

# ФОРМИРОВАНИЕ ВНЕШНЕГО ДОЛГА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Ч. Т. Токтосунова**, кандидат экономических наук,  
доцент Кыргызского экономического университета им. М. Рыскулбекова

Solving the problem of budgetary deficiency and other social and economic problems by the state loans generates a public debt. *The public debt* is the sum of debt under the issued and outstanding state loans. Depending on sphere of placing the public debt can be both internal and external. Public debt initiation and its growth cause necessity of managing it. *Public debt management* is a set of state financial procedures connected with repayment of loans, income payment organization, carrying out conversion and consolidation of the state loans.

Причинами образования внешнего долга Кыргызской Республики послужили как ее займы после 1991 г., так и задолженность СССР, взятая на себя правительством России.

Сумму задолженности СССР точно установить трудно. Союз ССР в послевоенные годы был образцовым заемщиком, своевременно и в полном объеме выполнявшим свои долговые обязательства. Впрочем, суммы займов были не в пример современным. Однако в 1984 г. произошел резкий скачок задолженности. На внешнем рынке заняли более 15 млрд. долл. США (внешний долг составил уже 5% ВВП). В 1986 г. сумма внешних займов превысила 30 млрд. долл. США (50% экспорта), а в 1989 г. внешний долг достиг 50 млрд. долл. США (8% ВВП).

Среди факторов, способствовавших нарастанию задолженности СССР, можно выделить: нарастание кризисных тенденций в экономике страны, сокращение темпов добычи сырья и его стоимости на мировых рынках, либерализация внешнеэкономической деятельности, применение плавающих процентных ставок по кредитам, привлечение в больших объемах так называемых «кредитов перестройки», дисбаланс в торговых отношениях со странами СЭВ. Еще 30 млрд. долл. США задолженности было накоплено Союзом в 1988-1991 гг., когда западные государства предоставили СССР ряд многомиллиардных кредитов.

Следует напомнить, что лидеры ведущих государств Западной Европы пошли на предоставление СССР кредитов, не обнаруживая своих подлинных целей, и перед руководством СССР не ставилась задача провести радикальные экономические реформы в СССР, что сегодня называется настоящей причиной предоставления этих кредитов. За-

падные государства, предоставляя СССР, а затем Российской Федерации кредиты, по сути, оплачивали этими средствами определенные политические решения руководства СССР, а затем и руководства Российской Федерации. Договор о правопреемстве в отношении внешнего долга и активов Союза ССР был подписан бывшими союзными республиками 4 декабря 1991 г. Предполагалось, что каждое из государств будет нести свою долю ответственности по внешнему долгу, а также иметь соответствующую долю в активах бывшего СССР (7 стран бывшего СССР не поставили свои подписи под Договором).

Как известно, многие страны бывшего Советского Союза, включая Кыргызскую Республику (кроме Российской Федерации), до 1992 г. вообще не имели опыта привлечения внешних кредитов и займов. В начале рыночных преобразований Кыргызская Республика только начинала устанавливать юридические, административные и институциональные нормы для внешнего финансирования. Например, за 7 лет (1992-1999) валовый внешний долг Кыргызской Республики возрос с 36,41 млн. долл. США до 1622,12 млн. долл. США, то есть почти в 45 раз. Такое состояние внешнего долга сложилось таким же, как и в развивающихся странах СНГ.

С обретением независимости наша республика начала решительные шаги в проведении реформ и преобразований, которые стали основой для перехода к рыночной экономике. На начальном этапе реформы осуществлялись на фоне крайне негативных процессов - прекращение финансовых дотаций из союзного бюджета, которые до 1991 г. составляли 11% ВВП, распад межгосударственной системы разделения труда, разрыв хозяйственных связей между предприятиями.

Неизбежными последствиями протекавших в тот период процессов стали резкий спад производства, снижение уровня жизни населения, рост безработицы, высокий уровень миграции населения.

В 1992 г. Центробанк России предоставил ряду стран СНГ краткосрочные, беспроцентные, так называемые технические кредиты для финансирования торговых операций. К середине 1993 г. Правительство Российской Федерации приостановило дальнейшее предоставление технических кредитов, а уже предоставленные займы были консолидированы в долгосрочный долг в конвертируемой валюте по рыночным процентным ставкам и рыночному обменному курсу рубля. Другие страны СНГ последовали примеру России и подписали между собой ряд подобных кредитных соглашений.

