

СТИМУЛИРОВАНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

*Н.КАЮМОВ, зам. министра экономики и внешних экономических связей
Республики Таджикистан, докт. экон. наук, профессор*

Распад единого политического и экономического пространства привел к обострению межрегиональных социально-экономических противоречий, которые были использованы деструктивными внешними и внутренними силами для изменения существующего государственного устройства Таджикистана. В результате вспыхнула гражданская война, которая нанесла серьезный удар, прежде всего национальной экономике.

Экономика страны оказалась на грани катастрофы. Темпы падения ВВП по сравнению с предыдущим годом составили: в 1991 г. - 8,4%, в 1992 г. - 31, в 1993 г. - 21, в 1994 г. - 23, в 1995 г. - 12,4 и в 1996 г. - 16,7%. Дефицит бюджета достигал 20-30% ВВП, резко росла инфляция. Объем ВВП в 1996 г. к уровню 1991 г. составил 38%, продукция промышленности - 40 и сельского хозяйства - 50,6 %.

По производству многих жизненно важных продуктов республика отброшена на 40-50 лет назад, что еще больше усиливает ее зависимость от других стран. По темпам падения производства Таджикистан превысил показатели "великой депрессии" 30-х годов, а по продолжительности нынешний кризис не имеет аналога в мирное время. Кризис ударил прежде всего по приоритетным отраслям, обслуживающим потребительский рынок - легкой, пищевой промышленности, сельскому хозяйству, базовым отраслям - топливной, машиностроительной, промышленности строительных материалов.

Резко упала инвестиционная активность предприятий. Доля капитальных вложений в общем объеме ВВП снизилась с 29% в 1990 г. до 8,2% в 1999 г. Сказалось негативное влияние увеличения взаимных неплатежей. Кризис приобрел не только экономический, но и технологический характер: резко ускорились старение и физический износ основных фондов. Процесс

деиндустриализации близок к стадии необратимости.

Чрезвычайно тяжелая ситуация сложилась в аграрном секторе, особенно в его ведущих отраслях - хлопководстве и животноводстве. Производство хлопка находится на уровне 1951 г. За 1990-1996 гг. производство картофеля уменьшилось в 4 раза, в 1,5 раза сократилось производство овощей и винограда. За 1990-1999 гг. численность крупного рогатого скота, коз и овец снизилась в 2 раза. Разрушены свиноводство и птицеводство.

Политическая нестабильность в обществе и кризисное состояние экономики негативно отразились на социальном комплексе - науке, культуре, образовании и здравоохранении. Резко снизился жизненный уровень значительной части населения. Обострились демографические проблемы: коэффициент рождаемости на 1000 населения сократился с 39 в 1990 г. до 22 промилле в 1999 г., уменьшилась продолжительность жизни населения республики.

Одним из важных последствий глубокого спада производства в 1990-1999 гг. был тяжелый кризис в области государственных финансов. Доходы в бюджет сократились, из-за быстрого снижения доли налогов, тогда как расходы росли в результате финансирования военных действий, а также увеличения субсидий для нужд социальной защиты.

В первые годы реформирования бюджетный дефицит покрывался выпуском денежной массы Центральным банком. И это стало главной причиной высокой инфляции, но начиная с 1996 г. выпуск денег был сокращен, а проблема дефицита бюджета решалась в основном за счет кредитов МВФ и ВБ.

В целях приостановления спада производства, восстановления макроэкономической стабильности и обеспечения устойчивого развития

правительством страны был осуществлен ряд сложных реформ в экономической, бюджетно-налоговой, кредитно-денежной сфере: структурные преобразования, либерализация цен и внешней торговли, введена национальная валюта, ускорены процессы приватизации государственной собственности и реформирование аграрного сектора.

В результате проведения жесткой налоговой и бюджетной политики дефицит бюджета в 1999 г. снизился до 2,6% ВВП.

Однако кризис оказался настолько глубоким и масштабным, что этих мер оказалось явно недостаточно для полной макроэкономической стабилизации, и трансформационные процессы шли с большими трудностями. Лишь мирное урегулирование в 1997 г. помогло стабилизировать внутреннее положение и открыло возможность для постепенного возрождения экономики. Подытоживая достигнутое, можно сделать следующие выводы.

1. Несмотря на исключительную сложность трансформации плановой экономики в рыночную Таджикистану удалось определить свой путь реформирования экономики.

2. Достигнута частичная макроэкономическая стабилизация. Впервые за последние семь лет ВВП в 1997 г. против 1996 г. возрос на 1,7%, в 1998 г. - на 5,3% и в 1999 г. - на 0,3%. Существенно сократился разрыв темпов падения промышленного производства. Если в 1995 г. по сравнению с предыдущим годом объем промышленного производства снизился на 23,9%, то в 1997 г. - на 2,5%. Рост в 1998 г. составил 8,1%, в 1999 г. - 5,0%. В аграрном секторе объем производства в 1997 г. возрос на 3,6%, в 1998 г. - на 6,5, в 1999 г. - на 1,0%.

