



## ПОЛИТИКА КИТАЯ – ОТКРЫТОСТЬ ВНЕШНЕМУ МИРУ

ЦЗЯН СЯО-ЯН,  
ответственный  
работник  
Посольства  
КНР в КР

*Большую стимулирующую роль в форсированном развитии китайской экономики играет проводимая Китаем политика расширения внешней открытости. За годы реформы Китай, используя благоприятные шансы, усиленно расширяет внешнюю торговлю и экономическое сотрудничество, закупает прогрессивную технику, привлекает прямые иностранные инвестиции. С 1979 по 1998 г. Китаем фактически использованы иностранные инвестиции на сумму 368.94 млрд. долларов США. Из них прямые вложения зарубежных инвесторов составили 240.18 млрд. долларов. Что особенно важно, с 1992 г. эти прямые вложения стали быстро расти, и Китай уже несколько лет подряд занимает первое место среди развивающихся стран и второе место в мире по этому показателю, уступая лишь США.*

В конце 1998 г. в Китае было зарегистрировано более 330 тыс. предприятий с участием иностранного капитала из 160 с лишним стран и районов мира. Абсолютное большинство этих предприятий успешно функционируют. Свыше 350 из 500 крупнейших в мире транснациональных корпораций имеют свои вложения в Китае, причем их вложения, достигшие в восьмью пятилетку (1991-1995 гг.) 7.7 млрд. долл., продолжают расти. Немало корпораций включило Китай в список районов для приоритетного вложения своего капитала и специально разработало стратегию инвестирования Китая, некоторые из них уже перенесли или готовы перенести свои региональные штаб-квартиры в Китай.

С начала проведения политики открытости в Китае влияние масштаба и структуры внешней торговли, а также притока и оттока финансовых средств на сбалансированность государственной экономики и международного финансового дохода и расхода, продолжает неуклонно возрастать, играя все большую роль в государственном регулировании экономики. Так, среднегодовой рост общего объема экспорта и импорта Китая за период с 1979 по 1997 гг. составил 16,6% (экспорт - 17,4%, импорт - 15,8%), превысив в среднем темпы экономического роста страны. В 1997 г. общий объем внешнеторгового импорта-экспорта достиг 325.06 млрд. долл. США, что на 12.1% больше, чем в 1996 г. Правда, в 1998 г. эти показатели немного снизились из-за негативного влияния финансового кризиса в Юго-Восточной Азии, но все же государственные запасы инвалюты к концу 1998 г. приблизились к 146.5 млрд. долл. США (без учета запасов в Сянгане). По этому показа-

телю КНР занимает 2-е место в мире после Японии.

Как Китаю удалось добиться таких успехов? Какие конкретные меры были приняты?

### **Особые экономические районы (ОЭР)**

С 1980 г. Китай создал 5 **особых экономических районов**, ориентированных на внешний рынок. Здесь развивается главным образом обрабатывающая промышленность, выпускающая экспортную продукцию, объединяются в единый комплекс научные исследования, производство и торговля. Обладая высокой степенью открытости внешнему миру, **ОЭР предоставляет зарубежным инвесторам особые льготные условия по сравнению с внутренними районами в налогах и визовом режиме.** Государство наделило их значительными полномочиями в самостоятельном управлении экономикой. Цель создания ОЭР - в привлечении зарубежных инвестиций, ввозе зарубежной передовой техники и технологий, заимствовании современных методов управления, получении информации о положении на мировом рынке. Им отведена значительная роль в расширении экспорта, увеличении валютных доходов страны, участии в международном технико-экономическом сотрудничестве, подготовке специалистов в области международного торгового-экономического, научно-технического сотрудничества. В 1995 г. их валовой внутренний продукт и общий объем экспорта и импорта в ОЭР утроились по сравнению с 1990 г., достигнув соответственно 180 и 55 млрд. долл. США. По темпам роста экономи-

ка ОЭР является одной из первых как в стране, так и во всем мире.