Хотя в то время долговой портфель Кыргызской Республики было принято считать небольшим (по сравнению с другими республиками СНГ), иностранное заимствование продолжало расти. С тех пор для Кыргызстана первоочередной задачей является необходимость мобилизации ресурсов из всех возможных источников для того, чтобы поддержать жизненно-необходимый (критический) уровень импорта и предотвратить спад производства.

Для того, чтобы подготовить экономику к уровню, при котором она способна эффективно реализовывать огромные потоки инвестиций, необходимо было создать соответствующие условия для нормального функционирования рыночных механизмов. Такое создание условий было возможно только посредством серии широкомасштабных структурных реформ, включая приватизацию, реформы в сельском хозяйстве, финансовом секторе, реформы в правовой и регулятивной сфере и др. Такое структурное реформирование финансировалось кредитами и займами, предоставленными рядом международных кредитно-финансовых организаций (МВФ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития) и странами-донорами (Япония, Германия). Среди программ структурного реформирования и реабилитации, финансируемыми из средств займов Всемирного банка, важное место занимает Программа приватизации и реформ в сек-

торе предприятий (60 млн. долл. США). Более 140 государственных предприятий акционировалось благодаря реализации данной Программы.

На этапе 1992-1995 гг., когда Кыргызская Республика переживала острый экономический кризис, в период болезненного перехода на рыночные условия хозяйствования, вопрос стоял о выживании экономики. Иностранные займы были направлены в основном на то, чтобы поддержать критический уровень импорта и покрыть дефицит бюджета. К примеру, доля финансирования дефицита бюджета из внешних источников за период 1992-1997 гг. значительно возросла, составив в 1997 г. 86% по сравнению с 1992 г., когда эта доля составила 32%.

Изначально образовавшийся внешний долг стал результатом межгосударственных расчетов со странами СНГ, проводимых как до открытия, так и после открытия корреспондентских счетов. Так, сумма долга за 1992-1993 гг. оценочно составила 144,5 млн. долл. США с учетом взаимной задолженности других государств перед Кыргызстаном. Наибольшая сумма задолженности Кыргызской Республики составляет задолженность перед Российской Федерацией, образовавшаяся по результатам межгосударственных расчетов в течение периода 1992-1993 гг. и оформленная межправительственным соглашением в государственный кредит. Однако первоначально установленные условия предоставления кредита были достаточно жесткими и практически невыполнимыми для Кыргызской Республики. В связи с этим в 1996 г. была произведена реструктуризация государственного кредита Российской Федерации на новых условиях, которые являются более льготными для Кыргызстана (снижена процентная ставка, увеличен общий и льготный период кредитования). Также были урегулированы задолженности перед другими государствами СНГ.

Отсутствие внешней задолженности странам дальнего зарубежья, относительная политическая стабильность в республике и взятый курс на развитие рыночной экономики послужили благоприятными предпосылками для привлечения иностранных кредитов в Кыргызскую Республику. Поэтому вступление Кыргызстана в МВФ и другие международные финансовые институты практически

стало началом привлечения иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику.

Членство в МВФ Кыргызстан принял в 1992 г. За период 1992-1996 гг. Кыргызская Республика осуществила покупку средств в рамках соглашений о резервных средствах («стенд бай») и программы структурных преобразований. На начало 1996 г. обязательства составили 43,9 млн. СДР. В результате одобрения в 1994 г. Исполнительным советом МВФ трехлетней программы механизма расширенного финансирования структурных преобразований (МРФСП) было принято решение о предоставлении кредита в размере 88,2 млн. СДР. Эта программа была принята к реализации и продолжена в 1996 г. По состоянию на 1 января 1997 г., выборка средств по этой программе финансирования составила 55,9 млн. СДР. Остаток в сумме 32,3 млн. СДР профинансирован в 1997 г.

Мировой банк, членом которого Кыргызская Республика стала также в 1992 г., продолжает оказывать активную помощь республике, финансируя ряд проектов. Проекты преимущественно ориентированы на проведение программ по развитию инфраструктуры, частного предпринимательства, финансового и сельскохозяйственного секторов. Это такие проекты, как «ПЕСАК» (Программа реорганизации и ликвидации убыточных предприятий), «ФИНСАК» (Программа по реорганизации банковской системы), «АПЕАК» (Программа по развитию сельскохозяйственного сектора), проект реконструкции автодороги Бишкек - Ош и др.

Сотрудничество Кыргызской Республики с Исламским банком развития (ИБР) выражено в финансировании в 1996 г. проекта Министерства здравоохранения Кыргызской Республики по реконструкции роддома на сумму 1,8 млн. долл. США.

