




Seçim Bildirgelerinin Sosyal Politika Açısından Değerlendirilmesi: Merkez-Yerel Karşılaştırması

Evaluation of Election Manifestos in Terms of Social Policy: A Comparison of Center-Local

Ramazan Tiyek¹ 

Öz

Çalışmada seçim bildirgeleri yerel sosyal politika açısından değerlendirilmiştir. 31 Mart 2019 tarihinde gerçekleştirilen yerel seçimlerde CHP Genel Merkezi ile CHP İstanbul Büyükşehir Belediye Başkan Adayının seçim bildirgelerinin sosyal politika açısından analiz edilmesi araştırmanın amacını oluşturmaktadır. Araştırmada MAXQDA 20 programı kullanılarak betimsel içerik analizi yapılmıştır. Sosyal politika tedbirleri toplumsal yapıdaki sosyal sorunlara göre değişiklik gösterebilmektedir. Bu açıdan yerel seçim bildirgesinin aynı partinin genel merkezi tarafından açıklanan seçim bildirgesi ile benzerlik durumu değerlendirilmiştir. Engelliler, kadınlar, yaşlılar ve işsizler, çevre, ulaşım ve trafik açısından merkez-yerel seçim bildirgelerinde benzerlik olduğu görülmektedir. Bununla birlikte göçmenler, yoksulluk ve kentsel dönüşüm ile ilgili konularda seçim bildirgelerinde farklılık olduğu ifade edilebilir.

Anahtar Kelimeler: Seçim bildirgesi, Yerel seçimler, İBB, Yerel sosyal politika, Dezavantajlı Gruplar

ABSTRACT

Election manifestos were evaluated in terms of local social policy in the study. The aim of the research is to analyze the election manifestos of CHP Headquarters and CHP Istanbul Metropolitan Municipality Mayoral Candidate in the local elections held on March 31, 2019, in terms of social policy. Descriptive content analysis was performed using the MAXQDA 20 program in the research. Social policy precaution may vary according to social problems in the social structure. From this point the similarity status of the local election manifesto with the election manifesto announced by the headquarters of the same party has been evaluated. It is seen that there is a similarity in the central-local election manifestos in terms of disabled, women, elderly and unemployed, environment, transportation and traffic. However, it can be stated that there are differences in the election manifestos on issues related to immigrants, poverty and urban transformation.

Keywords: Election manifesto, Local elections, IBB, Local social policy, Disadvantaged Groups.

¹ **Corresponding Author:** Kırklareli Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Çalışma Ekonomisi ve Endüstri İlişkileri Bölümü, ramazan.tiyek@klu.edu.tr, 0000-0002-3442-3517.



GİRİŞ:

Demokratik işleyişin en önemli göstergelerinden bir tanesi seçimlerdir. Seçimler, merkezi hükümetin yöneticilerini belirlemek için yapılabildiği gibi, mevzuat gereği her 5 yılda bir belediye yönetimlerinin belirlenmesi için de gerçekleştirilmektedir. Merkezi hükümetin bölgesel düzeydeki temsilcisi konumunda yer alan belediyeler yerel halkın ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulmuş, kendine özel organları olan idari ve mali açıdan özerk yapıdaki kamu kurumlarıdır. Özerklik, dinamik bir yapı gösteren toplumun talep ve ihtiyaçlarına uygun hareket edilmesini sağlamaktadır. Aynı zamanda belediyelerin sürekli merkezi hükümetin denetimi altında yer almasını önlemektedir. Yeni kamu yönetimi anlayışı ile birlikte popüleritesi artan belediye yönetimine bağımsız olarak aday olunabileceği gibi herhangi bir siyasi partinin mensubu olarak da aday olunabilmektedir.

Belediye yönetimine aday olan kişiler seçmenlerin kararlarını etkileyebilmek için göreve gelmeleri halinde yapacaklarını taahhüt ettikleri seçim bildirgeleri hazırlamaktadırlar. Seçim bildirgelerinde kentlinin mevcut ihtiyaçlarının karşılanması ile gelecek döneme hazırlanmasının yanında halkın talep ve beklentilerine yer verilmektedir. Siyasi bir partinin çatısı altında seçime girecek olan belediye başkan adaylarının seçim bildirgelerinin ilgili partinin politika ve ilkelerine göre oluşturulması beklenmektedir. Bununla birlikte yerel seçim bölgesinin kendine özgü sosyo-kültürel özellikleri, ilgili partinin genel merkezinin seçim vaatleri ile benzerlik ve farklılıkların ortaya çıkmasında etkili olabilmektedir. Bu kapsamda yerel seçim vaatleri içerisindeki sosyal politika uygulamalarının genel merkezin seçim vaatleri ile ne kadar örtüştüğü değerlendirilmiştir. 31 Mart 2019 tarihinde gerçekleştirilen yerel seçimlerde Cumhuriyet Halk Partisi (CHP) İstanbul Büyükşehir Belediye Başkan Adayı (Ekrem İMAMOĞLU) ile CHP Genel Merkezi'nin aynı seçimdeki Seçim Bildirgesi karşılaştırmalı bir şekilde analiz edilmiştir.

1. Literatür: Kavramsal Çerçeve

1.1. Yerel Sosyal Politika

Sosyal politika toplumsal hayattaki sosyal sorunlarla ilgilenmektedir. Bilim dalı olarak ortaya çıkmasında Sanayi Devrimi sonucu oluşan işçi sınıfının yaşadıkları problemler etkili olmuştur. Sosyal politika bilimi ilk ortaya çıktığı dönemlerde sadece işçi sınıfının özlük haklarının iyileştirilmesi için mücadele ederken günümüzde başta dezavantajlı gruplar olmak üzere tüketici hakları, çevre gibi toplumdaki tüm sosyal problemlerle ilgilenmektedir (Koray, 2005: 30; Talas, 1992: 16). Sosyal politika tedbirleri genel olarak merkezi hükümetler tarafından alınmaktadır. Buna ek olarak özellikle 1980'li yıllarda meydana gelen neoliberal ekonomi politikası ve özelleştirme uygulamaları merkezi yönetim hizmetlerinin daralmasına ve yerel yönetim birimlerinin önem kazanmasına neden olmuştur (Sezer ve Vural, 2010: 217). Şehirlerdeki eşitsizlikleri ortadan kaldırma ve sosyal sorunlara karşı duyarlı olma noktasında belediyeler daha fazla inisiyatif almaya başlamışlardır (Kesgin, 2014: 10). Bu kapsamda merkezi yönetim tarafından yerine getirilen bazı faaliyetler yerel aktörlere devredilmiştir (Stevens ve McGowan, 1983: 414; Ersöz, 2011: 65-66). Türkiye'de il özel idareleri ve köyler ile birlikte sahip oldukları yetki ve çalışma şekli ile yerel yönetimler içerisindeki en önemli kurumlardan bir tanesini belediyeler oluşturmaktadır. Çalışma kapsamında 'yerel' kavramı, yöneticileri seçimle belirlenen belediyeler için kullanılmıştır.

Devletin rolündeki değişim ile birlikte yerel sosyal politika kavramı önem kazanmıştır. Yerel sosyal politika, sosyal sorunların yerel ölçekte değerlendirilmesi ve bunlara yönelik mikro boyutta çözümler üretilmesidir (Seyyar ve Demir, 2008: 158; Yüksel, 2007: 279). Faaliyetlerini yerel düzeyde yerine getirmeye çalışan birimler, bölge halkının yoksulluk başta olmak üzere tüm sosyal sorunlarının çözümüne yönelik çalışmalar yaparak sosyal devlet uygulamalarının yereldeki temsilcisi rolünü yerine getirmektedir (Craw, 2010: 906-907; Toprak ve Şataf, 2009: 11; Berkün, 2017: 582). Yerel politika

oluşturma, dikey ve yatay olarak yönetilen politika süreçlerini birleştirmektedir. İlgili politikalar, bir yandan uluslararası ve ulusal yönergelerin, yasaların ve politikaların, diğer yandan da yerel düzeyde politika etkinliğinin ve yönlendirme kapasitelerinin etkisi altında kalmaktadır. Yerel işgücü piyasaları ve refah hizmetlerine ilişkin ihtiyaçlarını ve sorunlarını tanıma potansiyeline sahip olmaları yerel yönetimlerin önemini artırmaktadır (Kuronen ve Kutsar, 2015: 2). Yerel ekonomik kalkınma açısından önemli olan (Zengin, Başkurt ve Es, 2014: 95) yerel sosyal politika tedbirlerinin etkinliği ve verimliliği açısından yönetsel, hukuksal ve bürokratik alanlar başta olmak üzere birçok konuda yasal düzenlemelerin yapılmasına ihtiyaç bulunmaktadır (Pektaş, 2010: 4). Sürdürülebilirlik açısından yerel sosyal politika tedbirlerinin ulusal ve uluslararası politika ve tedbirlere göre yerine getirilmesi gerekmektedir.

Sosyal politika kavramı genelde 'dar' ve 'geniş' anlamda olmak üzere iki şekilde sınıflandırılabilir. Dar anlamda sosyal politika, sanayileşme süreci ile oluşan işçi-işveren sınıfları arasında meydana gelen sosyal sorunların çözümüne odaklanmaktadır. Bu kapsamda değerlendirilen konular merkezi yönetim tarafından çıkarılan yasal düzenlemelerle çözülmeye çalışılmaktadır. Yerel sosyal politika ise, geniş anlamda sosyal politika olarak değerlendirilen toplumsal yapıda yer alan dezavantajlı grupların refahını artırıcı uygulamalarla ilgilenmektedir. Yerel sosyal politika uygulayıcısı olan yerel yönetim birimleri, temel olarak ihtiyaç sahiplerine yönelik aynı ve nakdi yardım faaliyetleri yapmaktadır. Buna ek olarak engelli, yaşlı, çocuk, kadın ve aile gibi dezavantajlı gruplara yönelik sosyal hizmet faaliyetlerini gerçekleştirmektedir. Ayrıca son yıllarda merkezi yönetimin sorumluluğunda olan sağlık, eğitim ve konut ihtiyacı gibi alanlarda toplumsal refahı artırıcı tamamlayıcı bir rol üstlenmektedir (Ersöz, 2011: 159-204; Aydın, 2008: 152-157). Toplumsal yapıda meydana gelen değişiklikler kapsamında 2004 yılında çıkarılan 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve 2005 yılında çıkarılan 5393 sayılı Belediye Kanunu diğer birçok alanda olduğu gibi sosyal politika konusunda da yerel yönetimlere yeni sorumluluklar vermiştir. Belediyelerin özerk yapıda olmaları, hizmet sundukları coğrafi alandaki bireylerin değişen sosyal politika ihtiyaçlarının karşılanmasında önemli düzeyde üstünlük sağlamaktadır.