Жесткая денежно-кредитная политика дала возможность снизить среднемесячные темпы инфляции с 33,0% в 1995 г., до 0,3% в 1997 г., но в 1999 г. они несколько повысились.

3. В республике активно осуществляются институциональные преобразования, формируется рыночная инфраструктура. Функционирует сеть коммерческих банков, товарно-сырьевая, хлопковая, валютная биржа, биржа недвижимости. Обеспечивается конвертация национальной валюты в твердую

по текущим операциям, ряд отраслевых министерств и ведомств преобразованы в ассоциации, концерны и кооперации.

4. Набирает темп приватизация государственной собственности и создается основа многоукладной экономики. За период с 1992 г. разгосударствлено более 5,5 тыс. предприятий и объектов. На селе функционируют около 8 тыс. дехканских хозяйств, за которыми закреплено 132 тыс. га земли. На базе 146 хозяйств созданы арендные предприятия. Успешно работает около 51 тыс. коллективных и индивидуальных арендаторов. Сегодня негосударственный сектор дает около 35% общего объема промышленной продукции, 98% розничного товарооборота и 60,3% сельскохозяйственного производства. Активизируется преобразование убыточных и низко-рентабельных колхозов и совхозов в арендные и акционерные формы организации производства, завершается малая приватизация.

5. Идет активный процесс формирования правовой базы, адекватной рыночной экономике. Приняты законы и нормативные акты, в том числе законы о собственности, о предприятии, о налогах, банках и банковской деятельности, о внешней экономической деятельности, об иностранных инвестициях, предпринимательской деятельности, о валютном регулировании и др.

6. Главное, меняется психология людей, идет процесс ломки старого стереотипа мышления. Значительная часть населения поддерживает экономические преобразования, проводимые в республике. Иждивенческое настроение заменяется предприимчивостью, что является важным фактором неотвратимости демократических реформ.

Эти позитивные факторы в сочетании с социально-политической стабильностью, гражданским миром и национальным согласием создают предпосылки формирования полноценного рыночного хозяйственного механизма, способного обеспечить экономический рост и широкую интеграцию страны в мирохозяйственные процессы.

Вместе с тем ситуация в экономике все еще остается неустойчивой. Несмотря на рост некоторых макроэкономических показателей, положение в финансовой сфере остается

критическим. Исполнение бюджета за 1999 г. составило всего 82,7%. Нестабилен курс национальной валюты к доллару США. Среднемесячный курс национальной валюты по сравнению с предыдущим годом снизился на 84,5%. В перерасчете в доллары объем ВВП сократился почти на 26%.

Растет безработица. Ее уровень от общего количества экономически активного населения составляет более 30%. По неполным данным 80-85% населения живут за чертой бедности. Дальнейшее сохранение ситуации в экономике и социальной сфере взрывоопасно.

Для восстановления экономического роста следует решить следующие стратегические задачи:

Первая задача - обеспечение финансовой стабилизации, подавление инфляции. Надо принять меры, чтобы ставки банковского процента относительно кредитов были доступными для большинства предприятий. Процентные ставки банков в размере 60-70% при темпах роста инфляции 3-4% делают кредит неэффективным.

В условиях Таджикистана без обуздания роста инфляции стабилизировать экономику, поднять инвестиционную активность предприятий, уменьшить социальную напряженность – нереально. В то же время чрезмерное усердие по подавлению инфляции порождает кризис неплатежей, который сегодня составляет 24,3% ВВП. Это практически лишает промышленные предприятия нормальной работы.

Для оживления деятельности предприятий важно снизить налоговую нагрузку, с тем чтобы дать предприятиям возможность стать на ноги. Для финансовых органов главным правилом является принцип: “чем выше налоги, тем легче казне”. Однако он может дать лишь кратковременный эффект. В дальнейшем высокие налоги, не стимулируя производство, свертывают его. Поэтому должна быть создана эффективная налоговая система, учитывающая интересы всех звеньев народного хозяйства.

Вторая задача - завершение приватизации государственной собственности в целях формирования среднего класса собственников и создания тем самым эффективной экономической системы. В республике создана законодательная и нормативно-правовая основа регулирования отношений

Реформа 1/2000

собственности и механизмов ее функционирования.

Однако для того чтобы приватизация дала желаемый результат, нужна постприватизационная поддержка собственников. Должны быть представлены кредитные и налоговые льготы, оказана помощь в повышении профессионального уровня бизнесменов и предпринимателей. Экономические структуры республики и научно-исследовательские институты должны провести глубокий и всесторонний анализ хозяйственной и финансовой деятельности приватизированных предприятий, необходимо оказать методическую и консультативную помощь этим предприятиям и наладить систему бухгалтерского и статистического учета и отчетности.

Кроме того, частный сектор в республике набирает силу главным образом за счет приватизации государственной собственности, а это не совсем верная практика. Одновременно должны быть созданы соответствующие условия для формирования частного сектора за счет индивидуального капитала.

