

2016'daki Emniyet Teşkilatındaki Görevden Almalar, Argyris ve Bilimsellik¹

Dismissals in Turkish National Police in 2016,
Argyris and Scientificism

Cemal ÖZTÜRK²

Strategic Public Management Journal
Volume 3, Special Issue, pp. 36-50
December 2017
DOI: 10.25069/spmj.342922
Received: 11.10.2017
Accepted: 29.12.2017
© The Author(s) 2017
For reprints and permissions:
<http://dergipark.gov.tr/spmj>

Öz

Bu çalışmada ilk olarak Taylor ve Weber'in örgütlerde işe alma ve çalışanların özellikleri kapsamındaki görüşleri ve Argyris'in olgunlaşma teorisi kısaca teorik açıdan ele alınmaktadır. Daha sonra 2016'da çıkartılan Olağanüstü Hal Kanun Hükmünde Kararnameleri ve diğer resmi kaynaklar temelinde bu dönemdeki Türk polis teşkilatından yapılan ihraçlar ve açığa almalarla dair veriler, karşılaştırmalar ve hesaplamalar yapıp ortaya konmaktadır. Bu iki temel alanda açıklama ve veriler ortaya konduktan sonra, bahse konu ihraç ve açığa almalar adı geçen kuramcılarının bakış açısıyla yorumlanmaktadır. Diğerlerinin yanında özellikle amir sınıfı personelin durumu daha dikkat çekici durumdadır. Bu çalışmada, konu literatür taraması, resmi verilerin toplanması ve bunların birbirleriyle analizleri şeklinde geliştirilip sonunda bazı tezler ortaya konmaktadır. 2016 yılındaki Emniyet teşkilatında yapılan görevden alma ve açığa almaların temelinde iki boyutu dikkat çekmektedir. Birincisi bu işlemler göstermiştir ki, öncesindeki personel işlemlerine dair alım, denetleme ve değerlendirmelerdeki bilimsellik ve rasyonellik dışılığın bir gerekçesi olarak terör ana rol oynamaktadır. İkinci olarak bu işlemler sonrasında geride kalan personeliyle görevlerini hala yerine getirebilen teşkilatın personeline verilen fırsat ve bundan sonra kariyerler basamaklarındaki artan şansları bu personelde olgunlaşma olarak neticelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Türk Polis Teşkilatı, 2016 Olağanüstü Hal Dönemi, Görevden almalar.

Abstract

In this study firstly, we discussed Taylor and Weber's views on recruitment in organizations and their employees' and Argyris's maturation theory shortly theoretically. Then, based on the Decree Laws of the State of Emergency issued in 2016 and other official sources dismissals from the Turkish police organization in this period, and data on the imports, comparison and calculations are made and revealed. After these two basic field descriptions and data are presented, the subject of dismissals and removals is interpreted from the point of view of the theoreticians who are said. Apart from others, the situation of the supervisor class staff is more remarkable.

¹ Bu çalışma, 13-14 Nisan 2017 tarihlerinde Marmara Üniversitesi Sultanahmet Yerleşkesi Konferans Merkezinde yapılan Uluslararası III. Strategic Public Management Symposium'da (Stratejik Kamu Yönetimi Sempozyumu'nda) tam metin sözlü sunumu yapılan "2016'daki Emniyet Teşkilatındaki Görevden Almalar, Argyris ve Bilimsellik" adını taşıyan bildirinin genişletilmiş ve değiştirilmiş halidir.

² Yardımcı Doçent Doktor, Bitlis Eren Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü Bölümü, cozturk@beu.edu.tr, cemalozturk1974@hotmail.com.

In this study, the subject is developed in the form of literature review, collection of official data and analysis of each other, and finally some theses are put forward. The two main dimensions of dismissals and removals from office in the Police Department in 2016 are remarkable. The first has shown that terrorism plays a major role as a reason for the lack of rationality and scientificness in procurement, inspection and evaluation of personnel transactions before it. Secondly, the increasing chances of career steps and the opportunity given to the personnel of the organization which can still fulfill its tasks with the remaining personnel after these transactions has resulted in the maturation of these personnel.

Key words: *Turkish National Police, State of Emergency in 2016, Dismissals.*

GİRİŞ

2016 yılında paralel yapılanma başta olmak üzere terörle mücadele için Olağanüstü Halin ilanı sonrasındaki gelişmelerin Türk Polis Teşkilatı üzerindeki etkilerini incelemek büyük önem arz etmektedir. Bu son terör yapılanmasıyla mücadelede, mücadele eden kurum olarak olduğu gibi büyük oranda mücadele verilen personele sahip kurum olarak ta emniyet dikkat çekmektedir. Olağanüstü Hal (OHAL) ilanından itibaren böyle bir terör yapılanmasıyla mücadele eden bu teşkilatta çok fazla mücadele edilmesi gereken personel bulunduğu anlaşılmıştır.

Bu bağlamda binlerce amir-memur polisin görevine ya da kamu görevliliğine son verilmiştir. Bu son vermeler o kadar olmuş ki teşkilatın 1/5'i giderken, teşkilattaki amirlerden yaklaşık yarısı meslekten uzaklaştırılmış, memuriyetleri sona erdirilmiş ve çeşitli tedbirler uygulanmıştır.

Konunun önemi ve hassasiyeti izahtan varestede olmakla birlikte, bu konu klasik yönetim kuramcıları olan Frederick Taylor ve Max Weber'in personel işlemleri, göreve alma ve personel özellikleri bağlamındaki görüşleriyle ele alınırken, son olarak ta Chris Argyris'in olgunlaşma teorisi bağlamında incelenmesi uygun olacaktır. Böylece bu terör yapılanmasının yıllarca süren yapılanması sürecinde yapılan hatalara ve geline sonuca Türkiye'deki bürokrasi sorunlarından olarak bir yer bulmaya çalışacağız. Göreceğiz ki bürokrasilerde bilimsellik ve rasyonelliğin önündeki engellerden, sınırlılık faktörlerinden birisi de terördür. Terör bugün kendini böyle gösterir yarın başka türlü, ama görülen odur ki terör bürokrasinin bilimselliğini, personelin olgunlaşmasını, verimliliğini bariz etkileyebilen bir unsurdur.

Bu bakış açısı ve gaye ile bu çalışmada, literatür taramasının yanında, Temmuz 2016-Şubat 2017 dönemindeki Olağanüstü Hal Kanun Hükmünde Kararnamelerinin (KHK) yanında, resmi kaynaklar, internet kaynakları göz önünde tutulmuş ve emniyet teşkilatındaki bu dönemdeki teşkilattan çıkarmalarla kamu görevinden çıkarmalar ve açığa almaları dair veriler toparlanmış, gerekli tablolar oluşturulmuş, hesaplamalar yapılmıştır. Emniyette giderek artan personel ihtiyacı gösterilirken bugünkü durumda geline nokta ortaya konmuştur. Sonunda elde edilen veriler bu iki temel farklı bakış açıları süzgecinden geçirilerek yorumlanmış ve bir takım tezlere varılmıştır.