#### **Открытие 14 приморских городов**

В 1984 г. Шанхай, Далянь, Тяньцзинь и другие 14 городов обрели статус открытых приморских городов, получив особые экономические льготы в привлечении иностранных инвестиций и других видах экономического сотрудничества с зарубежными странами. В результате эти города увеличили валовую продукцию до 1592 млрд. юаней в 1995 г., что на 5.8% больше по сравнению с предыдущим годом. Положительные результаты были достигнуты и в преобразовании старых предприятий, обновлении ассортимента продукции, заимствовании передовой техники и освоении новейших и высоких техники и технологий. Разнообразные зоны технико-экономического развития, созданные в открытых приморских городах, стали "горячими точками" для зарубежных инвесторов. В одном только 1995 г. в этих открытых городах фактически использованный зарубежный капитал составил 14.96 млрд. долл. США.

#### **Освоение нового района "Пудун" в г. Шанхае**

Новый район Пудун площадью 350 кв. км расположен на восточном берегу реки Хуанпуцзян, напротив старой части города Шанхая. Создание нового района Пудун рассчитано на превращение Шанхая в один из центров мировой экономики, финансов и торговли при использовании преимуществ его географического положения, интеллектуального и экономического потенциала. Правительство Китая предоставило новому району Пудун более широкие льготы по сравнению с ОЭР. Так, в Пудун применимы не только все установки, разработанные властями для ОЭР и зон технико-экономического освоения (как например, частичное или полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, торгово-промышленного и подоходного налогов, упрощение системы лицензирования экспорта и импорта), но и установлены такие льготы, которые действуют исключительно на территории Пудуна. Например, государство дало разрешение иностранным инвесторам на создание в Пудуне финансовых организаций, магазинов, супермаркетов и других предприятий третьей индустрии, а также на открытие в Шанхае фондовой биржи и выпуск акций. Все это позволило в сравнительно короткий срок добиться огромных успехов в экономике.

В 1991 г. практически началось строительство, а в 1995 г. валовой внутренний продукт Пудуна составил 41.18 млрд. юаней

(5 млрд. долл. США), увеличившись уже на 22% по сравнению с предыдущим годом. Число предприятий с участием зарубежного капитала достигло 3500 (в т.ч. около 60 создано совместно с престижными транснациональными корпорациями). Общая сумма зарубежных инвестиций насчитывает 14.25 млрд. долл. США. Объем экспорта возрос до 2.48 млрд. долл., что на 37.5% больше по сравнению с 1994 г.

Наиболее быстрое развитие отмечено в инфраструктурном строительстве. Так, на участках одной Луцзяцзуйской торгово-финансовой зоны Пудуна построено более 100 многофункциональных зданий, что позволяет ей стать центральной частью Пудуна, где превалирует торгово-финансовая деятельность. В Вайгаоцяоской беспошлинной зоне зарегистрированы 1664 предприятия с участием зарубежного капитала, приняты меры для расширения беспошлинного складского хозяйства, развития ориентирующейся на внешний рынок обрабатывающей промышленности и увеличения реэкспорта.

#### **Беспошлинные зоны (БЗ)**

Китайская беспошлинная зона представляет собой особую, полностью изолированную территорию, напоминая "свободный порт" или "зону беспошлинной торговли" некоторых стран мира. В таких зонах развиваются главным образом обрабатывающая промышленность, выпускающая экспортную продукцию, и внешняя торговля. Действуют особая таможенная политика и особые правила таможенного управления и надзора. С 1990 по 1992 г. в ряде приморских провинций было создано 13 беспошлинных зон, занимающих в среднем по 2-3 кв. км. Они успешно привлекли зарубежные инвестиции и достаточно быстро развиваются. На сентябрь 1995 г. в этих зонах зарегистрировано 3425 предприятий, в том числе 75 предприятий с капиталовложением свыше 5 млн. долл. США в каждое, предприятия с участием иностранного капитала составили 34%, общий объем капиталовложений достиг 2.8 млрд. долл. США.

