

# ВЛИЯНИЕ НАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А.С. Сеиткулова, ст. преподаватель КГТУ им. И. Раззакова

Распространено мнение, что налоговая среда в Кыргызстане препятствует развитию отечественного производства и не способствует привлечению инвестиционных ресурсов. Несмотря на то, что налоги в Кыргызстане по составу и ставкам почти такие же, как в других развитых странах, они подавляют рыночную активность предприятий и граждан. С чем это связано?

На Западе налоговая система ориентирована на налогообложение личных доходов граждан. Основным налогоплательщиком является так называемый средний класс, имеющий достаточно высокий уровень доходов. Причем они получают доходы большей частью в форме заработной платы путем безналичного перечисления на банковские счета, что значительно облегчает администрирование налогов. В большинстве западных стран экономика находится на подъеме, доходы населения растут. Основная масса произведенного общественного продукта поступает непосредственно в руки частных лиц в виде заработной платы. К примеру, доля заработной платы наемных работников в структуре себестоимости продукции предприятия в среднем достигает 70-80%. Таким образом, западная система налогообложения основана на высоких доходах граждан и ее прозрачности, причем налогами облагается не весь доход, а только его часть, которая остается после вычета из дохода суммы, необходимой для нормального удовлетворения основных жизненных потребностей граждан. По некоторым оценкам, эта сумма достигает 12-14 тыс. долл. США в год. В большинстве стран эта сумма и установлена в качестве необлагаемого налогами прожиточного минимума (для сравнения: у нас необлагаемая база составляет 1200 сом. в год, или около 41 долл. в год).

В Кыргызстане производство находится в критическом финансовом состоянии, у большинства предприятий нет средств даже на выплату заработной платы своим работникам. В структуре себестоимости

продукции доля заработной платы не превышает 30%. Значительная часть доходов имеет полуполегалный характер, их величина на весьма низком уровне, в обороте велика доля наличных денег, учет на предприятиях отстает от западных стандартов. Поэтому, если одни и те же налоги на Западе не считаются чрезмерно обременительными и не тормозят развитие производства и инвестиций, то в Кыргызстане они превращаются в фактор, грозящий экономической безопасности государства.

В Западной Европе платежи в пенсионные фонды в среднем не превышают 15-20%. Причем средняя продолжительность жизни населения 70 лет. У нас же работающие всю жизнь платят за будущую пенсию по очень высокой ставке, при этом многие из них не доживают до пенсии (особенно мужчины, средняя продолжительность жизни которых не больше 65 лет).

Высокая ставка налога в Соцфонд не стимулирует наших производителей расширять производство, увеличивать заработную плату или создавать новые рабочие места. Во всем мире социальные взносы рассматриваются как средство уменьшения выплат по корпорационному налогу (или налогу на прибыль) за счет сокращения облагаемой прибыли и как средство уменьшения налогов за счет переложения сил на потребителя через цену товара. В наших условиях, когда каждое первое предприятие убыточно, сохранение грабительских ставок налогов в Соцфонд продолжает ухудшать финансовое положение предприятий.

Вторым важнейшим принципом западной налоговой системы является приоритет производства перед интересами бюджета. Это означает, что власти оказывают поддержку национальному производству в самых разных формах, в том числе и налогами. Вопрос в том, что для общества важнее: обеспечить устойчивость и развитие

национального производства или текущие, в основном, фискальные интересы исполнительной власти? В Кыргызстане потерпевшая крах экономическая модель не определялась интересами частных компаний, бюджетом занимается правительство, поэтому интересы бюджета преобладали.

На Западе производство находится, в основном, в частных руках, и приоритет частных интересов перед бюджетом сформулирован в простой форме - как бессрочные «налоговые каникулы» для капиталов, вложенных в производство и остающихся в нем. Если же доходы предприятия вкладываются в производство, то они вычитаются из налогооблагаемой базы. Если предприятие не имеет прибыли, то оно совершенно законно не платит никаких налогов, кроме НДС, который перекладывается на потребителя, а при экспорте полностью компенсируется. Налоговые правила таковы, что позволяют предприятиям списывать из выручки приобретение оборудования и амортизационные отчисления, формирование резервов. Предприятию, направившему свою прибыль на новые капиталовложения, часто возвращают уже уплаченные налоги. Таким образом, основной принцип налогообложения западной модели - исключение из налогообложения капиталов, вложенных в производство, и прибыли, реинвестируемой в развитие производства.

