

## СЕЛЬСКАЯ ЗАНЯТОСТЬ



*Л.П.КУЗНЕЦОВА, Д.Э. МАНАЕВА,  
ЦЭиСР при МФ КР*

Сельский рынок труда республики аккумулирует последствия многих социально-экономических процессов. Несмотря на сокращение объемов производства до 1996 г., численность занятых в сельском хозяйстве не уменьшилась (в 1991 г. - 619,1 тыс. чел., в 1998 г. - 832,2 тыс. чел.). В структуре же занятости сельского населения в последние годы наблюдаются качественные и количественные изменения. Происходит перераспределение рабочей силы между предприятиями и организациями различных форм собственности, связанное с появлением новых организационно-правовых форм хозяйствования.

На селе прослеживается тенденция сокращения численности занятых в государственном секторе и коллективных хозяйствах. Их доля в общей численности занятых в сельском хозяйстве составила 2,7% (22,1 тыс. чел.) и 3,3% (27,5 тыс. чел.) в 1998 г. против 35,5% (172,8 тыс. чел.) и 28,8% (154,0 тыс. чел.) в 1993 г. Повышение занятости в негосударственном секторе обуслов-

лено приватизацией и разгосударствлением собственности. Доля занятых в крестьянских и личных подсобных хозяйствах увеличилась с 43,5% (286,4 тыс. чел.) в 1993 г. до 88,5% (736,4 тыс. чел.) в 1998 г. (см. рисунок). Удельный вес этих хозяйств (частного сектора) в общем объеме производимой сельскохозяйственной продукции в 1998 г. составил около 90%.

Такая ситуация объясняется еще и тем, что за последние годы производство сельхозпродукции в личных подсобных хозяйствах стало реальным подспорьем в материальном обеспечении для многих сельских жителей, а чаще и единственным источником в общей структуре доходов, особенно для малоимущих, которые реализуют сельскохозяйственную продукцию, сокращая при этом свое личное потребление, используя при производстве трудоемкой продукции труд всех членов семьи, включая детей, престарелых и инвалидов, поскольку личное подсобное хозяйство не требует больших капиталовложений, в то время как для создания крестьянских хозяйств и их эффективного функционирования необходимы инвестиции.

### Изменение численности занятых в секторах сельского хозяйства

В отличие от крестьянских и фермерских хозяйств, личные хозяйства населения не имеют права на получение кредита, в связи с чем возникают сложности с приобретением крупногабаритной техники, удобрений и ядохимикатов.

Жители села зачастую не имеют возможности довести до потребителя произведенную продукцию из-за удаленности от городов, отсутствия транспорта, времени на вывоз и реализацию и др.

Значительны потери продукции из-за отсутствия оптовых продуктовых рынков,

приближенных к местам производства сельскохозяйственной продукции, обустроенных холодильными установками, овоще-фруктохранилищами, и низкой эффективности существующих рынков.

Следовательно, создание новых и реконструкция старых оптовых продовольственных рынков позволили бы снизить потери продукции и увеличить количество рабочих мест, повысив занятость сельского населения.

## ПРОБЛЕМЫ СЕЛА

Одной из мер, направленных на развитие личного подсобного хозяйства, является создание в сельской местности торговой сети по продаже кормов для скота, семян, организации закупки сельскохозяйственных излишков. Отсутствие поддержки со стороны государства приводит к росту издержек в личных подсобных хозяйствах. В связи с этим проблемам развития и совершенствования работы личных хозяйств населения нужно уделять особое внимание на государственном уровне, стремясь устранить все препятствия, мешающие его эффективной работе.

