

#### Использованные источники:

1. Gassner, K, Popov, A, Pushak, N. An Empirical Assessment of Private Sector Participation in Electricity and Water Distribution in Developing Countries. - Washington DC: The World Bank, 2006.

2. По материалам сайта посольства Индии: [http://www.indianembassy.org/newsite/Doing\\_business\\_In\\_India/FDI\\_Policy\\_Procedures.asp#4](http://www.indianembassy.org/newsite/Doing_business_In_India/FDI_Policy_Procedures.asp#4)

3. Mattlin, M. The Chinese government's new approach to ownership and financial control of strategic state-owned enterprises. Bank of Finland, BOFIT Discussion Papers 10, 2007.

4. О стратегических объектах Кыргызской Республики: Закон КР от 23 мая 2008 г., № 94.

5. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства: Закон РФ от 02 апреля 2008 г.

6. О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение: Закон РК от 4 ноября 2003 г., № 490.

7. Об утверждении перечня объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности: постановление Правительства РК от 30 июня 2004 г., № 810.

8. О национальной безопасности: Закон РК от 26 июня 1998 г.

9. Об утверждении перечня участков недр (местоположений), имеющих стратегическое значение: постановление Правительства РК от 13 августа 2009 г., №213.

10. Даумов, С. Без конкретики // Литературная газета. – 2008. - 26 сентября.

11. Давлетов, Т. Достойный ответ новым вызовам времени // Казахстанская правда. – 2006. – 24 января.

12. Мергалиева, Л. Государственная собственность в условиях глобализации экономики. – Алматы: Изд-во: «Экономика», 2009.

13. Каталог-руководство отраслей для инвестирования иностранного капитала в Китай от 1 декабря 2007 г.

Октябрь 2011 г.

## ИНВЕСТИЦИИ – ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ

**И.А. Рыскулов**, кандидат экономических наук

С каждым годом растет миграция трудоспособного населения за пределы страны, а также внутренняя миграция из менее развитых регионов страны в более развитые. Это становится серьезной социально-экономической проблемой республики. У государства не хватает средств поддерживать промышленность и сельское хозяйство на местах. Поэтому одной из важнейших задач правительства является привлечение инвестиций в регионы, создание соответствующих условий для данного процесса.

Наиболее распространенным методом исследования приоритетов инвестиционного развития регионов является ранжирование регионов по различным критериям и составление итогового ранга. На основе рейтинга должна осуществляться классификация регионов по условиям инвестирования.

Большинство критериев оценивает качественный уровень, в частности, экономико-географическое положение, наличие природных ресурсов и т.д. В оценке привлекательности регионов страны используется агрегиро-

ванная характеристика, состоящая из нескольких подсистем: инвестиционного потенциала и инвестиционного риска. Именно от наличия благоприятного инвестиционного климата зависит рост капитальных вложений.

Понятно, что в целях широкого стимулирования инвестиций необходимо создание и совершенствование законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности. Для этого следует обеспечить стабильность законодательства по регулированию инвестиций и совершенствование механизмов и процедур для его внедрения. При изменении законодательных актов необходимо своевременно информировать потенциальных инвесторов.

Инвестиционное законодательство является ключевым фактором, определяющим инвестиционный климат в государстве, и призвано способствовать надежности защиты интересов инвесторов. Из мировой практики известно, что ошибки, допущенные при разработке инвестиционного законодательст-

ва, ведут к тому, что государство на долгий срок теряет доверие потенциальных инвесторов.

Основопологающим нормативно-правовым актом, регулирующим отношения, связанные с осуществлением иностранной инвестиционной деятельности в Кыргызстане, является Закон КР «Об иностранных инвестициях в КР», утвержденный 24 сентября 1997 г. с дополнениями от 14 мая 1998 г. Данный Закон устанавливает национальный режим для иностранных инвесторов в Кыргызстане, то есть дает право осуществлять любые формы инвестиций и связанной с ними деятельности, не запрещенной законодательством Кыргызской Республики на условиях, не менее благоприятных, чем те, которые предоставляются в подобной ситуации инвестициям физических или юридических лиц Кыргызстана. Наряду с вышеуказанным Законом, в национальном законодательстве существует ряд нормативных актов, направленных на создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций и определяющих инвестиционную деятельность иностранных инвесторов в республике.

Для активного привлечения иностранных инвесторов в Кыргызской Республике должна

быть разработана деловая информационная система. Риск, который свойственен любым инвестициям, может быть сокращен только в том случае, если в инвестиционных решениях используется возможно более полная информация об основных факторах риска на рынке. Хотя это не означает, что развитие деловой информационной системы об инвестиционных рисках будет гарантировать немедленный приток иностранных инвестиций в страну, но это позволит правильно оценивать инвестиционные риски, которые влияют на все инвестиционные решения. Лучшая осведомленность об уровне инвестиционного риска, несомненно, поддержит инвестиции и привлечет в страну иностранный капитал.

