

недостаточная прозрачность деятельности предприятий стратегических отраслей;
несостоявшаяся конкуренция;
усиление влияния иностранных инвесторов.

Таким образом, в Казахстане наблюдается необходимость повышения качества государственного контроля над стратегическими объектами, обеспечение капитальных вложений в ключевые объекты экономики, мониторинг деятельности естественных монополий и сдерживание активного развития иностранных компаний в различных отраслях экономики, включая стратегические направления.

Источники

1. Казахстан 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев / Стратегия. – Астана, 1997.
2. Кочетков, Э.Г. Геоэкономика. Освоение мирового экономического пространства: учебник для вузов. – Москва, 2010.
3. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. / Общая часть (по состоянию на 15 июля 2010 г.).
4. О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение: Закон РК от 4 ноября 2003 г., № 490.
5. О естественных монополиях и регулируемых рынках: Закон РК от 9 июля 1998 г., № 272.
6. Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение: Указ Президента РК от 1 ноября 2004 г., № 1466.
7. «Стоп» вмешательству в рынок. Государственные органы будут избавляться от непрофильных функций в пользу бизнеса // Казахстанская правда. – 2010. – 22 января.
8. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан - январь-декабрь 2008 г. – Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2009.
9. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан - январь-декабрь 2009 г. – Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2010.
10. Казахстан намерен увеличить экспорт нефти в Европу через КТК в два раза, начиная с 2011 г. / С.Мынбаев, глава МНГ РК // КАЗИН-ФОРМ. – 2009. – 5 октября.

Октябрь 2011 г.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО КЫРГЫЗСТАНА за 20 лет независимости

Т. Койчуев, академик НАН КР, **П.Т. Койчуев**, старший научный сотрудник

К числу крупных мировых проблем, вызывающих сегодня тревогу, относится продовольственная самодостаточность мира. Население мира растет. Существуют отсталые регионы и государства с низким уровнем жизни вообще и питания, в частности. А мировому сообществу продовольствие «брать» неоткуда, кроме как производить в достаточных объемах на нашей планете, рационально используя условия и ресурсы, применяя совершенствующиеся методы хозяйствования и средства, орудия труда на базе научно-технических достижений, расширяя и углубляя международное разделение труда.

Перед Кыргызстаном проблема продовольственной безопасности стоит достаточно серьезно. За 20 лет независимости уровень

продовольственной безопасности мы не столько повысили, сколько понизили.

Земельные ресурсы Кыргызской Республики, по данным на 01.11.2010 г. (табл. 1), составили 19,99 млн. га, в том числе сельскохозяйственные угодья 10,7 млн. га, или 53,8% от общей площади. Из сельскохозяйственных угодий 1,3 млн. га (12,0%) – это пашня, а остальные 9,3 млн. га (88%) относятся к сенокосам и пастбищам, что связано с горноклиматическими условиями страны. С обретением суверенности в 1991-1998 гг. шёл процесс уточнения границ с соседними государствами, и с 2001 г., можно сказать, установился стабильный размер территории страны – 199,9 тыс. км², или 19,99 млн. га. В 1991 г. в расчете на одного человека приходилось 4,35 га зем-

ли, в 2003 г. – 3,65 га. Население растет. Сельское население составляет 66% населения страны. Рождаемость в селах выше, чем в городах, то есть сельское население будет возрастать быстрее, чем городское и вообще население республики. Более того, сегодня экономика страны стала аграрной, показатели промышленности резко снизились – основной градообразующий фактор, и проблема трудоустройства сельского населения, обеспе-

чения его земельными ресурсами все громче заявляет о себе. Дополнительных земельных ресурсов нет, и нагрузку на сельхозугодья можно уменьшить только «переливом» трудовых ресурсов села в другие сферы экономики и в городское население. Надо учиться рационально использовать земельные сельскохозяйственные ресурсы.

Таблица 1 - Население и земельные ресурсы Кыргызской Республики в 1991-2010 гг.

