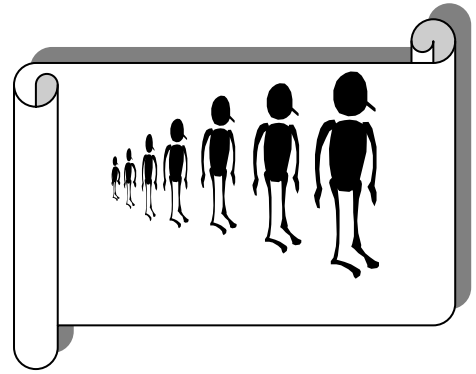


СЛУЖБА ЗАНЯТОСТИ РАЗВИВАЕТСЯ

*М.САТЫБЕКОВ, зам.начальника
отделаАппарата Премьер-министра*



Более 30 лет назад в Кыргызстане появились первые бюро по трудоустройству. Они информировали людей, желающих сменить место работы или подыскать подходящую должность, помогали в комплектовании рабочей силой важных народно-хозяйственных объектов, предприятий, стро-ек. Организовывали переселение семей в другие регионы Союза. Работали с молоде-жью, подростками для закрепления их на предприятиях.

С изменением политических и экономичес-ких условий в республике, в результате сокращения производства и ликвидации мно-гих предприятий появились первые безра-ботные. И бюро трудоустройства трансфор-мировались в центры занятости населения, а их функции стали значительно шире и продолжают расширяться до сих пор, так как переход страны на путь рыночной экономики требует новых подходов к решению проблем занятости. Да и сами эти проблемы приобрели совершенно иной характер.

Официальная дата создания новой служ-бы занятости в республике 21 января 1991 г., когда было принято Постановление Прави-тельства "О государственной службе заня-тости".

Кыргызстан одним из первых в СНГ принял Закон "О занятости населения", всту-пивший в силу 30 мая 1991 г. Кроме того, приняты нормативно-правовые документы по направлениям, регулирующим положение в области занятости.

В июле 1998 г. приняты новый Закон Кыр-гызской Республики "О содействии занятости населения" и другие подзаконные акты, регулирующие рынок труда и уровень заня-тости.

События 8-летней давности теперь уже наша история. За эти годы служба занятости республики набралась опыта, многограннее стала ее деятельность. Значительную роль в ее становлении сыграли международные и зарубежные организации.

Сотрудничества с Всемирным банком (ВБ) началось в августе 1992 г. Изучение ситуации на рынке труда и проблем занятости населения проводилось в ходе нескольких

миссий, в результате был подготовлен проект технической помощи в развитии Государ-ственной службы занятости (ГСЗ) республики.

С июля 1993 г. по контракту с ВБ в Кыр-гызстане начали свою работу австралийские эксперты под руководством Рассела Патер-сона. Постепенно менялся состав группы, руководители. В итоге их деятельность были введены новые методы регистрации безра-ботных, оснащены офисы ГСЗ на всех уров-нях компьютерной техникой. В центрах заня-тости населения установлено 107 компью-теров, 76 принтеров, 67 ксероксов, 68 факсов.

С участием австралийских консультантов был разработан и выпущен в свет учебник для работников органов занятости. Завер-шена реализация проекта ВБ по социальной защите.

Успеху в развитии и становлении рынка

труда нашей республики во многом спо-собствовало осуществление с января 1994 г. кыргызско-немецкого проекта "Политика рынка труда и занятость" при финансовой помощи Германского общества по техниче-скому сотрудничеству (ГТЦ). Немалая заслуга в этом принадлежит долгосрочному эксперту ГТЦ г-ну В. Швеглеру-Ромайсу.

С помощью ГТЦ впервые в среднеазиат-ском регионе по германскому опыту были соз-даны и развивались общества содействия за-нятости (сейчас ассоциации), способство-вавшие снижению напряженности на рынке труда, возникшей в связи с массовыми высво-бождениями людей на больших предпри-ятиях. В рамках того же проекта ГТЦ созданы Молодежная биржа труда (г. Бишкек), пере-движная служба занятости (г. Бишкек), клубы ищущих работу (города Чуй-Токмок и Кара-Балта), ряд тендерных проектов (города Бишкек, Талас, Каракол, пос. Айдаркен и т. д.), проекты по трудовой реабилитации инва-лидов (г. Балыкчы) и молодых право-нарушителей (Аламудунский район) и другие мероприятия, которые теперь вошли в арсенал активной политики на рынке труда. В настоящее время

работа по проекту продолжается. Международная организация труда (МОТ) также оказала значительную методическую и консультативную помощь службе занятости Кыргызстана.

При содействии различных междуна-родных организаций были проведены стажировки за рубежом, теоретические семинары, благодаря чему существенно повысился профессиональный уровень специалистов в ГСЗ.

