

AMERİKA BİRLEŞİK DEVLETLERİ'NDE YEREL YÖNETİMLER***Hilmi Can TURAN***Arş. Gör., Aksaray Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hilmi.turan@yandex.com***ÖZ**

Dünya üzerinde devletler, devlet şekillerine göre temel devlet organizasyonlarını oluştururlar. Günümüzde devletler üniter veya federal devlet şeklini benimseyerek farklı devlet organizasyonlarına sahiptirler. Üniter bir devletin teşkilatlanması ile federal bir devletin teşkilatlanması birbirinden farklıdır. Bu durum özellikle yerel yönetimler konusunda daha da belirgindir. Dünyadaki ülkelerden yalnızca 25'inin federalizmi kullandığı günümüzde başlı başına ABD federalizminden ve buna bağlı olarak da ABD yerel yönetiminden ayrıca bahsetmek mümkündür. Günümüze kadar Amerikan yerel yönetimleri ile ilgili birçok akademik çalışma yapılmış olup ülkemiz yerel yönetimleri ile karşılaştırma yapılmaya çalışılmıştır. Öncelikle şunu belirtmek gerekir ki tek bir Amerikan tipi yerel yönetiminden bahsetmek mümkün değildir. 50 Eyaleti olan ABD'de her eyalet kendi anayasasına ve hukukuna göre, eyalet sınırları içinde kendi yerel yönetimlerini istediği gibi düzenleyebilir. Günümüzde de eyaletler arası uygulama farklılığından bahsetmek mümkündür. Hem federal sistemin üniter sitemden farklılığı, hem eyaletlerdeki uygulamaların çeşitliliği, yerel yönetimler konusunda, ülkemizdeki sistemle ABD'deki sistemi karşılaştırmayı hayli zorlaştırmaktadır. Federal yönetiminin merkezi yönetim olduğu ABD'de sırasıyla; eyaletler, "county"ler, "municipal" yönetimler, "town ve township" yönetimleri ve özel bölge yönetimleri yerel yönetimleri oluşturmaktadır.

Anahtar Kelimeler: ABD Federal Yönetimi, ABD Yerel Yönetimleri, Eyalet Yönetimleri

LOCAL GOVERNMENTS IN THE UNITED STATES OF AMERICA**ABSTRACT**

The states on the world, design their main government organization under their form of states. At the present time states accept unitary or federal government while states have different government forms. Organization of federal government is different than organization unitary government. This situation is more clear on local government issue. At the present time that only 25 states use federalism in the word, it is possible to talk about American Federalism and American Local Governments. Until today, many academic studies about local American governments have been made and the aim is to make a comparison with our country. At first, it should be specified that it is not possible to talk about a single type local American government. In the USA, which has 50 States, each State can organize its local administration within the borders of state as they wish in accordance with their own Constitution and Law. Today, it is possible to talk about the practice differences among States. Both the difference of federalism system from unitary system and the diversity of practices in States make it difficult to compare the system of our country with the system in the USA in terms of local governments. In the USA that federal government is central government, States, counties, municipal governments, town and townships governments and special districts are creating USA local governments.

Keywords: U.S.A. Federal Government, USA Local Governments, State's Governments

* Yazar bu makalede 2214/A TÜBİTAK desteğinden yararlanmıştır.

GİRİŞ

Dünya üzerinde yaklaşık 200 ülkeden 25'i federal sistemi kullanmakta, bu 25 ülke dünya nüfusunun hemen hemen %40'ına sahip olmaktadır. Brezilya, ABD, Almanya, İspanya, Avusturalya, Kanada, Rusya ve Hindistan federalizmi benimseyen başlıca devletlerdendir¹ (Hanley, 2014). Amerika Birleşik Devletleri de bilindiği gibi Federal devlet yapısına sahip olup, başkanlık sistemi ile yönetilen bir ülkedir. İki yüz yılı aşındır gerek federal yapı, gerek başkanlık sistemi Amerika Birleşik Devletleri'nde sağlam bir şekilde oturmuştur. Belirtmek gerekir ki ülkemizde "başkanlık sistemi tartışmaları" ile gündeme gelen federatif devlet yapısı ise hükümet sisteminin bir gerekliliği değildir. Devletin, üniter veya federal yapıda olmasının kaynağı ise kurucu iradedir. Amerika Federal yönetiminin ve eyalet yönetimlerinin görev ve yetkilerine ilişkin birçok çalışmaya ulaşmak mümkündür. Fakat Amerika Birleşik Devletleri'nde yerel yönetimler hususu zahmetli bir konudur. ABD yönetim sisteminin merkezinde federal yönetim vardır. Bu federal yönetimin teşkilatlanması, görev ve yetkileri bellidir. Fakat eyaletlerdeki devlet teşkilatlanması ile yerel yönetimlerin organizasyonu, eyaletten eyalete farklıdır. Amerikan Anayasası'na göre her eyalet cumhuriyet rejimi ile yönetilmelidir² Eyaletler kendi içerisinde demokratik bir rejimi benimseyerek birbirinden farklı idari teşkilatlanmaya gidebilirler.

1776'da 13 adet eyaletin birleşmesiyle federal yapıyla doğan Amerika Birleşik Devletleri'ne, 200 yıllık süreç içerisinde birçok eyalet bağlanmıştır. En son 1959 yılında Hawaii (Marumoto, 2013: 1) ve Alaska'nın da (Hull, 2000: 1) katılmasıyla Amerika'daki eyalet sayısı 50'ye çıkmıştır. Amerikan Anayasası'yla oluşturulmuş Amerikan federalizminin, merkezinde federal yönetim varken, yetki ve sorumlulukların paylaşıldığı yerel yönetimler ve bağımsız yargı, sistemde yerini almaktadır (Holzer, 2016: 175). ABD devlet teşkilatında her eyaletin de kendi bayrağı, kendi meclisi, kendi anayasası ve seçimle göreve gelen bir başkanı (valisi) vardır. 50 Eyaletin devlet teşkilatlanması aynı olmayıp, farklılıklar arz etse de genel bir uygulamadan bahsetmek mümkündür. Her eyalette, eyalet hükümetlerinden sonra genellikle *county* yönetimleri, daha sonra *municipal* yönetimler, *town* ve *township* yönetimleri ile özel bölge yerel yönetimleri yer almaktadır. Amerika'da yer alan 50 eyaletin gerek eyalet yönetimi gerek yerel yönetim teşkilatlanması aynı değildir.

Toplamda 87.525 adet yerel yönetim ABD'de yer almakta iken (Barker, 2004: 46) ayrıca dikkat edilmesi gereken husus yerel yönetim kadrolarının %96.2'sinin (Barker, 2004: 46) seçimle görev başına gelmesidir.

¹ Federalizm devlet yapısını kullanan ülkeler: Bosna Hersek, Arjantin, Brezilya, Etiyopya, Hindistan, Malezya, Meksika, Pakistan, Rusya, Güney Afrika, Venezüella, Avusturya, Belçika, İsviçre, Birleşik Arap Emirlikleri, Avusturalya, Kanada, Almanya, İspanya, Amerika Birleşik Devletleri, Komorlar Birliği, Mikronezya Federal Devleti, Saint Kitts ve Nevis Federasyonu (Hanley, 2014).

² Amerika Anayasası, 4. Maddesinin 4. Bölümünde "her eyaletin cumhuriyet ile yönetilmesi" düzenlenmiştir.