| Год | Население страны, тыс. чел. | в том числе: | | Общая земельная площадь (в границах использования на 01.01), млн. га | в том числе с/х угодья | из них | |
|---------|-----------------------------|-------------------------------|--------------------------------|--|------------------------|--------|---------------------|
| | | сельское население, тыс. чел. | занятое в с/х насел, тыс. чел. | | | пашня | сенокосы и пастбища |
| 1991* | 4502,4 | 2816,3 | 622,7 | 19,6 | 10,5 | 1,4 | 9,1 |
| 1992 | 4528,4 | 2859,1 | 700,6 | 20,3 | 10,9 | 1,4 | 9,4 |
| 1993 | 4505,1 | 2880,6 | 655,4 | 20,3 | 10,9 | 1,4 | 9,4 |
| 1994 | 4525,0 | 2912,6 | 690,8 | 19,7 | 10,7 | 1,4 | 9,2 |
| 1995 | 4595,9 | 2972,9 | 774,7 | 19,7 | 10,7 | 1,4 | 9,2 |
| 1996 | 4661,0 | 3024,6 | 778,6 | 19,7 | 10,8 | 1,4 | 9,3 |
| 1997 | 4731,9 | 3081,3 | 815,6 | 19,2 | 10,3 | 1,4 | 8,9 |
| 1998 | 4806,1 | 3131,5 | 835,4 | 19,2 | 10,6 | 1,4 | 9,1 |
| 1999** | 4874,7 | 3186,0 | 923,8 | 19,9 | 10,7 | 1,4 | 9,3 |
| 2000** | 4922,0 | 3216,1 | 938,4 | 19,9 | 10,7 | 1,4 | 9,3 |
| 2001** | 4968,1 | 3242,9 | 944,5 | 19,99 | 10,8 | 1,4 | 9,3 |
| 2002** | 5013,3 | 3285,0 | 906,4 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2003** | 5073,3 | 3318,0 | 834,2 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2004** | 5136,1 | 3348,0 | 773,9 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2005** | 5189,2 | 3392,7 | 799,0 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2006** | 5247,6 | 3443,1 | 760,0 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2007** | 5289,2 | 3478,7 | 742,1 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2008*** | 5348,3 | 3525,0 | 742,9 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2009 | 5418,3 | 3571,5 | 718,5 | 19,99 | 10,8 | 1,3 | 9,4 |
| 2010 | 5477,6 | 3615,9 | | 19,99 | 10,7 | 1,3 | 9,3 |

По данным Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

* Земельные ресурсы на 1 ноября 1990 г.

** Данные пересчитаны от итогов переписи населения 2009 г.

*** Данные передвинуты от итогов переписи населения 2009 г. с 24.03.2009 г. к 01.01.2009 г.

Посевные площади основных сельскохозяйственных культур, после распада единого народнохозяйственного комплекса СССР и СССР как государства, стали изменяться в Кыргызстане, потому что обеспечение страны продовольствием, промышленности сельскохозяйственным сырьём и сбыта сельскохозяйственного сырья внешним потребителям стало собственной проблемой суверенной рес-

публики (табл. 2). В полной мере пришлось решать задачи обеспечения своих потребностей, поиска и определения внешних партнеров.

Заметна тенденция увеличения посевных площадей под зерновые культуры, тем не менее республика своей потребности в зерне за счет собственного производства в полной мере не обеспечивает, но проблему смягчает.

Таблица 2 - Посевная площадь и валовой сбор сельскохозяйственных культур по Кыргызской Республике