Как видно из нижеприведенной таблицы, в Кыргызстане все еще сохраняется высокая концентрация привлеченного иностранного капитала по ряду регионов: Чуйской, Иссык-Кульской, Ошской областей и г. Бишкеку, которые являются основными центрами деловой активности, крупными промышленными центрами с развитой инфраструктурой и высоким потребительским потенциалом.

Прямые иностранные инвестиции по областям Кыргызской Республики за 2005-2010 гг.  
(млн. долл. США)

Область	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Бишкек	94	156,7	250,7	588,5	412,9	174,1
Баткенская	-	9,4	-	-	10,0	0,5
Джалал-Абадская	15,5	29,9	14,1	57,9	65,1	119,0
Иссык-Кульская	27,6	9,1	6,1	94	74,0	92,4
Нарынская	0,8	2,2	1,4	1,1	0,4	0,1
Ошская	0,8	0,4	6,1	0,7	29,5	1,6
Таласская	12,5	27,1	43,8	34,1	11,3	36,7
Чуйская	54,3	99,6	113,5	85,9	57,0	9,6
<b>Всего по Кыргызской Республике</b>	<b>205,5</b>	<b>334,4</b>	<b>435,7</b>	<b>862,2</b>	<b>660,2</b>	<b>434</b>

Источник: Данные Нацстаткома КР.

При грамотно построенной инвестиционной политике в регионах можно ожидать поступления иностранного капитала, на порядок превышающего существующий приток иностранных средств.

Региональная инвестиционная политика определяется внешними (политическая надежность контрагентов) и внутренними (выбранная инвестиционная стратегия, обеспеченность инвестиционными ресурсами,

квалификация кадров, система управления) факторами, обуславливающими решение комплекса задач по стабилизации политической ситуации в регионе, снижению инфляции, повышению привлекательности корпоративных инвестиций. Причем в каждом конкретном регионе эта политика должна учитывать его конкурентоспособность, то есть роль на экономическом пространстве Кыргызстана, способность обеспечить дос-

тойный уровень жизни населения и реализовать имеющийся в регионе экономический потенциал.

В качестве методов, повышающих конкурентоспособность региона на финансовом рынке и, как следствие, инвестиционную привлекательность, можно рассматривать создание системы консолидации и локализации финансовых ресурсов, например, на основе создания региональных инвестиционных структур на базе отдельных муниципальных образований.

Данные структуры могли бы сконцентрировать существующие активы и финансовый капитал, направить их на развитие территории в рамках комплексных инвестиционных проектов. В основе этого лежит идея о необходимости реформирования существующей системы хозяйственного управления. Организация региональных инвестиционных структур создает условия, когда средства региона будут сохраняться в рамках региона и вкладываться в развитие данного территориального образования.

В целом же одной из ключевых задач политики региона по привлечению инвестиционных ресурсов является доведение совокупности хозяйствующих субъектов региона до «рыночного вида» посредством создания соответствующей инфраструктуры: трастовые компании, лизинговые механизмы, финансовые, страховые компании и т.п.

Как уже говорилось, обладая огромным экономическим потенциалом, многие регионы сегодня не обеспечивают его эффективного использования. Среди основных задач по повышению инвестиционной привлекательности региона можно выделить инвентаризацию активов территориального образования (природный, финансовый, производственный, социальный и другие потенциалы) и текущий мониторинг ресурсов. Причем особое внимание следует уделить государственной и муниципальной собственности областей республики, а также приоритетам ее эффективного использования.

Безусловно, распределение иностранных инвестиций прямо зависит от приоритетности отраслей регионов и предприятий республики. Основное внимание при этом уделяется таким важным вопросам, как стоимостные механизмы, амортизационная политика, налоги, льготное кредитование и экономическое стимулирование, развитие социаль-

ных направлений и создание инфраструктуры рыночных отношений.

Таким образом, при недостатке финансовых средств и высокой капиталоемкости и относительно низкой фондоотдаче, несовпадении сроков периода затрат и получения доходов, особенно в сельских регионах, требуются специфические формы помощи со стороны государственных структур с привлечением зарубежных инвестиций и банковской системы.