Şema 1. Şematik Olarak ABD Devlet Teşkilatı**ABD Federal Yönetimi**

Amerika Birleşik Devletleri'nde merkezi yönetim Beyaz Saray, Kongre ve Yüksek Yargıdan oluşmaktadır. Yürütme gücünü Amerikan başkanı (U.S. President) ile beraber başkan yardımcısı (*vice president*) ve senatonun onayıyla beraber başkan tarafından atanan 15 adet bakan (*cabinet*) kullanır (King, 2008: 51-52). ABD başkanı hem hükümetin hem devletin başıdır (Stern, 2004: 7).

Federal yönetimde yasama erki ise Amerikan kongresine (*U.S Congress*) aittir. Kongre iki meclisten oluşmaktadır. Bunlardan birincisi senato (Senate) diğeri ise temsilciler meclisidir (*House of Representatives*) (Bureau, 2013: 69). Senato ayrıca yüksek meclis (*upper chamber*) diye de adlandırılır. Her eyalet senatoya iki temsilci gönderir. Senato bu yüzden 50 eyaletli ABD'de 100 kişiden oluşur (Stern, 2004: 12). Senatoda görev alan temsilcilere senatör denmektedir. Senatoya kural olarak ABD başkan yardımcısı başkanlık eder, başkan yardımcısı senatoda olmadığı zamanlar, senato bir kişiyi başkan olarak geçici olarak görevlendirir (Stern, 2004: 12). Amerikan başkanının ve yüksek mahkeme (*supreme court*) üyelerinin "*impeachment* yargılamasını" ABD senatosu yapar.³ Temsilciler Meclisi ise 435 kişiden oluşur. Temsilciler meclisi ayrıca halk meclisi (*house of people*) diye de adlandırılmıştır (Stern, 2004: 12). Her eyalet Amerikan temsilciler meclisine eyaletin nüfus yoğunluğuna göre temsilci gönderir (Bureau, 2013: 69). Temsilciler meclisindeki vekillerin görev süreleri iki yıldır. Temsilcilerin dönem sınırlaması yoktur. Aşağıda oluşturduğumuz tabloda Amerika Birleşik Devletleri'nde yer alan 50 Eyalet ve ABD kongresine (senatoya ve temsilciler meclisine) gönderdikleri temsilci adetleri yer almaktadır.

³ ABD Anayasası 2. Maddesinin, 4. Bölümünde, Impeachment müessesesi anayasal olarak düzenlenmiştir.

Şema 2. ABD Eyaletlerinin Senatör ve Temsilci Rakamları

SIRA	STATE	Temsilciler Meclisi Üye Sayısı ⁴	Senato Üye Sayısı ⁵
1	Alabama	7	2
2	Alaska	1	2
3*	American Somoa	1	--
4	Arizona	9	2
5	Arkansas	4	2
6	California	53	2
7	Colarado	7	2
8	Connecticut	5	2
9	Delaware	1	2
10*	D.C.	1	--
11	Florida	27	2
12	Georgia	14	2
13*	Guam	1	--
14	Hawai	2	2
15	Idaho	2	2
16	İllinois	18	2
17	India	9	2
18	Iowa	4	2
19	Kansas	4	2
20	Kentucky	6	2
21	Loisiana	6	2
22	Maine	2	2
23	Maryland	8	2
24	Massachusetts	9	2
25	Michigan	14	2
26	Minnesote	8	2
27	Mississippi	4	2
28	Missori	8	2
29	Montana	1	2
30	Nebraska	3	2
31	Nevada	4	2

⁴ İlgili rakamlar Amerika Temsilciler Meclisi Resmi Web Sayfasından alınmıştır. Directory of Representatives, <http://www.house.gov/representatives/> [Erişim Tarihi 24.05.2016]

⁵ ABD Anayasası'nın 1. Maddesinin 3. Bölümüne göre; her eyalet senatoya 2 adet senatör gönderir.

32	New Hampshire	2	2
33	New Jersey	12	2
34	New Mexico	3	2
35	New York	27	2
36	North Carolina	13	2
37	North Dakota	1	2
38*	Nothern Mariana Islands	1	--
39	Ohio	16	2
40	Oklahoma	5	2
41	Oregon	5	2
42	Pennsylvania	18	2
43*	Porte Riko	1	--
44	Rhode Island	2	2
45	South Carolina	7	2
46	South Dakota	1	2
47	Tennessee	9	2
48	Texas	36	2
49	Utah	4	2
50	Vermont	1	2
51	Virgina	11	2
52*	Virgin Island	1	--
53	Washington	10	2
54	West Virgina	3	2
55	Wisconsin	8	2
56	Wyoming	1	2
Toplam		441	100

Tablodan da anlaşıldığı gibi ABD’de yer alan 50 eyaletin her birinden ikişer adet temsilci Senatoya gönderilmektedir. Durum temsilciler meclisinde ise biraz farklıdır. Eyalet olarak kabul edilmeyen özel statüde olan bazı bölgelerden de temsilciler meclisine vekil gönderilmektedir. Bunlar sırasıyla;

- American Samoa
- Washington D.C.
- Guam
- Northen Mariana Island
- Porto Riko
- Virgin Island’dır.

Bu saydığımız 6 bölgeden de birer adet temsilci ABD temsilciler meclisinde görev almaktadır (Directory of Representatives, 2016). Böylece 435 temsilciden oluşan temsilciler meclisindeki vekil sayısı 441'i bulur. Öncelikle şunu belirtmeliyiz ki bu altı bölgenin hiç biri eyalet statüsünde değildir ve Temsilciler meclisinde görev alan vekillerinin oy hakkı yoktur (Stern, 2004: 12). Bu altı bölge içinde Washington D.C.'yi ayrıca incelemek daha sağlıklı olacaktır.

Washington DC

Washington D.C. adını ABD'nin kurucularından ve ilk başkanı olan George Washington'dan almaktadır. Washington D.C. Amerika Birleşik Devletleri'nin başkentidir. 1790 Yılında Amerikan Kongresi'nin kararıyla federal başkent Philadelphia şehriyken, Maryland ve Virginia eyaletlerinin arasında olan Washington D.C. başkent olarak belirlenmiştir (NCC Staff, 2016). D.C. ayrıca ABD'nin kuzey batı yakasında bulunan Washington Eyaleti ile karıştırılmamalıdır. Washington D.C. ayrı bir eyalet olarak kabul edilmemektedir. Washington D.C. 50 eyaleti yöneten ve Amerika Birleşik Devletleri federal yönetimini barındıran özel bir şehir konumundadır. Bu yüzden Washington D.C. eyalet olmadığından bir eyalet başkanı ve eyalet meclisi yoktur. D.C. Beyaz Saray'a, Amerikan Kongresi'ne, Amerikan Yüksek Mahkemesi'ne ev sahipliği yapar. Washington D.C. Amerikan Senatosu'na senator yollamaz (Young, 2009: 2). Fakat aynı durum temsilciler meclisinde geçerli değildir. Washington D.C. temsilciler meclisine bir vekil gönderir. Bu vekilin oy hakkı yoktur (Young, 2009: 3).

