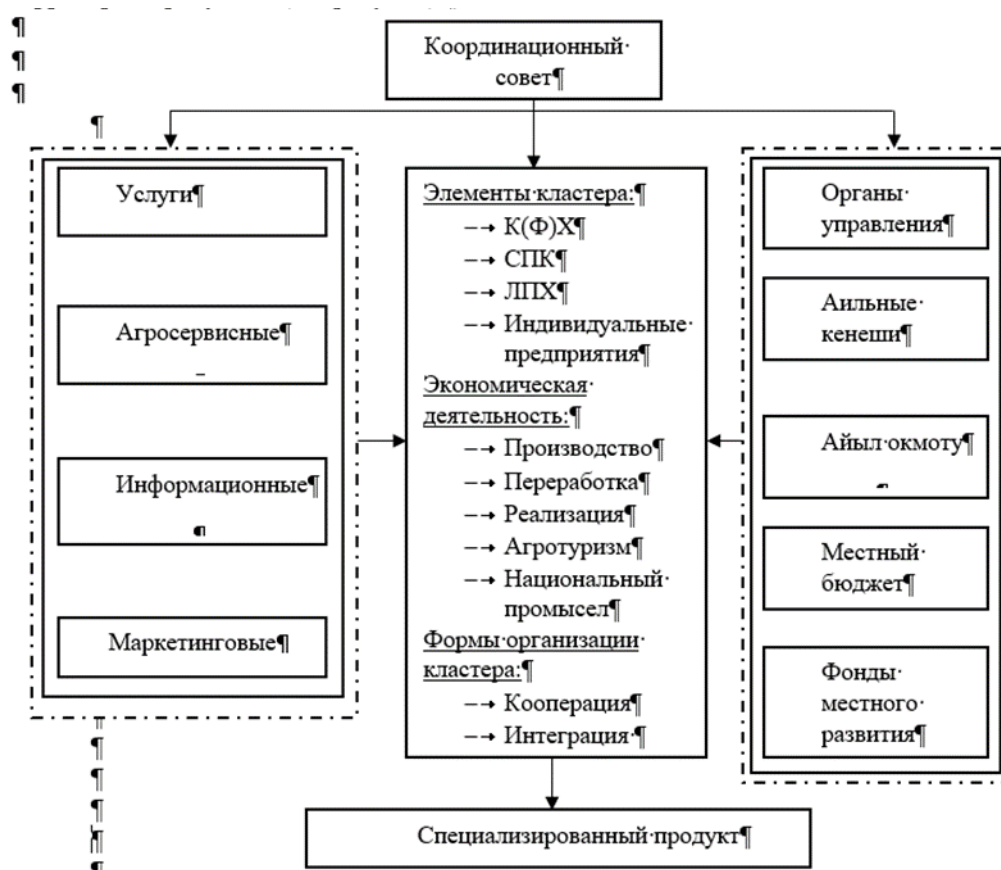
Важным направлением диверсификации является развитие кластерных технологий, важность которых для повышения экономического потенциала сельских территорий подчеркнута в Концепции кластерной политики в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики на 2022-2031 годы [10]. Вместе с тем в данной концепции рассматривается возможность организации крупных республиканских и региональных агрокластеров.

При всей важности агрокластеризации в Кыргызстане на макроуровне и региональном уровне имеются реальные предпосылки для развития сельских микрокластеров в рамках расширения проекта «Одно село – один продукт». Сельские микрокластеры должны стать органами координации деятельности хозяйствующих субъектов, расположенных на территории для выпуска специализированного, конкурентоспособного на местном, региональном рынках продукта. В последующем развитие сельских микрокластеров приведет к развитию кластеров более высокого уровня.

В рамках сельского микрокластера получит дополнительный стимул сбалансированное развитие различных форм несельскохозяйственной занятости. Также диверсификация сельской экономики предполагает в качестве принципиально новых видов деятельности для всех без исключения сельских территорий республики возрождение народного промысла, развитие на его основе местной промышленности, агро-, этно- и экотуризма в сельской местности.

Микрокластер «Одно село – один продукт» представляется в виде сконцентрированных на территории аильного округа хозяйствующих субъектов, К(Ф)Х, личных хозяйств населения, индивидуальных предпринимателей, экономическая деятельность которых посредством координации со стороны органов местного самоуправления, финансовых, сервисных

институтов направлена на производство специализированной, конкурентоспособной в рамках территории продукции (см. рисунок).



Микроагрокластер «Одно село – один продукт»

В рамках формирования микроагрокластеров на сельской территории будет достигнуто эффективное взаимодействие всех хозяйствующих субъектов, домашних хозяйств, индивидуальных предпринимателей, финансовых институтов и органов местного самоуправления для эффективной реализации проекта «Одно село – один продукт». В отличие от республиканского или регионального агрокластера, в микроагрокластерах не обеспечивается технологическая взаимосвязь элементов кластера, преимуществом микроагрокластера является достижение существенного эффекта от локального характера расположения элементов кластера.