С образованием независимых государств членство СССР в Европейском банке реконструкции и развития (ЕБРР) было автоматически перенесено на Кыргызскую Республику с определенной суммой долевого взноса. В настоящее время сотрудничество с этим международным институтом выражается в финансировании либо софинансировании с другими многосторонними организациями различных проектов в Кыргызской Республике. Одним из первых проектов, финансируемых ЕБРР совместно с Мировым банком, яв-

ляется проект «ТЕЛЕКОМ» на сумму 9,4 млн. долл. США. В 1995 г. Европейским банком реконструкции и развития начато финансирование проекта по развитию сети электропередачи в сумме 38,0 млн. долл. США. Фактическая сумма кредита на 1999 г. составила 37,19 млн. долл. США.

Надо отметить, что Кыргызская Республика до начала периода политического кризиса представляла собой рынок вложения капитала и, благодаря твердой государственной политике, обеспечивающей стабильность социальной системы, а также усилиям Национального банка республики, происходил приток инвестиций и технической помощи в экономику Кыргызской Республики.

Техническая помощь банковскому сектору Кыргызской Республики предоставлялась в различных формах, и ее объемы в настоящее время существенно возросли. Техническую помощь, полученную банковским сектором, можно объединить и классифицировать следующим образом:

- консультационные услуги;
- диагностические и оценочные миссии;
- обучение специалистов.

Техническая помощь охватывала такие области, как:

- реформирование системы бухгалтерского учета центрального и коммерческих банков и внутренний аудит, контроль и регулирование банковского дела;
- валютные операции и рынки;
- денежные операции и развитие денежного рынка;
- монетарный анализ и исследование платежного баланса;
- развитие рынка ценных бумаг;
- система клиринга и расчетов;
- организация и структура управления;
- банковское законодательство.

Сегодня для Кыргызстана иностранное заимствование остается главным источником для финансирования мер первоочередной необходимости:

- поддержка национальной валюты;
- покрытие дефицита бюджета;
- осуществление структурных реформ почти во всех секторах экономики;
- финансирование инвестиционных проектов для того, чтобы предотвратить спад

производства и способствовать оживлению экономики.

Кредиты, получаемые от международных финансовых организаций и стран-доноров, предоставляются на льготных условиях (сроками погашения от 15 до 40 лет, льготными периодами от 5 до 10 лет, процентной ставкой от 0,75 до 3%).

Кредиты Всемирного банка льготные, предоставляются на 35-40 лет, 0,75% годовых, 10 лет отсрочки. Выплата процентов по кредитам производится по полугодиям, а соглашение основной суммы будет производиться начиная с 2003 г.

Кредиты Японии также льготные, предоставляются сроком на 30 лет, под 3% годовых, 10 лет отсрочки платежа. Выплата процентов по кредитам производится по полугодиям, погашение основной суммы будет производиться начиная с 2003 г.

Кредиты Германии льготные, предоставляются на 30-40 лет, 10-12 лет отсрочки платежа, от 0,75 до 2% годовых. Выплаты процентов и основных сумм по срокам те же, что и у Всемирного банка и Японии.

Кредиты Азиатского банка развития льготные, предоставляются на 30-40 лет, 10 лет отсрочки платежа, под 1% годовых. Выплаты процентов и основных сумм по срокам те же, что и у Всемирного банка, Японии и Германии.

Кредиты Европейского банка реконструкции и развития предоставляются на 12-15 лет, льготный период - 5 лет, процентная ставка - LIBOR+1%.

Помощь в вышеуказанных областях оказывали и оказывают по сей день как международные финансовые организации, так и правительственные организации и центральные банки-доноры. Основная часть технической помощи, получаемой банковским сектором Кыргызской Республики, оказывается при координирующем участии МВФ.

Кроме того, в сентябре 1996 г. вступила в силу широкомасштабная программа технической помощи по реорганизации финансового сектора республики (ФИНСАК), финансируемая Всемирным банком, которая предполагает реструктуризацию финансового сектора путем создания новых небанковских финансовых институтов, оказание консультационной помощи Национальному банку, коммерческим банкам, Агентству по возврату

долгов, Министерству финансов; Банковскому учебному центру при Национальном банке, а также Автоматизированной клиринговой системе. Программа включает несколько разделов:

- реструктуризация банков;
- упорядочение и погашение долгов;
- внедрение нового плана счетов;
- создание Центрального реестра залогов;
- совершенствование платежной и клиринговой системы.