1.2. Seçimler

Yürürlükteki kanuna göre 5 yıllığına yapılan seçimler o bölgedeki yerel halkın ihtiyaç ve taleplerinin karşılanması bağlamında hayatlarının değiştirilmesinde önemli bir demokratik araç olarak değerlendirilebilir. Mevcut durumun iyileştirilmesi için gerçekleştirilen seçim kampanyaları dinamik bir süreç içermektedir (Huckfeldt ve Sprague, 1995: 3-4).

Propaganda olarak da kavramsallaştırılabilecek seçim kampanyalarında öncelikle seçmenler siyasi eylemde bulunmaya çağrılmaktadır. Temel amaç, seçmenleri diğerlerine göre belirli adayları desteklemeye ikna etmek ve onları oy kullanmaya, gönüllü olmaya ve katkıda bulunmaya teşvik etmektir. Seçim sürecinde propaganda, bireylerin kabule zorunlu olmadıkları bir düşünceyi, istekleriyle kabule, yapmaya zorlanamayacakları bir hareketi istekleriyle yapmaya yöneltmektir (Özsoy, 1998: 5-9; Panagopoulos, 2009: 125). Siyasal iletişimde önemli bir araç olan seçim bildirgeleri, siyasi partilerin konumlarına göre değişiklik gösterebilmektedir. Seçime iktidar olarak giren siyasi parti yaşadıkları problemleri sınırlı düzeyde dile getirirken, iktidara aday olan siyasi partiler problemlerin çözümü için somut vaatlerde bulunmayı tercih etmektedir (Polat, 2014: 214). İktidar partisi, yerel seçimleri kazanarak yerel halka daha yakın olmayı ve hizmetleri daha hızlı ulaştırmayı amaçlarken, muhalefet konumunda bulunan siyasi parti ise yerel seçimleri kazanarak genel seçimler için başarılı olmayı amaçlamaktadır (Altan, 2005: 174). Seçim bildirgeleri, seçmenlerin kararlarını etkilemede kullanılan seçim sürecinin önemli propaganda araçlarından bir tanesidir. Seçmenlerin bireysel ve kamusal ihtiyaçları ile birlikte sürdürülebilirlik açısından şehrin gelecek dönem ile ilgili beklentilerini de içeren vaatlerden oluşmaktadır.

2. Araştırma Yöntemi

Araştırmanın amacını, 31 Mart 2019 tarihinde gerçekleştirilen yerel seçimlerde CHP Genel Merkezi² ile CHP İstanbul Büyükşehir Belediye Başkan Adayı'nın³ seçim bildirgelerinin sosyal politika açısından karşılaştırmalı şekilde analiz edilmesi oluşturmaktadır. Seçim bildirgeleri ile ilgili yapılan çalışmalar genellikle iki ya da daha fazla sayıdaki siyasi partinin genel ya da belirli konulardaki vaatlerinin karşılaştırılmasından oluşmaktadır. Literatürde, siyasi partilerin kadına ilişkin politikaları (Terkan, 2010); siyasi partiler ve ormancılık ilişkileri (Atmis ve Günsen, 2011); siyasi partilerin Ortadoğu ile ilgili değerlendirmeleri (Hatipoğlu ve Luetgert, 2013); siyasi partilerin sosyal politika kapsamında değerlendirmelerinin karşılaştırılması (Tiyek, 2015); siyasi partilerin bilgi ve belge yönetimi ve kütüphanecilik ile ilgili görüşleri (Polat, Akkaya ve Binici, 2015); siyasi partilerin seçim bildirgelerinde kadın algısı (Haspolat, 2015); siyasi partilerin bilgi, eğitim ve kütüphane temaları (Polat, Akkaya ve Binici, 2016); siyasi partilerin eğitime yönelik görüşleri (Korkmaz, 2018) ve seçim bildirgelerinde uluslararası göçün değerlendirilmesi (Uygun, 2021) gibi konular başta olmak üzere seçim bildirgeleri ile ilgili çalışmalar iki ya da daha fazla siyasi partinin belirli konulardaki görüşlerinin değerlendirilmesinden oluşmaktadır.

Araştırmada literatürde yer alan iki farklı siyasi partinin seçim bildirgelerinin karşılaştırmalı bir şekilde analiz edilmesinden farklı olarak aynı siyasi partinin genel seçim bildirgesi ile siyasi partiyi yerel düzeyde temsil eden adayın seçim bildirgesinin karşılaştırılmasına yer verilmiştir.

Yerel seçimlerde seçmenlerin kararlarını etkilemede aday gösterilen kişiler önemli bir etken olmakla birlikte adayın mensubu olduğu siyasi partinin seçimlere ilişkin vaatleri de ön plana çıkmaktadır. Yerelin farklı ihtiyaçları olsa da parti genel merkezi tarafından belirlenmiş olan seçim bildirgesinin referans alınması beklenmektedir. Bu açıdan merkez-yerel seçim bildirgeleri benzerlikleri ve farklılıkları ortaya çıkaracak şekilde karşılaştırmalı analiz edilmiştir. Yerel seçim bildirgeleri ile ilgili yapılan bir çalışmada "her ne kadar yerel seçimler yapılıyor olsa da siyasi parti liderlerinin daha etkin oldukları"na (Yetkiner, 2016: 152) dair sonuçlar elde edilmiştir ki, bu durum çalışmanın bir siyasi parti ekseninde merkez-yerel çerçevesinde değerlendirilmesini önemli hale getirmektedir.

31 Mart 2019 yerel seçimleri öncesinde iktidar partisini takip eden ve iktidar partisinden sonra en fazla milletvekiline sahip olan CHP'nin seçim bildirgesi "Huzurlu Kentlerde Yaşamak İçin Halkçı Belediyecilik" başlığı ile hazırlanmıştır. Seçim bildirgesi; 'Demokratik ve Etkin Yönetimin, Bir Arada Huzurlu Yaşamın Güvencesi Olacağız', 'Hayat Pahalılığına Son Vereceğiz, Çokça Üreteceğiz ve Hakça Bölüşeceğiz' ve 'Sürdürülebilir Kentler Oluşturacağız, Ortak Zenginliklerimizi Geliştireceğiz' olmak üzere 3 ana temadan oluşmaktadır (CHP, 2019: 4-5).

Araştırma kapsamında seçim bildirgelerinde yer alan vaatlerin çözümünde nitel veri analiz programı olan MAXQDA 20 Programı (Kurnaz, 2016: 13) ile betimsel içerik analiz yöntemi uygulanmıştır. Analiz sürecinde Hiyerarşik Kod-Alt Kod Modeli, Kod Matrisi Tarayıcısı, İki Vaka Modeli ve Kelime Bulutu kullanılmıştır.

3. Bulgular ve Yorumlar

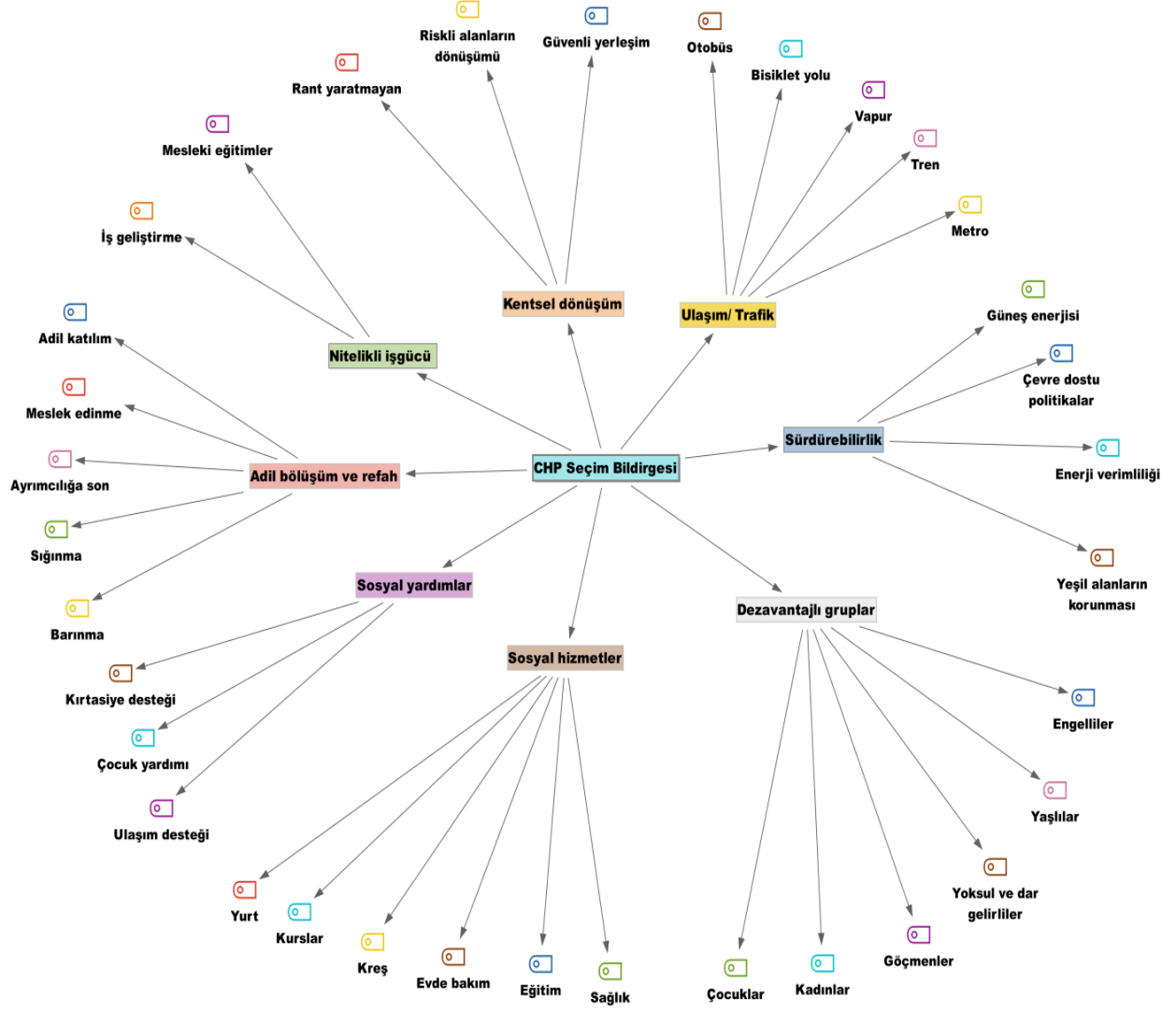
Seçim bildirgelerinin sosyal politika açısından değerlendirildiği araştırma kapsamında dezavantajlı gruplar (engelliler, yaşlılar, gençler, kadınlar, çocuklar, işsizler, göçmenler), yoksulluk, eğitim, çevre, kentsel dönüşüm ve İstanbul şehri için çözülmesi gereken önemli bir sosyal sorun olarak değerlendirilebilecek ulaşım ve trafik konuları karşılaştırmalı bir şekilde değerlendirilmiştir.