Третья задача - всемерное укрепление национальной валюты и обеспечение ее внутренней конвертируемости. Вопрос этот не только экономический, но и социально-политический. Нужны эффективные антиинфляционные меры, налаживание собственного производства товаров народного потребления для внутреннего рынка.

Суть вопроса состоит в необходимости максимально расширить производство конкурентоспособной продукции с тем, чтобы собственная национальная валюта имела реальное товарное покрытие. В настоящее время на потребительском рынке преобладают товары, завозимые в республику по импорту. На фоне спада производства значительная часть твердой валюты от экспорта хлопка, алюминия и других товаров, а также иностранных кредитов направляется на импорт товаров для насыщения внутреннего рынка. Это означает, что преобладающая часть собственных и заемных средств используются не на нужды производственного накопления, а на цели потребления. Тем самым Таджикистан оказывает финансовую поддержку чужому производству, вытесняя собственных

производителей. С другой стороны, постоянная поддержка курса национальной валюты за счет кредита приведет к тому, что республика окажется в кабальных условиях. Как известно, попасть в яму легче, чем из нее выбраться.

Кризис в экономике привел к усилению зависимости страны от завоза многих видов товаров, производство которых можно было организовать в самой республике. В этих целях необходимо переориентировать значительную часть отечественной промышленности на производство высококачественных товаров народного потребления.

Стабильность национальной валюты зависит от наличия золотовалютного резерва. Необходимо пересмотреть всю внешнеэкономическую деятельность республики. Без наращивания экспортного потенциала нельзя обеспечить рост экономики на перспективу. Необходимо создать эффективный стимул совместным предприятиям с иностранным капиталом. Нарачивая экспортный потенциал традиционных товаров - алюминия, хлопко-волокна, табака, плодоовощной продукции, в то же время нужно кардинально увеличить производство готовой текстильной, вино-дельческой и другой продукции, организовать замкнутый цикл производства, вести импортозамещающую политику, значительно сократить завоз в республику энергоносителей, зерна и других продовольственных и непродовольственных товаров, заменяя их собственным производством.

Важнейшим условием укрепления национальной валюты является проведение антиинфляционной политики. Рост денежной массы, не обеспеченной достаточным объемом товарных ресурсов, приведет к повышению цен и инфляции. Для обуздания инфляционных процессов необходимо максимально наращивать экспортный потенциал и взять под строгий контроль необоснованный рост цен в базовых отраслях.

Четвертая задача - структурная перестройка экономики, переход к активной политике поддержки наиболее эффективных, жизнеспособных отраслей и предприятий промышленности, с тем чтобы их развитие могло бы создать прорыв в экономике и компенсировало падение производства в менее жизнеспособных сферах. Речь идет о

тех приоритетных промышленных производствах, которые могли бы служить "локомотивами" вывода экономики из затяжного кризиса и определять перспективы развития страны.

Приоритетным является реформирование и развитие аграрного сектора, что объясняется, во-первых, тем, что на селе проживает около 73% населения, и их материальное положение напрямую связано с состоянием и развитием этой отрасли; во-вторых, сельское хозяйство дает 28-30% ВВП и до 65-70% предметов потребления; в-третьих, перспективы развития многих отраслей промышленности республики, таких как текстильная, пищевая, хлопкоочистительная, плодоовощная и другие, непосредственно зависят от состояния аграрного сектора; в-четвертых, в этой отрасли финансовые ресурсы значительно быстрее окупаются; в-пятых, от развития многих отраслей сельского хозяйства, особенно хлопководства, табаководства, шелководства, плодоовощного хозяйства и других отраслей, зависят валютные ресурсы государства; в-шестых, в этой сфере существуют большие возможности создания новых рабочих мест, что очень важно для трудообеспеченного Таджикистана.

Все это диктует необходимость ускоренного формирования эффективного хозяйственного механизма, оказания последовательной помощи сельскому хозяйству. Если в сельском хозяйстве проводимые реформы не будут давать ожидаемого эффекта, то вряд ли можно добиться серьезных позитивных изменений в экономике республики в целом. Поэтому надо отдать предпочтение первоочередному реформированию аграрного сектора с тем, чтобы создать условия для прорыва в других сферах экономики. В условиях малоземелья - это единственный путь к продовольственной независимости.

Стратегическими задачами реформирования аграрного сектора являются развитие на селе новых эффективных форм хозяйствования, перевод отрасли на индустриальную основу или "зеленая революция", создание малых промышленных предприятий, цехов и производственных участков для поглощения значительной части свободных трудовых ресурсов и повышения уровня жизни населения.

В республике за последние 2-3 года

созданы организационно-правовые условия ре-формирования отношений собственности на селе. Формируется дехканский (фермерский) сектор, набирают темп арендные предприятия.