| Год | Посевная площадь, тыс. га | | | | | Площадь насаждений, тыс. га | | Валовой сбор, тыс. т | | | | | | |
|------|---------------------------|------------|-----------------------------|-----------|-------|-----------------------------|----------|--------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------|-----------|-------|---------------|----------|
| | зерновые | хлопчатник | сахарная свекла (фабричная) | картофель | овощи | плодово-ягодные | виноград | зерно (в весе после доработки) | хлопковый сырец (в зачетном весе) | сахарная свекла (фабричная) | картофель | овощи | плоды и ягоды | виноград |
| 1991 | 556,5 | 25,9 | 0,8 | 22,5 | 19,5 | 46,6 | 8,9 | 1373,9 | 63,4 | 12,7 | 326,3 | 398,9 | 85,3 | 29,3 |
| 1992 | 576,5 | 21,5 | 6,3 | 27,2 | 22,2 | 46,6 | 8,4 | 1516,5 | 52,4 | 134,6 | 362,0 | 404,0 | 117,5 | 31,0 |
| 1993 | 623,8 | 20,3 | 11,7 | 26,6 | 14,9 | 44,1 | 8,1 | 1507,8 | 49,2 | 220,2 | 308,3 | 259,3 | 45,1 | 9,2 |
| 1994 | 585,6 | 26,5 | 9,8 | 34,2 | 22,4 | 48,5 | 8,7 | 996,3 | 53,5 | 114,2 | 310,9 | 265,6 | 79,1 | 17,6 |
| 1995 | 559,6 | 33,2 | 13,5 | 43,8 | 32,2 | 42,9 | 8,0 | 913,3 | 74,5 | 107,4 | 431,6 | 318,4 | 67,3 | 19,7 |
| 1996 | 616,2 | 31,7 | 14,3 | 49,2 | 32,7 | 45,1 | 7,4 | 1329,3 | 73,1 | 189,8 | 562,4 | 368,5 | 82,7 | 14,3 |
| 1997 | 683,5 | 25,0 | 11,7 | 56,2 | 36,4 | 48,5 | 8,2 | 1618,9 | 62,4 | 205,5 | 678,0 | 478,7 | 110,7 | 22,8 |
| 1998 | 652,9 | 32,0 | 22,4 | 59,2 | 38,9 | 46,9 | 8,0 | 1619,0 | 77,8 | 429,2 | 773,5 | 555,9 | 102,6 | 17,2 |
| 1999 | 660,7 | 34,7 | 28,9 | 64,3 | 47,9 | 48,9 | 7,9 | 1629,9 | 86,9 | 536,1 | 957,2 | 719,3 | 100,9 | 18,1 |
| 2000 | 677,6 | 33,8 | 33,6 | 69,2 | 47,3 | 48,7 | 7,8 | 1568,7 | 87,9 | 449,8 | 1045,6 | 746,8 | 161,2 | 26,5 |
| 2001 | 678,6 | 37,9 | 22,5 | 73,8 | 49,0 | 47,9 | 7,8 | 1824,2 | 98,2 | 286,6 | 1168,4 | 815,3 | 160,9 | 27,4 |
| 2002 | 648,6 | 40,1 | 27,2 | 52,3 | 25,3 | 48,3 | 6,9 | 1752,8 | 106,4 | 521,5 | 1244,0 | 456,2 | 152,6 | 15,0 |
| 2003 | 619,0 | 40,5 | 32,2 | 83,3 | 36,3 | 48,3 | 6,9 | 1670,5 | 105,9 | 812,2 | 1308,2 | 678,0 | 141,9 | 11,7 |
| 2004 | 617,2 | 46,3 | 27,1 | 85,4 | 39,7 | 48,3 | 6,9 | 1746,6 | 121,7 | 642,4 | 1362,5 | 742,2 | 175,8 | 14,6 |
| 2005 | 633,1 | 45,5 | 14,5 | 76,0 | 40,6 | 48,5 | 6,9 | 1667,4 | 118,1 | 288,8 | 1141,5 | 736,6 | 146,7 | 11,4 |
| 2006 | 633,0 | 45,7 | 13,6 | 81,2 | 41,2 | 48,5 | 7,0 | 1562,2 | 117,5 | 226,0 | 1254,7 | 761,3 | 186,6 | 14,7 |
| 2007 | 611,1 | 34,8 | 8,6 | 86,6 | 42,1 | 48,2 | 6,9 | 1491,1 | 95,1 | 155,4 | 1373,8 | 789,8 | 180,5 | 14,9 |
| 2008 | 654,3 | 32,7 | - | 83,7 | 43,4 | 48,9 | 6,6 | 1510,9 | 95,1 | - | 1334,9 | 822,6 | 185,4 | 10,5 |
| 2009 | 654,5 | 16,9 | 4,9 | 87,2 | 43,4 | 49,3 | 6,7 | 1929,2 | 49,2 | 54,0 | 1393,1 | 832,5 | 200,5 | 12,3 |
| 2010 | 625,8 | 26,7 | 8,4 | 84,3 | 41,9 | 48,7 | 6,2 | 1583,8 | 74,0 | 139,2 | 1339,4 | 812,1 | 193,1 | 4,5 |

Колебались по годам размеры земельных площадей под хлопчатник: тенденция роста в 1995-2006 гг. пошла на убыль в 2008-2010 гг. По объему выращиваемого хлопчатника и размерам площадей, качеству хлопка-сырца и масштабам его переработки Кыргызстан не может конкурировать с Узбекистаном, Туркменистаном, Таджикистаном и занять заметную нишу в сотрудничестве с внешними партнерами вне постсоветской ЦА, поэтому восстановление в 2010 г. размеров площади под хлопчатник 1991 г. вполне оправдано.

Сахарная свекла в советское время являлась ведущей культурой, выращиваемой в Чуйской долине. Отличалась она высокой урожайностью и сахаристостью. Впоследствии «монополярная» специализация и нарушение агротехники способствовали появлению патогенных заболеваний, что явилось причиной отказа от выращивания свеклы на определенное время. С обретением суверенности республика, рассчитывая на собственные силы в обеспечении населения сахаром, возвратилась к выращиванию сахарной свеклы, хотя и не в таких масштабах, как раньше. Посевная площадь варьировала от 0,8 тыс. га в 1991 г. до 33,6 тыс. га в 2000 г. В 2008-2010 гг. посевная площадь под сахарную свеклу резко сократилась: до 4,9 тыс. га в 2009 г., в 2010 г. она была увеличена лишь до 8,4 тыс. га. Кыргызский сахар не выдерживал конкуренции по цене с импортируемым и дорого обходился кыргызскому потребителю. Более того, по объему производства он вообще не может удовлетворить потребность в нем населения и производства. Глубоко продуманного подхода к проблеме сахара в политике власти нет. Нужен экономически выверенный подход. Или увеличить масштабы производства, или ставить вопрос о его целесообразности вообще.

За 1991-2010 гг. наблюдалась тенденция расширения посевных площадей картофеля, овощей, плодово-ягодных культур. Природные условия позволяют, есть высокий спрос на данную продукцию и возможность экспорта. Неоправданно сокращаются виноградники, а виноград - высоковольтостребованный продукт и для непосредственного потребления, и для промышленной переработки.