² CHP Yerel Yönetimler Seçim Bildirgesi, <https://chp.org.tr/yayin/2019-secim-bildirgesi/Open>.

³ CHP, İBB Başkan Adayı'nın Seçim Bildirgesi, <https://www.kamumeb.net/secim-2019/ekrem-imamoglu-secim-vaatleri-h1134.html>.

“Huzurlu Kentlerde Yaşamak İçin Halkçı Belediyecilik” başlığı ile hazırlanmış olan CHP Genel Merkezi'nin seçim bildirgesinde yer alan sosyal politika konuları Grafik 1'de yer almaktadır.

Grafik 1. CHP Genel Merkezi Seçim Bildirgesindeki Sosyal Politika Alanları

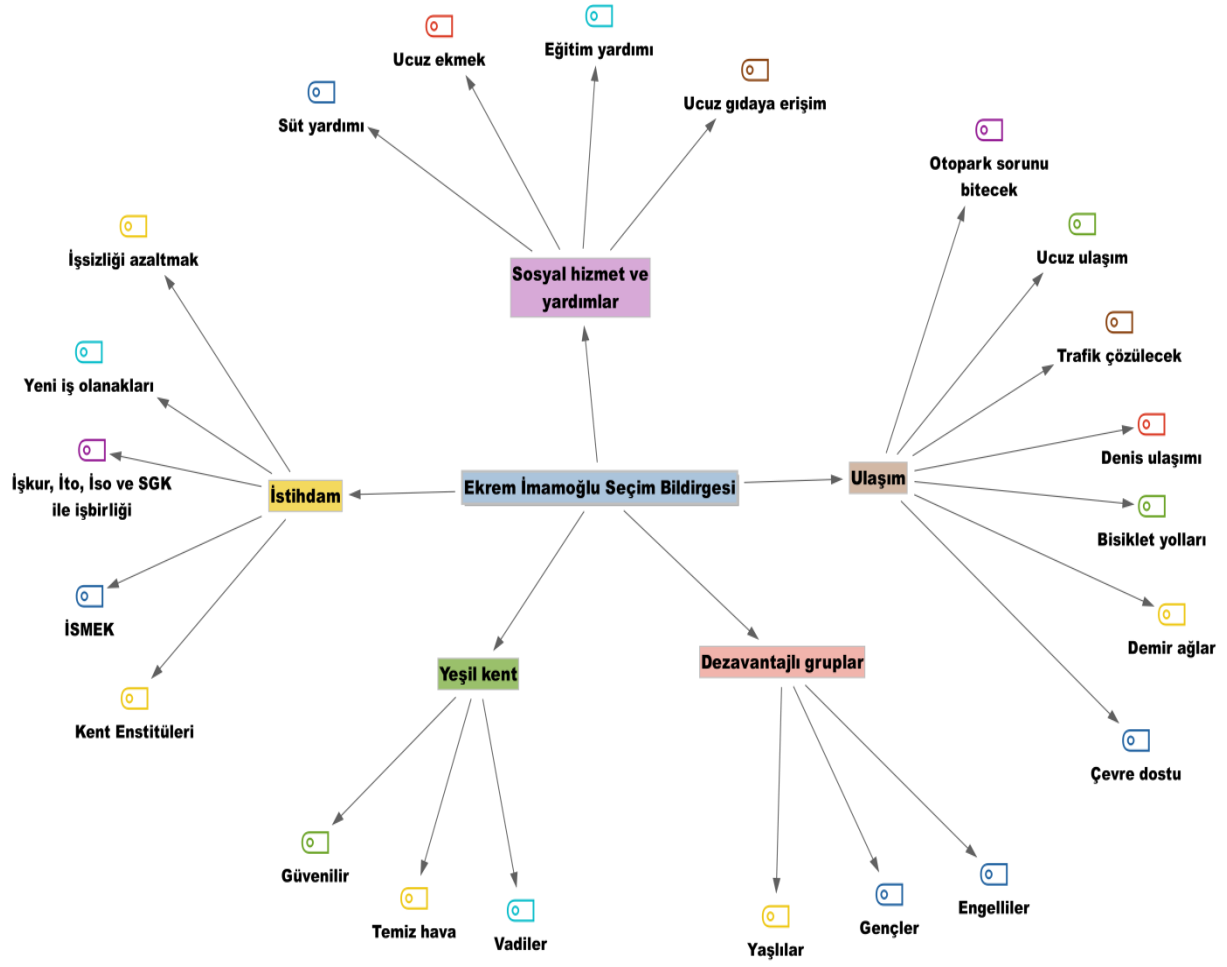


Kullanılan Model: Hiyerarşik Kod-Alt Kod Modeli

CHP'nin yayınlamış olduğu seçim bildirgesinde; adil bölüşüm ve refah, sosyal yardımlar, sosyal hizmetler, dezavantajlı gruplar, sürdürülebilirlik, ulaşım ve trafik, kentsel dönüşüm ve nitelikli işgücü sosyal politika kapsamındaki seçim vaatlerinin ana konularını oluşturmaktadır.

CHP İstanbul Büyükşehir Belediye Başkan Adayı'nın sosyal politika kapsamındaki yerel seçim vaatleri Grafik 2'de yer almaktadır.

Grafik 2. CHP İBB Adayı Seçim Bildirgesindeki Sosyal Politika Alanları



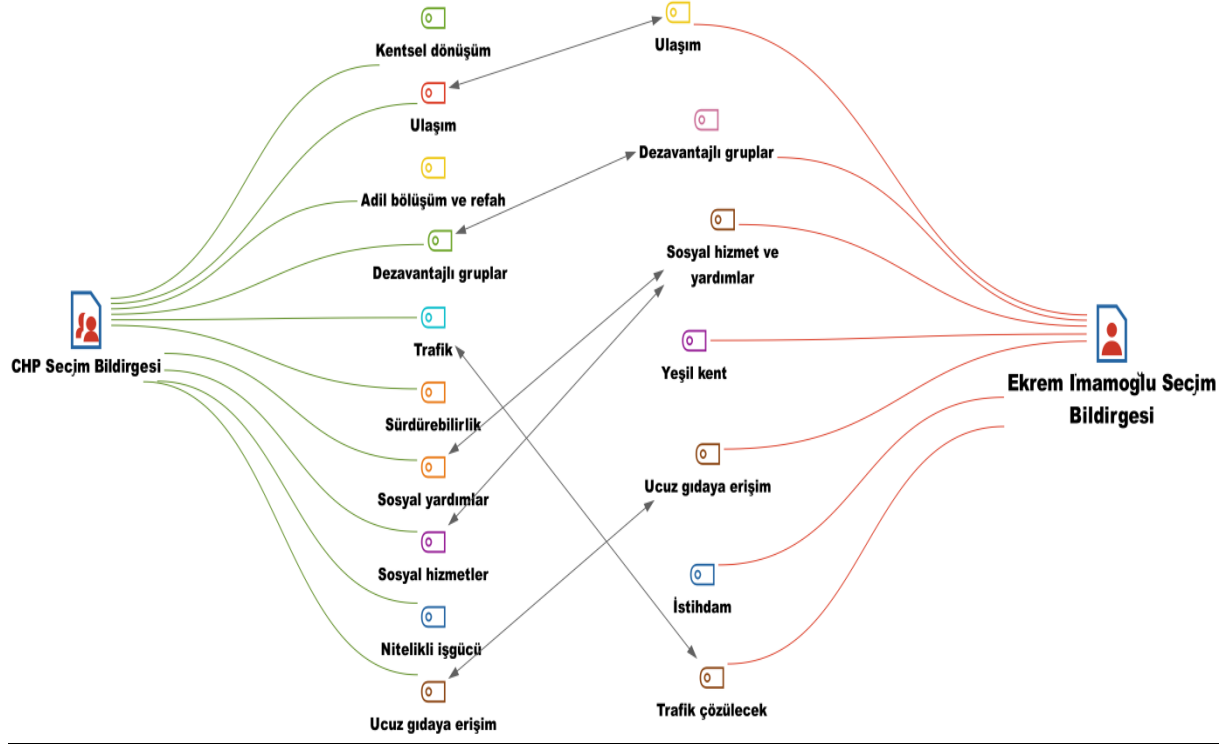
Kullanılan Model: Hiyerarşik Kod-Alt Kod Modeli

Sosyal hizmet ve sosyal yardımlar, ulaşım, dezavantajlı gruplar, yeşil kent ve istihdam CHP'nin İstanbul Büyükşehir Belediye Başkan adayı Ekrem İMAMOĞLU'nun sosyal politika kapsamındaki seçim vaatlerini oluşturmaktadır.