Yerel Yönetimler

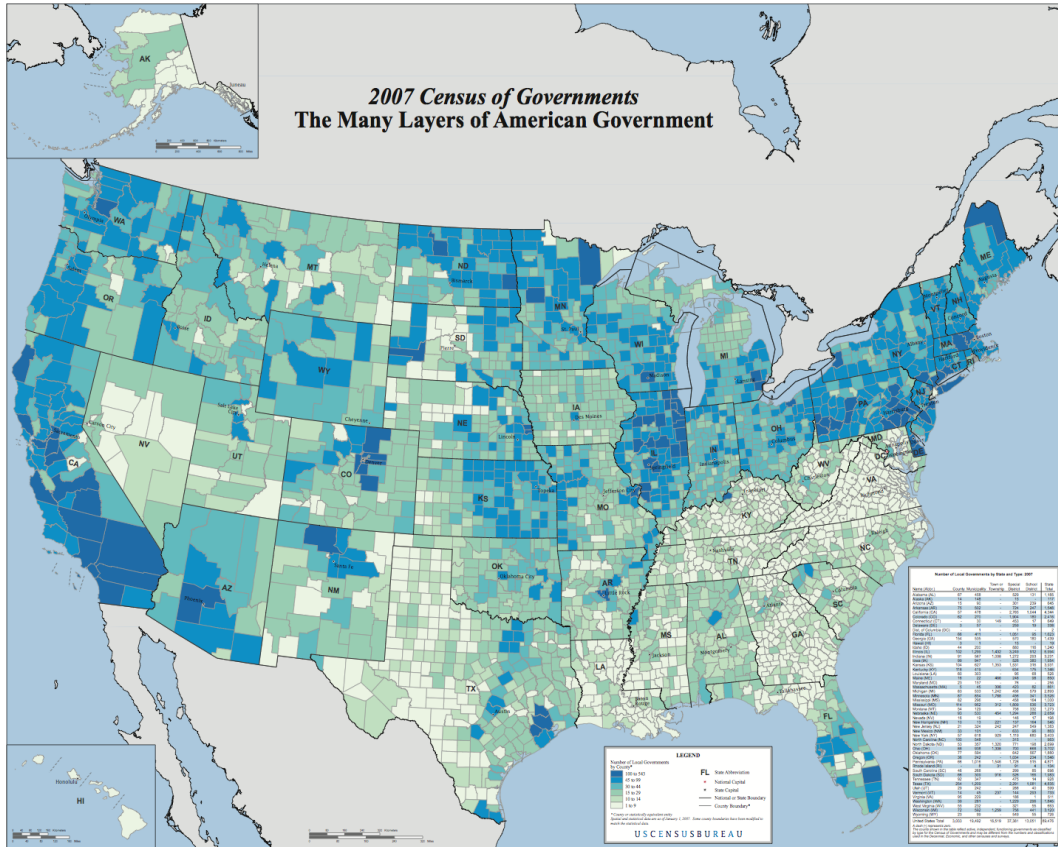
ABD'de yerel yönetimler 18. Yüzyılın sonlarında ve 19. Yüzyılın başlarında temel olarak *countyler*, *multicipal* yönetimler ve *township* yönetimleri olarak şekillenmiştir (Hamilton, 2005: 2). "*Local Government*" diye adlandırılan ABD yerel yönetimleri üniter devlet yapılanmasına göre birçok farklılıklar taşısa da benzerlikler de taşımaktadır. Öncelikle ABD merkezi federal yönetimi hariç yerel yönetimleri sırayla belirtecek olursak;

- Eyalet yönetimleri (*State Governments*)
- *County* Yönetimleri (*County Governments*)
- Şehir Yönetimleri (*Municipal Government*)
- Şehir ve köy Yönetimleri (*Town and township Governments*)
- Özel/ Diğer Yerel Yönetimler

Çalışmamızda Amerikan yerel yönetimlerinden bahsederken orijinal kavramları kullanmamızın nedeni; doğrudan tercümenin yerel yönetim kavramlarını karşılamadığıdır. Örneğin; "State" kavramı; birçok Türkçe çalışmada eyalet veya şehir, "*county*" kavramı; vilayet, ilçe, "City" kavramı; il veya ilçe, "*town*" kavramı ise kasaba ve köy diye çevrilmiştir. Bahsetmek gerekir ki Amerikan yerel yönetimlerinde ilçe kavramına karşılık gelecek hiç bir yerel yönetim yoktur. "*Town*" kavramı köyler ile beraber aynı zamanda şehirler⁶ için de

⁶ Örneğin Maine eyaletinde tüm şehirler için *town* kavramı kullanılmaktadır. Ayrıntılı bilgi için bkz: <http://www.maine.gov/local/county.php?c=cumberland> [Erişim Tarihi:03.06.2016]

kullanılmaktadır. Amerikan yerel yönetimlerini her eyalet için şahsına münhasır değerlendirmek ve orijinal kavramları kullanmak daha sağlıklı sonuçlar doğuracaktır.



Harita 1⁷. –Amerika Yerel Yönetimler Haritası

Eyalet (State) Yönetimleri

“State” kavramının Türkçe karşılığı devlettir. Aynı zamanda bazı kaynaklarda “state” kavramı yerine “territory” kavramı kullanılmaktadır. “Territory” Türkçe de ülke, memleket anlamına gelmektedir. Eyaletleri inceldiğimizde de eyaletlerin tipik bir devlet teşkilatına sahip olduğunu görmekteyiz.

ABD’de merkezi federal yönetimden sonra en büyük idari yönetim eyalet yönetimleridir. ABD, gerek nüfus olarak gerek ekonomi olarak birbirinden farklı 50 eyaletten oluşur. Örneğin California Eyaletinin nüfusu 35 milyon olup, gayri safi iç hasılası 1.33 trilyon dolardır. 2001 yılındaki verilere göre California dünyanın en büyük 5. ekonomisi olan Fransa’nın önündedir (Kattz, 2003). Çalışmamızda da bahsettiğimiz gibi her eyaletin kendi anayasası, kendi meclisi, kendi bayrağı mevcuttur.

⁷Census, (2007) The map of local governments in the USA- http://www2.census.gov/govs/cog/2007/2007_cog_map.pdf [Erişim Tarihi: 03.06.2016]

Eyaletler kendi içlerinde bir devlet teşkilatlanmasına sahiptirler. Amerikan Anayasası'na göre her eyalet kendi içinde bir cumhuriyet yönetimine sahiptir (Tymkovich, 2013: 1804). ABD Anayasası'nda eyaletlerin yerel yönetim teşkilatlanması hakkında herhangi bir hüküm yoktur.(Schmidt, 2013: 573) Eyaletlerin yerel yönetim konusunda nasıl bir teşkilatlanmaya gideceği kendi iradelerindedir. Eyaletler ancak ABD Anayasası'na göre demokratik olmayan bir rejimi benimseyemez. Eyaletteki yönetim sistemi cumhuriyet olmalıdır.

Eyaletlerin bayrakları ABD birleşik devletlerinden ayrı bağımsız bir devlet ifadesi taşımaz. Eyalet bayrakları eyaletleri birbirinden ayıran ve temsil eden sembolik bir değerdir. 50 eyaletten biri olan California Eyaleti'nin bayrağında California Cumhuriyeti yazarken, Hawaii Eyaleti'nin bayrağının bir bölümünde Birleşik Krallığın bayrağı kullanılmaktadır. Florida ve Georgia eyaletlerinin bayraklarında ise "In God We Trust" (Tanrı ile güvendediz) ifadesi yer alır (State Symbols Usa, 2016). Bayrakların incelenmesi ayrıca bir çalışma konusudur.

