

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ УСЛОВИЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ

А. Исмаилова, аспирантка

Основными предпосылками развития кооперации в аграрном секторе является: необходимость восстановления разрушенных связей между сельскими товаропроизводителями и предприятиями заготовки, хранения, переработки и сбыта готовой продукции; острая потребность в создании новой системы инвестирования сельского товаропроизводителя; недостаток финансово-инвестиционных ресурсов в республике; потеря значительной доли внутреннего товарного рынка, в связи с наличием на нем импортной продукции; решение проблем, связанных со сбытом сельхозпродукции, материально-техническим обслуживанием сельхозтоваропроизводителей.

Зарубежный, а также отечественный опыт показывает, что кооперативная форма производства сельхозпродукции и

установления взаимоотношений сельхозтоваропроизводителей с предприятиями переработки и сбыта продукции обеспечивает более высокую эффективность, чем разрозненные мелкие хозяйства, обуславливает рациональное использование материально-технической базы как сельхозтоваропроизводителей, так и сферы переработки, сельхозтоваропроизводители имеют гарантированный рынок сбыта своей продукции.

Следует выделить возможные направления развития сельскохозяйственной кооперации: во-первых, на базе коллективно-долевой формы использования собственности, объединения земельных и имущественных паев формируются производственные многоотраслевые кооперативы, привязанные к конкретным населенным пунктам; во-вторых, это межхозяйственные отраслевые производственные кооперативы, то есть кооперация крестьянских (фермерских)

хозяйств и кооперативов по производству однородных продуктов (овощи, зерно, молоко, мясо, шерсть и др.); в-третьих, на базе частной имущественной собственности формируются межфермерские потребительские кооперативы, в которых каждый фермер остается самостоятельным юридическим лицом (потребительские кооперативы). Одной из основных задач создания и функционирования сельскохозяйственных кооперативов является вытеснение с рынка агросервисных услуг, продовольствия и сельскохозяйственного сырья перекупщиков и спекулянтов, передача всех этих функций и получаемой при этом прибыли сельскохозяйственным товаропроизводителям. Решение данной задачи возможно лишь при объединении сельскохозяйственных кооперативов в стройную кооперативную систему.

В целях повышения эффективности и защиты своих интересов первичные сбытовые кооперативы могут объединяться в союзы на региональном (районном и областном) уровне. В качестве их учредителей могут выступать, кроме товаропроизводителей, также небольшие перерабатывающие предприятия, дислоцированные в районных административных центрах или в непосредственной близости от них.

В целях координации своей деятельности и защиты общих имущественных интересов кооперативы могут по договору между собой объединяться в форме союзов (ассоциаций) кооперативов, как это и предусмотрено в Законе КР «О кооперативах» (2004 г.). Левые кооперативы могут объединяться в отраслевые союзы, а региональные - в региональные союзы кооперативов.

Союз кооперативов отличается от кооператива тем, что не занимается непосредственно производством, переработкой, хранением, сбытом сельскохозяйственной продукции или иной хозяйственной деятельностью. Союзы кооперативов могут содействовать разработке

и реализации программ экономического и социального развития своих членов, созданию со стороны государства экономически выгодных условий производства и сбыта продукции, решать иные вопросы защиты экономических, правовых, социальных, политических интересов членов ассоциации в государственных и местных органах самоуправления.

Немаловажную роль союзы кооперативов могут сыграть в содействии формированию и развитию рыночной инфраструктуры, созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности сельских товаропроизводителей, развитию кооперативной системы, организации оптовых продовольственных и ресурсно-экономических рынков.

Союзы кооперативов могут осуществлять координацию действий сельскохозйственных производителей также в борьбе против следующих негативных явлений: поставок импортного продовольствия и средств производства, наносящих ущерб отечественным товаропроизводителям; предпринимателей-монополистов и иных предприятий, деятельность которых наносит ущерб членам ассоциации и др.

Неоценима роль союзов (ассоциаций) кооперативов в определении экономической, научно-технической и социальной политики развития производственных и обслуживающих кооперативов, руководстве работой по подготовке, переподготовке кадров, повышению их квалификации, разрешении экономических споров между субъектами кооперации, представлении национальных интересов кооперации в международном кооперативном движении.

Реализация стратегических направлений развития сельскохозйственной кооперации, ее организационных форм требует совершенствования правовой базы. Принятый в апреле 2004 г. Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики «О кооперативах» создал определенные правовые основы развития кооперации в аграрном секторе. В данном Законе шире сформулированы цели кооперации, основные принципы их образования и деятельности,

порядок приема и прекращения членства в кооперативе, структура органов управления кооперативом, порядок образования имущества и комитета, распределения прибыли, ее государственной регистрации, а также реорганизации и ликвидации кооператива. В целом, в отличие от действовавшего ранее Закона «О кооперации» (1999 г.), который по своей сути был ориентирован на развитие сельскохозйственных производственных кооперативов, Закон «О кооперативах» также предусматривает развитие агросервисных (потребительских) кооперативов. Тем не менее, период, прошедший с момента принятия данного Закона, также не стал переломным в развитии сельскохозйственной кооперации, особенно агросервисных (потребительских) кооперативов, что в определенной мере обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования соответствующего законодательства.