Seçim bildirgeleri ana hatları ile karşılaştırıldığında yerel halkın ihtiyaç ve taleplerinin dikkate alınarak hazırlandığı görülmektedir. Bununla birlikte "istihdamın artırılmasına yönelik seçim vaatleri" yerel yönetim birimlerinden ziyade merkezi hükümetlerin sorumluluğunda olan konular olmasına rağmen seçim bildirgelerinde yer almıştır.

CHP Genel Merkezi ile İBB Adayı'nın seçim bildirgeleri başlıkları karşılaştırmalı olacak şekilde Grafik 3'te yer almaktadır.

Grafik 3. CHP Genel Merkezi ile CHP İBB Adayı'nın Sosyal Politika Kapsamındaki Seçim Bildirgeleri



Kullanılan Model: İki Vaka Modeli

Grafik 3'te de görüldüğü üzere, İBB Adayı Ekrem İMAMOĞLU'nun CHP Genel Merkezi tarafından seçim bildirgesinde yer alan kentsel dönüşüm, adil bölüşüm ve refah, sürdürülebilirlik ve nitelikli işgücü kavramlarına yer vermediği anlaşılmaktadır. Yerel seçimlerde genel merkezden farklı olarak istihdam ve yeşil kent ile ilgili seçim vaatlerine yer verildiği görülmektedir.

Seçim bildirgelerinin analiz edilmesi sürecinde seçmenlerin kararlarını etkilemede kullanılan sözcükler de önemli hale gelmektedir. Şekil 1'de yer alan Kelime Bulutu'nda görüldüğü üzere CHP Genel Merkezi tarafından hazırlanan seçim bildirgesinde en çok "Sağlayacağız" kavramı kullanılmıştır.

Tablo 1. Seçim Bildirgelerinde Sıklıkla Kullanılan Sözcüklerin Sayıları

No	CHP Genel Merkezi Seçim Bildirgesi'nde Sıklıkla Kullanılan Sözcüklerin Sayısı	Sayı	CHP İBB Adayı (E. İMAMOĞLU) Seçim Bildirgesi'nde Sıklıkla Kullanılan Sözcüklerin Sayısı	Sayı
1	Sağlayacağız	38	İstanbul	50
2	Alacağız	21	Sağlayacağız	32
3	Yurttaş	17	Eğitim	24
4	Sosyal	16	Yeni	24
5	Spor	15	Kent	18
6	Ulaşım	15	Olacak	16
7	Belediyeler	14	Ulaşım	15
8	Yerel	14	Destek	14
9	Kent	12	Mahalle	14
10	Tedbirler	11	Sağlanacak	13

Seçim bildirgelerinde yer alan ifadeler içerisinde en çok kullanılan 10 sözcük Tablo 1'de yer almaktadır. Toplam 5810 sözcüğün kullanıldığı CHP Genel Merkezi'nin hazırladığı seçim bildirgesinde "Sağlayacağız (38 kez; % 0,65)", "Alacağız (21 kez; % 0,36)" ve "Yurttaş (17 kez; % 0,29)" kavramları en sık ifade edilen sözcükler iken; toplam 3176 sözcüğün kullanıldığı CHP İBB adayı Ekrem İMAMOĞLU tarafından sıklıkla "İstanbul (50 kez; % 1,57)", "Sağlayacağız (32 kez; % 1,0)" ve "Eğitim ve Yeni (24'er kez; % 0,76)" sözcükleri kullanılmıştır. Yerel seçim bildirgesinde sıklıkla kullanılan sözcüklerin, toplam sözcük sayısı içerisinde oransal olarak daha fazla yer aldığı görülmektedir.

Seçim bildirgelerinde kullanılan kelimelerin frekans açısından analiz edildiği çalışmada CHP Genel Merkezi tarafından hazırlanan seçim bildirgesinde sıklıkla kullanılan kavramların (Sağlayacağız, Alacağız, Yurttaş gibi) ağırlıklı olarak genel seçimler için kullanılan ifadeler oldukları ve olumlu yüklem kullanımına özen gösterildiğini göstermektedir. Büyükşehir belediye başkan adayı tarafından en çok kullanılan "İstanbul" sözcüğü, yönetime talip olunan şehir ile ilgili olması açısından önemlidir. "Sağlayacağız" sözcüğü İBB adayı tarafından en çok kullanılan ikinci sözcük olurken, üçüncü en çok kullanılan sözcük ise "Eğitim" olmuştur. Sosyal politika açısından önemli bir konu olan "Eğitim", daha çok geniş anlamda sosyal politika olarak kategorize edilebilecek merkezi yöneticilerin yada hükümetlerin sorumluluğundan olan bir mesele iken, büyükşehir belediye başkan adayı tarafından sık kullanılan seçim vaatlerinden biri olması sosyal politika tedbirlerinin uygulayıcılarının çeşitlendiğini göstermektedir. Eğitim ile ilgili seçim vaatlerinin ana temasını, kreşlerin açılması ile üniversite öğrencilerine burs verilmesi konuları oluşturmaktadır.

3.1. Dezavantajlı Gruplar Açısından Seçim Bildirgeleri

Tablo 2. Engellilere Yönelik Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Engelliler	Sosyal ve fiziksel engeller kaldırılarak kentlerin engelli vatandaşlar tarafından rahat kullanımı sağlanacak.	Engelliler okullar arası paralimpik turnuvalar düzenlenecek.
	İmar planları fiziksel engeller oluşturmayacak şekilde hazırlanacak.	Dezavantajlı grupların şehir içinde yaya olarak dolaşmalarına imkan sağlayacak çalışmalar yapılacaktır. Özellikle engelli, yaşlı ve bebekli aileler için geçerli olan yürüme engelleri kaldırılarak rahat yürünebilir bir kent ulaşımı oluşturulacak.
	Uluslararası standartlar ve bilimsel ölçütler engellilere yönelik hizmetlerde referans alınacak.	
	Toplu taşıma araçları hasta ve engellilerin erişebilirliğine uygun hale getirilecek.	
	Engelli çocuklara yönelik varolan kreş ve eğitim merkezlerinin sayısı artırılacak.	
	Spor merkezleri ve ilgili tesisler engellilerin katılımlarını sağlayacak şekilde tasarlanacak.	
	Engelli çocukların okula ulaşımı ile birlikte sosyal, kültürel ve sportif etkinliklere katılımlarının sağlanması için çaba sarf edilecek.	

CHP Genel Merkezi, Engelsiz Kent, Engelsiz Toplum başlığı altında engellilerin toplumsal hayata kolayca dahil olabilmeleri için gerekli çalışmaların yapılacağını vaat etmektedir. Hasta ve engelli kişilerin hastanelere taşınmasına destek olunacağı vaat edilmektedir. Engelli çocuklar için kreş ve eğitim merkezleri ile spor merkezlerinin açılması hedeflenmektedir. İBB adayı engellilere yönelik Paralimpik turnuvaları düzenlemeyi ve kentin tüm dezavantajlılar için rahatlıkla erişilebilir hale getirilmesini vaat etmektedir.

Tablo 3. Yaşlılara Yönelik Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Yaşlılar	Yaşlıların topluma dahil olmaları sağlanacak. Ev, bakımevi ve huzurevi dışında da sosyal hayata dahil olacaklar.	Bağımsız olarak yaşamlarını sürdüren yaşlı bireylere Acil Durum Bilekliği ve Acil Duman/Gaz Dedektörü dağıtılacak.
	Kamusal mekanlar yaşlılara uygun şekilde düzenlenecek.	5 adet yeni Alzheimer Bakım Evi açılacak.
	Trafik uygulamaları şehirlerdeki yaşlıları dikkate alacak şekilde dizayn edilecek.	Huzurevlerinin kapasitesi 2 katına çıkarılacak.
	Belediyelerde kurulacak Kıdemli Yurttaşlar Konseyi ile yaşlılara yönelik hizmetler çeşitlendirilerek yerine getirilecek.	

Yaşlıların teknolojiye uyum sağlamalarını kolaylaştırmak için eğitim programları düzenlenecek.	
Belediye etkinliklerine yaşlıların katılımlarını kolaylaştıracak tedbirler alınacak.	
Yaşlıların dahil olacakları kurs, etkinlik ve programlar düzenlenecek.	
Yaşlıların dahil olabileceği tarihi ve turistik geziler düzenlenecek.	
Yaşlılara destek olan aile üyelerine sosyal, psikolojik ve mali destek sağlanacak.	
Yaşlıların toplu ulaşım araçlarından ücretsiz yararlanmaları devam edecek.	
İhtiyaç olması halinde yaşlıların kişisel bakım, temizlik, yemek ve bulaşık gibi hizmetleri yerine getirilecek.	
Tüm şehirlerde gündüz bakımevleri açılacak.	

CHP Genel Merkezi kentlerde yaşlılara özgü özel trafik uygulamaları geliştirileceğini, yaşlılara danışmanlık hizmeti vermesi için Kıdemli Yurttaşlar Konseyi kurmayı, teknolojiye uyum sağlamaları başta olmak üzere ihtiyaçlarına göre eğitim programları yapmayı, ihtiyacı olanların ev işlerinin yapılmasını, evde bakım ve destek hizmetleri oluşturulmasını vaat etmektedir. İBB adayı yaşlılar için Alzheimer Bakım Merkezleri açmayı, Acil Durum Bilekliği dağıtılacağını ve yeni huzurevleri açılacağını vaat etmektedir.