Eyaletlerde de halkın seçtiği bir başkan ile halkın seçtiği bir yasama organı vardır. Yargı gücü ise bağımsız mahkemelerdedir. Eyalet başkanlarına "governor" denmektedir. Türkçe'ye bu kavram vali olarak geçmiştir. Kanaatimizce vali kavramı "governor" kavramını tam olarak karşılamamaktadır. Türkiye'de valiler merkezi yönetim tarafından illere atanan kamu idarecileridir. "Governor"lar ise federal yönetimin temsilcileri değildir. Eyalet valileri bağımsızdır ve eyalet vatandaşlarının doğrudan oyu ile görev başına gelirler. Bazı kaynaklarda *governor* kavramı yerine eyalet başkanı (*president of state*) kavramı da kullanılmaktadır. "Governor" eyaletlerde yürütme gücünün başıdır (Stern, 2004: 22). Bazı eyaletlerde "governor"lar iki yıllığına bazı eyaletlerde ise 4 yıllığına göreve gelir.⁸ ABD'de sadece Vermont ve New Hampshire eyaletlerinde valilerin görev süresi 2 yıldır (Franchino, 2012: 26). Eyaletlerin yürütme organlarına, bazı devlet görevlileri seçimle başa gelirken diğerleri, *governor* tarafından atanır.

Eyaletlerde yasama görevi iki farklı meclise aittir. Bu durum sadece Nebraska eyaletinde farklıdır (Dulaney, 2002: 1). Nebraska'da yasama görevini sadece senato yapmaktadır. Aynen merkezi federal yönetimde olduğu gibi eyaletlerde de yasamayı oluşturan meclis, senato ve temsilciler meclisinden meydana gelmektedir. Temsilciler meclisi kimi eyaletlerde eyalet meclisi (*state assembly*), kimi eyaletlerde de delege

meclisi (*house of delegates*) diye adlandırılır. Bazı küçük eyaletlerde temsilciler meclisinde görev alan temsilciler yarı zamanlı veya mevsimsel çalışırken, büyük eyaletlerde ise temsilciler meclisindeki temsilciler yıl boyu, tam zamanlı olarak çalışırlar (Stern, 2004: 22). Eyalet yönetiminin çıkaracağı yasalar hem ABD Anayasası ile hem eyalet anayasası ile çelişmemelidir.

Eyaletlerin yasa yapma, yasayı uygulama, vergi toplama başlıca görev ve sorumluluklarıdır. Eyalet yönetimlerinin, eyaletin iç işlerini herhangi bir diğer eyaletin veya Amerikan Federal Hükümetinin müdahalesi olmadan yönetme hakkı vardır (Stern, 2004: 23).

⁸ Amerika Birleşik Devletleri kurulduğundan günümüze eyalet valilerinin görev süreleri değişiklik arz etmiştir. ABD tarihinde eyaletler, çeşitli dönemlerde eyalet valisinin görev süresini 1, 2, 3 ve 4 yıl olarak belirlemişlerdir. İlgili adresten tüm eyaletlerde tarihlere göre valilerin görev sürelerinin yer aldığı tabloya ulaşılabilir. <http://www.thegreenpapers.com/Hx/LengthOfTermGovernor.phtml> [Erişim Tarihi: 01.08.2016]

Eyaletlerde yargı yetkisi ise bağımsız yargıya aittir. Eyalet mahkemeleri, federal mahkemelerin yargı yetkisine girmeyen tüm konularda eyalet anayasasına ve kanunlarına göre yargılama yapar.

Eyalet yönetimlerinin birçok sorumluluğu vardır. Eyaletteki ulaşım ağını oluşturma, kamu eğitimini sağlama, eyalet mahkemelerini inşa etme, kamu güvenliğini sağlama, evlilik ehliyeti, sürücü ehliyeti verme, doğum ve ölüm kayıtlarını tutma, park ve bahçeler ile eyaletlerde yer alan kamusal alanları yönetme, federal seçimler dahil olmak üzere eyalet sınırları içinde tüm seçimleri yönetme ve belgelendirme gibi bir çok görevi ve yetkisi vardır.

Eyalet yönetimleri bahsetmiş olduğumuz görev ve yetkilerin bir kısmını çalışmamızda bahsedeceğimiz diğer yerel yönetimlere devredebilir. Eyaletler kendi içlerinde, eyalet anayasalarına uygun olarak yerel yönetim teşkilatlanmalarını yaparlar. Birçok eyalet, çalışmamızda da inceleyeceğimiz üzere, “*county*” ve “*municipal*” yerel yönetimleri ile teşkilatlanmalarını gerçekleştirmişlerdir.

County Yönetimleri

Birçok eyalet anayasası, eyalet yönetiminin altında “*County*”ler, şehirler, kasabalar ve diğer yerel yönetimleri düzenlemiştir (Stern, 2004: 25). *County*, Türkçe sözlük anlamına bakıldığında eyalet, vilayet, şehir, il, ilçe kavramlarının tamamını karşılamaktadır. Kanaatimizce Türkiye’deki yerel yönetimlerimizde “*county*” kavramının karşılığı tam olarak hukukumuzda yoktur. Bu yüzden çalışmamızda kavramın orijinal dilindeki haliyle kullanmayı tercih etmekte fayda vardır. “*County*”ler eyalet ile şehir arasında yer alan idari bölümlerdir. “*County*”lerin Amerikan yerel yönetimlerindeki gerekliliği de Amerikan doktrininde ve toplumunda tartışma konusudur.⁹ Söz konusu tartışmada eyalet hükümetlerinin altında yer alan şehir, kasaba, köy yönetimlerinin idari teşkilatlanma bakımından yeterli olacağı ileri sürülmüş, *county* yönetimlerinin fonksiyonel olmadığı görüşü savunulmuştur. Her ne kadar “*county*”lerin gerekliliği tartışma konusu olsa da Amerika’da yer alan 48 eyalette, eyaletten sonra gelen ilk yerel yönetim “*county*”lerdir (Stern, 2004: 25). ABD’de her eyalet birden fazla “*County*”den oluşmaktadır. *Countylar* içlerinde şehirleri, köyleri ve kasabaları barındırır. *County* yönetimleri eyalet yönetiminin idari kolları olarak da adlandırılmaktadır (Barker, 2004: 46).

Birçok eyalet mevzu bahis idari birim için “*county*” kavramını kullanırken bazı eyaletler farklı isimlendirmelere gitmiştir. *County* idari birimi için Alaska Eyaleti’nde “*borough*” (Morehouse, 1971: 3), Louisiana Eyaleti’nde “*parish*” (Scroggs, 1913: 39) kavramları kullanılmaktadır.¹⁰

County yönetimleri de eyalet anayasasından ve eyalet yasalarından aldığı yetkilere göre seçimleri yönetme, evlilik veya sürücü ehliyeti verme, yol ve imar yapma gibi görev ve sorumlulukları vardır.

“*County*”leri seçimle başa gelen kamu görevlileri yönetir. *Countylar*’de genellikle yürütme görevinin başına *county* konseyi tarafından bir kişiyi atanır. Kimi “*county*”de bu kişi *county* müdürü¹¹ (*County Manager*),

⁹ Ayrıntılı bilgi için bkz. Wolf, 2012..