#### **Открытие приграничных городов**

В целях оживления приграничной торговли с сопредельными странами с 1992 г. ряд приграничных городов и административных центров всех внутриконтинентальных провинций (в том числе и Урумчи) получили статус открытых для внешнего мира. В настоящее время в этих городах идет интенсивное инфраструктурное строительство, широко разворачивается приграничная торговля на основе бартера и международное эконо-

мическое сотрудничество. Все они имеют право создать на своей территории зоны "приграничного экономического сотрудничества, где применяется та же льготная политика, которая разработана для приморских зон технико-экономического развития. В 1995 г. валовой внутренний продукт 13 открытых приграничных городов составил 19.12 млрд. юаней (2.4 млрд. долл. США), увеличившись на 91.2% против 1991 г.: в них создано 287 предприятий с участием зарубежного капитала. Фактически использованные зарубежные инвестиции составили 890 млн. долл. США. Таким образом, сложилась структура многоступенчатой и всесторонней открытости Китая внешнему миру.

### ***Привлечение и использование прямых зарубежных инвестиций***

Прямые иностранные инвестиции вначале охватывали преимущественно обрабатывающую промышленность, затем распространялись на базовые отрасли производства, инфраструктуру, высокие и новые технологии. Банковское и страховое дело, розничная и внешняя торговля, которым было разрешено провести эксперимент по привлечению зарубежного капитала, непрерывно расширяли деятельность в этой сфере как по объему, так и по территориальному размещению. Такое активное привлечение зарубежного капитала восполнило недостаток средств Китая на внутреннее строительство, ускорило развитие экономики открытого типа, стимулировало научно-технический прогресс, повышение управленческого уровня. Но, что еще важнее, способствуя раскрепощению сознания, оно продвинуло вперед экономическую реформу и перестройку хозяйственных структур, позволило подготовить кадры, а в итоге привело к новому развитию производительных сил.

### ***Законодательная подготовка***

На протяжении 20 лет Китай создал относительно целостную систему внешнеэкономических нормативных актов. В частности: **Закон о совместных предприятиях, основанных на китайском и зарубежном капитале, Закон о предприятиях китайско-зарубежного кооперативного хозяйствования, Закон о предприятиях зарубежного капитала;** а также соответствующие инструкции и положения об их применении: **Временные положения по ориентированию зарубежных инвесторов, Каталог приоритетных хозяйственных объектов для привлечения зарубежных капиталовложений, Положения Госсовета по поощрению инвестиций из-за рубежа.** Были разработаны

нормативные акты относительно использования зарубежного капитала в транспорте, строительных работах, розничной и внешней торговле, банковских и небанковских финансовых учреждениях, имущественно-оценочных и других отраслях. Приняты предписания относительно налогообложения, кредитования и регистрации. Китай заключил с 62 странами соглашения о взаимной защите инвестиций и более чем с 30 - соглашения о предотвращении двойного налогообложения.

Создание и совершенствование системы внешнеэкономических нормативных актов предоставило зарубежным инвесторам правовое основание и юридические гарантии для их деятельности в Китае.

### ***Основные формы использования зарубежного капитала***

Внешние займы - это главным образом кредиты иностранных правительств и международных финансовых организаций, экспортные кредиты иностранных банков и кредиты зарубежных коммерческих банков, а также иностранные средства, аккумулируемые путем распространения облигаций и акций на международном рынке.

Прямые капиталовложения производятся зарубежными инвесторами преимущественно в виде создания предприятий с участием их собственного капитала и совместного с Китаем освоения ресурсов.

Остальные иностранные инвестиции осуществляются путем международной аренды, компенсационной торговли, обработки и сборки.

### ***Предприятия с участием зарубежного капитала***

Предприятия с участием зарубежного капитала (далее **ПЗК**) создаются иностранными предприятиями и другими экономическими организациями, а также частными лицами в пределах Китая на основе китайского законодательства. Эти предприятия функционируют в трех формах: предприятия, основанные на китайском и зарубежном совместных капиталах; предприятия, работающие на началах кооперативного хозяйствования с заграницей; предприятия, основанные на стопроцентном зарубежном капитале (т.е. предприятия зарубежного капитала).

Эти три типа предприятий несколько отличаются друг от друга по практике инвестирования, распределения, несения риска, возврата вложений, ответа за ответственности и расчеты. Однако им присущи и общие черты: все они учреждены на условиях, предусмотренных китайским законодательством, и прошли установленную законами процеду-

ру оформления; все они после регистрации в компетентных органах приобрели статус юридического лица Китая и способны самостоятельно нести гражданскую ответственность.