Поскольку Кыргызская Республика традиционно имеет преимущественно сельскохозяйственную ориентацию и в связи с тем, что около 40% ВВП приходится на продукцию сельского хозяйства, имеет место острая необходимость создания эффективной системы кредитования сельского сектора. По этой причине несколько кредитов были направлены на кредитование сельского хозяйства.

Как видим, все кредиты, полученные Кыргызской Республикой от внешних доноров, направлены на развитие инфраструктуры, финансового и сельскохозяйственного секторов, здравоохранения и образования, частного предпринимательства.

Иностранные кредиты, предоставленные Кыргызской Республике, можно подразделить следующим образом:

- программные кредиты, направленные на финансирование и структурные преобразования целого ряда отраслей экономики республики;
- проектные кредиты, направленные на финансирование отдельного инвестиционного проекта отдельной отрасли экономики.

Основной целью использования иностранных кредитов является долгосрочное кредитование инвестиционной деятельности предприятий приоритетных отраслей экономики республики, а также покрытие дефицита бюджета.

Большая часть государственного долга состоит из внешней помощи, оказываемой Кыргызстану, предоставляется в виде следующих грантов.

1. Основная доля внешней грантовой помощи в настоящее время проходит по проектам технической помощи, которые включают проведение экспертиз, обучение, а также предоставление оборудования и финан-

сирование управления программы, в рамках которой оказывается содействие. Координация такой помощи, как правило, осуществляется агентством донора, а информация о финансировании проектов не всегда в обязательном порядке предоставляется правительству (это делает сложным планирование и отслеживание выплат по проектам технической помощи). В результате техническая помощь, финансируемая на грантовой основе, была исключена из ПГИ, хотя она часто выполняет инвестиционную функцию в поддержание институционального развития и реформирования.

2. Кыргызстан также продолжает получать внешнюю помощь за счет грантов в виде оборудования и потребительских товаров таких, как, например, лекарства, в частности, через программы гуманитарной помощи. Такие виды помощи, как правило, носят краткосрочный характер и быстро вводятся в действие. Критериям включения в ПГИ такие виды помощи не соответствуют.

3. Относительно небольшая доля помощи в виде грантов представляет собой действительно инвестиционное финансирование, управление которым осуществляется при не-

посредственном участии Кыргызстана. Такое финансирование включается в ПГИ.

Внешние займы позволяют стране инвестировать и потреблять сверх того, что производит ее экономика. Цель политики внешнего долга - извлечь выгоды из внешнего финансирования и избежать в будущем проблем в области платежного баланса или государственного бюджета. Управление внешним долгом - это сложный аспект государственного регулирования, поскольку весьма непросто определить, какой объем займов будет чрезмерно большим, так как проблема рассматривается глазами людей, стоящих на различных позициях. Те, кто отвечают за экономический рост, будут естественным образом склонны к оптимизму, те же, кто отвечают за валютный курс и стабильность платежного баланса, будут по своей природе консерваторами. Поэтому необходимо найти золотую середину между этими двумя крайностями.

Февраль 2012 г.

## ГЛОБАЛЬНЫЙ ГОЛОД – ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ

**С. С. Мусаева**, аспирантка БГУ,  
научный руководитель – д.э.н., профессор **К. И. Идинов**

The concept of «global problem» as a commonly accepted term appeared in the 70s of the twentieth century, after the first report of the Rome Club published in 1972 under the heading «Growth limits» Nowadays everybody knows that the word «global» came from French word «global» which means «universal» in Russian. Mankind's global problems are the problems covering the entire world and it is the menace of mankind's future. The solution of these problems is the consolidation of all countries' efforts over the world.

From this point of view, food problem plays the most significant part among other global problems of mankind which has a huge areal limits and leads to irreversible consequences.

According to the Global food famine index drawn up by the International Food Policy Research Institute the highest level of famine was recorded in African countries located in the south of Sahara and South Asia. In the former Soviet Union countries famine rates are relatively low, the average level of malnutrition is observed in Uzbekistan, Turkmenistan, Georgia, Armenia and Azerbaijan. The top ten countries with the worst indicators include such countries as Burundi, Eritrea, Chad, Ethiopia, Sierra Leone, Haiti, Comoros, Madagascar and the Central African Republic.

Понятие «глобальная проблема» в качестве общепринятого термина появилось в 70-х

гг. XX столетия, после первого доклада Римскому клубу, опубликованного в 1972 г. под