Недостаток соответствующих навыков и знаний, мешающий подготовить бизнес-проекты, высокие банковские процентные ставки, а также отсутствие залогового обеспечения ограничивают предпринимателям доступ к кредитным ресурсам. В регионах положение усугубляется отдаленностью кредитных учреждений от местных кредитополучателей, отсутствием системы страхования кредитов от риска, недостаточностью кредитных ресурсов и др.

Переход на двухуровневый бюджет также может послужить развитию регионов. Местные налоги должны оставаться на местах. Это позволит поддерживать не только социальные структуры, но и поощрять предпринимательскую деятельность, создавать местные структуры для развития необходимых условий для инвестирования.

Инициированная правительством КР выдача льготных кредитов для сельхозпроизводителей, безусловно, весьма актуальна для регионов страны. Но предоставляемые ресурсы ничтожно малы. В этой связи создаваемый правительством банк развития является актуальным шагом для развития регионов. Кроме вопросов обеспечения финансовыми средствами, что, безусловно, очень важно, необходимо избегать кампанейщины и неистребимой бюрократии. По плану Маршала в послевоенной Европе для восстановления разрушенной экономики были созданы банки развития. Это была государственная поддержка перспективных отраслей экономики. При этом были разработаны механизмы кредитования, которые позволяли максимально эффективно использовать выданные финансовые средства. Эти банки до сих пор функционируют и успешно. Поэтому наиболее значимой задачей при работе создаваемого финансового института, является именно выработка механизма действий

от выбора перспективного проекта, выдачи кредита до оценки эффективности конечного результата.

Предпринимаемые правительством меры необходимы, но это не панацея. Необходимо развивать, как говорилось выше, рыночные механизмы для стимулирования развития сельского хозяйства и промышленности регионов, что будет способствовать росту притока инвестиций. Создание сети кредитных союзов при финансовом содействии Азиатского банка развития имело хороший старт и продолжение. Кредитные союзы показали свою эффективность и имели широкую поддержку среди населения. Участники, вступая в члены кредитного союза, вносят свои денежные средства в качестве сберегательного пая. И каждый участник кредитного союза может получить кредит на любые нужды в размере, который в 3 раза больше, чем взнос этого участника, если эта сумма не превышает 15% от капитала кредитного союза. Срок возврата кредита устанавливается кредитным союзом в зависимости от целей и размера кредита. Процентная ставка кредита невысокая. Кроме того, каждый участник кредитного союза по окончании года получает доход по всему паю в виде дивидендов. Поскольку кредитные союзы работают с минимальными затратами, то они могут наращивать свою деятельность, то есть больше привлекать участников и увеличивать размер финансовых ресурсов. Необходимо оказать содействие объединению кредитных союзов в региональные ассоциации, а затем преобразованию в региональные банки, собственниками и низовыми членами которых будут кредитные союзы. Такое расширение деятельности кредитных союзов на региональном уровне позволит в дальнейшем обеспечить доступ к банковским услугам сельских районов.

Важным направлением развития регионов также является создание и расширение системы микрофинансовых институтов, которая действует в 28 странах мира, причем как в

развивающихся - Индия, Вьетнам, Мексика, Боливия, так и в индустриальных странах - США, Польша, Франция, Голландия, Бельгия и др. Как известно, микрокредитование вырабатывает навыки эффективного использования заемных средств малой суммы. Это серьезный инструмент развития регионов республики.

Безусловно, в развитии регионов, наряду с местным самоуправлением, должно присутствовать государственное регулирование, выработка государственных программ. Какой инвестор пойдет в Баткенскую и Джалал-Абадскую область, где постоянно происходят стычки на границе? Поэтому задача государства - создать стабильность в регионе, обеспечить безопасность и чувство уверенности инвестору. Нам мешают бесконечные политические баталии в руководстве страны. Необходимо просто работать, сосредоточиться на выполнении экономических задач. Один пример. В Кыргызстане имеется такое количество запасов угля, в том числе коксующегося, что можно обеспечить им всю Центральную Азию и более. А что наблюдалось прошедшей зимой - дефицит угля, соответственно неоправданно высокие цены, государство не смогло организовать просто доставку угля хотя бы населению республики.

Проблема развития регионов - это на сегодняшний день вопрос номер один. Лозунг: «Сильные регионы - сильная страна» пока остается на бумаге.

#### Использованные источники

1. Багрова, Н., Бездежных, Т. Региональные особенности малого предпринимательства // Экономист. - 1997. - № 11.
2. Кумсков, В.И. Рыночная экономика для всех. - Бишкек, 1996.
3. Кубаев, Б.Х. Малый и средний бизнес в Кыргызстане // Наука и образование - Б., 2001.
4. Мырзаев, А., Жолдошбекова, Р. Задачи и возможности развития. - Б., 1997.

Февраль 2012 г.