Главным результатом экономических преобразований в аграрном секторе явилось наделение населения земельными участками, что сыграло существенную роль в увеличении производства сельскохозяйственных продуктов и в первую очередь зерновых. В соответствии с решениями правительства республики под личные подворья отведено 75 тыс. га земли. Эти меры сыграли существенную роль в занятости определенной части сельских трудовых ресурсов и увеличении реальных доходов сельских жителей, в решении проблемы обеспечения потребностей населения республики жизненно важными продуктами питания и, наконец, в снижении социальной напряженности.

Сегодня совершенно очевидно, что собственные финансовые возможности сельских товаропроизводителей для расширенного воспроизводства из-за диспаритета цен на средства производства промышленного происхождения и продукцию сельского хозяйства крайне ограничены. Поэтому селу нужно оказывать государственную поддержку и помощь. Следует сохранить и усилить механизмы финансирования производства хлопка и довести его объемы до уровня 80-90-х годов. Также необходима поддержка плодово-овощного комплекса для превращения этой отрасли во вторую, после хлопководства, сферу, обеспечивающую поступление крупных валютных средств.

АПК Таджикистана нуждается в инвестициях для создания инфраструктуры хранения и переработки сельскохозяйственного сырья, для приобретения современных высоко-производительных технологий с тем, чтобы значительно снизить потери сырья, которые достигают от 30 до 50%.

Реформирование села без решения социальных проблем деревни не дает должной отдачи. Государство обязано взять на себя решение вопросов здравоохранения, газификации, водоснабжения и др. социальных проблем.

Во всей системе экономических отношений ключевым вопросом, основой

аграрной политики в Таджикистане, где ограничены земельные ресурсы, является собственность на землю. Закон "О земле" определил отношение к землепользованию. Конституционно закреплено, что в Республике Таджикистан земля не является объектом частной собственности, а может лишь передаваться на условиях долгосрочной аренды в пожизненное пользование с правом наследования. Такой порядок вполне приемлем, так как, с одной стороны, Таджикистан считается малоземельной страной, а с другой - на Востоке люди всегда жили сообща. Главное - не кому принадлежит земля, а кто пользуется результатами труда дехкана, поэтому очень важно создать на селе такой механизм мотивации, который бы стимулировал крестьянина лучше трудиться и распоряжаться результатами своего труда.

Надо иметь в виду, что наше землепользование базируется на поливных землях и прежде всего на машинном орошении, поэтому нарушение всего комплекса может привести к непредсказуемым последствиям. В Таджикистане всего 723 тыс. га орошаемых земель, значительная часть которых нуждается в улучшении и реконструкции. Для этого потребуются большие средства, и ни один дехканин или фермер не справится с этой задачей. Только государство в состоянии решить ирригационные вопросы.

Ключевой проблемой экономических преобразований на селе является высвобождение излишней рабочей силы. В настоящее время в сельском хозяйстве республики работают 362 тыс. человек, или около 40% общего количества всех занятых в народном хозяйстве. При таком соотношении нельзя добиться роста производительности труда в отрасли. В то же время во многих развитых странах эта цифра не превышает 4-6%. Чтобы решить эту проблему, необходимо создать на селе новые рабочие места за счет развития малых и средних предприятий промышленности, сферы услуг, возродить промысловую кооперацию.

Однако экономические преобразования, осуществляемые на селе, все еще не дают ожидаемых результатов. По ряду позиций положение даже обострилось. В несколько раз уменьшилось потребление минеральных удобрений, сократилось поголовье скота и снизились показатели продуктивности животных, в упадок приходит племенное

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В ОБЪЕКТИВЕ

хозяйство, селекция в семеноводстве, деградирует земля.

Всемерная поддержка дехканских (фер-мерских) хозяйств должна быть одной из главных целей аграрной политики. Однако в этом плане нет четкой последовательности в отношении хозяйств, изменивших форму собственности. Поэтому многие из них пре-кращают свое существование, так и не приступив к работе?

“Локомотивом” ускорения стабилизации экономики является также развитие малого и среднего предпринимательства. Малый бизнес имеет большие перспективы в силу некоторых достоинств, которыми он обладает. Прежде всего, он отличается гибкостью и повышенной восприимчивостью к нововведениям, быстро реагируя на изменения в общественном спросе. Главное назначение малого и среднего бизнеса - решение проблемы занятости, производство потребительских товаров и развитие сектора услуг. Сегодня развитие данной сферы, к сожалению, носит в значительной мере стихийный характер. Объективно надо отдать должное малому и среднему бизнесу в обеспечении внутреннего рынка потребительскими товарами. В противном случае в условиях обвального спада собственного производства потребительский рынок столкнулся бы с большими трудностями. Но сегодня малое и среднее предпринимательство ограничивается “челночными” рамками и куплей-продажей.

Малому и среднему бизнесу по производству потребительских товаров нужны государственная защита и поддержка. Причем не всегда речь идет только о финансово-кредитной поддержке. Есть и другие формы. Это прежде всего стабильное законодательство, ясность правового статуса этих структур, защита от бюрократического произвола, рэкета. Неопределенность будущего деформирует мотивы и поведение всех участников экономики, в том числе и предпринимателей.