1. GENEL OLARAK TAYLOR VE WEBER AÇILARI

Frederick Taylor 1911'de "bilimsel yönetimin ilkeleri" adlı kitapçıkta bir işi yapmanın en iyi yöntemini ortaya koymaya çalışırken, bulunduğu gözlemlerle bir takım eksiklikleri ortaya koymuştur, bunlar: 1. Verimsiz çalışma ortamı; 2. İşletmelerin karlılığı, işçilerin ise kendi çıkarlarını düşünmesi; 3. Standartlaşma Olmaması; 4. İşe alınmada yetenek ve kapasiteye özen gösterilmemesi; Çalışan alınacağı zaman yetenek ve işe uygunluğuna bakılmadan alındığından verimsizliğe yol açıyorlardı. 5. İşçi-yönetici işlerinin birbirinden

ayrılmaması; Herkesin her işi yapar hale geldiği ya da öyle zannedildiği bir yapı durumu vardı (Şahin, 2015: 56-58).

Taylor'a göre bilimsel yönetim şu temel ilkeleri esas almalıdır (Taylor, 2003: 23; Aydın, 2011: 100): 1. İşin her unsuru için bilimsel bir yöntem geliştirmeli, 2. Çalışacak personeli bilimsel olarak seçip düzenli olarak eğitime tabi tutmalı, 3. Çalışanları ile arasında iyi bir işbirliği kurmalı, 4. Yönetim ile çalışanlar arasında eşit bir iş ve sorumluluk ayrımı yapmalıdır.

Max Weber'e göre, devletin akla uygun hukuk kurallarını uygulayan yapı olup insanın boyun eğmesi gereken bürokrasideki bürokratik yapının esasları şunlardır (Polatoğlu, 2001: 38): 1. İşbölümü olmalı, 2. Hiyerarşik yapıyla belirlenen Otorite; Örgüt tepe yöneticinin bulunduğu ve bu yöneticinin tüm sorumluluğu üstlendiği, yöneticilerin emirlerini yapan astlar bulunan aşağıya doğru giden bir hiyerarşik yapı şeklinde kurgulanır. 3. Liyakat esastır; 4. Bürokratik yapının devamlılığı; Çalışanlar gelip geçici ama bürokratik yapı kalıcıdır, onun için işe göre personel alınır, kimse vazgeçilmez değildir. 5. Yöneticilerin sahip olmaması; Yöneticiler örgütün sahibi değillerdir. 6. Bürokrasilerin geniş ölçekli Oluşu (Aslan, 2005: 19).

2. GENEL OLARAK ARGYRIS AÇISI

Olgunlaşma, kişinin doğuştan bulunan potansiyelini zaman içerisinde ortaya çıkmasını ifade eder (Arslan, 2016: 35; Öztürk, 2016: 1711). Olgunlaşmaya engel olan başlıca etmenlerden biri yönetim tarzıdır, Argyris'e göre tam olgunluğa erişen sayısı çok azdır (Demir, 2009: 30; Genç, 2007: 118). Bu teoriye göre, örgütteki kişiler yetki kullanma imkânı ve yükselme imkânı verilmediğinde bu özelliklerin tam tersini gösterir ve verimliliği düşer (Gökmogol, 1999: 15). Hiyerarşi ve uzmanlık gelişmiş insan kişiliğiyle uyuşmamaktadır (Ergun, 1982: 476).

Tablo 1: Olgun- Olgun Olmayan Kişi Özellikleri (Efil, 2007: 83; Öztürk, 2016: 1712)

Olgun Olmayan (Baraz, 21)	Olgun Olan (Demir, 2009: 29)
Pasif	Aktif
Bağımlı	Bağımsız
Sınırlı davranış	Değişik davranışlar gösterme
Yüzeysel ilgi	Derin ilgi
Bakış açısı: Kısa dönem	Bakış açısı: Uzun dönem
Astlık durumu	Üstlük durumu
Kendi duyarlılığından yoksun	Kendine duyarlı

Bir örgütün öğrenen bir yapısının olması için, örgütün paylaşım ve iş bölümü şemasının yapılması, örgütün iç ve dış çevresinin değişiminin ve doğrulama ve yürütülen bu incelemenin sonuçlarını da içine alan ve kullanan bir örgüt teorisini geliştirmelidir (Ayhan, 2010: 82). Örgütsel Davranış yaklaşımına göre, yönetici, çalışanları davranışlarıyla tanıyarak verimliliği arttırabilir ve McGregor, Argyris ve Likert, davranışa dayalı bu yaklaşıma en fazla katkıda bulunan bilim adamlarıdır (Nişancı, 2015: 273-274). Argyris'e göre olgun insan, sosyal ve duygusal zekâsı ya da psiko-sosyal niteliklerine paralel düşünce ve davranışlara sahip olan insandır (Arat, 2008: 179).

Chris Argyris klasik kuramdaki bazı konuları şu şekilde eleştirmektedir; 1) işbölümü işi sıkıcı ve rutin hale getirerek insanların yaratıcılığını öldürmektedir, 2) yetki ve sorumluluk hiyerarşik yapı gereği olarak üstteki

birkaç kişi tarafından kullanılmaktadır, 3) komuta birliği ilkesi gereği yönetici örgütte olup biten her şeyi denetlemek durumundadır, 4) denetim alanı sorunu, hiyerarşinin alt kademesindekilerin kendi kendilerini denetlemesinin olanaksızlaştırırken az sayıdaki astı denetleyen üstler onların olgunlaşmasına olanak tanımamaktadır. Argyris olgunlaşmama sonucu ortaya çıkan sonuçlara değinmekte ve bu sorunların ortadan kaldırılması için önerilerde bulunmaktadır. Ona göre bu olumsuzlukları ortadan kaldırmak için, a) çalışana kendi başına hareket etme yeteneği kazandırmalı, b) onlara daha fazla sorumluluk verilmeli ve c) onlara kendi kendilerini denetlemeleri için uygun ortam sağlanmalıdır (Şahin, 2015: 87; Özalp vd, 2004: 59; Öztürk, 2016: 3086-3087).

Chris Argyris'in Olgunlaşma Kuramı insan davranışlarının örgüt üzerindeki etkilerini inceleyen önemli çalışmalardan biridir (Ardıç ve Polatçı, 2007: 138). Argyris'e göre biçimsel örgütün özellikleri insanın olgunlaşmasına engel olmaktadır ve çoğu sosyal, yönetsel ve psikolojik sorunların temelinde olgun kişiliğin gerektirdiği davranışların gösterilmemesi yatmaktadır (<http://www.maliyetis.com>).

Argyris "Personality and Organization" (Kişilik ve Örgüt - 1957) isimli yapıtında, insanlar geliştikçe olgun kişi vasıflarına kayan bir değişim gösterirler. Olgun kişiler de, kendisi ve toplum için daha yararlı aktiviteler sergileyecektir. Örgütlerin uyguladıkları yönetim tarzları olgunlaşmayı teşvik te edebilir ona engel de olabilir, kişi yönetim tarzına göre aktif veya pasif olabilmektedir (Kurumsal Yönetim, 2016: 18-19).

3. KHK'LERDEKİ DURUM VE AÇIĞA ALMALAR

3.1. Kanun Hükmünde Kararnameler ve Alınan Tedbirler:

Anayasanın 121. maddesi ile 25 Ekim 1983 tarihli ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 4. maddesine göre, Cumhurbaşkanının başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulu'nca Olağanüstü hal kapsamında şu tedbirlerin alınması kararlaştırılmıştır;

1. 667 sayılı kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/07/20160723-8.htm>) 22 Temmuz 2016 tarihinde kararlaştırılan tedbirler;

4. maddede kamu görevlilerine dair alınan tedbirlerden bazıları şu şekildedir: (1) Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara veya Terör örgütlerine mensubiyeti, üyeliği, iltisakı veya bunlarla irtibatı olduğu değerlendirilen; f) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa ve diğer mevzuata tabi her türlü kadro, pozisyon ve statüde (işçi dahil) istihdam edilen personel, ilgili kurum veya kuruluşun en üst yöneticisi başkanlığında bağlı, ilgili veya ilişkili olunan bakan tarafından oluşturulan kurulun teklifi üzerine ilgili bakan onayıyla kamu görevinden çıkarılır. Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinde belirtilenlerin işlemleri ise söz konusu maddedeki usule göre yapılır, (2) Birinci fıkraya göre görevi sonlandırılanlar bir daha kamu hizmetinde istihdam edilemez, doğrudan veya dolaylı olarak görevlendirilemezler.