¹⁰ Gerek “*borough*” kavramı gerek “*parish*” kavramı Alaska ve Louisiana Anayasa’larında yer almaktadır

kimisinde county idarecisi¹² (*County Administor*) diye isimlendirilmektedir. *County* komisyonu, denetim kurulu, “*county*” şerifi, “*county*” yargıcı seçimle göreve gelir. (Stern, 2004: 25) *County*’lerin teşkilat yapısı için tek tip bir yapıdan söz etmemiz mümkün değildir. Zira eyaletten eyalete *county* teşkilatlanmalarında da farklılıklar vardır. Ancak genel olarak uygulamada *county* iç teşkilat yapılarının temel unsurlarının *County* meclisleri, seçilmiş idari görevliler, atanmış görevliler, meclis ihtisas komisyonları olduğunu söyleyebiliriz (Türker, 1999: 597-599).

Şema 3¹³. ABD Eyaletlerinde Yer Alan *County* Adetleri

Sıra	Eyalet	County/ Borough ¹⁴ /Parish ¹⁵
1	Alabama	67
2	Alaska	30
3	Arizona	15
4	Arkansas	75
5	California	58
6	Colarado	64
7	Connecticut	8
8	Delaware	3
9	D.C.	1
10	Florida	67
11	Georgia	159
12	Hawai	5
13	Idaho	44
14	İllinois	102
15	India	92
16	Iowa	99
17	Kansas	105
18	Kentucky	120
19	Loisiana	64
20	Maine	16
21	Maryland	24
22	Massachusetts	14

¹¹ Florida Eyaleti, Breavard County’sinde ve California Eyaleti’nin Sierra County’sinde “*County Manager*” sistemi vardır. Bu kişiler *County* vekiller heyeti tarafından atanırlar. “*County Manager*” idari iş bölümünde yürütme görevini icra eder.

¹² New Jersey’in Morri County’sinde *County Administor* yürütmenin başıdır, halk tarafından doğrudan seçilir.

¹³ https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_United_States_counties_and_county_equivalents, [Erişim Tarihi: 25,12.2015]

¹⁴ Alaska Eyalet Anayasası’nın 10. Maddesinde “*Borough*” kavramı kullanılmıştır. <http://ltgov.alaska.gov/Mallott/services/alaska-constitution/article-x-96-local-government.html> Erişim Tarihi: [27.05.2016]

¹⁵ Lousiana Anayasası’nın Yerel Yönetimlerin düzenlendiği 6. Maddesinde “*Parish*” kavramı kullanılmıştır. <http://senate.la.gov/Documents/Constitution/Article6.htm> [27.05.2016]

23	Michigan	83
24	Minnesota	87
25	Mississippi	82
26	Missori	114
27	Montana	56
28	Nebraska	93
29	Nevada	17
30	New Hampshire	10
31	New Jersey	21
32	New Mexico	33
33	New York	62
34	North Carolina	100
35	North Dakota	53
36	Ohio	88
37	Oklahoma	77
38	Oregon	36
39	Pennsylvania	67
40	Rhode Island	5
41	South Carolina	46
42	South Dakota	66
43	Tennessee	95
44	Texas	254
45	Utah	29
46	Vermont	14
47	Virgina	95
48	Washington	39
49	West Virgina	55
50	Wisconsin	72
51	Wyoming	23
Toplam		3.143

Şema- 3'ten anlaşılacağı üzere ABD'nin 50 eyaletinde üç binden fazla *county* yerel yönetimi mevcuttur. *County* yerel yönetim teşkilatlanmasında yasama görevini vekiller heyeti (Board of Commissioners) veya "*county*" konseyi (*County counsel*) yapmaktadır. Baş defterdar, bölge başsavcısı, "*county*" şerifi *countylar*de seçilmiş

devlet görevlileridir¹⁶ Şerif genellikle halkoyu ile göreve gelmekte ve yürütme görevini icra etmektedirler. “County” şeriflerine ülkemizde en yakın müessesesi il jandarma komutanıdır. County şerifleri county sınırlarında özel polis departmanı olmayan tüm şehir, köy ve kasabalarda yetkilidirler. Ocak 2015 itibari ile ABD’de toplam 3,080 (Congressional Record, 2016) şerif vardır.

Şehir Yönetimleri (Municipal Governments)

“Municipal Governments”lar eyaletlerdeki şehir, köy, kasaba yönetimleridir. ABD 50 eyaletten, eyaletler “countylar”den, “county”ler de birinden bağımsız şehirlerden, köylerden ve kasabalardan oluşmaktadır. Her eyaletin kendi anayasasına göre nasıl bir yerel yönetim yapılmasını kabul ettiği bellidir. Kimi eyalet “county” idari birimlerin içinde yer alan tüm şehir, köy, kasaba yerel yönetimlerin isimlerini “municipal governments” olarak adlandırmıştır.

Kentleşme oranı ABD’de dörtte üç oranındadır. Amerikalıların büyük bir çoğunluğu günümüzde kırsal alandan şehirlere göç etmişlerdir. ABD’de bazı şehirlerin yönetimi büyük boyutlara ulaşmıştır. Örneğin 50 eyaletten sadece 7 eyaletin nüfusu “New York City”den daha fazladır (Şahin, 1999: 123).

Amerika nüfus idaresi verilerine göre; (2002) ABD’nin 50 Eyaletinde toplam 19.429 adet şehir yönetimi (municipal government) mevcuttur. Şehirlerde ve diğer municipal yönetimlerde belediye başkanı (major) ve şehir konseyi (city council) seçikle göreve gelerek eyalet yasalarınca tanınan görev sorumluluklarını yerine getirirler. Belediye başkanı şehir yönetiminin de başıdır. Bazı şehirlerde şehir konseyi bir profesyonel idareci (city manager) atayabilir ve bu kişi belediye şehir konseyi tarafından kendisine verilen görevleri gerçekleştirir (Stern, 2004: 25). Bu yönetici şehir konseyine veya belediye başkanına bağlıdır.

Şehir yönetimleri eyalet anayasasının ve eyalet yönetiminin kendisine verdiği görevleri yerine getirir. Şehir planlaması, imar, kamu işleri, su, alt yapı, kanalizasyon, şehir temizliği gibi (Farifax County: 2016), ülkemizde belediyeciliğin görev ve sorumluluğunda olan birçok kalem iş municipal yerel yönetimlerinin görev ve sorumluluğundadır. Ayrıca yine eyalet yönetimlerinin verdiği yetkiye dayanarak “municipal yönetimler” evlilik ehliyeti düzenleyebilir, sürücü ehliyeti verebilirler.

ABD federal sisteminde ayrıca bir yerel yönetim olarak kabul edilen polis, itfaiye, okul idareleri “municipal yönetim” çatılarında yer almamakta, ayrıca birçok şehirde özerk bölümler olarak görevlerini icra etmektedirler. Bu bölümler özerk olsa da ABD’nin birçok eyaletinde polis, itfaiye bölümlerinin başkan veya müdürleri şehir konseyi veya belediye başkanı tarafından atanmaktadır.