Конечно, рост валового сбора сельскохозяйственных культур в значительной степени зависит от размеров и динамики посевных

площадей, ибо у нас сельскохозяйственное производство неинтенсивное. В соответствии с изменениями посевных площадей колеблется валовой сбор сельхозкультур (табл. 2): увеличение сбора зерновых, картофеля, овощей, плодов и ягод; уменьшение сбора хлопка-сырца, сахарной свеклы (фабричной).

Среднегодовой темп роста населения в 1991-2010 гг. составил около 1%. Если предположить такой темп на ближайшие 10 лет, то в 2020 г. численность населения страны составит 6050,0 тыс. человек при росте, равном 112,0%.

В какой мере растущее население будет обеспечено продуктами питания?

Общая земельная площадь в расчете на одного сельского жителя и площадь сельхозугодий в расчете на одного занятого в сельском хозяйстве в 1991-2010 гг. имели тенденцию к снижению. Общая земельная площадь на одного сельского жителя в 2010 г. против 1991 г. (табл. 3) сократилась на 21,4%, а сельхозугодья на одного занятого сельскохозяйственно-го работника – на 11,8% (табл. 4). Как видно, земельные сельскохозяйственные ресурсы ограничены.

Годовые изменения посевных площадей под сельскохозяйственные культуры характеризуются чередованием приростов и сокращений по всем культурам, но общая тенденция за 19 лет такова: по зерновым – некоторый прирост, хлопчатнику и сахарной свекле – сокращение, картофелю и овощам – прирост (табл. 5).

Среднегодовой валовой сбор основных видов сельхозпродукции дал результат, приведенный в табл. 6. Среднегодовой валовой сбор наблюдался с приростом (табл. 7). В приращении зерна, сахарной свеклы (резкий прирост в 1992 г.) и овощей положительную роль сыграло увеличение посевных площадей; хлопка-сырца, картофеля, плодов и ягод – рост урожайности. Сокращение же посевных площадей под виноградниками привело к снижению урожайности.

Годовые изменения урожайности сельхозкультур показывают незначительные колебания: нет прорыва, нет резких подъемов по зерновым культурам и хлопку-сырцу; рост урожайности сахарной свеклы и винограда сменяется падением; заметна тенденция роста урожайности картофеля, овощей, плодов и ягод (табл. 8).

Таблица 3 - Обеспеченность сельского населения земельными ресурсами

| Год | га/человека |
|------|-------------|
| 1991 | 16,9 |
| 1992 | 15,6 |
| 1993 | 16,6 |
| 1994 | 15,5 |
| 1995 | 13,8 |
| 1996 | 13,9 |
| 1997 | 12,6 |
| 1998 | 12,7 |
| 1999 | 11,6 |
| 2000 | 11,4 |
| 2001 | 11,4 |
| 2002 | 11,9 |
| 2003 | 12,9 |
| 2004 | 14,0 |
| 2005 | 13,5 |
| 2006 | 14,2 |
| 2007 | 14,6 |
| 2008 | 14,5 |
| 2009 | 15,0 |
| 2010 | 14,9 |

Таблица 4 – Обеспеченность сельхозработника земельными ресурсами

| Год | га/ человека |
|------|--------------|
| 1991 | 7,0 |
| 1992 | 7,1 |
| 1993 | 7,0 |
| 1994 | 6,8 |
| 1995 | 6,6 |
| 1996 | 6,5 |
| 1997 | 6,2 |
| 1998 | 6,1 |
| 1999 | 6,2 |
| 2000 | 6,2 |
| 2001 | 6,2 |
| 2002 | 6,1 |
| 2003 | 6,0 |
| 2004 | 6,0 |
| 2005 | 5,9 |
| 2006 | 5,8 |
| 2007 | 5,7 |
| 2008 | 5,7 |
| 2009 | 5,6 |
| 2010 | 5,5 |

Таблица 5 - Динамика посевных площадей сельхозкультур за 1991-2010 гг. (прирост к предыдущему году), %