В Кыргызстане же налоговая политика основана на том, что как можно большая часть доходов общества должна аккумулироваться в бюджете. При этом считается, что государство через бюджет более эффективно и справедливо распорядится этими ресурсами. Власти ошибаются, считая, что чрезмерная социальная нагрузка нашего бюджета оправдывает существующую налоговую систему. В условиях неразвитости отечественного производства приоритет бюджета означает лишь одно - тяжелое налоговое бремя, которое давит на производство тем сильнее, чем хуже обстоят дела у правительства с бюджетом.

Правительство берет на себя обязательства, которые оно не может исполнить при нынешнем состоянии

отечественного производства. Что оно делает? Оно увеличивает ставки налогов, ужесточает администрирование, что, в свою очередь, еще больше сужает производственную активность. Вкладывать новые инвестиции, расширять производство, осваивать новые технологии становится невыгодно: чем больше производство, тем больше налоги. Даже если производство не приносит доход его собственнику, оно облагается налогами.

Таким образом, убыточные предприятия в будущем заведомо убыточны, выйти из этого состояния без государственной поддержки (в форме кредитов на пополнение оборотных средств и т.д.) уже невозможно.

По большому счету приоритет интересов бюджета перед интересами производителя означает приоритет бюджета перед инвестициями, необходимость которых в Кыргызстане ощущается все сильнее.

Для того чтобы налоговая среда в Кыргызстане не тормозила развитие инвестиционной активности, необходимо, по мнению экспертов, принять ряд постулатов, на основе которых будет построена эффективная налоговая система.

Во-первых, следует исключить из налогооблагаемой базы капиталы, применяемые в производстве, включая прибыль, реинвестируемую в производство. Кроме того, отказаться от налогов на импорт, когда предмет ввоза становится технологическое оборудование, комплектующие и т.д.

Во-вторых, остановить прямую государственную помощь (субсидии, льготные кредиты, государственные инвестиционные программы) в тех областях, где без нее можно обойтись. Нельзя допускать конкуренции государственных инвестиций с частным капиталом, как это происходит в последнее время.

Огромная непосильная социальная нагрузка кыргызского бюджета, наряду с неэффективными затратами на государственное управление, становится тормозом для развития отечественного производства. По мнению экспертов, налоговая реформа должна сопровождаться реформой пенсионного обеспечения (ставка врача или учителя - налогоплательщиков -

меньше пенсий отдельных граждан) и реформой государственного управления.

Бюджет такой страны, как Кыргызстан, должен иметь на содержании не просто «социально уязвимые слои населения», к которым причисляется все большее число трудоспособных граждан, способных самим о себе позаботиться, а только очень узкая категория населения.

Из вышеизложенного следует, что действующая налоговая система должна являться инструментом стабилизации экономики. Налоговые отношения все в большей степени становятся важным фактором социально-экономического развития общества. Это объясняется возрастающей ролью налогов в современной жизни государства. Эффективность экономики государства зависит от того, насколько отлажена система налогообложения, которая, в свою очередь, должна учитывать как интересы налогоплательщиков, так и экономические задачи государства. Соответственно, одним из важных аспектов выступают нормы уголовной ответственности за несоблюдение налогового законодательства, поскольку данные нормы являются элементами правового регулирования налоговых отношений.

В связи с этим остается актуальным вопрос о совершенствовании механизмов налогообложения для сокращения налоговых правонарушений.

Разные государства по-разному строят свою финансовую систему. Работа по построению налоговой системы ведется в Кыргызской Республике много лет. Необходимость ее реформирования обусловлена следующими причинами:

- политические: необходимость демократических преобразований, в том числе во взаимоотношениях между государством и налогоплательщиками;

- экономические: дальнейшее развитие рыночных отношений, появление финансового, фондового рынков, рынка страховых услуг, нарастание процесса интегрирования кыргызской экономики в мировую;

- правовые: появление новых правовых институтов, изменение правовых отношений, отсутствие единой законодательной базы налогообложения, нелегального и

полулегального ухода от налогообложения и др.