Кроме того, важно развивать информационную инфраструктуру, оказывать производственно-технологическую поддержку, обеспечивать обучение, переподготовку и повышение квалификации кадров, создание бизнес-инкубаторов, технопарков, лизинговых фирм и др., т. е. речь идет о том, чтобы государство

Реформа 1/2000

максимально учитывало частный интерес и способствовало экономической активности населения.

Пятая задача - активизация роли государства как ответственного за проведение демократических реформ.

По мере перехода к рынку, роль и функции государства в управлении общественными процессами радикально меняются. Государство должно постепенно отойти от прямого административного вмешательства в хозяйственную деятельность субъектов рынка, оно должно выступить гарантом экономических свобод и не навязывать гражданам и предприятиям экономический порядок. Деятельность предприятий, колхозов, совхозов и других производственных структур должна регулироваться законом и системой налогов. Любое административное вмешательство в деятельность хозяйственных субъектов опасно своими последствиями.

В условиях перехода к регулируемому рынку на государство возлагается определение стратегии социально-экономического развития на перспективу. Однако ее нельзя решить без разработки среднесрочных и долгосрочных индикативных планов и прогнозов. Это очень важно с точки зрения хозяйственных пропорций и эффективности капитала.

Правительство уже регулирует уровень цен на отдельные стратегические, топливно-энергетические ресурсы, ставки налогов, заработной платы в бюджетных сферах, процент по кредитам. Настало время восстановить текущие, среднесрочные и долгосрочные планы и прогнозы с учетом требований рыночной экономики, придать им постоянный характер.

Используя весь арсенал прямого и косвенного регулирования, государство тем самым определяет те стратегические приоритеты, которые отвечают интересам эффективного развития национальной экономики.

Шестая задача - активизация инвестиционной деятельности государства, отраслей и предприятий. Для подъема экономики и обеспечения ее устойчивого развития нужны инвестиции, являющиеся движущим фактором прогресса. Величина и динамика инвестиций оказывают серьезное влияние на агрегативные величины макроэкономической модели. Это означает,

что при возрастании каждой единицы инвестиций, настолько же вырастут доходы, занятость и потребление.

В качестве доказательства можно привести примеры из истории экономического развития Таджикистана. В 1961-1965 гг. при росте объема капитальных вложений в народном хозяйстве на 202% валовый общественный продукт увеличился на 154%. В последующие периоды соответственно: 1966-1974 гг. - 122 и 142%, 1971-1975 гг. - 133 и 135%, 1976-1980 гг. - 119 и 130%, 1981-1985 гг. - 117 и 118%, 1986-1990 гг. - 109 и 129%. То есть, чем меньше темпы капитальных вложений, тем ниже темпы экономического роста.

Однако в инвестиционной сфере сложилась тяжелая ситуация, выражающаяся в сокращении реальных объемов валового накопления, ухудшении возрастной структуры основных фондов, в снижении эффективности капитальных вложений. Норма накопления составляет всего 5,4% ВВП. Отмеченные тенденции, сочетаясь с сохранением высокой степени неплатежеспособности предприятий, привели к ситуации, когда снижение инвестиций и процентных ставок практически не влияет на реальный сектор экономики. Тем более, что прямые иностранные инвестиции в экономику Таджикистана пока незначительны - 120-130 млн.долл. США.

Наиболее важным инвестиционным источником привлечения капитала в экономику являются сбережения населения. Пока он сдерживается небольшим объемом, составляющим 1,5 млрд. руб., или 0,12% ВВП. При нынешней ситуации создание инвестиционных условий для роста экономики республики - задача сложная. Ее можно решить, сконцентрировав как внутренние, так и внешние источники вложений на узловых проектах и приоритетных направлениях. В то же время в использовании финансовых ресурсов с самого начала были допущены серьезные просчеты. Кредиты международных организаций и иностранных государств были использованы не на оживление производства, а на нужды потребления и поддержку курса национальной валюты. Поэтому важно создать условия для привлечения прямых иностранных инвестиций в актуальнейшие проекты, которые могут создать прорыв в экономике республики.

Реформа 1/2000

Седьмая задача - обеспечение экономической безопасности страны. Исторически проблема экономической безопасности возникает одновременно с формированием государственности и становлением национальных экономических интересов. Поэтому в истории любого государства можно встретить периоды, когда проблема экономической безопасности либо обострялась, либо уходила в "тень", но она никогда не исчезала. В настоящее время в условиях общественно-политической и экономической нестабильности, активного вторжения физических лиц в ранее полностью монополизированные государственные сферы внешней деятельности, создалась благоприятная среда для экономических преступлений и прежде всего в сфере внешнеэкономической деятельности, приватизации и финансово-кредитной сфере. Дальнейший спад производства в ряде секторов экономики, выпуск неконкурентоспособной продукции, реализация стратегических видов сырья и продуктов на внешнем рынке по ценам, значительно ниже мировых, импорт товаров по завышенным ценам, коррупция, взяточничество - наносят ущерб экономической безопасности республики. Причем масштабы ущерба из года в год растут, что требует усиления координации деятельности правоохранительных органов и ведения жесткой и беспощадной борьбы. Иначе все усилия по стабилизации и росту экономики потеряют свое значение.