Динамика безработицы. Становление рынка труда

Занятость и безработица, как две стороны сложной социальной проблемы, во многом являются производными от общей экономической обстановки. Определенное влияние на ее обострение могут оказать:

демографические факторы, поскольку до 2000 г. численность населения в трудоспособном возрасте будет увеличиваться, по крайней мере, на 40 тыс. чел. ежегодно;

экономические факторы, ибо без рационализации производства, снижения его издержек и сокращения численности занятых само производство не может стать конкурентоспособным, а увеличение оплаты труда возможно лишь на основе роста его производительности;

увеличение численности выпускников общеобразовательных школ и профессиональных заведений (ежегодно около 10 тыс. человек не находят себе работу).

Следует учесть и специфические проблемы "малых городов", где общий показатель безработицы в несколько раз выше республиканского уровня. Негативное давление на рынок труда оказывают беженцы из других республик, прежде всего из Таджикистана (15 тыс.); внутренняя миграция (в г.Бишкек и Чуйскую область за последние годы переселились из других областей десятки тысяч сельских жителей).

За период 1991-1998 гг. росло число безработных. Количество обратившихся в службу занятости увеличилось с 28 тыс. чел. в 1992 г. до 83,1 тыс. в 1998 г. К концу 1999 г. 2,2 тыс.чел. зарегистрированы как ищущие работу. Основная масса обратившихся приходится на Ошскую (39,2%), Чуйскую (14,6%) области и г. Бишкек (17,7%). Число граждан, имеющих официальный статус безработных, увеличилось с 136 чел. в 1991 г. до 50,4 тыс. в 1995 г.

Реорганизация форм собственности в экономике пришла на период с 1992 по 1996 г. и привела к уменьшению численности занятого населения на 194,2 тыс.чел. Наибольшее число безработных насчитывалось в 1996 г. - 77,2 тыс.чел. В последующем сохранялся примерно один

уровень: в 1997 г. - 54,5 тыс., в 1998 г. - 55,9 тыс., 1999 г. - 54,7 тыс.

Эти перемены объясняются многими причинами: ужесточением порядка регистрации безработных и назначения пособия по безработице, незначительным размером самого пособия, переориентацией части населения на индивидуальное производство, в малый и средний бизнес; земельной и аграрной реформой, которая позволила значительной части граждан стать собственниками земли, вести свое хозяйство.

Однако не все безработные проходят официальную регистрацию. Есть лица, не обращающиеся в службу занятости, ищущие работу самостоятельно. Есть "скрытая безработица", т.е. лица, находящиеся в отпусках по инициативе администрации предприятий и фирм или работающие неполное рабочее время. Общая безработица, состоящая из зарегистрированных как безработные в службе занятости, плюс самостоятельно ищущие работу, составляла на конец 1996 г. 140 тыс. чел., 1997 г. - около 100, 1998 г. - 93,6 тыс., за 1999 г. - 92,0 тыс.чел.

В результате экономического спада, закрытия или сокращения многих производственных объектов снизился спрос на рабочую силу. В конце 1997 г. на одно рабочее место, заявленное в службу занятости как вакантное, приходилось 38 чел., не имеющих работу; в конце 1998 г. - 40, 1999 г. - 46.

Но бывает и парадоксальное явление, когда заявленные вакансии не полностью закрываются службой занятости: во-первых, из-за того, что на ряд требуемых профессий в данном регионе нет специалистов, во-вторых, часть этих вакансий представляет не престижные, тяжелые работы, к тому же низкооплачиваемые.

Помощь безработным. Меры активной политики на рынке труда

Главная задача службы занятости – помочь безработным обрести себя, трудоустроиться или начать собственное дело. И лишь в тех случаях, когда это невозможно, поддержать выделением пособий. Последний закон о содействии занятости устанавливает безработному пособие лишь в том случае, если он последние три года в течение 12 месяцев имел оплачиваемую работу, с которой велись отчисления в Фонд содействия занятости. Так, на конец 1998 г. пособия получали 35,4% безработных (около 20 тыс.чел.), а в 1999 г. -28,6% (11,9 тыс.чел.).

Органы службы занятости прилагают усилия к устройству безработных на вакансии и вновь созданные рабочие места. В 1996 г. было трудоустроено 14,4 тыс. чел. (19% имеющих статус безработного), в 1997 г. –

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

22,9 тыс. (39%), в 1998 г. - 25,8 тыс. (41%), в 1999 г. - 23,8 тыс. При этом удельный вес трудоустроенных из числа обратившихся в поисках работы возрос с 31 до 38,3%. Многие центры занятости стали проводить ярмарки вакансий, которые помогают безработным быстрее определиться с работой, а Республиканская Молодежная биржа труда проводит их ежемесячно в течение трех лет.

В то же время, согласно Закону о содействии занятости, ГСЗ оказывает безработным бесплатные услуги по информации о возможности получить работу или переобучиться, консультированию о нормативных актах по занятости, переподготовке и проф-обучению новым профессиям, которые могут быть востребованы на рынке труда, получению финансовой поддержки и консультированию в организации собственного дела, в том числе путем микрокредитования, поддержки на селе общинных инициатив, организации оплачиваемых общественных работ и т. д.