Tablo 4. Kadınlara Yönelik Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Kadınlar	Kent yönetiminde kadınların aktif olmaları için tedbirler alınacak.	Kadınların hizmetlere erişim düzeyi sağlanarak kadın-erkek eşitliği oluşturulacak.
	Şehirlerin mekânsal tasarımında kadınların özel gereksinimleri dikkate alınacak.	İBB Yönetim kademelerinde kadın yöneticiler için kota uygulaması sağlanacak. (İBB Meclisinde % 30, İBB Yönetiminde % 40)
	Kültür merkezleri, sağlık kuruluşları ile sığınma ve dayanışma evleri kadınlara özel olarak tüm belediyelerde kurularak faaliyet gösterecek	Gündüz bakım evleri ve kreşlerde 3.000 kadın istihdamı sağlanacak.
	Çocuklu aileler için belediyeler tarafından kreşlerin kurulması sağlanacak	Şehrin iki yakasına (Avrupa ve Anadolu) birer adet Kadın Evi, Sığınma Merkezi ve Cinsel Şiddet Merkezi açılacak.
	Personel istihdamında ve belediye yönetimlerinin oluşturulmasında kadınlar için pozitif ayrımcılık ilkesi uygulanacak.	7/24 hizmet verecek Kadın Destek Hattı oluşturulacak.
	Mahalle düzeyinde ev hanımlarının projeler ve seminerler yapmaları teşvik edilecek.	Emniyet birimi ile uyumlu olacak şekilde Toplu ulaşım araçlarına Acil Durum Butonu konulacak.
	Kadınların istihdama katılmaları için meslek edindirme kursları düzenlenecek. Buna ek olarak örgün ve yaygın eğitime katılması için gerekli tedbirler alınacak.	

CHP Genel Merkezi tarafından kadınlara yönelik, kültür merkezleri, sağlık kuruluşları, sığınma ve dayanışma evlerinin ve özellikle çalışan anneler için kreşlerin açılacağı, belediye yönetiminin oluşturulmasında kadınlara öncelik verileceği, kadınların yaygın ve örgün eğitime katılmasının teşvik edileceği ve mahalle ölçeğinde ev hanımlarının proje ve seminer gerçekleştirmelerinin teşvik edileceği vaat edilmektedir.

CHP İBB adayı, kadın-erkek eşitliğinin sağlanabilmesi için çalışmalar yapılacağını, Büyükşehir Belediye Yönetimi ve Meclisi'nde kadınların sayısının artırılması için kotalar uygulanacağını, kreş ve gündüz bakımevlerinin açılacağını, Kadın Destek Hattı ve toplu ulaşım da Acil Durum Butonu ile kadına yönelik şiddeti önleyici, destekleyici faaliyetlerin gerçekleştirileceğini vaat etmektedir.

Tablo 5. Gençlere Yönelik Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Gençler	Gençliğin yenilikçi yönü ve dinamizmini ön plana çıkaran, yerel yönetime katılımını sağlayan politikalar geliştirilecek. Gençlerin katılacağı proje atölyeleri düzenlenecek.	Toplu ulaşım gençler için (25 yaş altındakiler için) % 40 indirimli olarak uygulanacak.
	Gençler bugünün önemli bir değeri olarak görülerek, ekonomik, sosyal, siyasal ve kültürel güncel sorunlarına çözümler üretilecek.	Saraçhane Gençlik Kütüphanesi kurulacak.
	Gençlerin kent yaşamındaki rolü artırılarak, aktif yurttaşlık ve sosyal sorumluluk bilincinin artırılması için çalışmalar yapılacaktır.	İhtiyaç sahibi çiftlere 2000 TL düğün hedyesi verilecek.
	Gençlerin mesleki gelişimi ve kariyer gelişimi desteklenecek.	İBB'ye ait sosyal tesislerde haftada bir çiftin düğün organizasyonu gerçekleştirilecek.
	Başta üniversite öğrencileri olmak üzere ihtiyaç olunan alanlarda öğrenci yurtları ve yemekhaneler açılacak. Ortak çamaşırhaneler açılacak.	Mesleki eğitim, girişimcilik, kütüphane, atölye gibi faaliyetler Kent Enstitüleri ile hayata geçirilecek.
	Gençlerin spor imkanlarının geliştirilmesi sağlanacak.	
	Belediye Gençlik Merkezleri ve Gençlik Kültür Merkezleri kurulacak.	
	Tüm belediyelerde Gençlik Meclisleri kurulacak.	

CHP Genel Merkezi gençlerin mesleki ve kariyer gelişimlerinin destekleneceğini, spor imkânlarının geliştirileceğini, üniversite öğrencilerine öncelik verilerek tüm öğrencilerin barınma ve beslenme sorunlarının çözüleceğini, üniversite öğrencilerinin yoğun olduğu yerlerde çamaşırhane kurulacağını, belediyelerde gençlerin katılacakları proje atölyelerinin kurulacağını vaat etmektedir. CHP İBB adayı ise, 25 yaş altı gençlerin toplu ulaşım da indirimli yararlanacağını, Gençlik Kütüphanesi kurulacağını, ihtiyaç sahibi gençlere evliliklerinde destek olunacağını vaat etmektedir.

Tablo 6. Çocuklara Yönelik Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Çocuklar	Çocukların ihtiyaç ve taleplerinin dikkate alındığı Çocuk Dostu Kentler tasarlanacak.	100 çocuk kapasiteli 150 kreş açılacak.
	Çocuk Konseyleri veya Çocuk Meclislerinin belediyelerde kurulmaları sağlanacak.	
	Çocukların sorumluluk almalarını desteklemek amacıyla öğretmen veya ilgili kişiler nezaretinde düzenli meclis toplantıları yapmaları sağlanacak.	
	Çocuk oyun alanı, bisiklet yolları, yürüyüş alanları, yeşil alan, cadde ve sokak gibi mekanların düzenlenmesinde çocukların fikirleri alınacak.	
	Çocukların sosyalleşmesi için yaz kampları ve spor kursları imkanları geliştirilerek uygulanacak.	

CHP Genel Merkezi çocukların yerel yönetimlere katıldığı çocuk dostu kentlerin tasarlanacağını, Çocuk Konseyleri ve Çocuk Meclislerinin kurulacağını, öğretmen veya ilgili kişiler gözetiminde çocukların düzenli toplantılar yapmalarının sağlanacağını vaat etmektedir. Ayrıca çocuklar için yeteri kadar park, yeşil alan, bisiklet yolu, yürüyüş yollarının tasarlanacağı vaat edilmektedir. İBB aday özellikle çalışan annelerin hayatlarını kolaylaştırması için çocuklara yönelik kreşler açılacağını vaat etmektedir.

Seçim bildirgelerinde sosyal politika kapsamında değerlendirilmesi gereken konulardan biri de işsizliktir. CHP Genel Merkezi'nin hazırlamış olduğu seçim bildirgesinde gençlerin gereken mesleki bilgi ve becerilerle donatılarak iş sahibi olmalarının sağlanacağı vaat edilirken (CHP, 2019: 14), CHP İBB başkan adayının seçim bildirgesinde benzer bir seçim vaadine ek olarak 150.000 kişinin istihdam edilmesi hedeflenmektedir.

Araştırma kapsamında değerlendirilmesi gereken dezavantajlı gruplardan bir diğerini göçmenler oluşturmaktadır. CHP Genel Merkezi tarafından göçmenlerin kente uyumu için göçmen bürolarının oluşturulması ve buralarda göçmen istihdamına öncelik verilmesi, göç konusunda araştırmalar yürüten akademik birimler ve sivil toplum kuruluşları ile çalışmalar yapılması, göçmen çocuklarının eğitim-öğretime hazırlanması, göçmenlerin istihdamlarına destek olunması, sosyal uyumun kolaylaştırılmasına yönelik çalışmaların yapılması ve ülkesine dönüş kararı vermiş göçmenlere mali, hukuki ve psikolojik desteklerin verilmesi vaatlerinde bulunmaktadır (CHP, 2019: 27). Buna karşılık İBB adayının göçmenlerle ilgili seçim vaadinin olmadığı görülmektedir.

3.2. Yoksulluk, Eğitim ve Sağlık Açısından Seçim Bildirgeleri

Yoksulluk, eğitim ve sağlık açısından CHP Genel Merkezi ile CHP İBB adayının seçim bildirgelerinde yer alan vaatleri Tablo 7’de yer almaktadır.