Emniyet Genel Müdürlüğünün 15 Kasım 2016 tarihli basın açıklaması: 667 sayılı "Olağanüstü Hal Kapsamında Alınan Tedbirlere İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin" 2'nci maddesinde zikredilen ve milli güvenliğe tehdit oluşturduğu tespit edilen Fetullahçı Terör Örgütü/Paralel Devlet Yapılanması (FETÖ/PDY) ile iltisakı veya irtibatı olduğu gerekçesiyle daha önce görevden uzaklaştırılan, ancak durumu tekrar değerlendirilen 3181 Emniyet Teşkilatı mensubu görevine iade edilmiş, aynı kapsamda 2205 Emniyet Teşkilatı mensubu ise görevden uzaklaştırılmıştır (<https://www.egm.gov.tr/duyurular>).

2. 668 sayılı kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/07/20160727M2-1.pdf>) 25 Temmuz 2016 tarihinde kararlaştırılan tedbirler; 668/4 md, 8. bend, f fk); 14/7/1965 tarihli ve 657

sayılı Devlet Memurları Kanununa ve diğer mevzuata tabi her türlü kadro, pozisyon ve statüde (işçi dahil) istihdam edilen personel, ilgili kurum veya kuruluşun en üst yöneticisi başkanlığında bağlı, ilgili veya ilişkili olunan bakan tarafından oluşturulan kurulun teklifi üzerine ilgili bakan onayıyla kamu görevinden çıkarılır.

3. 670 sayılı kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/08/20160817-17.htm>) 15 Ağustos 2016 tarihinde kararlaştırılan tedbirler;

2. maddede kamu görevlilerine dair alınan tedbirlerden bazıları şu şekildedir: (1) Milli güvenliğe tehdit oluşturduğu tespit edilen Fethullahçı Terör Örgütüne (FETÖ/PDY) iltisakı, irtibatı, aidiyeti olan; ç) Ekli 4 sayılı listede yer alan kişiler Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatından, başka hiçbir işleme gerek kalmaksızın çıkarılmıştır. Bu kişilere ayrıca herhangi bir tebligat yapılmaz. Haklarında ayrıca özel kanun hükümlerine göre işlem tesis edilir. (2) Birinci fıkraya göre kamu görevinden, Türk Silahlı Kuvvetlerinden, Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatından ve Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatından çıkarılan kişilerin, mahkûmiyet kararı aranmaksızın, rütbe ve/veya memuriyetleri alınır ve bu kişiler görev yaptıkları teşkilata yeniden kabul edilmezler; bir daha kamu hizmetinde istihdam edilemezler, doğrudan veya dolaylı olarak görevlendirilemezler.

Ekli 4 sayılı listede: 619 Emniyet Müdürü, 272 Emniyet Amiri, 528 Başkomiser-komiser ve komiser yardımcısı, 90 Başpolis ve 845 polis memuru bulunmaktadır. Toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı personel sayısı 2354 ve toplam amir sayısı 1509'dur.

4. 672 sayılı kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/09/20160901M1-1.htm>) 15 Ağustos 2016 tarihinde kararlaştırılan tedbirler;

2. maddede kamu görevlilerine dair alınan tedbirlerden bazıları şu şekildedir:(1) Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara veya Terör örgütlerine iltisakı, üyeliği, mensubiyeti, irtibatı olan; a) Ekli (1) sayılı listede yer alan kişiler kamu görevinden, b) Ekli (2) sayılı listede yer alan kişiler Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatından, c) Ekli (3) sayılı listede yer alan kişiler Jandarma Genel Komutanlığı teşkilatından, ç) Ekli (4) sayılı listede yer alan kişiler Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatından, başka hiçbir işleme gerek kalmaksızın çıkarılmıştır. Bu kişilere ayrıca herhangi bir tebligat yapılmaz. Haklarında ayrıca özel kanun hükümlerine göre işlem tesis edilir. (2) Birinci fıkraya göre kamu görevinden, Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatından, Jandarma Genel Komutanlığı teşkilatından ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatından çıkarılan kişilerin, mahkûmiyet kararı aranmaksızın, rütbe ve/veya memuriyetleri alınır ve bu kişiler görev yaptıkları teşkilata yeniden kabul edilmezler; bir daha kamu hizmetinde istihdam edilemezler, doğrudan veya dolaylı olarak görevlendirilemezler.

Ekli 2 nolu listede: 852 Emniyet Müdürü, 310 Emniyet Amiri, 2177 Baş komiser-komiser ve komiser yardımcısı, 249 Baş polis/ 4018 polis memuru bulunmaktadır. Toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı personel sayısı 7606 ve toplam amir sayısı 3588'dir.

5. 675 sayılı ve 29 Ekim 2016 tarihli Kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/10/20161029-4.htm>) 3 Ekim 2016 tarihinde kararlaştırılan tedbirler;

2. maddede Emekli Emniyet Teşkilatı personeline dair alınan tedbirlerden bazıları şu şekildedir:(1) Emniyet Teşkilat Kanununun 55. maddesinin on dokuzuncu ve yirminci fıkraları ile geçici 27. maddesi uyarınca resen emekliye sevk edilenler, Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü hükümlerine göre meslekten veya Devlet memurluğundan çıkarılanlar, kendi isteğiyle emekli olanlar ile müstafi sayılanlardan milli güvenliğe tehdit oluşturduğu tespit edilen FETÖ/PDY terör örgütüne irtibatı, iltisakı, aidiyeti olan ve ekli (2) sayılı listede yer

alanların rütbeleri alınır. Bu kişiler kamu görevlerine yeniden kabul edilmezler, görev yaptıkları teşkilata doğrudan veya dolaylı görevlendirilemezler; ayrıca bunlar uhdelerinde taşımış oldukları mesleki unvanları ve sıfatlarını kullanamazlar ve bu unvan ve sıfatlarına bağlı olarak sağlanan haklardan yararlanamazlar.

Ekli 2 nolu listede: Resen emekli/meslekten çıkarılan/müstafi olarak görülen 806 Emniyet Müdürü, 40 Emniyet Amiri, 211 Baş komiser-komiser-komiser yardımcısı, 8 Baş polis ve 115 polis memuru bulunmaktadır. Toplam emniyet hizmetleri personeli sayısı: 1082'dir.