Успешное решение экономических проблем в сельском хозяйстве во многом зависит от смягчения ситуации с безработицей, которая приобретает все более острый характер и может оказать негативное воздействие на весь ход реформ в сельском хозяйстве. Почти половина зарегистрированных безработных в республике приходится на долю сельских жителей (47,7% в 1999 г.). Высокая доля жителей села в числе безработных объясняется тем, что трудоустройство в сельской местности много сложнее, нежели в городе, поскольку сфера приложения труда и возможности территориального перемещения людей весьма ограничены. Официальная статистика не отражает реальной картины занятости в сельской местности, что вызывает рост скрытой безработицы, масштабы которой определить весьма трудно. Наличие неполной занятости на селе объясняется тяжелым экономическим положением, ограниченностью сферы приложения труда, «ножницами» цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, затрудняющими ввод новых мощностей и создание новых рабочих мест, сезонными колебаниями и трудностями получения профессий, пользующихся спросом и отвечающих современным требованиям, что во многом зависит от неразвитости системы профессионального образования на селе.

В то же время многие жители села имеют вторичную занятость, главным образом, в неформальном секторе. Например, многие заняты в домашнем производстве в качестве производителей сельскохозяйственных и других продуктов на продажу и для собственных нужд, т. е. работа в личных подсобных хозяйствах, по существу, выступает как вторичная занятость.

Высокая конкуренция за свободные рабочие места обуславливает увеличение продолжительности периода безработицы до 12 и более месяцев. Безработица на селе принимает застойный характер, что является опасным явлением как в социальном, так и профессиональном плане. С увеличением сроков безработицы происходит потеря трудовых навыков и способности интенсивно работать. Росту безработицы способствуют несоответствие спроса и предложения на рынке труда, низкая мобильность сельских жителей, особенно в регионах с преобладанием моноскопического типа хозяйствования, слабая пропускная способность системы подготовки и переподготовки кадров, недостаточность инвестиций, препятствующая созданию рабочих мест, свертывание предприятий сферы соцкультбыта. В результате ликвидации промышленных предприя-

тий в сельской местности сократилась численность занятых в бытовом и культурном обслуживании населения, закрылись многие дошкольные, детские учреждения, учреждения бытового обслуживания, что вызвало сокращение численности работников на предприятиях, относящихся к социальной инфраструктуре, т. е. в основном женщин.

Более полной занятости в сельском хозяйстве республики может способствовать создание путем кооперации на базе хозяйств мини-заводов, цехов по переработке сельхозпродукции, где высвобождаемые и временно занятые работники хозяйств смогут найти работу, используя излишки сельхозпродукции личных подсобных хозяйств. Сбыт излишков возможно также обеспечить, передав заготовительные и реализационные функции сельскохозяйственным предприятиям. В результате создаются рабочие места по переработке сельскохозяйственной продукции. Большая часть трудовых ресурсов может быть вовлечена в трудовую деятельность преимущественно за счет развития новых перспективных отраслей перерабатывающей промышленности.

Большую роль в регулировании занятости сельского населения может сыграть введение режима неполного рабочего дня в интересах увеличения времени для работы в личном подсобном хозяйстве, что позволило бы снизить остроту проблемы занятости в сельскохозяйственных предприятиях.

Для сельского населения характерна сезонная занятость, которая обеспечивает возможность организации в период межсезонья временных общественных работ (благоустройство и улучшение социальной инфраструктуры сел, ремонт дорог и ирригационных сооружений, заготовка сена и др.), на которых могут быть использованы не только безработные, но и работники, имеющие неполную занятость.

Занятость сельского населения республики еще слабо ориентирована на сферу социальных и индивидуальных услуг населению. Поскольку развитие сферы услуг создает на селе новые рабочие места, необходимо организовать курсы по изучению основ малого предпринимательства.

Смягчению ситуации на рынке труда способствует организация профессиональной подготовки и переподготовки жителей села. Учитывая специфику (отдаленность, малолюдность) сел республики и ограниченную потребность в рабочих местах, на предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции, народного промысла, необходимо использовать индивидуальные формы обучения женщин и молодежи, продолжить практику обучения профессионалам. Неэффективная занятость населения в сельской местности требует создания гибкой системы профессионального обучения, ориентированной на последующее гарантированное трудоустройство безработных граждан. Другой формой обеспечения занятости сельских жителей, не требующей больших затрат, может стать расширение надомного труда. Затраты государства на обучение профессионалам, позволяющим применять надомный труд, предоставление работы, сбыт продукции будут несравнимо меньше расходов, на выплату пособий по безработице.