Tablo 7. Yoksulluk, Eğitim ve Sağlık ile İlgili Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Yoksulluk, Eğitim ve Sağlık	Mutlak yoksulluğu önleyici tüm tedbirler alınacak.	İlkokul çağındaki yoksul öğrencilere ücretsiz süt dağıtımı gerçekleştirilecek.
	Aile Sigortası uygulamasına geçilene kadar yoksulluğu azaltıcı faaliyetler yerel yönetim birimleri tarafından gerçekleştirilecektir.	10.000 üniversite öğrencisine barınma imkânı sağlanacak.
	Yoksullukla mücadele destekleri artırılacak. Sosyal yardımlar tarafsız bir şekilde ihtiyaç sahiplerine ulaştırılacak.	Üniversitelerde okuyan 75.000 öğrenciye aylık 400 TL olacak şekilde karşılıksız burs sağlanacak.
	Sosyal yardımlara ek olarak kırsal alanda yaşayanlar için tarım alanlarının korunması ve canlandırılması sağlanacak.	Ulaşımında aylık öğrenci kartı 50 TL olacak.
	Çocuk yoksulluğunu önleyici tedbirler alınacak.	İhtiyaç sahibi 500.000 öğrenciye üniforma ve kırtasiye desteği sağlanacak.
	Öncelikle ihtiyaç sahibi ailelerin olduğu bölgeler olmak üzere çocuk yuvaları ve kreşler açılacak.	1,8 milyon çocuğun temel eğitim masraflarına destek olunacak.
	Belediyeler tarafından yapılan çocuk bezi, ilaç, mama ve beslenme yardımları geliştirilerek sürdürülecek. Buna ek olarak yine çocuklara yönelik ücretsiz tiyatro, sinema ve konser etkinlikleri geliştirilerek devam ettirilecek.	Mahalle evlerinde Etüd Merkezleri kurulacak.
	Yoksulluğu azaltıcı ulaşım ve kırtasiye destekleri sağlanacak. Eğitim kursları, yurtlar ve kreşler açılarak eğitim ve sağlık harcamalarının ailelere getirdiği mali yükler hafifletilecek.	Eğitime destek olması amacıyla Küresel Kent Akademisi kurulacak. Özellikle uluslararası eğitim, online eğitim gibi bilimsel çalışmalara destek olunacak.
	Sağlıklı ve ucuz gıdaya erişim için ilgili kurum ve kuruluşlarla (üniversiteler, meslek odaları, kooperatifler ve mahalle konseyleri v.) işbirliği içerisinde çözümler geliştirilecek. Tarımsal üretim teşvik edilerek belediye pazarları yeniden düzenlenecek	Su fiyatlarında % 40 indirim yapılacak.
	Gıda güvenliği temel ölçüt alınarak organik pazarlar ile üretici pazarları yaygınlaştırılacak.	
	Belediye birimleri tarafından oluşturulacak mutfak atölyelerinde, çocuklar başta olmak üzere tüm aileye, evde sağlıklı yiyecek hazırlama, saklama ve pişirme teknikleri gibi konularda uygulamalı eğitimler verilecek.	
	Gıda üreten veya satan tesisler sıkı biçimde denetlenecek.	

CHP Genel Merkez seçim bildirgesinde yoksulluk konusunda önemli vaatlerde bulunulmuştur. İhtiyacı olan herkese belirlenen ölçütler doğrultusunda sosyal yardımların ulaştırılacağını, çocuk yoksulluğu ile özellikle mücadele edileceğini, çocuk yuvası ve kreşlerin açılacağını, çocuklu ailelere çocuk bezi, ilaç, mama vb. desteklerin yapılacağını, çocuklara yönelik ücretsiz tiyatro, sinema vb. etkinliklerin yapılacağını ve spor kursları ve yaz kamplarının gerçekleştirileceğini vaat etmektedir. CHP İBB adayı ise ihtiyaç sahibi ilköğretim çağındaki öğrencilere ücretsiz süt dağıtımını vaat etmektedir.

CHP Genel Merkezi tarafından eğitim ve sağlık harcamalarında aile bütçesi üzerindeki yükün belediyeler tarafından hafifletileceği vaat edilirken, CHP İBB başkan adayı belli sayıdaki üniversite öğrencisine karşılıksız burs ve barınma imkanının sağlanacağı vaadinde bulunmaktadır. Ayrıca toplu ulaşımda öğrencilere yönelik ciddi bir indirim yapılacağı, ihtiyaç sahibi temel eğitim öğrencilerinin kırtasiye ve üniforma ihtiyaçlarının karşılanacağını da vaat edilmektedir.

CHP Genel Merkezi sağlıklı ve ucuz gıdaya erişimin sağlanacağını, pazar yeri planlamasında gıda güvenliğinin dikkate alınacağını, organik pazarların yaygınlaştırılacağını, sağlıklı beslenme konusunda destek olması amacıyla mutfak atölyeleri oluşturulacağını, gıda üreten veya satan tesislerin denetimlerinin sıklaştırılacağını vaat etmektedir. Buna karşılık CHP İBB başkan adayının gıda konusu ile ilgili herhangi bir seçim vaadi bulunmamaktadır.

3.3. Çevre ve Kentsel Dönüşüm Açısından Seçim Bildirgeleri

Özellikle çevresel sürdürülebilirliğin sağlanabilmesi için çevrenin korunması son yıllarda ön plana çıkmaya başlamıştır. Toplumsal yapının durağan olmaması çevrenin korunması gibi yeni sosyal sorunların ortaya çıkmasına neden olmuştur. Çevre konusu son yıllarda giderek önem kazanan üçüncü kuşak sosyal politikanın temel konulardan bir tanesidir (Bozkır Serdar, 2016: 6) Buna ek olarak mevcut konut ve diğer binaların depreme dayanıklı olacak şekilde yenilenme ihtiyacı toplumun gündeminde olan sosyal sorunlar olarak yer almaktadır.

Tablo 8. Çevre ve Kentsel Dönüşüm ile İlgili Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Çevre ve Sürdürülebilirlik	Enerji verimliliği sağlayan ve doğayı koruyan çevre dostu politikalar geliştirilecek.	Atatürk Olimpiyat Stadı ve çevresi, güneş enerji santraline dönüştürülecek.
	Su israfının önüne geçilecek. Atık su arıtma tesislerinden çıkan sular yeniden kullanılacak.	İBB'ye ait açık ve kapalı otopark alanları güneş enerjisi santrallerine dönüştürülecek.
	Sanayi bölgelerinde endüstriyel atık su hatları ile yağmur suyu hatlarının ayrılmasını sağlayacak projeler geliştirilecek.	İBB'nin tüm hizmet binaları ve ulaşım sistemleri çevreye duyarlı olacak şekilde yenilenecek.
	Binalarda güneş enerji sistemi uygulamaları hayata geçirilerek enerji verimliliği sağlanacak. Şehirlerin aydınlatılmasından güneş enerjisine öncelik verilecek.	Mevcut durumdaki kişi başına düşen yeşil alan miktarı üç katına çıkarılacak.
	Çevre kirliliğinin önlenmesi için atık üretimi azaltılacak. Ayrıca yeşil alanların korunması ve kişi başına düşen yeşil alan miktarının artırılması için tedbirler alınacak.	Dere yatakları yeşil alanlara dönüştürülerek 115 Yaşam Vadisi oluşturulacak.
	Hava kirliliğinin azaltılması için güneş ve rüzgâr gibi yenilenebilir enerji kaynakları kullanılacak.	

CHP Genel Merkezi, su israfının azaltılacağını, belediyelerin hizmet alanına giren bölgelerde endüstriyel atık su hatlarıyla yağmur suyu hatlarının ayrılması konusunda çalışacaklarını, güneş enerjisinden kentin aydınlanması başta olmak üzere birçok alanda yararlanılacağını, kişi başına düşen yeşil alan miktarının artırılacağını, çevrenin korunması için yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanılacağını ve atık üretiminin azaltılacağını vaat etmektedir.

CHP İBB başkan adayı, dere yataklarının yaşam vadilerine dönüştürüleceğini, yeşil alan miktarının artırılacağını, belediyeye ait açık ve kapalı otoparklarda yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanılacağını vaat etmektedir.

CHP Genel Merkezi'nin seçim bildirgesinde kentsel dönüşümün adil ve şeffaf bir şekilde yatırımcı ve yurttaşlar arasında belediyelerin yer alacağı bir sistem vaat edilerek; kıyı, park ve meydan gibi alanların ranta dönüştürülmemesi için çalışılacağı ifade edilmektedir. CHP İBB adayı ise, kentsel dönüşüm sürecinde belediyenin garantör pozisyonunda olacağını vaat etmektedir. Kentsel dönüşüm konusunda CHP Genel Merkezi belediyelerin daha fazla sorumluluk alacaklarını vaat etmektedir.

3.4. Trafik ile İlgili Seçim Bildirgeleri

Ulaşım ve Trafik konusu özellikle İstanbul söz konusu olduğunda önemli bir sosyal sorun olarak değerlendirilebilir. Mevcut literatürde trafik, doğrudan bir sosyal politika konusu olmamakla birlikte toplumsal yapıda meydana gelen sosyal sorun bağlamında özellikle İstanbul için sosyal politika konusu olarak değerlendirilebilecek bir konudur. Trafik yoğunluklarında meydana gelen zaman kayıpları ve toplu ulaşım sistemlerinin durumu sosyal politika açısından önemli olarak değerlendirilebilecek bireylerin refah düzeyinin iyileştirilmesinde önemli bir tehdit unsuru olarak yer almaktadır.

Tablo 9. Trafik ile İlgili Seçim Vaatleri

	Cumhuriyet Halk Partisi	İBB Adayı (Ekrem İMAMOĞLU)
Ulaşım ve Trafik	Şehir sakinlerinin ulaşımını güvenli, rahat, ucuz ve doğayı kirletmeyecek bir şekilde yapmaları sağlanacak.	Engelli, yaşlı ve bebekli anneler için İstanbul rahatlıkla yürünebilir bir kent olacak
	Toplu taşıma araçlarının (otobüs, metro, tren, vapur gibi) sürekli hareket halinde olduğu yaşayan kentler oluşturulacak.	İSPARK noktalarında aynı gün ikinci defa ücret alınmayacak. 100.000 araç kapasiteli yeni otopark hizmete sunulacak
	Toplu ulaşımında yenilenebilir enerji kaynaklarından yararlanılacak.	Gece saatlerinde de ulaşım imkanı sağlanarak 7/24 çalışma gerçekleştirilecek
	Trafik altyapısı (cadde, sokak, kaldırım, otobüs durakları, aktarma merkezleri, metro ve demiryolu ağları vb.) sürdürülebilirliği sağlayacak şekilde yeniden tasarlanacak.	İstanbul trafiğini rahatlatmak için deniz ulaşımının tercih edilebilirliği % 2'den % 10'a çıkarılacak
	Köprülülük kavşak, üst geçit ve aktarma merkezleri, engelli ve yaşlı bireylerin ulaşımını kolaylaştıracak şekilde oluşturulacak.	Metrobüs araçları yerli üretimlerle desteklenerek yolcu kapasitesi 2 katına çıkarılacak
	Şehir içi ulaşımında otobüs, raylı sistem ve deniz ulaşımı gibi birden fazla toplu taşıma aracı aktarmaları kolaylaştıracak şekilde düzenlenecek.	0-4 yaş çocuğu olanlar anneler ve 12 yaş altı çocuklar ile gönüllü olarak belediye hizmetlerine katkıda bulunanlar toplu ulaşımından ücretsiz yararlanacak.