6. 677 Sayılı ve 22 Kasım 2016 tarihli Kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016>)31 Ekim 2016 tarihinde kararlaştırılan tedbirler;

1. maddede kamu görevlilerine dair alınan tedbirlerden bazıları şu şekildedir: (1) Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara veya Terör örgütlerine iltisakı, üyeliği, irtibatı veya mensubiyeti olan; c) Ekli 3 sayılı listede yer alan kişiler Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatından, başka hiçbir işleme gerek kalmaksızın çıkarılmıştır. Bu kişilere ayrıca herhangi bir tebligat yapılmaz. Haklarında ayrıca özel kanun hükümlerine göre işlem tesis edilir. (2) Birinci fıkra gereğince Türk Silahlı Kuvvetlerinden, Jandarma Genel Komutanlığı teşkilatından, Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatından ve kamu görevinden çıkarılan kişilerin, mahkûmiyet kararı aranmaksızın, rütbe ve/veya memuriyetleri alınır ve bu kişiler görev yaptıkları teşkilata yeniden kabul edilmezler; bir daha kamu hizmetinde istihdam edilemezler, doğrudan veya dolaylı olarak görevlendirilemezler.

Ekli 3 nolu listede: 266 Emniyet Müdürü, 178 Emniyet Amiri, 2078 Baş komiser-komiser ve komiser yardımcısı, 195 Baş polis ve 4778 polis memuru bulunmaktadır. Toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı personel sayısı 7495 ve toplam amir sayısı 2717'dir.

7. 679 Sayılı ve 6 Ocak 2017 tarihli Kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2017>) 2 Ocak 2017 tarihinde kararlaştırılan tedbirler;

1. maddede kamu görevlilerine dair alınan tedbirlerden bazıları şu şekildedir: (1) Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara veya Terör örgütlerine irtibatı, üyeliği, mensubiyeti veya iltisakı olan ve ekli 1 sayılı listede yer alan kişiler kamu görevinden başka hiçbir işleme gerek kalmaksızın çıkarılmıştır. Bu kişilere ayrıca herhangi bir tebligat yapılmaz. Haklarında ayrıca özel kanun hükümlerine göre işlem tesis edilir. (2) Birinci fıkrada belirtilenlerin, mahkûmiyet kararı aranmaksızın, rütbe ve/veya memuriyetleri alınır ve bu kişiler görev yaptıkları teşkilata yeniden kabul edilmezler; bir daha kamu hizmetinde istihdam edilemezler, doğrudan veya dolaylı olarak görevlendirilemezler.

2. maddede Emekli Emniyet Teşkilatı personeline dair tedbirlerden bazıları şu şekildedir: (1) Emniyet Teşkilat Kanununun 55. maddesinin on dokuzuncu ve yirincinci fıkraları ile geçici 27. maddesi uyarınca resen emekliye sevk edilenler, kendi isteğiyle emekli olanlar veya Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü hükümlerine göre meslekten veya Devlet memurluğundan çıkarılanlar ile müstafi sayılanlardan milli güvenliğe tehdit oluşturduğu tespit edilen FETÖ/PDY terör örgütüne aidiyeti, iltisakı veya irtibatı olan ve ekli (2) sayılı listede yer alanların rütbeleri alınır.

Ekli 1 nolu listede; 53 Emniyet Müdürü, 108 Emniyet Amiri, 811 Baş komiser-komiser ve komiser yardımcısı, 91 Baş polis ve 1592 polis memuru bulunmaktadır. Toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı personel sayısı 2655 ve amir sayısı 1063'tür. Ekli 2 nolu listede; 58 Emniyet Müdürü, 1 Baş komiser ve 1 polis memuru bulunmaktadır. Toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı personel sayısı: 60'tır.

8. 686 Sayılı ve 7 Şubat 2017 tarihi Kanun Hükmünde Kararnamede (<http://www.resmigazete.gov.tr/mukerrer>)02 Şubat 2017 tarihinde kararlaştırılan tedbirler;

1. maddede kamu görevlilerine dair alınan tedbirlerden bazıları şu şekildedir: (1) Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğuna karar verilen yapı, oluşum veya gruplara veya Terör örgütlerine irtibatı, üyeliği, mensubiyeti veya iltisakı olan ve ekli 1 sayılı listede yer alan kişiler kamu görevinden başka hiçbir işleme gerek kalmaksızın çıkarılmıştır. Bu kişilere ayrıca herhangi bir tebligat yapılmaz. Haklarında ayrıca özel kanun hükümlerine göre işlem tesis edilir. (2) Bunların, mahkûmiyet kararı aranmaksızın, rütbe ve/veya memuriyetleri alınır ve bu kişiler görev yaptıkları teşkilata yeniden kabul edilmezler; bir daha kamu hizmetinde istihdam edilemezler, doğrudan veya dolaylı olarak görevlendirilemezler.

3. maddede Emekli Emniyet Teşkilatı personeline ilişkin tedbirlerden bazıları şunlardır: (1) Emniyet Teşkilat Kanununun 55. maddesinin on dokuzuncu ve yirminci fıkraları ile geçici 27. maddesi uyarınca resen emekliye sevk edilenler, kendi isteğiyle emekli olanlar veya Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü hükümlerine göre meslekten veya Devlet memurluğundan çıkarılanlar ile müstafi sayılanlardan milli güvenliğe tehdit oluşturduğu tespit edilen FETÖ/PDY terör örgütüne aidiyeti, iltisakı veya irtibatı olan ve ekli (4) sayılı listede yer alanların rütbeleri alınır.

Ekli 1 nolu listede; 14 Emniyet Müdürü, 9 Emniyet Amiri, 102 Baş komiser-komiser ve komiser yardımcısı, 6 Baş polis ve 262 polis memuru bulunmaktadır. Toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı personel sayısı 393 ve amir sayısı 131'dir. Ekli 4 nolu listede; 21 Emniyet Müdürü, 6 Emniyet Amiri, 24 Baş komiser-komiser ve komiser yardımcısı, 31 Baş polis ve 154 polis memuru bulunmaktadır. Toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı personel sayısı: 236'dır.

Tablo 2: OHAL Dönemi Kararnamelerle Meslekten/Kamu Görevinden Çıkarılan EHS Personel (15 Temmuz 2016-Ocak 2017)

Rütbeler/ Kriterler	KHK 667 22.7.2016 3	KHK 670	KHK 672 15.8.2016	KHK 677 22.11.2016	KHK679 06.01.2017	686 KHK 02.01.2017	Toplam
Emniyet Müdürü		619	852	266	53	14	1804
Emniyet Amiri		272	310	178	108	9	877
Komiser Sınıfı		528	2177	2078	811	102	5696
Baş polis M.		90	249	195	91	6	631

³(<https://www.egm.gov.tr/duyurular>). Burada belirtilen görevden çıkarılanlar ilgili KHK'de tek tek sayılarak yapılamamış, ancak bu KHK ilgili gösterilerek EGM tarafından yapılmıştır.

Polis Memuru		845	4018	4778	1592	262	11495
Amir-Rütbeli		1509	3588	2717	1063	131	9008
Toplam EHS	2205	2354	7606	7495	2655	393	22708-2205=20503
Personel/Amirler		2354/1509	7606/3588	7495/2717	2655/1063	393/131	20503/9008
Amir sınıfı %	?	64.10	47,17	36.25	40.03	33.33	43.93

3.2. Kanun Hükmünde Kararnamelerde Alınan Tedbirlere dair Çizelgeler ve Açıklamaları

Tablo 1'e baktığımızda; Temmuz 2016- Şubat 2017 döneminde sadece 5 adet Kanun Hükmünde Kararnameyle toplam 20503 EHS personel Emniyet Genel Müdürlüğü (EGM) ve/veya kamu görevinden çıkarılmış olup bunların 9008 adedi amir sınıfı personel kalanı ise polis memurundan oluşmaktadır. Bu personelin % 43.93'ü amir sınıfı ve kalan % 56.07'i memur sınıfı personeldir.