Şehir ve Kasaba (Town and Township Governments)

Orijinal ismi ile “town and township governments” şehir, köy ve kasaba yerel yönetimleridir. ABD’nin her eyaletinde “town ve township yerel yönetimi” söz konusu değildir. 50 Eyaletten 20’sinde bu uygulama vardır. Amerika Nüfus İdaresi (Census of Government) verilerine göre (2002); ABD’de toplam 16.504 şehir, köy ve

¹⁶ Alaska, Hawaii ve Connecticut Eyaletlerinde şerif müessesesi yoktur. (National Sheriff Association)

kasaba (*town* ve *township*) yönetimi mevcuttur. *Municipal* yönetimler ile *town* yerel yönetimleri fonksiyonel olarak aynıdır. Aralarındaki fark ise sadece kavramsaldir. ABD’de “*town* ve *township*” yerel yönetimlerini kabul eden eyaletler sırasıyla şunlardır (Barker, 2004: 48):

- Connecticut
- Illinois
- Indiana
- Kansas
- Maine
- Massachusetts
- Michigan
- Minnesota
- Missouri
- Nebraska
- New Hampshire
- New Jersey
- New York
- North Dakota
- Ohio
- Pennsylvania
- Rhode Island
- South Dakota
- Vermont
- Wisconsin

NATaT¹⁷ Kurumu’na göre şehir, kasaba ve köylerdeki yönetim her ne kadar özek bir yönetim diye adlandırılrsa da (NATaT, 2016: 2) başta Amerikan Anayasası’na ve içinde bulunduğu eyalet anayasasına ve kurallarına göre yönetilirler. *Town* yönetimlerinin *municipal* yönetimlerinden bir farkı yoktur. İkisinde de şehir konseyi (*town council*), belediye başkanı (*mayor / town manager*), mevcuttur. *Municipal* yerel yönetimlere göre buradaki fark *township* yönetimleridir.

Township yerel yönetimleri eyaletler arasında yerel yönetimler konusundaki en önemli farklılıktır. *Township* yerel yönetimleri ulaşımın uzak ve zor olduğu kırsal alanlarda kurulmaktadır (Hamilton, 2005: 2). Çalışmamızda da bahsettiğimiz gibi ABD’de ancak 20 eyalette *township* yerel yönetimleri vardır.

Amerika Birleşik Devletleri’nde saydığımız eyaletlerin kırsal alanlarında kasaba ve köy yerel yönetimleri tek yetkili devlet organlarıdır (NATaT, 2016: 2). *Township* yönetimleri 18. Yüzyıl’da ABD’nin New England

¹⁷ Kurumun orijinal ismi “*National Association of Town and Townships*”dir. NATaT kısaltmasını kullanmaktadırlar. 1976 kurulmuştur. Merkezi Washington D.C.’dedir.

bölgesinde doğan, kırsal alandaki Amerikan yerel yönetim müesseseleridir (Aurner, 1912: 178). Kasaba ve köylerde bulunan yerel yönetimin görev ve yetkileri eyalet senatosu tarafından doğrudan belirlenir. Eyalet yönetiminin yetki vermesi durumunda *township* yönetimleri vergi toplayabilmektedir. *Township* yönetimlerinin gelirlerinin büyük bir kısmını emlak vergileri oluşturmaktadır (Hamilton, 2005: 2).

Kasaba ve köy yönetimleri 3, 5 veya 7 kişiden oluşan köy yönetimlerinden oluşur (NATaT, 2016: 2). Kasaba yönetimleri buldukları bölgede yasama görevine sahiptirler, eyalet anayasasına ve yasalarına uygun olarak, yasama faaliyeti yaparlar, vergi koyup toplama yetkileri vardır. Kasaba ve köy yönetimlerinde yasama görevini yapan yönetim organı haricinde, yürütme görevini yapan ayrıca bir icra organı yoktur. Kasaba ve köy yönetimi icra yetkisini de elinde bulundurur. Ayrıca kasaba ve köy yönetimi yürütme için görevlendirmeler yapabilir (NATaT, 2016: 2). Köy ve kasaba yönetimlerinde doğrudan halk tarafından veya halk meclisi tarafından köy müdürü (*township manager*) veya köy denetçisi (*township supervisor*) seçilebilir.

Büyük köy ve kasabalar kendilerine ait polis birimi, itfaiye birimi, kamu hizmet kurumları, park ve bahçeler müdürlüğü gibi birimler barındırabilir. Küçük kasaba ve köylerde itfaiye gibi birimlerde gönüllü çalışma yaygındır. Polis departmanı, itfaiye departmanı bulunmayan köy ve kasabalardan “*county şerifi*” sorumludur. Bazı köy ve kasabalarda yılın Mart ve Nisan aylarında yıllık toplantı yapılır. Bu toplantılarda vergi oranları, kasabayı ilgilendiren konular vb. hakkında kararlar alınır (NATaT, 2016: 2). Toplantı tarihini köy kasaba meclisi yılın başka bir zamanı için kararlaştırabilir.

ABD’de çoğu *township* küçük nüfuslara sahip olduğundan ayrıntılı bir yerel yönetim teşkilatlanmasına sahip değildir. Fakat bazı *township*ler¹⁸ ise yüksek nüfusa sahip olduğundan ayrıntılı bir teşkilatlanmaya, hatta *township*’e özel polis, itfaiye gibi departmanlara sahiptirler.

Diğer Özel Bölge Yönetimleri

ABD’de de özellikle bir işi veya hizmeti yapmak için kurulmuş, idari ve mali olarak bağımsız olan, sınırları bir bölge ile belirlenmiş kamu birimleri de yerel yönetimlerin bir parçası ve türüdür (Killian, 2012: 2-3). Su işleri, kanalizasyon, yangından korunma, mezarlık, konut, özel bölge yönetimlerinin alanları içindedir (Killian, 2012: 2-3).

Her eyaletin hemen hemen her şehrinde özel bölge yönetim teşkilatlanmaları mevcuttur. Uygulamada karşımıza daha çok su işleri (*water district*), itfaiye (*fire department*), temizlik işleri (*solid waste management*) gibi kurumlar çıkmaktadır.

Özel bölge yönetimleri kurum müdürü, kurum denetçisi, kurum CEO’su tarafından yönetilir. Eyaletlerde veya şehirlerde bu yöneticiler seçilerek ya da atanarak göreve gelirler. Amerika’da ülke genelinde özel bölge

¹⁸ Örnek olarak Pennsylvania Eyaletinde bulunan *Whitpain township* yaklaşık yirmin nüfusa sahip olup tüm yerel yönetim teşkilatlanmasına sahiptir. Ayrıntılı bilgi için *Whitpain* Resmi Yerel yönetim Sayfası: <http://www.whitpaintownship.net>

yönetimleri yöneticilerinin % 52'si seçilerek, % 43'ü ise atanarak göreve gelir. Geri kalan % 5'inde ise hem atanmışlar hem seçilmiş yöneticiler bu kurumları yönetirler (Berry, 2009: 37).

Okul Yönetimleri

Amerika Birleşik Devletleri'nde ilk, orta ve yükseköğrenim genellikle *school districts* adı verilen ve yerel yönetim birimleri arasında yer alan kurumlar tarafından gerçekleştirilmektedir. (Nadaroğlu, 1998: 130). Okul yönetimleri ayrı bir yerel yönetim birimi olup, polis, itfaiye, su işleri gibi bölümler diğer yerel yönetimler altında incelenmektedir.

ABD Nüfus İdaresi'nin vermiş olduğu verilere göre ABD'de 3.506 adet özerk okul idari yönetimi, 35.052 adet de diğer özel yerel yönetim vardır (Barker, 2004: 46). Okul yönetimlerinden kasıt sadece bir okul yönetimi değil, bir bölge ile sınırları belirlenmiş ve sınırları içerisindeki tüm kamu okulları hakkında idari kararları alan yerel yönetim organıdır. Genellikle bunlar "*public schools-district administratation*" kamu okulları bölge yönetimi diye adlandırılmaktadır.