Организационной формой предприятий китайско-зарубежного совместного капиталовложения и предприятий, созданных на зарубежном капитале, является компания с ограниченной ответственностью. Предприятия же кооперативного хозяйствования с заграницей в случае, если они соответствуют условиям "Закона КНР о компаниях", могут регистрироваться как компании с ограниченной ответственностью или как предприятия китайско-иностранным кооперативного хозяйствования без статуса юридического лица. При желании учредить акционерную компанию с ограниченной ответственностью требуется закупать свыше 25% акций.

#### **Налоговая политика по отношению к ПЗК**

Для этих предприятий применима налоговая политика, предусматривающая налоги на прирост прибылей, потребление и с оборота. Этим ПЗК, наравне с другими, частично возвращаются налоги при экспорте товаров. Однако они обязаны на более льготных условиях выплачивать подоходный налог, таможенные пошлины на оборудование, ввозимое в счет инвестирования, налоги на прирост прибылей, личные подоходные налоги, и получают обратно часть уплаченных налогов на прибыли при реинвестировании.

Согласно налоговому законодательству Китая ПЗК уплачивают подоходный налог в размере 33% их доходов, подлежащих обложению налогами. Это в общем столько же, сколько предусматривается налоговой политикой многих развивающихся стран мира. Кроме того, исходя из положения открытости и своей производственной политики, Китай применяет регионально-дифференциальный подход для предоставления налоговых льгот в отношениях налогового тарифа, частичного или полного освобождения от налогообложения, а также возврата части уплаченных налогов.

Эта льготная политика предусматривает:

Во-первых, к определенным районам и отраслям производства применяется льготный налоговый тариф. Так, до 15% снижен подоходный налог для некоторых категорий предприятий с участием зарубежного капитала. В их числе предприятия особых экономических районов, производственные предприятия в зонах технико-экономического освоения; предприятия, находящиеся в зонах освоения новых и высоких технологий и при-

знанные таковыми; предприятия, занимающиеся строительством портов; банки иностранного капитала и совместные банки с участием китайского и иностранного капитала, имеющие фонды более 10 млн. долл. США и срок деятельности на 10 лет и больше; техно- и интеллектоемкие объекты, утвержденные компетентными государственными органами; объекты с участием зарубежного капитала в размере более 30 млн. долл. и длительным сроком окупаемости вложений, а также энергетические и коммуникационные объекты. 24%-ный тариф подоходного налога предусматривается для производственных предприятий, инвестируемых зарубежными бизнесменами и находящихся в открытых приморских экономических зонах, открытых городах на побережье Янцзы, открытых приграничных городах и административных центрах внутриконтинентальных провинций, а также для предприятий иностранного капитала в турбазах государственного значения.

Во-вторых, что определенные отрасли и объекты могут частично либо полностью освободиться от подоходного налога. Так, производственные ПЗК, срок функционирования которых рассчитан более чем на 10 лет, начиная с года рентабельного хозяйствования, освобождаются от подоходного налога в течение двух лет, а в последующие 3 года уплачивают вдвое меньше нормы. ПЗК, которые занимаются строительством портов и срок функционирования которых рассчитан более чем на 15 лет, освобождаются от подоходного налога на первые 5 лет, а в последующие 5 лет уплачивают этот налог в половинном размере. Для предприятий с участием зарубежного капитала, применяющих передовые технологии, срок взимания подоходного налога в половинном размере может продлиться еще на 3 года. Предприятия с участием зарубежного капитала, производящие товары для внешнего рынка, в случае, если их годовой объем экспорта превышает 75% общего объема их производства, имеют право уплатить подоходный налог в половинном размере по истечении срока налоговых льгот. Сельскохозяйственные, лесохозяйственные и животноводческие предприятия, созданные при участии инокапитала, а также предприятия в неразвитых отдаленных районах страны по истечении 10-летнего срока частичного или полного освобождения от уплаты подоходного налога могут продолжать пользоваться этой льготой в пределах 10-30%.