Tablo 3: OHAL KHK'lerinde meslekten emeklilik vb. sebeplerle zaten ayrılmış durumda olan personele uygulanan tedbirler (Temmuz 2016-Ocak 2017)

	Emniyet Müdürü	Emniyet Amiri	Komiser Sınıfı	B. Polis M.	Polis Memuru	Amir-rütbeli	Toplam EHS	Personel/Amirler	Amir %
675 KHK 3.10.2016 Tedbir Uygulanan eski emniyet mensupları	806	40	211	8	115	1065	1180	1180/1065	90.25
KHK 679 06.01.2017 Tedbir uygulanan Emekliler Ek 2	58	-	1	-	1	59	60	60/59	98.33
KHK686 02.01.2017Tedbir uygulanan Emekliler Ek 4	21	6	24	31	154	82	236	236/82	34.74
Toplam	885	46	236	39	270	1206	1476	1476/1206	81.70

Temmuz 2016-Şubat 2017 döneminde sadece 3 adet Kanun Hükmünde Kararnameyle emeklilik vb nedenlerle zaten emniyet kadrolarında fiili olarak görevli olmayan hakkında tedbir kararı alınan eski emniyet mensubu personelden toplam 1476 personelden 1206 adedi amir sınıfı kalan 270 adedi ise memur sınıfı personelden oluşmaktadır. Başka bir ifade ile eski emniyet mensubu personelden hakkında emniyet tedbiri kararı alınanların % 81.70'i amirlerden kalan % 18.30'u memurlardan oluşmaktadır.

4. AYNI DÖNEMDEKİ AÇIĞA ALMALAR VE RÜTBELERE GÖRE 2002-2016 EMNİYET TEŞKİLATI PERSONEL SAYISI GELİŞİMİ

4 Ekim 2016 tarihinde, Emniyet Genel Müdürlüğü, FETÖ/PDY soruşturmasında 2523'i amir olmak üzere 12 bin 801 polisi açığa aldı (www.hurriyet.com.tr; www.karar.com).

Tablo 4: 2016 OHAL Döneminde KHK'ler haricinde Açığa Alınanlar (Temmuz 2016-Şubat 2017)

Soruşturma açılıp açığa alınanlar. 4.10.2016	Amir-Rütbeli	Polis Memuru	Toplam EHS	Personel/A mirler	Amir sınıfı %
	2523	10278	12801	12801/2523	19.63

Temmuz 2016-Şubat 2017 Döneminde diğer açığa almaların yanında toplu olarak ve bir seferde Kanun Hükmünde Kararnelerde meslekten ya da kamu görevinden çıkarılanların dışında 12801 kişi açığa alınmıştır. Bu açığa alınanlardan % 19.63'ü amir sınıfı kalan 80.37'si de memur sınıfındaki personelden meydana gelmiştir.

Diğer çok sayıda kararnemenin yanında 25 Ekim 2016 tarihinde içişleri bakanı, başbakan ve cumhurbaşkanı imzasıyla emniyet müdürleri kararnesiyle 96 1. Sınıf Emniyet Müdürünün görev yeri değişiklikleri yapılmıştır (<https://www.icisleri.gov.tr/>; www.resmigazete.gov.tr/main; www.egm.gov.tr/Duyurular/Sayfalar) 26 Ekim 2016 günü; 55 1. Sınıf emniyet müdürünün yer değişiklikleri İçişleri Bakanı onayı ile daire başkanlıkları-polis başmüfettişlikleri şeklinde yapılmıştır (www.egm.gov.tr/Duyurular).

Tablo 5: EGM Yıl ve Rütbelere Göre Personel Sayısı

	2002	2007	2014	2015	2016
Emniyet Müdürü	2491	3476	7000	5304	5298
Emniyet Amiri	1411	3163	2736	2172	2173
Komiser sınıfı	11068	7334	9890	10874	10872
Baş polis	-	-	8982	8486	8463
Toplam Amir	15028	13973	19626	26836	18343
Polis memuru	155235	173537	224775	230694	230446
EHS toplam	170263	187510	253383	257530	257252
Toplam ve Amir/%					26806/9.59

Emniyet Genel Müdürlüğünün personel durumu ve artışı açısından 2002-2016 yılları arasında baktığımızda şunları görüyoruz. 2002 yılında Emniyet teşkilatındaki emniyet hizmetleri sınıfı çalışanlarından 15028 amir sınıfındaki personel ve 155235 polis memuru olmak üzere toplam personel sayısı 170263'tür. Aynı yılda komiser sınıfı 11068 kişi, Emniyet amiri 1411 ve emniyet müdürü 2491 kişidir. 2007 yılında Emniyet teşkilatındaki emniyet hizmetleri çalışanlarından 13973 amir sınıfındaki personel ve 173537 polis memuru olmak üzere toplam personel sayısı 187510'dur. Aynı yılda komiser sınıfı 7334 kişi, Emniyet amiri 3163 ve emniyet müdürü 3476 kişidir (Emniyet Genel Müdürlüğü Stratejik Planı).

2014 yılında Emniyet hizmetleri sınıfı personel: 7000 Emniyet Müdürü, 2736 Emniyet Amiri, 9890 Baş komiser-komiser-komiser yardımcısı, 8982 Baş polis ve 224775 polis memuru olmak üzere toplam 253383. 2015 yılında Emniyet hizmetleri sınıfı personel: 5304 Emniyet Müdürü, 2172 Emniyet Amiri, 10874 Baş komiser-komiser-komiser yardımcısı, 8486 Baş polis ve 230694 polis memuru olmak üzere toplam 257530'dur (EGM Faaliyet Raporu)

2016 yılında Emniyet hizmetleri sınıfı personel: 5298 Emniyet Müdürü, 2173 Emniyet Amiri, 10872 Baş komiser-komiser-komiser yardımcısı, 8463 Baş polis ve 230446 polis memuru olmak üzere toplam 257252'dir (EGM 2016 yılı Performans Programı).

5. EMNİYET TEŞKİLATINA DAİR PERSONEL VERİLERİNİN ANALİZİ (TEMMUZ 2016-ŞUBAT 2017 DÖNEMİ)

Emniyet Genel Müdürlüğünün personel durumu ve artışı açısından 2002-2016 yılları arasına baktığımızda giderek yükselen bir sayısal kompozisyon görüyoruz, 2016 yılında Emniyet hizmetleri sınıfı personel: 5298 Emniyet Müdürü, 2173 Emniyet Amiri, 10872 Baş komiser-komiser-komiser yardımcısı, 8463 Baş polis ve 230446 polis memuru olmak üzere toplam 257252'dir.

Kanun Hükmünde Kararnemelerle görevden ya da kamu görevinden çıkarılanlar ile bu dönemde açığa alınan emniyet mensupları hakkındaki bilgiler şu şekilde özetlenebilir:

Temmuz 2016-Şubat 2017 döneminde sadece 6 adet Kanun Hükmünde Kararnameyle toplam 22708 Emniyet Hizmetleri Sınıfı-EHS personel EGM ve/veya kamu görevinden çıkarılmış olup bunların 9008 adedi amir sınıfı personel kalanı ise polis memurundan oluşmaktadır. Bu personelin % 43.93'ü amir sınıfı ve kalan % 56.07'i memur sınıfı personeldir. 667 KHK'da 2205 personelin amir ve memur ayrımı belirtilmemiş ise de diğer 5 kararnamedekilerin EHS personelin/amire oranında ortak yüzdesi olan 43.93 oranından hesapladığımızda, bu kararnameyle atılanların yaklaşık 968'i amir sınıfı personel demektir. Bahse konu kararnameler dışındaki görevden almaları hesaba katmadığımızda bile inceleme dönemimiz olan Temmuz 2016-Şubat 2017 döneminde teşkilattan ilişki kesilen amir sınıfı personelin sayısı 9008+968=9976 yapar, bu rakam 2016'daki EGM'ndeki amir sayısı olan 18343 sayısıyla orantılandığında EGM'nden ilişki kesilen amirlerin oranı 54.38'e ulaşmaktadır.

