

**СТРАТЕГИЯ: УКРЕПЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ
ГОСУДАРСТВ ЦА**

*Э.К.ОМУРАЛИЕВ –
Академик Международной
инженерной академии*

Экономические связи государств СНГ в настоящее время приобретают принципиально новые черты. Либерализация внешнеэкономической деятельности открыла путь на внешний рынок большинству предприятий и предпринимательских структур. Большая открытость внутренних рынков для товаров и капиталов стран дальнего зарубежья привела к насыщению их импортной продукцией. В результате многие товары, производимые в государствах СНГ, оказались неконкурентоспособными, что вызвало сокращение их производства и, как результат, - значительные структурные изменения в экономике. Характерным стало преимущественное развитие отраслей, продукция которых пользуется спросом на рынках стран вне СНГ.

В начале 90-х годов товарооборот между странами СНГ достигал 21% их суммарного валового внутреннего продукта. В странах Европейского сообщества (ЕС) - всего 14%. В 1996 г. товарооборот между странами СНГ снизился до 6% от их суммарного ВВП. В 1993 г. в общем объеме экспортных операций стран Содружества доля государств СНГ составляла 31,5%, в импорте - 43,5%. В экспортно-импортных операциях стран ЕС на долю экспорта в страны Европейского сообщества приходилось 61,7%, импорта - 61,1%. То есть тенденция ослабления хозяйственных связей в СНГ противоречит мировому опыту интеграции. В дальнейшем эта тенденция будет развиваться.

В 1995 г., по сравнению с 1994, темпы роста товарооборота между странами Содружества были ниже (120%), чем между странами, не входящими в СНГ (126%), в 1996 г., по сравнению с 1995 (111% против 109%), тенденция была обратная, а в 1997 г. товарооборот упал на 16%. Внешнеторговый оборот Кыргызстана со странами

Таможенного союза в 1997 г. упал на 20%, со странами ЦАЭС - на 21%. Складывается тенденция интенсивного нарастания концентрации экономических связей с "дальним зарубежьем". Основными торговыми партнерами большинства стран СНГ выступают Германия, США, Италия, Великобритания. Большой интерес к Кыргызстану проявляет Китай. Переориентация экономических связей стран Содружества ослабляет развитие внутренних интеграционных связей.

Происходит рост стоимостных объемов экспорта в государства Содружества, в основном не за счет увеличения их физических объемов, а в связи с ростом цен на большинство экспортных товаров. Приближение их к мировым или даже превышение является результатом либерализации внешней торговли. Однако в условиях низкой (по сравнению с мировой) производительности труда и эффективности производства, а также развития инфляционных процессов внешнеторговая деятельность не приносит ожидаемых результатов и перестает выступать фактором развития производства в странах СНГ. В торговле между странами СНГ цены на большинство экспортируемых товаров выше цен на аналогичные товары, экспортируемые из Беларуси в страны СНГ. Различия в цене за тонну экспортируемого из Казахстана автомобильного бензина составляют соответственно 225 и 136, черных металлов - 448 и 260 долл. США; из Кыргызстана: за 1000 штук шкур ягнят - 2448 и 1968, коров (за тыс.кв.м) - 11428 и 5634; из России: каучука синтетического - 2058 и 1283, чугуна - 238 и 137, ферросплавов - 1189 и 1114 за тонну, автомобилей легковых (за штуку) - 8713 и 3939 долл. США. Основными причинами такого соотношения цен являются высокие затраты на транспортировку продукции, перевозимой по территории СНГ, высокие ставки налогов и сборов при проведении

экспортно-импортных операций. Это – результат несогласованной политики государств в области тарифов и налогов.

Анализ географической структуры экспорта стран СНГ наглядно показывает направления переориентации экономический связей в рамках Содружества за период 1994-1996 гг.

Доля России уменьшилась в объеме экспорта Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана. Для экспорта из стран СНГ характерно преобладание связей с ближайшими соседями, что связано с сохранением или возобновлением кооперационных связей, широким развитием в последние годы связей приграничных областей, а также попыткой экономить средства на постоянно растущих транспортных расходах.

Произошли изменения в товарной структуре внешнеторговых операций, усилилась топливно-сырьевая направленность. Растет экспорт минеральных продуктов из Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана как в страны Содружества, так и в страны остального мира.

Преобладание в экспорте энергоносителей и сырья делает его крайне зависимым как от колебаний конъюнктуры на внешних рынках, так и от состояния топливно-сырьевой базы страны. Возможности увеличения поставок становятся все более ограниченными в связи с продолжающимся снижением объемов добычи топливно-сырьевых ресурсов, недостаточным приростом разведанных запасов, ухудшением условий добычи, уменьшением объемов инвестиций.