В-третьих, эта политика предусматривает возврат части уплаченного налога в случае реинвестирования. Китай поощряет зарубежных инвесторов вкладывать прибыли от

инвестируемых предприятий в прежние или новые предприятия, государство и в том и в другом случае возвращает 40% подоходного налога на реинвестируемую сумму. Если же прибыль вкладывается в предприятия, продукция которых предназначена для экспорта, или в предприятия, применяющие передовые технологии, то уплаченный подоходный налог на реинвестируемую сумму возвращается в полном объеме.

В-четвертых эта политика предусматривает, что освобождается от таможенных пошлин и налога на прирост стоимости оборудование, импортируемое предприятиями с участием зарубежного капитала для собственных нужд. Так, в соответствии с «Каталогом приоритетных хозяйственных объектов для привлечения зарубежных капиталовложений» освобождаются от таможенных пошлин и налога на прирост стоимости то оборудование, которое относится к категории «поощренного ввоза».

Кроме того, предусмотрен также порядок частичного освобождения от уплаты личного подоходного налога и порядок частичного или полного освобождения от налога на вознаграждение за ноу-хау.

#### **Привлечение прямых инвестиций из-за рубежа**

Объекты зарубежной инвестиции разделяются на четыре категории: **поощряемые, допускаемые, ограничиваемые и запрещаемые**.

Государство поощряет зарубежных бизнесменов на инвестирование сфер приоритетного развития: объекты по комплексному освоению сельского хозяйства и новых аграрных технологий; объекты по развитию инфраструктуры и базовых производств; машиностроение, электроника, нефтехимическая промышленность, автомобилестроение, строительное дело и другие опорные отрасли производства; объекты, позволяющие заимствовать передовые технологии, улучшать качество продукции, сокращать затраты энергии и сырьевых материалов, повышать экономическую эффективность предприятий, восполнять пробел внутреннего рынка или удовлетворять его потребности; объекты, способные удовлетворять потребности международного рынка, повышать классность продукции, увеличивать внешний сбыт продукции и валютные выручки; объекты с новыми технологиями и новым оборудованием, обеспечивающие комплексное использование ресурсов и охрану окружающей среды; государственные предприятия, нуждающиеся в технической реконструкции и ускорении технического прогресса, и, наконец, объекты,

способные выявить преимущества центральных и западных районов страны в трудовых и природных ресурсах, соответствующие производственной политике государства.

Государство не только не поощряет, но и, наоборот, ограничивает вложение зарубежного капитала в такие отрасли и объекты, чья производственная мощность уже удовлетворяет рыночный спрос и чья продукция, изготовленная из ввозимых деталей, целиком реализуется на внутреннем рынке.

Открытость внешнему миру отраслей, как финансовое дело, внутренняя и внешняя торговля, оборот материальных ценностей, будет постепенно расширяться с учетом конкретных условий и с определенными ограничениями.

Зарубежным инвесторам запрещается делать вложения в создание таких предприятий, которые затрагивают безопасность государства, причиняют ущерб социально-экономическому развитию и общественным интересам, загрязняют окружающую среду.

#### **Кредитная политика Китая по отношению к ПЗК**

ПЗК производят в китайских банках депозиты и кредитование на тех самых основаниях, что применимы и для отечественных предприятий. Разница заключается лишь в том, что ПЗК могут в соответствии с законом самостоятельно изыскивать средства у иностранных банков при условии, что они обязаны в установленном законом порядке регистрировать свои внешние займы в китайских органах валютного контроля.

Китай оказывает всяческое содействие зарубежным инвесторам посредством кредитных функций государственных банков. Он уделяет особое внимание тем объектам, где производится крупномасштабное капиталовложение и применяются передовые технологии. Специализированный государственный инвалютный банк - Банк Китая играет ведущую роль в этой области. В настоящее время число предприятий с зарубежным капиталом, открывших в Банке Китая счет, превышает 100 тыс. Одновременно этот банк предоставил предприятиям с участием зарубежного капитала кредиты в размере нескольких сотен миллиардов юаней и нескольких десятков миллиардов долларов США, а также взял в кредит средства у международных банковских консорциумов для поддержки некоторых крупных объектов, субсидируемых частично зарубежными инвесторами. Помимо Банка Китая, действенную кредитную поддержку оказывают ПЗК и Промышленно-торговый банк Китая, Строительный банк, Сельскохозяйственный банк, Банк коммуникаций и др.