Temmuz 2016-Şubat 2017 döneminde diğer açığa almaların yanında toplu olarak ve bir seferde Kanun Hükmünde Kararnemelerde meslekten ya da kamu görevinden çıkarılanların dışında 12801 kişi açığa alınmıştır. Bu açığa alınanlardan % 19.63'ü yani 2523'ü amir sınıfı kalan 80.37'si de memur sınıfındaki personelden meydana gelmiştir.

Hesaplamaya emniyetten ilişki kesilenlerin yanında bu açığa alınanlar da katılırsa EGM'nde 2016'daki 230446 polis memuru ve 18343 amir olmak üzere toplam 257252 EHS personelden, 12499 amir ve 30781 polis memuru olmak üzere toplam 43280 personelin bu dönemde ya teşkilattan ilişki kesilmiş ya da açığa

alınmıştır. Bu sayılar 2016 yılındaki Emniyet teşkilatındaki personel sayıları ile orantılandığında ise teşkilatın genel olarak % 16.82'si, amirlerin ise % 68.14'ü artık teşkilatta fiili olarak görev yapmamaktadır.

Bu süreç sonunda halen Türk Polis Teşkilatı bir önceki yıla nazaran % 16.82 daha az personel ve özellikle de % 68.14 daha az amir sınıfı personelle görevini layığıyla yapmaya devam etmiştir. Sadece teşkilattan ilişkisi tamamen kesilenleri değerlendirdiğimizde bile Türk Polis Teşkilatının bir önceki yıla nazaran % 8.82 daha az personel ve özellikle de % 54.38 daha az amir sınıfı personelle görevinin gereklerini yerine getirdiğini görmekteyiz.

6. PERSONEL İŞLEMLERİNE TAYLOR VE WEBER AÇISINDAN BAKIŞ

Öncelikle son dönem Kanun Hükmünde Kararnameler ve açığa alma gibi personel işlemlerinin kaynağı olan terör hareketi belki 50 yıllık bir geçmişe sahip ve bu çalışmada kimse ya da herhangi bir dönem olumsuz hedef gösterilmemekte sadece bilimselliğin ve rasyonelliğin önündeki bir bariyer olarak normalde tüm terör yapıları ile özde Türkiye'de 2016 yılında OHAL ilanına sebep olan hain darbe girişimi sahibi terör odağı sorun olarak görülmektedir. Bir işi yapmanın en iyi yönteminden bahsederken Taylor İşletmelerin karlılığı, işçilerin ise kendi çıkarlarını düşünmesi diyordu. Anlaşılan o ki, 2016 OHAL dönemi gösteriyor ki; bu kadar yaptırımların, kararların ve tedbirlerin gerekçesi olan terör hareketi içerisinde yer alıp devlet dairelerine ve bu bağlamda emniyet teşkilatına yoğun olarak sızmış bunca personel mesleğe alma işlemleri sırasında ve/veya mesleki faaliyetleri yerine getirirken, kariyer basamaklarını çıkarken bir terör örgütünün maşalığını yapıyorlardı ve onun çıkarlarını düşünüyorlardı, pek tabi ki onun çıkarları arkasında asıl hedef kendi sinsi hayalleri ve çıkarları oluyordu. Bu süreçte onları işe alan ve kariyer basamaklarını çıkmalarına vesile olan üstleri, kendileri terörist değil iseler, kamu hizmetlerinin yerine getirilmesi gayesi taşıyorlardı. İşe alınmada yetenek ve kapasiteye özen gösterilmiyor, çalışan alınacağı zaman yetenek ve işe uygunluğuna bakılmadan alındığından verimsizliğe yol açıyor diyordu Taylor. İşte bize bu dönem göstermiştir ki, terör bu anlamda da maalesef sinsi bir engeldir. Terör amacına ulaşmak adına her şeyi mubah görürken yandaşlarının başkalarının haklarını yemesini, başarılı normal vatandaşın yerine kendi yandaşlarının geçeceği sistemler kuruyor ve işlemler yapıyorlardı. Terör içerden destek buluyor buldukça güçlenmiş oluyordu. Belli ki terör odaklarına göre verimlilik teröre hizmet etmekten başka gaye taşıyordu.

Bilimsel yönetimin temel ilkelerinden biri olarak çalışanların bilimsel olarak seçilmesinden bahseden Taylor'a bu dönemin cevabı, bilimsellik ve rasyonellik ebetteki objektif ve genel olarak kabul gören bir yaklaşım ise de, muhtemel terör çarkındaki yöneticiler kuralları nasıl diğer yasadışı yapılanma üyelerinin faydasına düzenleyebilir ya da yorumlayabilir olduklarının derdindeydiler. O terörist gruplar ya da gruplara üye ya da yandaş olanlar kimlerin nasıl hakkını yeme peşindeydiler birçok olay ve olgu ortaya çıkarken belki çok daha fazlası garibanların sinesinde kalacak. Ebetteki Taylor da diğer kuramcılar gibi sorunları ve çözüm önerilerini sunarken iyi niyetli bir insanın düşüncesiyle hareket ediyorlardı, oysaki her zaman bu düşünceler hedefe gidemiyor terör gibi engellerle karşılaşılıyordu. Yine bilimsellik anlamında çalışanlar arasında iyi bir işbirliği kurulmalıydı ama terör grupları işbirliği diye sadece kendilerine yardım edilmesini görüyorlardı muhtemelen. Yönetimle çalışanlar arasında eşit bir iş ve sorumluluk konusuna gelince, terör bu defa Türkiye'nin gündeminde paralel devlet yapısı olarak çıkmışken, devlet kurumlarında paralel yetkililer informel olarak bulunur hale geldiği dönemde hangi yetki hangi sorumluluk diye sormak daha fazla önem taşıyor.

Max Weber bürokratik yapının esasları diye bahsettiği işbölümü, hiyerarşik yapıyla belirlenen Otorite, Liyakatin esas oluşu, işe göre personel alımı ve yöneticiler örgütün sahibi olmaması gibi esaslar terör ortamında çok farklı alamlar kazanmaktadır. Terör örgütü amacına ulaşmak için kendi paralel yapısını

oluşturmaya çalışırken, işbölümü ve hiyerarşik yapıyı kendi illegal yapısıyla düzenlemeye çalışmaktadır. Örgütün sahibi muhtemel karizmatik lider gördükleri terör örgütü lideri olmaktadır ve liyakat ise patrimonyal bürokrasilerde olduğu gibi sözde liderlerine bağlılıkla eşdeğer olmaktadır.

