

ПРИНЦИПЫ, МЕТОДЫ И МОДЕЛИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ

Г.Е. Куттыбаева, магистр экономики, ст.преподаватель,
Таразский институт Международного Казахско-Турецкого университета
им. А.Ясави

В наши дни региональное управление реализуется чаще всего в рамках стратегического подхода. Особенности стратегического управления регионом обусловлены его сущностными характеристиками, назначением, миссией в составе государства, определяемыми необходимостью выполнения социальной функции в широком смысле этого слова как организации социума, жизни сообщества людей на определенной части государства, территории.

Социально-экономическое управление развитием территориальных общностей осуществляется посредством разработки региональной политики. В частности, в Казахстане объективными предпосылками региональной политики выступает структурная неоднородность пространства страны в природно-географическом, ресурсном, экономическом, социальном и этническом аспектах. Подобная неоднородность вынуждает любое мероприятие принимать с учетом интересов и особенностей регионов.

По мнению С. Смирнова, грамотная региональная политика со стороны государства должна предусматривать меры по сохранению целостности, преодолению центробежных тенденций, поддержке отстающих (в силу каких-либо аномалий) территорий. Во многих странах такие регионы называют депрессивными. Являясь проблемными регионами, в период нестабильности (например, в реформируемых экономиках) такие районы и области способны вызвать распад целых государственных образований, как произошло, например, в Югославии [1].

Задачи региональной политики во многом определяются размещением производительных сил: специализацией регионов, основанной на природно-экономическом потенциале; эффективностью

региональных воспроизводственных процессов; комплексностью сочетания уровней развития хозяйства и социальной сферы; рационализацией природопользования и т.п.

Анализ мировой практики, а также отечественного опыта регионального управления показывает, что его эффективность во многом зависит от следования вполне определенным принципам, обусловленным законами рыночной экономики. К основным принципам регионального управления, как правило, относят: децентрализацию, партнерство, субсидиарность, мобильность и адаптивность, а также принцип выделенной компетенции.

Принцип децентрализации способствует приведению в действие мощных механизмов самоорганизации, устойчивости отдельных подструктур и их координированному взаимодействию.

Принцип партнерства предполагает отход от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали. Он диктует правила поведения объектов и субъектов регионального управления в процессе их взаимодействия как юридически равных партнеров.

Принцип субсидиарности заключается в выделении финансовых ресурсов под заранее определенные цели. Он реализуется в региональном менеджменте через формирование механизмов перераспределения финансовых ресурсов в целях обеспечения минимальных государственных социальных стандартов для всего населения региона, а также минимальной бюджетной обеспеченности. Принцип мобильности и адаптивности проявляется в способности системы регионального управления чутко реагировать на изменения внешней среды. Этот принцип проявляется через постоянную трансформацию функциональной и

организационной структур регионального менеджмента, позволяющую субъектам управления адаптироваться к быстро меняющимся рыночным условиям функционирования.

Принцип выделенной компетенции состоит в дифференциации функций не между сферами регионального управления, а внутри них, в частности, между государством и регионами.

Но есть и другие подходы к определению принципов. С точки зрения В.А. Долятовского, например, общими принципами региональной политики можно считать: сохранение устойчивости развития; обеспечение непрерывного экономического роста; выравнивание уровней и качества жизни на разных территориях; эффективное использование ресурсов региона и ряд других. Наиболее перспективным в региональном управлении является системный подход, рассматривающий регион как структуру взаимосвязанных функциональных блоков, между которыми циркулируют потоки денег, ресурсов, информации, а задача управления состоит в поддержании равновесия потоков. Э.А. Уткин и А.Ф. Денисов считают, что эффективная региональная политика осуществляется на основе таких принципов, как:

последовательное осуществление всеми органами власти государственной региональной политики;

учет в решениях центральных органов управления интересов и особенностей регионов, которых эти решения касаются;

повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, т.е. формирование эффективного самоуправления.

Мы полагаем, что все перечисленные принципы справедливы, а ведущее положение в региональном управлении занимает экономическая политика. Решение социальных, экологических, научно-технических, демографических и других проблем региона возможно в необходимом объеме только при наличии соответствующих финансовых, кредитных и материальных ресурсов.

Региональная экономическая политика включает:

бюджетную и налоговую политику;

планирование, прогнозирование в регионе;

создание и реализацию целевых программ;

использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона: размещение производительных сил; управление структурой производства; политику развития региональных комплексов; контрольно-аналитическую деятельность; информационное обеспечение. Целью региональной социальной политики является повышение благосостояния и удовлетворение потребностей жизнедеятельности населения.