Налоговая система стран с переходной экономикой, в частности Кыргызской Республики, формировалась в сложных условиях. Несовершенство налоговой системы, форм и методов взимания налогов негативно сказывалось на развитии экономических отношений, а именно:

- спад производства обострил проблему мобилизации доходов в государственный бюджет;

- рост внешней задолженности вынудил власть сделать упор в политике налогообложения на достижение, главным образом, фискальных целей, что выразилось в чрезмерном изъятии доходов у налогоплательщиков и применении подавляющих производство методов исчисления и взыскания налогов;

- хаотически осуществленная приватизация лишила государство важнейших источников финансовых накоплений;

- распространение теневого сектора в экономике приобретает угрожающий характер, растут масштабы уклонения от налогов.

Тем не менее, в ходе налоговых реформ можно отметить рост налоговых поступлений.

Объем налоговых поступлений с 1999 по 2009 г. увеличился с 5954 до 36 098 млн. сом., или в 6 раз. Рассмотрим более подробно динамику этого показателя: в 2000 г. поступление налогов увеличилось на 1703,1 млн. сом. (темп роста - 128,5% к предыдущему году); в 2001 г. - 1510,3 (119,7%); в 2002 г. - 1288,9 (114,0%); в 2003 г. - 1438 (наблюдается наименьший темп роста за период 1995-2007 гг. - 113,7%), в 2004 г. - 2067,5 (117,4%), в 2005г. - 2380,9 (117,0%), в 2006 г. - 3619,8 (122,1%), в 2007 г. - 6563,6 (наблюдается наибольший темп роста за исследуемый период - 132,8%), в 2008 г. - 9380, в 2009 г. - на 827 млн. сом. (темп роста - 100,5% к предыдущему году).

Такой динамичный рост налоговых поступлений обуславливается экономическим развитием Кыргызской

Республики. Однако менялась налоговая политика, менялась и сама экономическая ситуация в стране.

За годы независимости страна не раз проводила налоговые реформы, не раз объявляла о снижении налогов. Так, в ходе первой реформы ставка налога на прибыль была уменьшена с 30 до 20%, позднее до 10%, которые сохранились до наших дней. В те годы большая часть государственного бюджета пополнялась за счет НДС, а налог на прибыль не приносил в государственный бюджет почти ничего. Видимо, это стало причиной снижения властями ставки именно этого налога, так как при этом бюджет страны не страдал. Иными словами, в ходе предыдущих налоговых реформ в стране всегда уменьшали ставку налога на прибыль. Прибыль, которую предприниматели не могли получить из-за того, что в виде косвенных налогов государство отбирало у предпринимателей львиную долю дохода. Эти снижения ставок налога на прибыль не имели никакого смысла, а скорее, выглядели как обман предпринимателей.

Новый Налоговый кодекс, который вступил в силу с 1 января 2009 г., впервые предусматривает снижение количества и ставок косвенных налогов: НДС с 20% уменьшен до 12%; налог на платные услуги населению (4%), налог на автодороги (0,8%), ликвидацию ЧС (1,5%) объединены в налог с продаж (от 1,5 до 3,5%), акцизный налог остался без изменений. Однако анализ показывает, что этих мер недостаточно. До сих пор остаются неразумно высокими количество и ставки косвенных налогов. Они позволяют получить доход предпринимателям только при осуществлении бизнеса с очень высокой рентабельностью, а если рентабельность невысока (что наиболее часто встречается в жизни), то получить легальный доход при нынешних ставках налогов по-прежнему невозможно.

#### Источники:

1. Конституция Кыргызской Республики от 17.02.2006 г.
2. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 26.06.1996 г.
3. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 10.02.2010 г.

4. Закон КР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» от 17 декабря 1991 г., №660-ХП, ст. 31-35.

5. Арамян И.А., Георгиади Л.Х. Налогообложение кредитных союзов: Практич. пособ. для кредитных союзов. – Б., 2003.

6. Биримкулова К.Д. Финансовый контроль. - Б., 2008.

7. Черника Д.Г., Князева В.Г. Налоговые системы зарубежных стран. - М.: Изд. «Юнити», 2000.

8. Ресурсы Всемирной сети INTERNET:

- [www.sti.gov.kg](http://www.sti.gov.kg)
- [www.statcom.kg](http://www.statcom.kg)
- [www.toktom.kg](http://www.toktom.kg)
- [www.nbkr.kg](http://www.nbkr.kg)
- [www.google.kg](http://www.google.kg)

Июнь 2010 г.