Это и есть услуги, которые мы относим к мерам активной политики на рынке труда. Так, в республике растут масштабы вовлечения безработных на временные (до шести месяцев) оплачиваемые общественные работы (ООР). Если в 1992 г. в ООР участвовало всего 2,2 тыс. чел., то в 1997 г. - 11,8 тыс., в 1998 г. - 11,1 тыс., в 1999 г. - 15,2 тыс.чел.

Если в начале ООР были направлены в основном на благоустройство городов, поселков, отдельные ремонтные и строительные работы, то теперь безработные участвуют в ликвидации последствий стихийных бедствий, ремонте и восстановлении дорог, ирригационных сооружений, ремонте школ, клубов, библиотек, лечебно-оздоровительных учреждений, водопроводных сетей, проведении лесопосадок, очистке русел рек (Ак-Бура в Оше, Ала-Арча в Бишкеке), в мероприятиях, посвященных 3000-летию г. Оша (благоустройство Сулейман-Тоо и прилегающей к ней территории, музеефикация исторических памятников в Оше и Узгене), участие в переписи населения и т. д. Сотни безработных направляются в порядке ООР на строительство железной дороги Балыкчы-Кочкор-Кара-Кече.

Полезную работу проводят 10 ассоциаций, содействуя занятости населения. Только в 1999 г. ими реализованы 19 проектов. В них участвуют 374 безработных. В рамках проведения Года здоровья и Национальной программы "Питьевая вода" Ассоциация содействия занятости поселка Каджи-Сай Иссык-Кульской области продолжала при поддержке Фонда "Сорос-Кыргызстан" работы по проекту "Обеспечение питьевой водой жителей пос. Каджи-Сай" и др.

Ассоциациями осуществлялись проекты социальной направленности. В г. Оше начаты

работы по оказанию бытовых услуг инвалидам, ветеранам войны при Городском центре милосердия и больным в стационаре "Здоровье". Ошская ассоциация содействия занятости привлекла к этой работе 30 безработных женщин.

В Ассоциации содействия занятости поселка Айдаркан Ошской области стартовал проект "Книге вторую жизнь" с привлечением безработных женщин к восстановлению школьных учебников и книг. Ассоциация содействия занятости Октябрьского района г. Бишкека при финансовой поддержке Госдепартаamenta занятости, "Каунтерпарт Консорциум" и АО "Жанар" приступила к осуществлению проекта "Партнерство с государством по решению социальных проблем", нацеленного на обеспечение временной занятости 15 матерей детей-инвалидов, открыв для них кондитерский цех.

К числу активных мер на рынке труда относятся финансовая и консультативная помощь ГСЗ безработным в создании собственного дела путем самозанятости (индивидуально) и по получению микрокредитов (трудовыми общинами). В 1998 г. финансовую поддержку получили 4,6 тыс. безработных. В результате рабочие места предоставлены 8,6 тыс.чел. (открыты швейные, кузнечные, столярные цеха, автомастерские, мастерские национальных промыслов, парикмахерские, фотосалоны, цеха по строительству, ремонту бытовой техники, маслобойки, мини-мельницы, пекарни, кафе и т.д.).

Межрегиональные центры по микрокредитованию созданы во всех областях. В 1999 г. микрокредит на сумму 1,3 млн.сом. получили 1570 чел.

Служба занятости предоставляет услуги по профориентации всем ищущим работу. Те, кто зарегистрирован в центрах занятости, могут обучиться на специальных курсах, в ПТУ, учебных центрах. За первые семь лет существования ГСЗ переподготовкой и профобучением были охвачены около 25 тыс. чел. Обученных в 1996 г. было больше, чем в 1992 г., в 19 раз. За 1999 г. 6,5 тыс. безработных ГСЗ направила на учебу (среди них 72,3% - молодежь от 16 до 29 лет). Удельный вес трудоустроенных после обучения по республике составил 51,8%.

Наиболее перспективными для переобучения являются профессии: бухгалтер с компьютерной грамотностью, парикмахер, портной, радио-телемастер, автослесарь, мукомол, фермер, мастер по дереву и металлу.

Перспективы развития

Девять лет - срок немалый для службы занятости республики. Хотя в сравнении со странами Запада, например, Германией, где такая служба существует более 100 лет,

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

наша еще молода. И тем не менее она обрела свое лицо, расправила плечи, на которые лег большой груз проблем.

Перспективы развития ГСЗ республики определяются законодательными и нормативными документами. Конкретно контуры ее будущей деятельности изложены в утвержденной Правительством Кыргызской Республики Национальной программе "Рынок труда и занятость населения в Кыргызской Республике на 1998-2000 гг. и на период до 2005 г. (Эмгек)".

Ее задачи будут усложняться при разработке комплексной программы развития республики на первое десятилетие XXI века.