Методы регионального управления обусловлены системой рыночного хозяйства региона. Под методами регионального управления принято понимать совокупность приемов и средств воздействия на хозяйствующие субъекты региона. В практике регионального управления используются, как правило, два основных метода: методы прямого (непосредственного, активного) воздействия на субъекты хозяйствования и методы опосредованного (косвенного) воздействия.

Прямой метод предполагает активное вмешательство государства путем целенаправленного финансирования территориальной структуры хозяйства (создание центров роста и т.п.). Косвенный метод направлен на создание благоприятной атмосферы в области экономики с помощью финансовых систем.

К числу прямых методов проведения региональной политики относят разработку различных региональных программ, включающих в себя комплекс целевых программ, каждая из которых имеет свое направление. Данные программы регулируют экономическое, социальное, научно-техническое развитие путем выработки определенной стратегии решения первоочередных проблем.

Выделяют также качественные и количественные методы. Качественные методы - это изменения в налоговой системе, в экономических структурах; количественные методы - статистический анализ целей развития, выбор стратегии, разбор сценариев и т.д.

В современном управлении все большее значение приобретает система инструментов

активного воздействия государства на социально-экономическое развитие региона. Она может включать: программирование регионального развития, разработку и реализацию бюджета региона, включая налоговую систему и бюджет развития. Ресурсное обеспечение программ осуществляется на основе рассмотрения бюджетных заявок, которые должны содержать обоснование затрат.

Программно-целевой метод управления весьма популярен в мировой практике. Особенно интересен опыт США, которые осуществили ряд социально-экономических программ, что способствовало обеспечению влияния государства на общие национальные экономические процессы, способствующие повышению конкурентоспособности страны в мире. В Великобритании целевыми региональными программами охвачено 40% территории, в Норвегии - 90%.

Региональная целевая программа представляет собой комплекс мероприятий и проектов, направленных на достижение целей и конкретных задач экономического, социального или экологического характера, требующих согласованных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов и финансируемых полностью или частично из государственного бюджета.

Целевые программы являются одним из средств государственного управления социально-экономическими процессами и системного решения актуальных проблем региона.

Инициаторами постановки проблемы для программной разработки обычно выступают органы представительной и исполнительной государственной власти, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты и общественные организации.

Государственными заказчиками программ могут быть уполномоченные правительством органы исполнительной государственной власти региона, органы местного самоуправления, государственные или негосударственные предприятия, учреждения и организации.

По мнению ряда ведущих экономистов, в период переходной экономики ведущая роль государства в управлении регионами должна не только не снижаться, а наоборот,

приобретать динамичный характер по системному управлению в новых экономических условиях, чтобы обеспечить рациональные экономические связи между регионами, научно обоснованные хозяйственные специализации в каждом регионе.

Сравнительно новым, но весьма перспективным направлением социально-экономического развития регионов является метод моделирования. Математические модели широко используются при решении практических проблем управления экономикой региона: при построении региональных типологий, региональном ситуационном анализе, разработке прогнозов, имитации последствий осуществления социально-экономических мероприятий на региональном уровне, обоснованиях параметров финансово-экономических механизмов и др. Сфера эффективного применения математического моделирования ограничивается, главным образом, возможностями формализации социально-экономических ситуаций и состоянием информационного обеспечения разработанных моделей.

Однако многие вопросы интенсификации использования потенциала и развития регионов, разработки жизнеспособных моделей эффективного использования местных ресурсов, в том числе в условиях Казахстана, остаются недостаточно изученными и дискуссионными в науке и актуальными в практической деятельности.

Использованные источники

1. Шахрай С.М. Региональная политика России: состояние и перспективы: Докл. на науч.-практ. конф. «Стратегия стабилизации экономики региона: пробл. и решения», Новосибирск, апрель 1994 г. // Регион: экономика и социология. - 1994. - № 2. - С.31 - 45.
2. Бор М.З. Основы экономических исследований. Логика, методология, организация, методика. - М.: Изд-во «ДИС», 1998. - С. 79-102.
3. Шеховцева Л.С. Концептуальные основы стратегического управления развитием региона // Вестник МГТУ, том 9. - 2006. - №4. - С.690-693.

4. Смирнов С. Критерии определения статуса территорий приоритетного развития // Экономист. - 1994. - № 6. - С.77 - 82.

Ноябрь 2010 г.