Микроагрокластеры являются формой организации и управления, расширения и реализации проекта «Одно село – один продукт». Для консолидации и координации хозяйствующих субъектов в рамках кластера «Одно село – один продукт» необходимо создать из представителей органов местного самоуправления, предпринимательских структур координационный совет. Координационный совет должен оказывать поддержку и обеспечивать развитие взаимовыгодных отношений между всеми участниками микрокластера при производстве специализированного продукта на территории айльного округа.

Также координационный совет должен решать вопросы организации эффективной деятельности в рамках микрокластера. Эти вопросы касаются организации производства наиболее конкурентоспособной продукции и концентрации ресурсов территорий на этом главном направлении. В частности, для отдельных айльных округов представляется целесообразным организовать масштабное производство картофеля, овощных культур, животноводческой продукции. Вопросы консолидации производства сельскохозяйственной продукции в рамках расширения проекта «Одно село – один продукт» в каждом конкретном

случае должны решаться в координации с вышестоящими органами управления – госадминистрациями, органами Министерства сельского хозяйства и др.

Координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов в рамках микрокластера позволит более целенаправленно использовать потенциал территории для расширения объемов производства специализированной продукции. В рамках координационного совета создаются благоприятные условия для решения вопросов развития тесных кооперационно-интеграционных связей между отдельными субъектами хозяйствования.

Также в рамках микрокластера создаются условия для повышения потенциала координационного совета в решении маркетинговых, информационных и логистических вопросов развития территории. Концентрация на решении этих вопросов будет способствовать повышению оперативности и эффективности развития айльных округов.

Последовательное расширение проекта «Одно село – один продукт» приведет к существенным изменениям в организации и управлении производственно-экономической деятельностью не только на территории айльного округа, но и региона и в целом республики. На базе расширения проекта «Одно село – один продукт» развитие микрокластеров будет способствовать продвижению процессов кооперации и интеграции на всех территориальных уровнях.

На уровне сельского района появится возможность за счет углубленной специализации ее низового уровня (айльного округа) концентрировать отдельные производства на условиях кооперации (в частности, производства по организации интенсивного откорма скота или выращивания отдельных сельскохозяйственных культур, отдельных видов плодоовощной продукции). На республиканском уровне произойдет формирование крупных региональных агрокластеров.

Использованные источники

1. Анисимова, О. С. (2011). «Аграрная политика и стратегия развития сельских территорий: опыт стран ЕС». *Глобализация и аграрная экономика России: тенденции развития, возможные стратегии, риски*. Москва: ВИАПИ им.А.А. Никонова, с.209-210.

2. Узун, В. Я. (2019). «Главные факторы устойчивого сельского развития: бюджетные субсидии или сельская экономика?» *Сельские территории в пространственном развитии страны: потенциал, проблемы, перспективы*. Москва: ВИАПИ имени А.А. Никонова, с. 15-20.

3. Блохин, В. Н. (2020). «Возможности преодоления бедности в сельских сообществах (на примере Республики Беларусь)». *Бедность сельского населения России: генезис, пути преодоления, прогноз*. Москва: ВИАПИ имени А.А. Никонова, с. 315-318.

4. Семенов, С. Н., Ржевская, М. Я. (2021). «Системная интеграция города и села как стратегический приоритет устойчивого пространственного развития сельских территорий». *Взаимодействие города и села в современном обществе: тенденции, проблемы, перспективы*. Москва: ВИАПИ имени А.А. Никонова, с. 9-12.

5. Сатыбалдин, А. А., Тлеубердинова, А. Т., Кулик К. В. (2021). «Концептуализация развития сельских территорий». *Экономика: стратегия и практика*, т. 16, № 3, с. 6-21.

6. Джаилов Д. С., Эргешов К. (2020). «Эффективность воспроизводства в сельском хозяйстве в условиях евразийской интеграции». *Реформа*, №2(94), с. 11-17.

7. Проект активизации местных сообществ в Иссык-Кульской области: отчет проекта. – Режим доступа: https://openjicareport.jica.go.jp/pdf/12004057_01.pdf

8. Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45 (в ред.20.01.2022 г.). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112341?cl=ru-ru>

9. Закон Кыргызской Республики от 11 июня 2004 года №70 «О кооперативах» (в ред.от 26 июля 2018 года N 70). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1456>

10. Концепция кластерной политики в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики на 2022-2031 годы. – Режим доступа: <https://agro.gov.kg/language/ru/>