Bu yönetimler sınırları içerisindeki okulların yönetimleriyle, bütçeleriyle, müfredatları ile eğitim faaliyetleri ile kararlar alabilirler. Okul müdürlerini, okuldaki öğretmenleri ve personeli göreve getirip görevden alma yetkilerine sahiptirler (Türker, 1999).

SONUÇ

Amerika Birleşik Devletleri'ndeki federal sistem ve yerel yönetimler konusu derinlemesine incelendiğinde 50 Eyaletin de müstakil olarak araştırılması gerektiği sonucuna varılmaktadır. Bir eyalette *county*'ler eyaletten sonraki en büyük idari yönetim iken diğer eyalette böyle bir idari bölüm yoktur. 30 Eyalet *town* ve *township* yerel yönetimini kabul etmezken 20 eyalet *town* ve *townsihiplerin* yerel yönetimlerini kabul eder. Çoğu eyalet şehir yönetiminde yürütme görevinin icrası için belediye başkanını seçimle göreve gelirken bazı eyaletlerde şehir konseyi bu kişiyi atamaktadır.

Karşılaştırmalı hukukta yerel yönetimler mevzu bahis ise bir bütün olarak ABD ile değil, ancak seçilecek eyaletteki sistem ile karşılaştırma yapmak daha sağlıklı sonuçlar doğuracaktır. Ayrıca şunu söyleyebiliriz ki ABD'nin elli eyaletteki yerel yönetimlerin kendi içerisinde tek tek incelenmesi, ABD'li araştırmacılar için de oldukça zahmetli bir konudur.

ABD yerel yönetimleri eyaletten eyalete farklılık gösterse de bahsettiğimiz yerel yönetim organları birçok eyalet için geçerlidir. Eyalet yönetimleri her ne kadar bir merkezi yönetim olsa da federal yönetim bakımından yerel yönetim fonksiyonu taşımaktadır. Lakin yerel yönetimleri, eyalet içinde değerlendirdiğimizde eyalet yönetimi hem hukuken hem fonksiyon bakımından bir merkezi yönetim olarak değerlendirmek gerekir. Bu durumda yerel yönetimlerden kasıt "*county*", "*multicipal*" "*town ve township*" yönetimleri ile "*distict*" ve okul yönetimleridir.

ABD Anayasası'nda yerel yönetimlerin oluşumuna dair bir hüküm olmamasına rağmen, eyaletlerin genel olarak benzer şekilde yerel yönetim organizasyonuna gittiği bir gerçektir. Özellikle çoğu yerel yönetim organlarının seçimle göreve gelmesi, merkezi federal yönetimden eyalet yönetimine, şehir ve köy, kasaba yönetiminden okul yönetimlerine kadar seçimlerin uygulanması, Amerikan halkının temsili ve demokrasinin uygulanması açısından son derece önemlidir.

Burada şunu da belirtmek gerekir ki ABD vatandaşlarının yaşamları boyunca çoğunlukla muhatap oldukları yönetim, eyalet yönetimleri ve yerel yönetimlerdir. Uygulamada her eyalet sakininin bir çok konuda kendi kendilerini yönettiklerinden bahsedebiliriz. Bu durum da ABD Anayasası'na göre eyaletlerde cumhuriyet şeklinin zorunlu olduğu düzenlenmesinin uygulandığını göstermektedir. Burada bir detay gözden kaçırılmamalıdır. ABD'de bir vatandaşın sırasıyla;

- a. Başkanlık seçimleri
- b. Temsilciler Meclisi Seçimleri
- c. Senato Seçimleri
- d. Eyalet Başkanı (Valisi) Seçimleri
- e. Eyalet Senatosu seçimleri
- f. Eyalet Temsilciler Meclisi Seçimleri
- g. *County* Meclisi Seçimleri
- h. *City Mayor* (Belediye Başkanı), *Town* veya *township manager* (Köy Kasaba Müdürü) seçimleri
- i. *City Hall* (Şehir Meclisi) *Town* veya *township hall* (Köy veya kasaba meclisi seçimleri)'nde

oy kullanma hakkı vardır. Bu durum demokrasinin uygulanması bakımından çok önemlidir. Fakat ABD'de seçimlere katılım oranı Avrupa ülkelerine göre daha düşüktür. 2012 Son başkanlık seçimlerinde katılım oranı %53'dür (Desilver, 2016). Amerikan Nüfus İdaresi (2015) verilerine göre 2014 Kongre seçimlerinde 1978'den sonra %41.9'luk seçime katılım oranı ile en az katılım gerçekleşmiştir.¹⁹ Kanaatimizce halkın birçok yönetim organının oluşumunda oy kullanması, her sene bir organın oluşumu için seçimlerin olması, oy hakkı bakımından bir duyarsızlık oluşturmaktadır. Amerika'nın geçmiş yıllara göre seçimlerdeki katılım oranı günümüze göre kıyaslandığında bir düşüş gözlenecektir. Ayrıca demokratik rejimlerin uygulandığı ülkelerdeki seçimlere katılım oranları ile ABD'deki seçimlere katılım oranları incelendiğinde ABD'nin birçok demokratik ülkedeki oranların gerisinde kaldığını söyleyebiliriz (Desilver, 2016).

ABD'deki yerel yönetimlerin Amerikan federalizmine uygun olarak, eyalet hükûmetiyle ilişki içerisinde faaliyetlerini sürdürmekte ve merkezi federal yönetim ile hemen hemen hiçbir ilişkisi bulunmamaktadır (Ayhan, 2008: 117).

¹⁹ Ayrıntılı bilgi için bknz: <http://www.census.gov/newsroom/press-releases/2015/cb15-122.html>, 16.07.2015, [Erişim Tarihi: 12.06.2016]

ABD'deki yerel yönetimler içinde varlığı en çok tartışma konusu olan yerel yönetim birim *county*'lerdir. Her ne kadar "*County*"lerin varlığı tartışma konusu olsa da çalışmamızda da bahsettiğimiz gibi Alaska ve Nebraska haricinde tüm eyaletler "*county*" idari birimine sahiptirler. ABD'de eyaletler geniş sınırlara sahiptirler ve bu sınırlar içerisinde her yerleşim yeri bir "*municipal*" yönetim içerisinde yer almaktadır. Gerek güvenlik gerek alt yapı, gerek ulaşım hizmetlerinin sağlanması bakımında "*county*" yönetimleri burada önem arz etmektedir. "*Municipal*" yönetimlerin görev ve sorumluluklarına girmeyen, sınırlarını aşan tüm bölgeler için bu durum aynıdır. *County* yönetimlerinin Amerikan yerel yönetimlerinde uzun yıllar yer alacağını söylemek mümkündür.

ABD'de yönetim sistemi çağın ve toplumun ihtiyaçlarına göre sürekli değişebilen canlı bir yapı niteliğindedir. Yerel yönetimlerin toplumun yeni gereksinimlerine karşı yapmış olduğu düzeltmelerin zamanında ve hızlıca yapıldığını, yerel yönetim mekanizmasının mevzuatsal bir yavaşlamaya takılmadığını söyleyebiliriz (Ayhan, 2008: 118). Özellikle her yerel yönetiminin görev ve sorumluluklarının bağlı olduğu eyalet yönetimi tarafından belirlenmesi, yerel yönetimlerinin çoğunluğunun halk tarafından seçilmesi bu hızın artmasında olumlu etki sağlamaktadır.