Raylı sistemlerin toplu taşımadaki payı diğer ulaşım araçlarına erişimi kolaylaştıracak şekilde artırılacak.	Toplu taşımada binişten sonra yarım saat içinde gerçekleştirilen tüm aktarmalar ücretsiz olacak
Ulaşım, toplu taşıma, yaya ve bisiklet kullanımına önem verilecek şekilde oluşturulacak. Büyükşehirlerde ihtiyaç olması halinde bazı yerler trafiğe kapatılabilecek.	Toplu ulaşımda metro kullanımı yaygınlaştırılacak. Bir sonraki seçim dönemine kadar metro hattı iki katına çıkarılacak.
Şehir içindeki bazı otoparklar parklara dönüştürülecek.	Okulların hepsine bisiklet parkı kurulacak. Bu parklarda kiralık bisikletler de kullanıma sunulacak.
Bisiklet kullanımı teşvik edilecek.	İstanbul Kart kullanılarak kiralanan bisikletlerle toplu taşımaya gerçekleştirilen erişim ücretsiz olacak

SONUÇ:

Belirli süreliğine yönetime talip olan siyasi partiler seçmenlerin kararlarını etkileyebilmek için vaatlerinin yer aldığı seçim bildireleri hazırlamaktadırlar. Yerel seçimlerde belediye başkan adayları kendi buldukları seçim bölgesinin sahip olduğu karakteristik özellikleri de dikkate alarak adayı olduğu siyasi partinin benimsemiş olduğu seçim stratejisine uygun seçim vaatlerini oluşturmaktadır.

31 Mart 2019 tarihinde gerçekleştirilen yerel seçimlerdeki seçim bildirelerinde kullanılan kavramların frekans dağılımlarına bakıldığında belediye başkan adayının en çok “İstanbul, Sağlayacağız, Eğitim” kelimeleri kullandığını; aynı seçimlere yönelik CHP Genel Merkezi tarafından hazırlanan seçim bildiresinde ise en çok “Sağlayacağız, Alacağız, Yurttaş” kelimelerini kullandıkları görülmektedir. Kelimelerin sıklık durumunun incelendiği araştırma kapsamında, CHP Genel Merkezi’nin daha çok genel seçimlere yönelik vaatlerde, CHP İBB adayının ise bulunduğu şehrin ismini en çok kullanarak doğrudan o ildeki seçmenleri etkilemeye yönelik vaatlerde bulunduğu anlaşılmaktadır. “Eğitim” konusunun yerel seçim bildiresinde sıklıkla kullanılıyor olması sosyal politikadaki dönüşümü göstermesi açısından önemlidir. Özellikle 1980 sonrası dönemde kamu yönetiminde yaşanan dönüşüm ile birlikte esnek ve daha dinamik bir duruma gelen yerel yönetimler her türlü sosyal politika tedbirleri ile ilgilenmeye çalışmaktadır. Bireylerin refahının gelişimi varolan problemlerin ortadan kaldırılmasına bağlı olmakla birlikte kaynakların etkin ve verimli kullanılması ve sürdürülebilirlik açısından her kurumun öncelikle kendi asli işlerini yerine getirmeleri önem taşımaktadır.

Araştırma kapsamında değerlendirilen seçim bildireleri dezavantajlı gruplar açısından değerlendirildiğinde, İstanbul Büyükşehir Belediye Başkan adayının seçim vaatlerinin kadınlar ve gençler odaklı olduğu görülmektedir. Kadına yönelik şiddetin önlenmesi için yeni tedbirlerin alınması ve kadınların istihdamının artırılması ile gençlerin özellikle ekonomik koşullarının iyileştirilmesi amaçlanmaktadır. Büyükşehir Belediye Başkan Adayının dezavantajlı gruplar içerisinde yer alan engelli, yaşlı ve çocuklara yönelik sosyal politika kapsamındaki seçim vaatleri CHP Genel Merkezinin benimsemiş olduğu vaatlerle kıyaslandığında çok sınırlı düzeyde iken göçmenlere yönelik hiçbir seçim vaadine yer verilmemiştir. Metropol konumundaki İstanbul’da birçok farklı ülke vatandaşı göçmen ikamet etmektedir. Onların İstanbul’a uyumu, İstanbul halkı açısından göz ardı edilmemesi gereken düzeyde öneme sahiptir.

Yoksulluk, eğitim ve sağlık açısından değerlendirildiğinde CHP Genel Merkezi ve CHP İBB başkan adayının seçim bildirgesi mevcut durumdaki ihtiyaç sahiplerinin durumlarının iyileştirilmesine yönelik vaatleri içermektedir. Bu kapsamda Büyükşehir Belediye başkan adayı tarafından özellikle eğitim hayatına devam eden kişilere ekonomik desteklerin sağlanmasına yönelik seçim vaatlerine yer verilmiştir. İstanbul için sosyal politika kapsamında değerlendirilmesi gereken sosyal sorunlardan bir tanesi de trafik konusudur. Hem CHP Genel Merkezi hem de CHP İBB başkan adayı mevcut toplu taşıma kapasitesinin artırılmasını, ucuzlatılmasını ve toplu taşımanın teşvik edilmesini vaat etmektedir.

Çevre konusu sadece mevcut seçmenler değil gelecek nesiller için de önemli bir sosyal politika konusudur. Dere yataklarının yeşil alanlara dönüştürülmesi ile kişi başına düşen yeşil alan miktarının üç katına çıkarılması CHP Genel Merkezi'nin çevre ile ilgili vaatlerinin somut göstergeleridir. Trafik kadar önemli sosyal sorunlardan biri de kentsel dönüşüm konusudur. Kentsel dönüşümün adil ve şeffaf bir şekilde yapılacağı CHP Genel Merkezi tarafından vaat edilirken CHP İBB başkan adayının seçilmeleri halinde belediyenin kentsel dönüşüm sürecinde "garantör" rolünde olacağını ifade ettiği görülmektedir. Konut stoklarının eski olması ve depreme dayanıklılığının sorgulanıyor olması kentsel dönüşüm sürecini önemli hale getirmektedir.

Seçim bildirgeleri sosyal politika açısından karşılaştırmaları bir şekilde değerlendirildiğinde bazı noktalarda CHP büyükşehir belediye başkan adayının vaat ettiklerinin CHP Genel Merkezi'nin vaatlerinden farklı olduğu görülmektedir. Özellikle kentsel dönüşüm ile ilgili yerel yönetim birimlerinin daha fazla aktif olması gerekliliği, engelli, yaşlı ve çocukların sahip oldukları özellikleri nedeniyle daha fazla desteklenmeye ihtiyaç duymaları ve önemli bir göçmen nüfus olmasına rağmen göçmenlerle ilgili seçim vaatlerinin olmaması belediye başkan adayının bildirgesi açısından eksiklik olarak değerlendirilebilir. Seçimleri kazanmak için hazırlanan vaatlerin sadece kısa dönemli amaçlar için değil toplumsal yapının sağlıklı bir şekilde geleceğe taşınmasını sağlayacak planlı, programlı ve uzun dönemi kapsayan göstergeler olması gerekmektedir.

Etik Standart ile Uyumluluk

Çıkar Çatışması: Yazar herhangi bir çıkar çatışmasının olmadığını beyan eder.

Etik Kurul İzni: Bu çalışma için etik kurul iznine gerek yoktur.

Finansal Destek: Yoktur.

KAYNAKÇA:

- Altan, Cemal (2005). "Genel Seçimler-Yerel Seçimler İlişkisi (1983-2004)". *Elektronik Sosyal Bilimler Dergisi*. Cilt: 4, Sayı: 12, 174-190.
- Atmı, E. ve H.B. Günsen (2011). "2011 Genel Seçimlerinde Siyasi Partiler ve Ormancılık İlişkileri". *Kastamonu University Journal of Forestry Faculty*. 11 (2), 191-204.
- Aydın, Murat (2008). *Sosyal Politika ve Yerel Yönetimler*. İstanbul: Yedirenk Yayınları.
- Bozkır Serdar, Aysun (2016). "Sosyal Politika Kavramı, Tarihsel Gelişimi ve Türkiye'de Sosyal Politika" içinde (Editör: Aysen Tokol ve Yusuf Alper). *Sosyal Politika* (7. Baskı), Bursa: Dora Yayınları, ss. 1-6.
- Craw, Michael (2010). "Deciding to Provide: Local Decisions on Providing Social Welfare". *American Journal of Political Science*. Cilt: 54, Sayı: 4, 906-920.
- Ersöz, Halis Yunus (2011). *Sosyal Politikada Yerelleşme*. İstanbul: İTO Yayınları.
- Haspolat, E. (2015). "Kadın, Anne, Yurttaş' Ana Akım Siyasal Partilerin Seçim Bildirgelerinde Kadın Algısı: 1 Kasım 2015 Genel Seçimleri Örneği". *Toplum ve Demokrasi Dergisi*. 9 (19), 73-107.
- Hatipoğlu, E., ve B. Luetgert (2013). "Türk Siyasal Partileri, Seçim Bildirgeleri ve Ortadoğu", *Middle Eastern Analysis/Ortadoğu Analiz*. 5 (50), 41-54.
- Huckfeldt, Robert ve John Sprague (1995). *Citizens, Politics, and Social Communication*, New York: Cambridge University Press.
- Kesgin, Bedrettin (2014). "Engellilere Yönelik Yerel Sosyal Politikalar", *Çağdaş Yerel Yönetimler*, Cilt: 23, Sayı: 4, 1-15.
- Koray, Meryem (2005). *Sosyal Politika*. (2. Baskı), Ankara: İmge Kitabevi.
- Korkmaz, F. (2018). "Siyasi Partilerin 2018 Cumhurbaşkanlığı Seçimi ve Genel Seçimler Bildirgelerinde Eğitime Yönelik Görüşlerinin İncelenmesi". *Çağdaş Yönetim Bilimleri Dergisi*. 5 (3), 297-315.
- Kurnaz, Z. (2016). *Türkiye'de Siyasal Korku ve Akademik Hayatın İnşası*. Hacettepe Üniversitesi. Sosyal Bilimler Enstitüsü. Yayımlanmamış Doktora Tezi.
- Kutsar, Dagmar ve Marjo Kuronen (2015). "Local Welfare Policy Making in European Cities", *Social Indicators Research Series*. Cilt: 59, Springer International Publishing,
- Panagopoulos, Costas (2009). *Politicking Online: The Transformation of Election Campaign Communications*. New Jersey: Rutgers University Press.
- Polat, C., M. Akkaya ve K. Binici (2016). "1 Kasım 2015 Genel Seçimleri Parti Bildirgelerinde Eğitim, Kütüphane ve Bilgi Temaları". *Çankırı Karatekin Üniversitesi Karatekin Edebiyat Fakültesi Dergisi*. 4 (1), 1-20.
- Polat, C., M.A. Akkaya ve K. (2015). "07 Haziran 2015 Türkiye Genel Seçimleri Parti Bildirgelerinde Bilgi ve Belge Yönetimi ve Kütüphanecilik". *Türk Kütüphaneciliği*, 29 (2), 296-308.
- Polat, Veli (2014). "Seçim Bildirgelerinde Türkiye Gerçekleri". (Editör: Metin Işık), *Medyada Yeni Yaklaşımlar*. Konya: Eğitim Kitabevi Yayınları, s. 201-214.