| Год | Зерновые | Хлопчатник | Сахарная свекла (фабричная) | Картофель | Овощи |
|------|----------|------------|-----------------------------|-----------|-------|
| 1992 | 1,04 | 0,83 | 7,88 | 1,21 | 1,14 |
| 1993 | 1,08 | 0,94 | 1,86 | 0,98 | 0,67 |
| 1994 | 0,94 | 1,31 | 0,84 | 1,29 | 1,50 |
| 1995 | 0,96 | 1,25 | 1,38 | 1,28 | 1,44 |
| 1996 | 1,10 | 0,95 | 1,06 | 1,12 | 1,02 |
| 1997 | 1,11 | 0,79 | 0,82 | 1,14 | 1,11 |
| 1998 | 0,96 | 1,28 | 1,91 | 1,05 | 1,07 |
| 1999 | 1,01 | 1,08 | 1,29 | 1,09 | 1,23 |
| 2000 | 1,03 | 0,97 | 1,16 | 1,08 | 0,99 |
| 2001 | 1,00 | 1,12 | 0,67 | 1,07 | 1,04 |
| 2002 | 0,96 | 1,06 | 1,21 | 0,71 | 0,52 |
| 2003 | 0,95 | 1,01 | 1,18 | 1,59 | 1,43 |
| 2004 | 1,00 | 1,14 | 0,84 | 1,03 | 1,09 |
| 2005 | 1,03 | 0,98 | 0,54 | 0,89 | 1,02 |
| 2006 | 1,00 | 1,00 | 0,94 | 1,07 | 1,01 |
| 2007 | 0,97 | 0,76 | 0,63 | 1,07 | 1,02 |
| 2008 | 1,07 | 0,94 | - | 0,97 | 1,03 |
| 2009 | 1,00 | 0,52 | - | 1,04 | 1,00 |
| 2010 | 0,96 | 1,58 | 1,71 | 0,97 | 0,97 |

Таблица 6 - Среднегодовой валовой сбор сельхозкультур за 1991-2010 гг., тыс. т

| Зерно (в весе после доработки) | Хлопок-сырец (в зач. весе) | Сах. свекла (фабрич.) | Картофель | Овощи | Плоды и ягоды | Виноград |
|--------------------------------|----------------------------|-----------------------|-----------|-------|---------------|----------|
| 1540,6 | 83,1 | 290,8 | 933,8 | 598,1 | 133,8 | 17,1 |

Таблица 7 - Среднегодовой прирост валового сбора сельхозпродукции за 1991-2010 гг., %

| Зерно (в весе после доработки) | Хлопок-сырец (в зачетном весе) | Сахарная свекла (фабричная) | Картофель | Овощи | Плоды и ягоды | Виноград |
|--------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|-----------|-------|---------------|----------|
| 1,02 | 1,03 | 1,77 | 1,09 | 1,06 | 1,09 | 1,00 |

Таблица 8 - Урожайность сельхозкультур по Кыргызской Республике, ц/га

| Год | Зерновые (в весе после доработки) | Хлопок-сырец (в зачетном весе) | Сахарная свекла (фабричная) | Картофель | Овощи | Плоды и ягоды | Виноград |
|------|-----------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|-----------|-------|---------------|----------|
| 1991 | 25,5 | 24,6 | 158,6 | 137 | 177 | 25,9 | 45,3 |
| 1992 | 26,5 | 24,5 | 218,7 | 125 | 159 | 35,5 | 50,6 |
| 1993 | 24,6 | 24,7 | 198,9 | 108 | 143 | 14,2 | 15,9 |
| 1994 | 17,8 | 20,4 | 136,8 | 90 | 118 | 20,2 | 25,6 |
| 1995 | 18,1 | 22,4 | 123,1 | 99 | 103 | 20,9 | 29,6 |
| 1996 | 22,7 | 23,1 | 152,1 | 114 | 113 | 24,1 | 22,4 |
| 1997 | 24,2 | 25,1 | 180,7 | 121 | 132 | 27,1 | 31,3 |
| 1998 | 26,0 | 24,6 | 199,7 | 131 | 143 | 25,4 | 23,0 |
| 1999 | 26,2 | 25,1 | 203,3 | 150 | 152 | 23,9 | 24,1 |
| 2000 | 26,4 | 26,0 | 191,4 | 151 | 157 | 37,8 | 36,5 |
| 2001 | 28,3 | 25,9 | 164,1 | 157 | 165 | 37,3 | 37,0 |
| 2002 | 27,9 | 26,5 | 203,9 | 158 | 175 | 37,4 | 23,0 |
| 2003 | 27,3 | 26,1 | 260,3 | 155 | 178 | 34,7 | 17,9 |
| 2004 | 28,2 | 26,2 | 242,8 | 158 | 182 | 43,1 | 22,5 |
| 2005 | 26,3 | 26,2 | 199,8 | 148 | 174 | 35,6 | 17,4 |
| 2006 | 24,8 | 25,7 | 167,6 | 152 | 176 | 45,3 | 22,4 |
| 2007 | 24,3 | 27,4 | 180,3 | 157 | 178 | 42,6 | 22,5 |
| 2008 | 23,2 | 29,1 | - | 157 | 177 | 42,6 | 16,6 |
| 2009 | 29,3 | 29,1 | 110,9 | 159 | 178 | 45,4 | 20,2 |
| 2010 | 25,3 | 27,9 | 165,7 | 158 | 180 | 43,3 | 7,5 |

Достаточен ли наблюдаемый рост сельскохозяйственных продовольственных продуктов для обеспечения продовольственной безопасности? Дальнейшее сохранение и увеличение размеров посевных площадей под

сахарную свеклу вызывает сомнения и опасения. Поэтому ограничимся прогнозом валового сбора зерновых, картофеля и овощей на 2015 и 2020 гг. (табл. 9).