### **Услуги, предоставляемые китайскими финансовыми и страховыми организациями ПЗК**

В КНР уже в первоначальном виде создана относительно совершенная финансово-страховая система. После крупномасштабной реформы финансовой системы, проведенной в начале 1994 г., некоммерческие и коммерческие банки отделились друг от друга и образовали свои собственные целостные системы, в результате усовершенствован функционирующий механизм финансов. Кроме того, созданы многочисленные небанковские финансовые учреждения. Совершенствующаяся изо дня в день финансовая система предоставляет всевозможные удобства и высококлассные услуги по аккомодации средств ПЗК. Наряду с этим, китайское правительство дало разрешение на открытие агентств иностранных банков в особых экономических зонах и открытых приморских городах, что стимулирует стыковку китайского финансового рынка с международным). Китайское страховое дело во многих областях уже достигло мирового уровня. В настоящий момент Народная страховая компания Китая (НСКК) открыла более 70 видов страхования для зарубежных клиентов, в том числе страхование имущества ПЗК, краткосрочное страхование экспортных товаров, страхование лояльности нанимаемых работников, страхование контрактной ответственности продавца. Ныне она может брать на себя почти все виды страхования, практикуемые на международном рынке. Эти услуги помогают зарубежным инвесторам избежать ненужного риска и убытка.

### **Посреднические учреждения для обслуживания инвесторов**

При Госсовете функционирует Руководящая группа по делам зарубежных инвестиций, которая изучает вопросы, связанные с курсом, установками, планированием и наиболее важными мерами по привлечению зарубежного капитала, а также контролирует работу по привлечению инокапитала в местах и ведомствах. Аналогичные руководящие группы учреждены и при администрациях тех провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, где создано большое количество ПЗК. Из государственных ведомств за работу по привлечению зарубежного капитала отвечают главным образом Госкомитет по делам развития и планирования, Госкомитет по делам экономики и торговли. Из органов местных администраций конкретно за управление и обслуживание ПЗК отвечают органы, ведающие экономикой и торговлей, и органы по делам развития и

планирования. В целях усиления обслуживания ПЗК во многих местах был создан механизм работы, при котором соответствующие административно-управленческие функции объединяются в одном правительственном органе, превращая его в своего рода “окошко” для зарубежных инвесторов. Это позволяет в едином порядке рассматривать, утверждать и курировать ПЗК.

Одновременно на местах созданы консалтинговые, адвокатские и бухгалтерские конторы, конторы по расценке имущества и другие посреднические учреждения инвестиционного обслуживания. Давая консультации по внешнеэкономическому законодательству, строительным объектам, научно-техническим вопросам, управленческой работе и особым специализированным отраслям, составляя и корректируя тексты предложений и доклада об обоснованности предложенного объекта, контрактов и договоров, они играют роль моста и приводного ремня, соединяющих правительственные органы с ПЗК. Эти инвестиционные консультации, нотариальные, адвокатские и бухгалтерские конторы, а также конторы по расценке имущества оказывают зарубежным инвесторам многообразные услуги, берут на себя соответствующую юридическую ответственность.

Китайская экономика находится в стадии непрерывного быстрого и здорового развития. Привлеченный иностранный капитал стал дополнительным источником денежных средств, позволившим в условиях бюджетного дефицита успешно финансировать ключевые государственные строительные проекты, в частности, около тысячи крупных и средних проектов, касающихся угледобычи, электростанций, нефтедобычи, металлургии, химической промышленности, железнодорожного строительства, строительства аэродромов, автодорог, морских портов и т.д. Благодаря заимствованию прогрессивной техники и методов управления стало возможным модернизировать технологические процессы важнейших видов продукции и повысить управленческий уровень предприятий.

Перспективы китайской реформы и экономического развития открывают заманчивые шансы для бизнесменов мира. Китай расширяет сферу приложения иностранных инвестиций внутри страны. Иностранные бизнесмены будут допущены в область телефонной службы, железнодорожного транспорта, управления аэропортами, скоростными автострадами и пр. С другой стороны, Китай является и реальным, непрерывно расширяющимся рынком.