Восьмая задача - подготовка кадров для рыночной экономики. Успех экономических преобразований во многом зависит от уровня подготовки управленческих кадров, их способности и компетентности.

Настало время коренным образом пересмотреть всю систему подбора, расстановки, подготовки и повышения квалификации кадров. При этом ориентироваться надо на специалистов, способных работать в новых условиях. Законодательное регулирование этих вопросов в значительной мере позволит изжить волонтаристский подход к решению кадровых вопросов, подбору кадров по признаку личной преданности, родственных связей, землячества, клановости и будет способствовать созданию высокоэффективного аппарата управления, укомплектованного

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В ОБЪЕКТИВЕ

высоко-квалифицированными, компетентными, эко-номически грамотными кадрами.

Радикальные реформы требуют твердых знаний не только в области экономики, но и вычислительной техники. Должна быть осуществлена подготовка молодых специалистов по рыночной экономике и компьютерной технике в зарубежных странах с помощью спонсорства со стороны авторитетных между-народных организаций и развитых стран. Для целенаправленного создания эффективной системы образования по рыночной экономике надо составить специальную Программу подготовки и переподготовки кадров, предус-матривающую создание Академии государственного управления и курсов повышения квалификации специалистов.

Однако организационно управленческие меры сами по себе, без высокого уровня развития отраслей материального производства и в первую очередь промышленной ин-дустрии не в состоянии обеспечить экономи-ческое развитие страны.

Промышленность является основой любой экономики. Однако сегодня термин “ин-дустриализация” почти забыт, хотя и не утратил активности, а, наоборот, в связи с сокращением промышленного производства, деградацией технической базы приобрел новый смысл и значение. Промышленность, особенно ее наукоемкие отрасли - главный фактор роста производства и макроэко-номической стабилизации, независимости и экономической безопасности страны и финансовой устойчивости. Без мощной и ди-намично развивающейся индустрии не может быть эффективной финансовой системы.

Однако кризис в экономике Таджикистана поразил в большей степени промышленность и особенно те ее отрасли, которые находились в тесных кооперированных связях с другими бывшими союзными республиками. В тяжелом положении находятся предприятия топливных, машиностроительных, химических отраслей и промышленности строительных материалов. Производственные мощнос-ти на этих предприятиях используются на уровне 20-30%.

Такая ситуация в промышленности связа-на, во-первых, с ужесточением

финансово-кредитной политики в реальном секторе эко-номики, приведшей к резкому уменьшению оборотного капитала и источников накоп-ления. Решение об индексации оборотных средств предприятий в 1200 раз привело их на грань банкротства, резкому снижению государственных инвестиций. Во-вторых, сближение уровня внутренних и мировых цен, приведшее к свертыванию неконкуренто-способных производств, обострило ситуацию прежде всего на внутреннем рынке. Высокая себестоимость продукции многих предприя-тий привела к снижению рентабельности и их платежеспособности. В настоящее время бо-лее 80% промышленных предприятий являют-ся убыточными, сумма убытков составляет 108 млрд. руб., что составляет 10-11% ВВП. Растут взаимные неплатежи, дебиторская и кредиторская задолженность.

Причиной роста стоимости продукции является также активное внедрение оптово-посреднических структур, бартер и другие формы, противоречащие рыночным принци-пам. В рыночной экономике действует прави-ло, которое гласит: “Избавься от посред-ников”. Рост лишних звеньев приносит допол-нительную нагрузку в экономику предприя-тий и значительно снижает их рыночную эффективность.

В-третьих, снижение мотивации высоко-производительного труда. Низкий уровень заработной платы не может материально заинтересовать работника в обеспечении экономического роста. Уровень заработной платы в промышленности в 3 раза превышает среднюю во всех сферах экономики. Но ее размеры незначительные - 31 тыс. руб., или 28 долл. США в месяц. В среднем за один час работник получает 20 центов. При таком положении нельзя говорить о расширенном воспроизводстве рабочей силы и росте производительности труда.

В этих условиях в сфере экономики уси-ливается потребность разработки эффек-тивной промышленной политики с четким определением этапов ее реализации. Главная ее задача - сохранение и восстановление промышленного потенциала страны, опреде-ление и поддержание наиболее жизнеспособных и перспективных отраслей и произ-водств. Она может служить мощным рычагом обеспечения достаточного

роста обрабатывающих отраслей, в том числе и вино-дельческой, развития экспортного потенциала и импортозамещающих производств.

Политика интегрирования Таджикистана в мировое хозяйство - это прежде всего политика увеличения ассортимента экспортной продукции и повышения конкурентоспособности отечественной промышленности. Для устранения неэффективности экспорта, смягчения его сырьевой направленности Министерством экономики и внешних экономических связей Республики Таджикистан была разработана комплексная программа увеличения экспортного потенциала и развития импортозамещающих производств. К сожалению, она до сих пор не рассмотрена и не утверждена.