Таблиц 9 - Прогноз валового сбора сельхозпродукции, тыс. т

| Год | Зерно (в весе после доработки) | Картофель | Овощи |
|------|--------------------------------|-----------|--------|
| 2015 | 1756,6 | 2016,9 | 1090,1 |
| 2020 | 1948,2 | 3037,1 | 1463,2 |

Достаточны ли эти предполагаемые сборы для обеспечения продовольственной безопасности страны?

Население республики в 2015 г. по сравнению с 2010 г. увеличится на 6,7%, в 2020 г. – на 12,0%; прирост зерновых составит в 2015 г. 14,0%, в 2020 г. – 26,5; картофеля – соответственно 116 и 225,2%; овощей – 82,3 и

144,6%. Предположительно, судя по приростам в процентах, закладываются устойчивые основы продовольственной безопасности.

Но во что они превращаются в натуральных показателях? Среднегодовой сбор за 1991-2010 гг. зерновых составил 1540,6 тыс. т, или в расчете на душу населения (для расчета взята численность населения в 2010 г. –

5 757,0 тыс. человек) – 0,28 т. По прогнозу в 2020 г. валовой сбор зерновых составит 1948,2 тыс. т, численность населения – 6 683,0 тыс. человек, на одного человека - 0,29 т. Практически на душу населения валовой сбор зерновых остается на прежнем уровне, прирост всего на 10 кг. По картофелю и овощам душевой сбор заметно возрастет: по картофелю - с 0,17 до 0,45 т (на 280 кг); по овощам – с 0,11 до 0,22 т (на 110 кг). Положение с картофелем и овощами значительно улучшится. Недостаток зерновых, очевидно, придется пополнять за счет импорта.

Проблеме повышения урожайности должно быть уделено серьезное внимание. Если в целом взять выращивание сельскохозяйственных культур, то рост урожайности постепенно станет единственным фактором увеличения валового сбора сельхозкультур. Площадь сельскохозяйственных культур в расчете на одного сельского занятого будет снижаться. Так, если в 1991 г. она составила 16,9 га, то в 2010 г. – 14,9 га, то есть сократилась на 11,8%. За этот же период общая земельная площадь на одного сельского жителя сократилась с 7 до 5,5 га, то есть на 21,4%, в общей земельной площади нет «резервов» для расширения посевных площадей. Поэтому

рациональное использование земельных ресурсов и повышение урожайности сельхозкультур – неразрывно связанные задачи. Пастбища не могут быть сокращены, потому что предстоит увеличить поголовье скота (которое резко сократилось в 1991-2010 гг.), если хотим обеспечить продовольственную безопасность.

Поголовье крупного рогатого скота в 1993-1997 гг. уменьшалось (табл. 10), затем наметился рост, и в 2010 г. оно превысило поголовье 1991 г. на 9,1%. Поголовье свиней, овец и коз резко уменьшилось, лошадей увеличилось. Значительно уменьшилось количество домашней птицы.

Среднегодовые темпы роста (снижения) поголовья скота за 1991-2010 гг. и среднегодовой рост (убыль) поголовья скота характеризуются данными табл. 11, 12.

Мы не можем прогнозировать сокращение поголовья скота. Потребность в молоке, мясе, шерсти, коже будет не уменьшаться, а наоборот, возрастать. Поэтому, исходя из динамики поголовья скота, когда стало наблюдаться относительно стабильное движение к увеличению этого показателя (2000 г.), мы рассчитали прогноз поголовья скота (табл. 13).

Таблица 10 - **Поголовье скота и домашней птицы по Кыргызской Республике**
(в хозяйствах всех категорий, на конец года), тыс. голов