По нашему мнению, не лишена недостатков статья 7 «Государство и кооперативы», в которой излагаются взаимоотношения между государством и кооперативными организациями. Законом предусмотрено, что государство гарантирует кооперативам соблюдение прав и законных их интересов, оказывает содействие развитию и укреплению их хозяйственной самостоятельности, запрещает вмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления в финансово-хозйственную и другую деятельность кооперативов, способствует оказанию финансово-кредитными организациями эффективных кредитных услуг кооперативам.

Необходимым экономическим условием развития кооперативных организационных структур должно стать формирование единой государственной регуляторной политики в сфере их предпринимательской деятельности, особенно в вопросе активизации финансово-кредитной и инвестиционной политики, установлении системы льгот для субъектов кооперации, внедрении упрощенной системы налогообложения и т.п.

Учитывая современную ситуацию развития кооперативов, а также роль аграрного сектора в развитии национальной экономики, следовало бы данную статью

дополнить положениями, определяющими усиление роли государственного регулирования, поддержки и стимулирования развития сельскохозяйственной кооперации. Особенно следует усилить ее положениями, предусматривающими развитие финансово-кредитной системы кредитования кооперативов с обязательным привлечением банковского сектора при соответствующем государственном регулировании условий и порядка кредитования. Более того, следует также предусмотреть льготное и долгосрочное кредитование кооперативов, особенно в сфере материально-технического обеспечения, переработки и сбыта сельхозпродукции.

Требует существенной доработки и дополнения ст. 32 «Налогообложение кооперативов», которая содержит лишь один абзац общих слов. Учитывая, что сельскохозяйственная кооперация находится на стадии формирования, целесообразно дополнить данную статью положением, предусматривающим порядок льготного налогообложения сельскохозяйственных кооперативов, особенно потребительских кооперативов, на период их становления сроком на 3-5 лет.

Требует пересмотра и существенного дополнения глава V «Имущество и капитал кооперативов». Медленный процесс укрупнения мелких крестьянских (фермерских) хозяйств на кооперативной основе сдерживается, в основном, несовершенством имущественных отношений в кооперативах. Необходимо предусмотреть соответствующие стимулы и заинтересованность крестьян-единоличников в объединении и совместном использовании имущества (земли, основных и оборотных средств).

Ст. 25 данной главы предусмотрено деление имущества кооперативов на паевый и неделимый фонды, причем пунктом 3 этой статьи к неделимому фонду отнесено все имущество кооператива, кроме паевых взносов. Согласно ст. 16 данного Закона, в случае выхода из кооператива его члену выплачивается только стоимость его паевого взноса. То, что член кооператива не может претендовать на определенную часть неделимого фонда, увеличивающегося в том числе за счет его трудового участия, также

подрывает со стороны крестьян доверие к объединению в кооперативы, что в целом как раз препятствует развитию кооперативного движения в аграрном секторе.

Слабым местом действующего законодательства является отсутствие четкого определения правосубъективности кооперативов, в частности, земельных отношений и собственности. Общеизвестно, что земельные отношения регулируются Земельным кодексом КР, вследствие чего ст. 5 Закона «О кооперативах» предусматривает, что земельные участки членов кооперативов остаются в их собственности и передаются кооперативу только в аренду.

Реалии последних лет требуют закрепления права корпоративной (коллективной) собственности кооперативов на землю. В данном Законе должны быть четко указаны относительно кооперативов нормы, регулирующие право собственности на землю и землепользование, роль земельных участков и долей при формировании земель кооператива. Решение этого вопроса даст импульс развитию производственных кооперативов и повышению эффективности их функционирования.

В упомянутом Законе предусматривается развитие разнообразных форм кооперативов. Наряду с производственными кооперативами, определяется важность развития обслуживающих, потребительских кооперативов. Такое разнообразие кооперативов по назначению функций создает неограниченные возможности для комбинирования их на межхозяйственном уровне развития горизонтальной и вертикальной кооперации. Однако в целом действующее законодательство в основном направлено на решение правовых вопросов развития горизонтальной (производственной) кооперации. Развитие вертикальной (потребительской) кооперации (в сфере материально-технического, агросервисного обслуживания, переработки и сбыта сельхозпродукции и др.) сдерживается слабым присутствием в данном Законе норм, регламентирующих порядок их организации и функционирования, а также экономических отношений внутри подобных кооперативов. Поэтому дальнейшее совершенствование кооперативного законодательства должно

происходить в направлении усиления кооперативных принципов организации и эффективного функционирования кооперативов, особенно в сфере материально-технического обслуживания, переработки и сбыта сельхозпродукции.

Весомую роль в развертывании сельскохозяйственной кооперации играют экономические стимулы. Существенным механизмом укрепления размеров землепользования и организации производственных кооперативов могло бы стать снижение ставок земельного и социального налога для сельхозтоваропроизводителей. Немаловажная роль отводится кредитно-финансовой системе. Предоставление долгосрочных кредитов на основе дифференцированных процентных ставок в зависимости от размеров хозяйствующих субъектов, выделение дотаций и субсидий под расширение посевов стратегически важных видов сельхозпродукции также сыграют большую роль в развитии производственной кооперации. Стимулами развития вертикальной кооперации может стать целевое распределение выделяемой государственной технической помощи и грантов на семена, ГСМ, технику, запчасти, минеральные удобрения.

Май 2010 г.