Важным фактором развития национальной экономики является создание промышленно-финансовых групп (ПФГ). Однако для Таджикистана нет соответствующих условий формирования таких мощных, высокоэффективных структур. В то же время имеются возможности для создания межгосударственных ПФГ. В настоящее время подписаны соглашения между правительством Таджикистана, России, Казахстана, Беларуси, Узбекистана, Украины и Молдовы по созданию межгосударственных ПФГ. Утверждена концепция, предусматривающая развитие интеграционных связей между предприятиями путем расширения производственной кооперации, оптимизации использования производственных мощностей, создание условий для формирования транснациональных компаний и межгосударственных ПФГ. Интеграция в рамках межгосударственных ПФГ банковского, промышленного и торгового капиталов позволяет ускорить оборачиваемость финансовых ресурсов, сократить издержки за счет развития внутри ПФГ систем взаимозачетов и платежей. С другой стороны, межгосударственные ПФГ могут стать конкурентоспособными на мировом рынке.

Происходящие в Таджикистане глубокие экономические преобразования, обусловленные становлением ее как страны с эффективными работающими рыночными механизмами, ставят ряд актуальных

проблем, от решения которых зависит достижение макроэкономической стабилизации. К ним относятся вопросы устойчивости финансовой системы, денежно-кредитной и налоговой политики и ее эффективности.

Ведущим направлением этой политики является ориентир на стабилизацию финансовой системы, снижение инфляции и обеспечение твердого курса национальной валюты. Поставленная цель предполагает достижение скоординированности различных направлений бюджетной политики, выявление ключевых экономических, социальных и финансовых индикаторов развития, определение параметров и ориентиров регулирования развития экономики в нужном направлении. Без принципиальных перемен в этой сфере любые иные меры, любые законодательные инициативы не способны изменить что-либо по существу. Любые сбои в финансовой системе незамедлительно сказываются на экономике. Ведь без финансовых инструментов не могут обойтись ни одна отрасль, ни один вид рынка. Кроме того, именно финансовая система в первую очередь выступает связующим звеном любой страны с внешним миром.

В Таджикистане на начальном этапе рыночных преобразований серьезные финансовые предпосылки надежного и долгосрочного экономического роста отсутствовали. В 1998 г. в рамках программы экономических преобразований Республики Таджикистан на 1995-2000 гг., утвержденной Маджлиси Оли (парламентом), была разработана среднесрочная экономическая стратегия Правительства Республики Таджикистан на 1998-2001 гг. с определением налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики.

Благодаря ужесточению финансовой политики дефицит бюджета не превышает 3-4% ВВП. Несмотря на снижение мировых цен на хлопок и алюминий, а также ущерб, нанесенный финансовым кризисом России в 1998 г., эта величина остается постоянной.

В период становления рыночной экономики в Таджикистане нет другой столь важной проблемы, как налогообложение и высокая степень собираемости налогов. Без этого невозможно погашение внешнего долга, содержание государственного аппарата, обеспечение хотя бы минимальных

социальных гарантий. От этого зависит финансирование социальной сферы и поддержка приоритетных стратегических отраслей экономики.

Действующая налоговая система страны создана практически заново. Важным шагом в увеличении собираемости налогов является введение с 1 января 1999 г. нового Налогового кодекса. Тем не менее финансовое положение страны остается сложным. С одной стороны, ужесточение денежно-кредитной политики привело к снижению инфляции, составившей в 1997 г. 163% и в 1998 г. - 2,8%, и размеров бюджетного дефицита, с другой стороны, низкая собираемость налогов стала одной из главных причин финансовой неустойчивости.

Важным направлением стимулирования экономического роста является создание механизма снижения налоговой нагрузки и предоставление дешевых кредитов перспективным предприятиям реального сектора экономики. Введение более низких ставок облегчит давление налогового бремени и в конечном счете расширит налоговую базу.

В Кодексе о налоге ставка налога на прибыль снижена с 40 до 30%, НДС - с 30 до 20%. Тем не менее она значительно выше, чем в других странах.

Нужно установить и определенные пропорции между уровнем инфляции и ставками рефинансирования банков. Ставка рефинансирования Национального банка с момента экономических преобразований в среднем превосходила рентабельность оборотного капитала в несколько раз, доходя до 50-60% годовых. Процентные ставки на кредиты в твердой валюте и на вклады были также высокими - 15-30%. Такие дорогие кредиты лишали предприятия возможности пользоваться ими и были использованы в спекулятивных целях. Для стимулирования производителя эти ставки на переходном этапе не должны превышать 5-8% годовых.