| Год | Крупный рогатый скот | В т.ч. коровы | Свиньи | Овцы и козы | Лошади | Домашняя птица |
|------|----------------------|---------------|--------|-------------|--------|----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1991 | 1190,0 | 518,6 | 357,8 | 9524,9 | 320,2 | 13571,2 |
| 1992 | 1122,4 | 514,7 | 246,6 | 8741,5 | 313,0 | 10420,6 |
| 1993 | 1062,3 | 511,3 | 169,4 | 7322,3 | 322,0 | 6916,6 |
| 1994 | 920,1 | 480,9 | 117,8 | 5076,5 | 299,0 | 2208,3 |
| 1995 | 869,0 | 470,8 | 113,9 | 4274,9 | 308,2 | 2031,8 |
| 1996 | 847,6 | 459,9 | 88,0 | 3716,1 | 314,1 | 2122,4 |
| 1997 | 884,8 | 473,5 | 92,6 | 3804,9 | 325,4 | 3229,6 |
| 1998 | 910,6 | 492,2 | 105,5 | 3810,6 | 335,2 | 2727,5 |
| 1999 | 932,3 | 511,5 | 104,8 | 3806,5 | 349,8 | 2979,9 |
| 2000 | 947,0 | 523,8 | 101,1 | 3799,2 | 353,9 | 3063,7 |
| 2001 | 969,5 | 535,6 | 86,6 | 3744,2 | 3454,3 | 3454,3 |
| 2002 | 988,0 | 547,5 | 87,2 | 3765,4 | 360,7 | 3647,6 |
| 2003 | 1004,4 | 533,9 | 82,8 | 3680,5 | 340,5 | 4332,2 |
| 2004 | 1034,9 | 548,2 | 82,7 | 3773,6 | 347,2 | 4510,9 |
| 2005 | 1074,8 | 565,1 | 77,8 | 3876,0 | 345,2 | 4279,0 |
| 2006 | 1116,7 | 584,9 | 79,6 | 4046,9 | 347,5 | 4472,6 |
| 2007 | 1168,0 | 607,2 | 74,9 | 4251,8 | 355,6 | 4589,2 |
| 2008 | 1224,6 | 635,6 | 63,3 | 4502,7 | 362,4 | 4364,8 |
| 2009 | 1278,1 | 664,3 | 61,3 | 4815,5 | 373,0 | 4535,8 |
| 2010 | 1298,8 | 666,5 | 59,8 | 5037,7 | 378,4 | 4749,9 |

Таблица 11 - Среднегодовые темпы роста (снижения) поголовья скота (за 1991-2010 гг.), %

| Крупный рогатый скот | В т.ч. коровы | Свиньи | Овцы и козы | Лошади | Домашняя птица |
|----------------------|---------------|--------|-------------|--------|----------------|
| 1,01 | 1,01 | 0,92 | 0,97 | 1,01 | 0,98 |

Таблица 12 - Среднегодовой рост (убыль) поголовья скота (за 1991-2010 гг.), тыс. голов

| Крупный рогатый скот | В т.ч. коровы | Свиньи | Овцы и козы | Лошади | Домашняя птица |
|----------------------|---------------|--------|-------------|--------|----------------|
| 6,0 | 7,4 | -9,1 | -132,3 | 3,2 | -79,5 |

Таблица 13 - Прогноз поголовья скота, тыс. голов

| Год | Крупный рогатый скот | Овцы и козы | Лошади | Домашняя птица |
|------|----------------------|-------------|--------|----------------|
| 2015 | 1757,0 | 6526,3 | 407,5 | 7394,9 |
| 2020 | 2043,6 | 7428,2 | 422,9 | 9227,0 |
| 2025 | 2376,8 | 8454,7 | 438,8 | 11513,0 |

По этим расчетам, например, в 2020 г. на душу населения придется 0,31 головы крупного рогатого скота (на 10 человек – 3 головы крупного рогатого скота); 1,4 овцы и козы (на 10 человек – 11 овец и коз). Много это или мало?

Страна, которая считалась животноводческой, по большому счету потеряла эту специализацию. По главной специализации – овцеводству и козоводству - уровень 1991 г. не достигается. Обеспечение населения и экономики страны животноводческой продукцией остается проблемой. Острота не снимается, что подтверждается показателями производства основных видов продуктов животноводства (табл. 14).

Приведем маленький сравнительный пример-расчет: в 1991 г. на душу населения был произведен 51 кг мяса, в 2010 г. – 34 кг, то есть уменьшилось производство молока: в

1991 г. - 251,4 кг, в 2010 г. – 253 кг, то есть столько же. Прироста нет.

Обеспечению продовольственной безопасности, а значит, интенсивному подъему сельскохозяйственного производства и улучшению использования земельных сельскохозяйственных ресурсов должно быть уделено государственное внимание. На сегодня, к сожалению, сельхозпроизводители обделены таким вниманием и предоставлены самим себе. Сколько же времени государство, если оно таковым считается, будет так безжалостно перекладывать проблему обеспечения населения продовольствием на плечи сельских тружеников, которые сегодня, в преобладающей численности, не имеют техники, удобрений, не обеспечены рыночными сервисными услугами и перешли на натуральное хозяйство!!!

Таблица 14 - Производство основных видов продуктов животноводства в Кыргызской Республике (в хозяйствах всех категорий), тыс. т