Sonuç olarak ABD'de kurumsallaşmış, oturmuş, işleyen ve fonksiyonel olarak da son derece demokratik bir yerel yönetim mekanizmasından bahsetmek mümkündür. Tatbiki burada yerel yönetimleri ABD federalizminden ve başkanlık sisteminden bağımsız değerlendirmek, karşılaştırmalı hukukta tek başına model olarak almak sağlıklı sonuçlar doğurmayacaktır. Her ülkenin kendi hükümet modeline, devlet şekline, tarihsel ve sosyolojik yapısına uygun yerel yönetim yapılarını keşfetmesi gerekmektedir. ABD'nin mevcut yerel yönetim sistemi ile bunu başardığını söyleyebiliriz.

KAYNAKÇA

- Alaska Eyalet Anayasası, Madde 10, <http://ltgov.alaska.gov/Mallott/services/alaska-constitution/article-x-96-local-government.html> Erişim Tarihi: [27.05.2016]
- Alexander C.R., (2013) *The Basics of American Government, Chapter Thirteen: State and Local Government*, Georgia, UNG Press Books.
- Aurner C. Y. (1912) *A history of Township Government Iowa*, Iowa, Doktora Tezi,
- Ayhan U. (2008) Amerika Birleşik Devletleri'nde Yerel Yönetimler, *Sayıştay Dergisi*, Sayı: 70, 103-120
- Barker A. L. (2004), Clayton P. Gillere, *Local Government Law, Cases and Materials*, New York, Foundation Press .
- Berry C, (2009) *Imperfect Union: Representation and Taxation in Multilevel Governments*, Cambridge University Press, New York.
- NCC Staff, (2016) *How Philedelphia lost the nations's capital to Washington*, 16.07.2016
<http://blog.constitutioncenter.org/2016/07/how-philadelphia-lost-the-nations-capital-to-washington/>.
[Erişim tarihi: 24.05.2016]
- Bureau of International Informational Programs U.S. Department of State, (2013) *Outline of U.S. Government*,
- Census of Government (2002) *Government Organization, 2002 Census of Governments*, Volume 1, Number 1, Washington D.C. U.S Government Printing Office

- Census of Government (2007) The map of local governments in the USA-
http://www2.census.gov/govs/cog/2007/2007_cog_map.pdf [Erişim Tarihi: 03.06.2016]
- Congressional Record (2016), *Congressional Record May 9 2016*, s2621, Washington D.C.
<https://www.congress.gov/crec/2016/05/09/CREC-2016-05-09-pt1-PgS2621.pdf>
- County List in the USA,
https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_United_States_counties_and_county_equivalents, [Erişim Tarihi: 25.12.2015]
- Desilver, D. (2016), U.S. Voters turnout trails most develop countries, <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/08/02/u-s-voter-turnout-trails-most-developed-countries/>
- Directory of Representatives, <http://www.house.gov/representatives/> [Erişim Tarihi 24.05.2016]
- Dulaney M.S. (2002) *A History and Description of the Nebraska Legislative Process*,
- Fairfax County: (2016) Explaining Federal, State and Local Government, Responsibilities in Virginia,
<http://www.fairfaxcounty.gov/dmb/federal-state-local-government-responsibilities.pdf>, Erişim Tarihi: 20.05.2016
- Franchino V. (2012) *Social Studies Explorer Northeast*, Cherry Lake Publishing.
- Hamilton K. D. ,(2005) "Township Government In Cook County", *Executive Summary*, s.II
- Hanley E. J. (2014) Federalism: An Overview. Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International license.
- Hazer M, Swester R.W. (2016), *Public Administration An Introduction*, New York, Tayla & Francis Press.
- Hull T. , Leask L. (2000), Dividing Alaska, 1867-2000: Changing Land Ownershiğ and Management, *Alaska Review of Social and Economic Conditions*, November 2000, Voluta: XXXII, No.1 :1-14
- Kattz E., (2003) Responses the Change by State and Local Government: Contemporary Experiments Laboratories of Democracy, *An Electronic Journal of the U.S. Department of State, Issues of Democracy*, Volume: 8 Number:2 , 4-12
- Killian, L. , D. Faulk. (2012). Policy Brief: Special Districts and Local Government Reform. *Center for Business and Economic Research, Miller College of Business, Ball State University Press*.
- King J.D. (2008) Senate Confirmation of Cabinet Appointments, *Government and Politics United States*, Collage Board Press
- Louisiana Eyalet Anayasası, Madde 6, <http://senate.la.gov/Documents/Constitution/Article6.htm> [27.05.2016]
- Marumoto C. (2013), *Guide to Government in Hawaii*, Hawai, Legislative Reference Bureu Press,
- McCarty D. J., (1983) *Local Government Law*, Minesota, Wes Publishing Company
- Morehouse T.A and Fisher V. (1971), *Brough Governments In Alaska*, Alaska, University of Alaska Collage Press
- Nadaroğlu H. (1998), *Mahalli İdareler Teorisi Ekonomisi Uygulaması*, Beta Yayınları
- NATaT, (2012) Town and Townships in the United States, National Association of Town and townships,
http://www.troutlaketwp.com/yahoo_site_admin/assets/docs/NATAT_About_Towns_and_Townships-1.207171420.pdf, Erişim Tarihi: 28.05.2016
- National Sheriff's Association, Are there states that do not have Sheriff's Offices?,
<https://www.sheriffs.org/publications-resources/resources/faq>, [Erişim Tarihi: 30.05.2016]
- Scroggs W.O. (1913), Parish Governments In Louisiana, *The Annals of the American Academy of Political and*

Social Science ,Vol. 47 : 39-47

Scmidht W.S. , Schelley C.M. , Bardes B.A. (2013), *American Government and Politics Today*, Wadsworth Cengage Learning

State Symbols USA, Flag of Florida State, <http://www.statesymbolsusa.org/symbol-official-item/florida/state-flag/flag-florida> [Erişim Tarihi: 29.05.2016]

State Symbols USA, Flaf of Georgia State, <http://www.statesymbolsusa.org/symbol-official-item/georgia/state-flag/flag-georgia>, [Erişim Tarihi: 29.05.2016]

Stern L. J, (2004) *About America-How The united States Governed*, Virginia, Braddock Comminacations,

Şahin M, (1999) Amerika Birleşik Devletleri'nde Yerel Yönetimleri Ülke ülke yerel yönetimler, *Çağdaş Yerel Yönetimler*, Cilt:8, Sayı:2 :121-136

Türker M,(1999) *Amerika Birleşik Devletleri'nde Mahalli İdareler*, Ankara, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Yayınları

Tymkovich T.M (2013), Are State Constitutions are Constitutional, *Minosata Law Review*: 1804-1817

Young G. (2009) The District of Colombia and Its lack of Representation in Congress: What Difference Does it Make, Centor for Washington Studies

Whitepain Townshio Local Government, Whitepain Township Organization Chart, http://www.whitpaintownship.net/pages/gov_deptorgchart.php [Erişim Tarihi: 07.06.2016]

Wolf P., (2012) Do We Realy Need County Government ? <https://www.govloop.com/community/blog/do-we-really-need-county-government/> [Erişim Tarihi: 14.05.2016]