7. PERSONEL İŞLEMLERİNE ARGYRİS BAKIŞ AÇISINDAN BAKIŞ

Argyris olgun kişinin özelliklerini, aktif, bağımsız, değişik davranışlar gösteren, derin ilgi, uzun dönem bakış açısı, üstlük durumu ve kendine duyarlı kişilik olarak belirtirken olgun olmayan kişinin ise, pasif, bağımlı, sınırlı davranış gösteren, yüzeysel ilgi, kısa dönem bakış açısı, astlık durumu ve kendine duyarlı olmaktan yoksun şeklinde belirtmektedir. Yukarıda da analizi yapıldığı gibi Türk polis teşkilatında sayısal anlamda büyük bir boşluk olduğu açıktır. Ancak bu boşluğa rağmen Türk Polis teşkilatının halen görevini en iyi şekilde yerine getirdiği, birçok iç ve dış düşmanlarla mücadelesi ile mevzuatta gösterilen görevlerini ve halka hizmeti aksatmadan devam etmektedir.

Emniyet mensubu yetiştirmenin şartları ve süreleri mevzuatta belli olmakla birlikte amir sınıfı bir personelin yetişmesinde birçok nedenle zorluk ve güçlük malumdur. Bu zorluklarla birlikte rütbelere arasındaki geçişlerdeki zamanla birlikte rütbeli personel edinmek zor, üst rütbelere personel yetiştirmek çok daha zor ve zaman almaktadır. Hal böyle iken bu dönem bize açıkça göstermektedir ki, bu OHAL ilanından önce bahse konu terör örgütü ya da topluca terörle mücadeleden önceki personelle görev ve mücadele devam etmektedir. Malum yasadışı örgütlere yakınlıkları ve benzeri nedenlerle bu kadar yüksek sayıda personelin teşkilattan ayrılmış olmasına rağmen işleri yürüten personel, amiriyle memuruyla düne kadar malum örgüt çalışmaları ve etkinliği nedeniyle ikinci plana atılmış, kendilerine güvenilmeyeni işe yaramaz tembel görülen, yetersiz ve sorumsuz, sorunlu olarak görülen ve halen görevde kalan personelden başkası değildir.

Bu durumda OHAL öncesi ya da paralel terör yapılanmasıyla mücadele öncesinin bu geri plana itilmiş personeli, Argyris'in yönetimdeki olumsuzlukları ortadan kaldırmak için öne sürdüğü gibi kendilerine sorumluluk verildiğinde, güvenildiğinde kendi başlarına hareket etme güven ve yeteneği verildiğinde, olgun insanlar olmakta kendilerini gerçekleştirebilmekte pasiflikten kurtulup son derece aktif olabilmektedirler. Bu dönem bize bunu kanıtlanmıştır. Ayrıca bundan sonraki kariyer basamaklarını çıkma sınavlarında başarı şansları çok daha artacak ve olgunlukları tekrar tekrar ispatlanacaktır. Belki yönetimin bahsettiğimiz sonradan görev verilen, sorumluluk verilen bu personelden özür dilemesi elzemdir. Başka elzem olan bir nokta da personel planlamalarını yaparken görevliler nereye hizmet ettiğini bilmeli, en azından fazladan planlamalarla devletin uğraması muhtemel zararlarını iyi hesaplamalıdır.

SONUÇ

Her yıl giderek artan sayıda personel alan Emniyet Genel Müdürlüğündeki-EGM 2016 yılında Emniyet hizmetleri sınıfı personel: 5298 Emniyet Müdürü, 2173 Emniyet Amiri, 10872 Baş komiser-komiser-komiser yardımcısı, 8463 Baş polis ve 230446 polis memuru olmak üzere toplam 257252'dir.

Temmuz 2016-Şubat 2017 Döneminde diğer açığa almaların yanında toplu olarak ve bir seferde, Kanun Hükmünde Kararnamelerde meslekten ya da kamu görevinden çıkarılanların dışında 12801 kişi açığa alınmıştır. Bu açığa alınanlardan % 19.63'ü yani 2523'ü amir sınıfı kalan 80.37'si de memur sınıfındaki personelden meydana gelmiştir. Bahse konu kararnameler dışındakileri hesaba katmadığımızda bile inceleme dönemimiz olan Temmuz 2016-Şubat 2017 döneminde teşkilattan ilişki kesilen amir sınıfı personelin sayısı 9008+968=9976 yapar, bu rakam 2016'daki EGM'ndeki amir sayısı olan 18343 sayısıyla orantılandığında EGM'nden ilişki kesilen amirlerin oranı 54.38'e ulaşmaktadır. Hesaplamaya bu açığa alınanları da katarsak

EGM'nde 2016'daki 230446 polis memuru ve 18343 amir olmak üzere toplam 257252 EHS personelden, 12499 amir ve 30781 polis memuru olmak üzere toplam 43280 personelin bu dönemde ya teşkilattan ilişiği kesilmiş ya da açığa alınmıştır. Bu sayılar orantılandığında ise teşkilatın genel olarak % 16.82'si, amirlerin ise % 68.14'ü artık teşkilatta fiili olarak görev yapmamaktadır.

Bu süreç sonunda halen Türk Polis Teşkilatı bir önceki yıla nazaran, meslekten çıkarılanlar ve bir defada açığa alınanların toplamı anlamında % 16.82 daha az personel ve özellikle de % 68.14 daha az amir sınıfı personelle görevini layıkıyla yapmaya devam etmiştir. Sadece teşkilattan ilişiği tamamen kesilenleri değerlendirdiğimizde bile Türk Polis Teşkilatının bir önceki yıla nazaran % 8.82 daha az personel ve özellikle de % 54.38 daha az amir sınıfı personelle görevinin gereklerini yapmaya gayret etmektedir.

Türk polis teşkilatında sayısal anlamda büyük bir boşluk olduğu açıktır. Ancak bu boşluğa rağmen Türk Polis teşkilatının halen görevini en iyi şekilde yerine getirdiği, birçok iç ve dış düşmanlarla mücadelesi ile mevzuatta gösterilen görevlerini ve halka hizmeti aksatmadan devam etmektedir.

Taylor ve Weber gibi klasik yönetim kuramcılarının esas ve ilkeleri ile bu dönemde emniyet teşkilatındaki görevden almalar ve açığa almalarla birlikte terör oluşumu birlikte değerlendirildiğinde; bahse konu ilkeler ya da esaslar gerçek anlamda rafa kalmakta daha önemlisi ve vahimi bu örgütler çok acımasız bir şekilde tüm devleti ve çalışanları kendine çalışır hale getirmek, meşruiyet ve yönetsel yapı ve süreçleri amaçlarına göre dizayn etmek gayretini vermektedirler. Terör örgütlerine yakın duran ya da destek veren devlet çalışanları ki onlar da terörist faaliyetlerin yapıcıları olmakta, terör örgütlerine hizmet ederken kamu hizmetini, halka hizmeti geriye atmakta, daha ziyade bu yasadışı oluşumlara hizmet etmektedirler.

Diğer yandan Türk polis teşkilatı bu kadar personel kaybına rağmen hala görevini layıkıyla yapma gayret ve başarısını göstererek ve hatta gelecekte kariyer basamakları için uygun görüleceklerinden Argyris'in dediği gibi olgun bireyler haline gelmekte, Terör ve terör gruplarına rağmen Argyris'in Olgunlaşma Teorisini doğrulayan örnekler olmaktadır. Aynı Terör odaklılara hizmet aşamasında alınan ve diğer ilişiği kesilen ya da terör odaklarıyla bağlantısı tespit edilen personelin işe alınma ya da kariyer basamaklarını çıkmadaki başarılı, sorumluluk sahibi ve olgun görüntülerinin ise sadece bir aldatma ve kandırmaca olduğu anlaşılmaktadır.