| Год | Мясо всех видов (в убойном весе) | в том числе | | | | | | Молоко сырое | Яйца, тыс. шт. | Шерсть (в физическом весе) |
|------|----------------------------------|---------------------|---------|----------------------|------------|--------|---------------|--------------|----------------|----------------------------|
| | | говядина и телятина | свинина | баранина и козлятина | мясо птицы | конина | мясо кроликов | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1991 | 229,7 | 87,5 | 32,7 | 70,9 | 28,8 | 8,3 | 1,5 | 1131,4 | 649,9 | 36,5 |
| 1991 | 228 | 87,8 | 35,6 | 70,3 | 22,2 | 11,0 | 1,1 | 960,9 | 591,0 | 33,7 |
| 1993 | 214,3 | 87,8 | 24,8 | 81,6 | 9,3 | 10,3 | 0,5 | 946,0 | 388,9 | 31,2 |
| 1994 | 197,2 | 82,3 | 18,0 | 76,4 | 7,2 | 12,7 | 0,6 | 871,6 | 201,6 | 21,2 |
| 1995 | 179,9 | 84,7 | 27,9 | 54,1 | 2,7 | 10,2 | 0,3 | 864,2 | 146,7 | 14,8 |
| 1996 | 185,5 | 86,3 | 28,7 | 54,2 | 3,0 | 13,1 | 0,2 | 885,3 | 159,6 | 12,2 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-------------------|-------|-------|------|------|-----|------|-----|--------|-------|------|
| 1998 | 191,1 | 94,6 | 30,4 | 44,0 | 4,0 | 17,9 | 0,2 | 972,7 | 175,8 | 11,5 |
| 1999 | 195,5 | 95,1 | 28,7 | 46,6 | 4,5 | 20,3 | 0,3 | 1064,4 | 192,6 | 11,7 |
| 2000 | 196,1 | 100,6 | 23,8 | 43,1 | 4,6 | 23,7 | 0,3 | 1105,2 | 207,4 | 11,7 |
| 2001 | 199,6 | 100,1 | 25,7 | 43,8 | 4,9 | 24,8 | 0,3 | 1142,0 | 227,8 | 11,7 |
| 2002 | 200,4 | 104,8 | 23,0 | 43,6 | 6,2 | 22,5 | 0,3 | 1172,9 | 243,0 | 11,6 |
| 2003 | 193,6 | 94,0 | 22,1 | 44,2 | 6,5 | 26,5 | 0,3 | 1191,8 | 267,6 | 11,6 |
| 2004 | 187,7 | 94,6 | 25,2 | 44,8 | 4,9 | 18,1 | 0,1 | 1184,7 | 298,7 | 11,0 |
| 2005 | 181,7 | 90,8 | 18,7 | 46,4 | 5,4 | 20,2 | 0,2 | 1196,7 | 317,5 | 10,6 |
| 2006 | 182,0 | 91,1 | 19,8 | 46,5 | 5,0 | 19,1 | 0,5 | 1212,1 | 343,2 | 10,6 |
| 2007 | 183,1 | 90,8 | 20,4 | 47,2 | 5,3 | 19,0 | 0,4 | 1240,0 | 373,7 | 10,6 |
| 2008 | 184,2 | 93,4 | 19,0 | 47,1 | 5,8 | 18,5 | 0,4 | 1273,5 | 369,3 | 10,9 |
| 2009 | 185,5 | 96,5 | 17,3 | 48,7 | 4,0 | 18,7 | 0,3 | 1314,7 | 369,3 | 11,0 |
| 2010 ¹ | 188,9 | 97,2 | 16,8 | 51,2 | 4,1 | 19,2 | 0,4 | 1359,9 | 373,0 | 10,9 |

2010 г. - предварительные данные.

Если рационально использовать земельные ресурсы, продуманно определить структуру сельхозпроизводства, использовать более совершенные агрохимические способы возделывания земли, улучшить селекционную работу в семеноводстве и породность скота, то, безусловно, можно добиться высокой урожайности в земледелии и большей отдачи от животноводства. Сельскохозяйственные

предприниматели, фермеры, крестьяне должны стать грамотными работниками. Власть должна серьезным образом поддерживать сельскохозяйственную сферу – основу продовольственной безопасности.

Октябрь 2011 г.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ТАДЖИКИСТАНА

М.М. Хасанов, канд. экономич. наук, Институт повышения квалификации государственных служащих, Республика Таджикистан

Стратегия необходима, поскольку будущее в основном не предсказуемо.

Р. Утерман

Если Вы не думаете о будущем, у Вас его и не будет.

Дж. Голсуорси

В теории и на практике ко многим интуитивно постигаемым понятиям не выработана однозначность терминологии. В литературных источниках встречаются десятки определений таких понятий, как «стратегия», «продовольственная безопасность» и другие, отдельные из которых расплывчатые и нечеткие. Не претендуя на единственно возможное и верное толкование тех или иных терминов и желая содействовать созданию общепринятого понятийного аппарата, приводим определе-

ние некоторых терминов, необходимых для дальнейшего изложения.

Примеры терминологического определения понятия «стратегия»:

надлежащее целеполагание и нахождение способов и средств достижения цели с учётом имеющихся ресурсов;

совокупность методов (способов) и практических действий, которые предполагают наличие потенциала у субъекта управления (например, на уровне страны - правительства) и управленческого персонала, позволяющего произвести системную оценку и системный анализ, то есть отличать главное от второстепенного, видеть общую связь в большом количестве единичных действий; умение соединять это в единое целое и направлять на дос-