Для обеспечения экономического роста требуется активизировать инвестиционную политику. Без этого невозможна реструктуризация промышленности и выход на траекторию экономического роста. В последние годы практически прекращено обновление основных фондов, усиливается их выбытие. Тревожным является свертывание отраслевых научно-исследовательских опытно-конструкторских работ. Все это ускоряет деградацию структуры

промышленности и других отраслей экономики. Однако сегодня уровень инвестиций крайне низкий и не обеспечивает расширенное воспроизводство.

В восстановлении экономики заметную роль сыграли бы собственные капиталы банков. Однако банки страны предпочитают вкладывать свои финансовые средства в сервисную сферу, нежели в реальный сектор.

В условиях нехватки внутреннего капитала Таджикистан нуждается в иностранных инвестициях. Но этому препятствует политическая нестабильность и высокая степень риска. Международные финансовые и экономические организации, в том числе МВФ и Всемирный банк, оказывают финансовую и техническую поддержку правительству Таджикистана в проводимых демократических реформах. Однако эти ресурсы предназначались в основном для поддержания валютного курса рубля на биржевом валютном рынке. Следовательно, они не могли оказать прямого влияния на оживление реального сектора экономики и не позволили увеличить занятость и доходы.

Серьезной проблемой для Таджикистана остается обслуживание внешнего долга. В сложившейся политической обстановке добиться лучших условий урегулирования государственного внешнего долга будет нелегко.

Согласно международному правилу, нормальным считается отношение внешнего долга к ВВП на уровне 60%. Свыше этого страна теряет экономическую независимость.

К началу 1999 г. совокупный внешний долг Таджикистана превысил 1200 млн. долл. США, что составляет более 90% ВВП. Отношение внешнего долга к объему экспорта составило 133,2%.

Проблематичным является использование полученных от международных финансовых и экономических структур кредитов. Требуется срочная разработка программы сокращения внешнего долга и активного управления им. Она должна включать глобальные переговоры о частичном списании долга и частичной его реструктуризации. Поскольку Таджикистан относится к категории беднейших стран, возможны и варианты списания.

Исходя из своего геополитического положения, наличия экономических возможностей и вхождения страны в мирохозяйственные связи, Таджикистан

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В ОБЪЕКТИВЕ

осуществляет экономические взаимоотношения с более чем 70 странами мирового сообщества. Внешне-торговый оборот в 1998 г. составил 1373 млн. долл. США. Доля экспорта к ВВП составила 46,3%. Однако объем экспорта по сравнению с 1996 г. (самым благоприятным годом) снизился на 168,4 млн. долл. США, или на 21,9%. На протяжении многих лет структура экспорта носит ярко выраженный характер и его ассортимент ограничен. Однобокое развитие экспорта, в котором на долю хлопка и алюминия приходится около 60%, поставили экономику Таджикистана в весьма уязвимое положение от мировой конъюнктуры цен. В 1998 г. по отношению к 1997 г. средняя цена одной тонны хлопка снизилась на 277 долл. США, а алюминия - на 123 долл. США. Всего по этим двум позициям за счет ценностного фактора потери составили 47,4 млн. долл. США. В результате налог на продажу уменьшился на 7,3 млн. долл. США.

Тем не менее сегодня страна не располагает возможностями производить в достаточном объеме новые экспортные товары. Для поддержания экспортной базы необходимо увеличение объемов хлопка и алюминия.

В дальнейшем расширение экспортного потенциала потребует радикальных усилий по увеличению конкурентоспособных товаров отечественного производства перерабатывающей промышленности.

На темпы внешнеторгового оборота существенное влияние оказывает сальдо экспорта и импорта электроэнергии. В 1998 г. отрицательное сальдо составило 55 млн. долл. В то же время Таджикистан располагает колоссальным потенциалом гидроэлектро-энергетики - 527 млрд. кВт/ч. Электроэнергия является самым конкурентоспособным товаром. Однако масштабы выработки электроэнергии ограничены нехваткой капитала.

Главная проблема сегодня для Таджикистана - восстановление производства и достижение устойчивого экономического роста за счет наиболее перспективных и важных отраслей - сельского хозяйства, перерабатывающих отраслей промышленности и в первую очередь винодельческой отрасли, электроэнергетики, цветной металлургии (производство алюминия).

У Таджикистана есть единственная Реформа 1/2000

возможность для решения этих проблем - привлечение крупных прямых иностранных инвестиций. Для этого необходимо:

1. Обеспечить политическую стабильность и безопасность в стране. Мирное соглашение 1997 г. помогло стабилизировать внутривнутриполитическую ситуацию. Подготовлен пакет политических документов последовательных политических реформ.

2. Создание благоприятного инвестиционного климата. Еще в 1992 г. был принят Закон Республики Таджикистан "Об иностранных инвестициях", содержащий, по оценке экспертов, достаточно надежные гарантии для выгодного вложения капитала в экономику Таджикистана. Тем не менее в 1996 г. в указанный Закон были внесены существенные дополнения, предусматривающие определенные налоговые льготы для предприятий с участием иностранного капитала в зависимости от объема вложенных средств в уставный фонд предприятий. В целом создана достаточно эффективная законодательная база по защите иностранных инвестиций.