KAYNAKÇA

- Aydın, A. H. (2011), Yönetim Bilimi, 4.B, Ankara: Seçkin Yayınları.
- Arat, M.(2008), “Çalışma Yaşamında Bireysel Temel Yetkinlikler Ve Kazanılmasında Okul Öncesi Dönemde Anne Baba Yetiştirilmesinin Önemi”, Dokuz Eylül Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Çalışma Ekonomi Ve Endüstri İlişkileri Anabilim Dalı Doktora Tezi, İzmir.
- Ardıç, K. ve Polatçı, S.(2007), “İşgören Refahı Ve Örgütsel Etkinlik Kavramlarına Bütüncül Bir Bakış: Örgüt Sağlığı”, *İktisadi ve İdari Bilimler Dergisi*, C.21, S.1, ss.137-154.
- Arslan, M. (2016), “İşletmelerde Yönetim Ve Organizasyon (Ders Notları) Harran Üniversitesi Birecik Meslek Yüksekokulu 2016”, 2016, s.35. http://birecik.harran.edu.tr/ders_notlari/yonetim_organizasyon.pdf
- Aslan, O. E. (2005), Kamu Personel Rejimi: Statü Hukukundan Esnekliğe, Ankara: TODAİ Yayınları.
- Ayhan, U. (2010), “Öğrenen Örgütler Ve Kamu Kuruluşları”, *Sayıştay Dergisi*, S.76, ss.77-99.
- Aykut, P. (2001), Kamu Yönetimi: Genel İlkeler ve Türkiye Uygulaması, Ankara: METU Yayınları.
- Baraz, A. Barış, Davranışsal Yönetim, s.21. <http://barisbaraz.com/wp-content/uploads/NeoKlasik.pdf>
- Demir, S. (2009), “Özel Ve Kamu Hastanelerinin Organizasyon Yapılarının Karşılaştırılması”, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Kamu Yönetimi Ana Bilim Dalı Yüksek Lisans Tezi, Çanakkale.
- Efil, İ. (2007), İşletmelerde Yönetim ve Organizasyon, 9.B, Bursa: Alfa Akademi Yayınları.
- Ergun, T. (1982), Yönetim Psikolojisi II, Türkiye Ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü Yayınları, Ankara: Sevinç Matbaası.
- Frederick, F. T. (2003), Bilimsel Yönetimin İlkeleri, (Çeviren. Bahadır AKIN), Konya: Çizgi Kitabevi.
- Genç, N. (2007), Yönetim ve Organizasyon, 3.B, Ankara: Seçkin Yayınları.
- Gökmogol, M. R. (1999), “Ankara Garnizonu’nda Kara Kuvvetleri Komutanlığı’na Bağlı Birimlerin Depolama, Dağıtım Ve Mutfak İşlemlerinde Toplam Kalite Yönetimine Geçişle İlgili Sorunları Ve Çözüm Önerileri”, Ankara Üniversitesi Sağlık Bilimleri Enstitüsü Hayvancılık İşletme Ekonomisi Anabilim Dalı Yüksek Lisans Tezi, Ankara.
- Nişancı, Z. N. (2015), “Geçmişten Günümüze Yönetim Düşüncesi”, *Yönetim Bilimleri* C.13 (25), ss.257-294.
- Özalp, İ. ve diğerleri. (2004), Yönetim ve Organizasyon, Eskişehir: Anadolu Üniversitesi Yayınları.
- Öztürk, C. (2016), “Neo-Klasik Yönetim Kuramlarından Argyris'in Olgunlaşmama Teorisine Davranışsal Liderlik Yaklaşımlarından Çözümler”, 2016, Uluslararası Yönetim, Ekonomi Ve Politika Kongresi-International Congress Of Management Economy And Policy. Kasım 26-27, 2016 / İstanbul, Bildiriler Kitabı, C.2, ss.1708-1718.
- Öztürk, C. (2016),“Argyris'in Olgunlaşma Teorisine Liderlikte Durumsallık Yaklaşımlarından Çözüm Arayışları”,2016, *İnsan Ve Toplum Bilimleri Araştırmaları Dergisi*, C.5, S.8, ss.3085-3098.

Taylor, F. W. (1923), The Principles of Scientific Management, New York: Harper and Brothers.

Yusuf Ş. (2015), Yönetim Bilimi ve Türk Kamu Yönetimi, 6B, Bursa: Ekin Yayınları.

Emniyet Genel Müdürlüğü Stratejik Planı 2009-2013, S.47, https://www.egm.gov.tr/Documents/emniyet_genel_mudurlugu_Stratejik_Planı.pdf (5 Ocak 2017)

EGM Faaliyet Raporu 2015, <https://www.egm.gov.tr/SiteAssets/Sayfalar/StratejiGelistirmeFaaliyetleri/EGM%20FAALİYET%20RAPORU%202015.pdf> (5 Ocak 2017)

EGM 2016 YILI Performans Programı, s.18. https://www.egm.gov.tr/Documents/2016_y%C4%B1%C4%B1_performans_program%C4%B1.pdf erişim t: 17.11.2016 (5 Ocak 2017)

Kurumsal Yönetim, Sermaye Piyasası Lisanslama Sicil ve Eğitim Kuruluşu A.Ş., Şubat 2016, s.18-19, http://www.spl.com.tr/Upload/files/1018_Kurumsal%20Y%C3%B6netim_2016-1.pdf (8 Ocak 2017)

<http://www.maliyetis.com/wp-content/uploads/2010/05/CHRISARGYRIS1.pdf> (15 Ekim 2016)

<https://www.egm.gov.tr/duyurular/Sayfalar/Basin-Aciklamasi-15-11-2016.aspx> erişim t: (16 Kasım 2016)

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/11/20161122-1.htm> RG:22.11.2016 tarih ve 29896 sayılı. (5 Aralık 2016)

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2017/01/20170106M1-1.htm> (09 Ocak 2017)

<http://www.resmigazete.gov.tr/mukerrer/20170207M1-1.htm> (08 Şubat 2017)

<https://www.egm.gov.tr/duyurular/Sayfalar/Basin-Aciklamasi-15-11-2016.aspx> (16 Kasım 2016)

<http://www.hurriyet.com.tr/feto-sorusturmasinda-12-bin-polis-aciga-alindi-40238850> (15 Kasım 2016)

<http://www.karar.com/guncel-haberler/aciga-alinan-polisler-listesi-264455#> (5 Şubat 2017)

<http://www.resmigazete.gov.tr/main.aspx?home=http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/10/20161026.htm&main=http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/10/20161026.htm> (7 Eylül 2017)

<https://www.icisleri.gov.tr/basin-aciklamasi26102016> (Ekim 28 2016)

<https://www.egm.gov.tr/Duyurular/Sayfalar/II-Emniyet-Mudurleri-Atama-Kararnamesi-Yayimlandi.aspx> (28 Ekim 2016)

<https://www.egm.gov.tr/Duyurular/Sayfalar/Emniyet-Genel-Mudurlugu-Daire-Baskanlari-Atamalari.aspx> (5 Kasım 2016)

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/07/20160723-8.htm> (08 Ağustos 2016)

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/07/20160727M2-1.pdf> (15 Ağustos 2016)

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/08/20160817-17..htm> (10 Eylül 2017)

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/09/20160901M1-1.htm> (12 Şubat 2017)

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/10/20161029-4.htm> (5 Mart 2017)