- Seyyar, Ali ve Oral Demir (2008). *Katılımcılık ve Kalkınma Ekseninde Yerel Sosyal Politikalar*. İstanbul: KAM Yayınları.
- Sezer, Özcan ve Tarık Vural (2010). "Kamu Hizmetlerinin Sunumunda Devletin Değişen Rolü ve Merkezi Yönetim ile Yerel Yönetimler Arasında Yetki ve Görev Paylaşımı". *Maliye Dergisi*, Sayı: 159.
- Stevens, John M. ve Robert P. McGowan (1983). "Financial Indicators and Trends for Local Governments: A State-Based Policy Perspective". *Policy Studies Review*, Cilt: 2, Sayı: 3. 407-416.
- Talas, Cahit (1992). *Türkiye'nin Açıklamalı Sosyal Politika Tarihi*. Ankara: Bilgi Yayınevi.
- Terkan, B. (2010). "Siyasi Partilerin Kadına İlişkin Söylem ve Politikaları (AKP ve CHP Örneği)". *Selçuk İletişim*. 6 (2), 115-136.
- Tiyek, R. (2015). "Sosyal Politika Kapsamında Seçim Bildirgelerinin Değerlendirilmesi". *Hak İş Uluslararası Emek ve Toplum Dergisi*. 4(9), 36-63.
- Toprak, Düriye ve Ceyda Şataf (2009). "Türkiye'de Yerel Yönetimler Reformu Çerçevesinde Sosyal Belediyecilik Yaklaşımı", *Sosyal ve Beşeri Bilimler Dergisi*, Cilt: 1, Sayı: 1, 11-24.
- Uygun, A.G. (2021). "Uluslararası Göçün Seçim Bildirgelerindeki Yeri: 24 Haziran 2018 Genel Seçimine İlişkin Bir Değerlendirme". *Dokuz Eylül Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi*. 23 (4), 207-230.
- Yetkiner, Beyler (2016). "2004 ve 2009 Yıllarında Yapılan Yerel Seçimler Üzerine Bir İnceleme". *İnönü Üniversitesi İletişim Fakültesi Elektronik Dergisi*. Cilt: 1, Sayı: 1, 152-167.
- Berkün, Sanem (2017). "Türkiye'de Sosyal Belediyecilik Anlayışı". *e-Şarkiyat İlmî Araştırmalar Dergisi*. Cilt: 9, Sayı: 2, 582-598.
- Pektaş, Ethem Kadri (2010). "Türkiye'de Sosyal Belediyecilik Uygulamaları ve Temel Sorunlar". *Akademik İncelemeler Dergisi*. Cilt: 10, Sayı: 1, 4-22.
- Zengin, Eyüp; Mustafa Başkurt ve Muharrem Es (2014). "Yerel Yönetimler ve Yerel Kalkınma". *Manas Sosyal Araştırmalar Dergisi*. Cilt: 3, Sayı: 2, 95-124.
- Yüksel, Fatih (2007). "Sosyal Devletin Dönüşüm Sürecinde Yerel Yönetimlerin Yeni İşlevleri". *Ankara Üniversitesi SBF Dergisi*. Cilt: 62, Sayı: 1, 279-298.

EXTENDED SUMMARY

Research Problem:

The aim of the research is to analyze the election manifestos of CHP Headquarters and CHP Istanbul Metropolitan Municipality Mayoral Candidate in the local elections held on March 31, 2019, in terms of social policy. Election manifestos were evaluated in terms of local social policy in the study.

Research Questions:

Is there a difference between the Headquarters of the same political party and mayoral candidate about local election manifestos?

Literature Review:

Local social policy is the evaluation of social problems on behalf of local scale and producing micro-scale solutions for them. The units, which try to carry out their activities at the local level, fulfill the role of the local representative of the social state practices by working towards the solution of all social problems of the people of the region, especially poverty. Election manifestos are one of the important propaganda tools of the election process used to influence the decisions of the voters. One of the important issues in the election declarations is local social policy measures.

Methodology:

Descriptive content analysis was performed using the MAXQDA 20 program in the research. Local election promises can sometimes vary according to regional characteristics. However, it is expected to coincide with the policies adopted by the relevant political party.

Results and Conclusions:

The social policy issues of the local election manifesto prepared by the CHP Headquarters consist of social assistance, social services, disadvantaged groups, sustainability, transportation/traffic, urban transformation, qualified workforce and fair distribution and welfare. The main topics of the local election manifesto prepared by the CHP IBB candidate of the same political party are social assistance and services, employment, disadvantaged groups, traffic and transportation. While the concepts of “We will provide (38 times)”, “We will receive (21 times)” and “Citizens (17 times)” are the most frequently expressed in the election manifesto prepared by CHP Headquarters, CHP IBB mayoral candidate “Istanbul (50 times)”, “We will provide (32 times)” and “Education and New (24 times)” concepts are frequently used.

When both election manifestos are evaluated mutually, it is understood that there are similarities in some places and differences in others. CHP Headquarters promises that necessary works will be carried out to enable disabled people to easily be included in social life under the title of City Without Barriers, Society Without Barriers. It is promised that it will support the transport of sick and disabled people to hospitals. It aims to open kindergartens, education centers and sports centers for disabled children. CHP IBB candidate promises to organize Paralympic tournaments for the disabled and to make the city easily accessible for all the disadvantaged.

CHP Headquarters promises that special traffic practices specific to the elderly will be developed in cities, and a Senior Citizens Council will be established to provide consultancy services to the elderly. It promises to make education programs for the elderly to adapt to technology easily, to do housework for those in need and to create home care and support services. CHP IBB candidate

promises to open Alzheimer's Care Centers for the elderly, to distribute Emergency Wristbands and to open new nursing homes.

CHP Headquarters promises that women-only health institutions, cultural centers, shelters and solidarity houses will be established, kindergarten will be opened for children, women will be given priority in the formation of the municipal administration. And women will be encouraged to participate in non-formal and formal education, and to carry out projects and seminars at the neighborhood scale. The İBB candidate promises that studies will be carried out to ensure equality between women and men, quotas will be applied to increase the number of women in the Municipality Administration and Assembly, and nursery and day care centers will be opened. It also promises to carry out activities to prevent violence against women with the Women's Support Line and the Emergency Button in public transportation.

CHP Headquarters promises that the professional and career development of young people will be supported, sports opportunities will be developed, accommodation and nutrition problems of all students, especially university students, will be solved, laundry will be established in places where university students are concentrated, and project workshops will be established in municipalities where young people will participate. CHP İBB candidate promises that young people under the age of 25 will benefit from public transportation at a discount, a Youth Library will be established, and young people in need will be supported in marriages.

CHP Headquarters promises that child-friendly cities will be designed where children participate in local governments, Children's Councils and Children's Assemblies will be established, and children will be able to hold regular meetings under the supervision of teachers or relevant persons. It is also promised that enough parks, green areas, bicycle paths and walking paths will be designed for children. CHP İBB mayoral candidate promises to open kindergarten for children. While it was promised in the election manifesto prepared by the CHP Headquarters that young people would be equipped with the necessary professional knowledge and skills and have a job, in the election manifesto of the CHP İBB mayoral candidate, in addition to a similar election promise, 150,000 people would be employed.

CHP Headquarters made important promises about poverty in its election manifesto. Social assistance will be delivered to everyone in need in line with the determined criteria, child poverty will be combated especially, kindergartens and nurseries will be opened, and families with children will be provided with diapers, medicine, food, etc. promises support. CHP İBB candidate promises free milk distribution to needy primary school students.

It is seen that the promises of CHP Headquarters and CHP İBB candidate are similar to each other in terms of traffic and transportation. Both promise the society that their vehicles will be diversified with land, sea and rail systems, their capacities will be increased and they will be cheaper. CHP Headquarters promises that the most valuable lands will not be allowed to be reserved as parking lots, the use of bicycles will be expanded and nature-friendly, renewable energy sources will be used in public transportation.