Продукция обрабатывающей промышленности, в особенности машиностроения, за счет которой обеспечивается в основном прирост мировой торговли, в структуре экспорта представлена намного скромнее, чем позволяет индустриальный научно-технический, кадровый и интеллектуальный потенциал стран СНГ.

Основное место в импорте стран СНГ, ТС, ЦАЭС занимают продовольствие, сельхозсырье, изделия легкой промышленности, бытовая техника.

Сопоставление удельного веса

государств СНГ и остального мира в общем объеме импорта в 1996 г. по сравнению с 1994 г. показывает, что в целом уменьшилась доля импорта из стран Содружества и соответственно возросла доля импорта государств, не входящих в СНГ.

В общем объеме импорта государств, не входящих в СНГ, наибольший удельный вес в 1996 г. занимала Россия (65,2%). Тенденция увеличения этой доли в 1997 г., по сравнению с 1994, характерна для Беларуси, Кыргызстана, Казахстана. В результате экспортно-импортных операций между государствами СНГ в 1996 г. сложилось отрицательное сальдо торгового баланса во всех странах, за исключением Казахстана, России, Туркменистана. Аналогичная тенденция динамики сальдо со странами, не входящими в СНГ, была характерна для большинства стран, кроме Казахстана, России, Таджикистана, Узбекистана, Украины. Указанные процессы связаны в значительной степени с кризисом неплатежей, проблемами платежно-расчетных отношений стран Содружества в результате неконвертируемости (или ограничений конвертируемости) национальных валют, необходимостью расплачиваться по ранее полученным кредитам.

Насыщение рынка стран СНГ импортными товарами происходит не только за счет заполнения свободных ниш, но и в результате неконкурентоспособности аналогичных продуктов, произведенных в этих странах. Все более отчетливо прослеживается зависимость стран СНГ, ТС, ЦАЭС от ввоза основных продовольственных товаров, мясомолочной продукции, алкогольных и других напитков, табачных изделий.

Тенденция в переориентации экономических связей государств СНГ, ТС, ЦАЭС состоит в “деиндустриализации” внешних и внутренних связей. Модель интегрирования в мировое хозяйство государств, в основе которой лежит обмен невозобновляемых минеральных ресурсов на товары преимущественно потребительского назначения, создает препятствия для прогрессивных структурных сдвигов в их экономике.

Происходит формирование неэффективной структуры производства с преимущественным развитием топливно-сырьевых отраслей.

Основные причины переориентации экономических связей государств СНГ, ТС, ЦАЭС с ближнего на дальнее зарубежье:

экспорт государств в страны, не входящие в СНГ, ТС, ЦАЭС, рассматривается как основной источник поступления свободно конвертируемой валюты;

существование реальной возможности удовлетворения потребности в высокотехнологической и наукоемкой продукции высокого качества, которая не может быть произведена на внутреннем рынке государств СНГ, ТС, ЦАЭС;

приобретение более дешевого и качественного сырья в условиях внутренних цен к мировым или даже превышение;

стремлением быстрее войти в мировой рынок;

предпочтение партнеров из стран вне СНГ, ТС, ЦАЭС, продиктованное их большей надежностью в платежно-расчетных отношениях;

более высокие транспортные тарифы, налоговые и другие платежи на внутреннем рынке;

нестабильная ситуация в экономике ряда государств Содружества, наличие регионов, где нарастает социальная напряженность и проходят вооруженные конфликты.

Становится все более очевидным, что открытость экономик Содружества для партнеров из государств вне СНГ не подкрепляется необходимыми экономическими мерами, стимулирующими совершенствование структуры хозяйств. Структура, объемы и направления экспорта товаров, как правило, не подчинены стратегической цели структурной перестройки экономик государств Содружества. Не отработана система государственной поддержки и стимулирования экспорто-ориентированных и импортозамещающих производств, включая гарантии и страхование экспортных кредитов и контрактов от политических и экономических рисков.

Недостаточно обеспечивается защита внутреннего рынка стран

Содружества. Опыт различных стран мира дает наглядные примеры оперативного реагирования на изменение конъюнктуры на внутреннем рынке и на ограничения, вводимые внешнеэкономическими партнерами, различных нетарифных методов регулирования импорта, в том числе так называемые “технические” запреты, квотирование, стандарты качества, нормы экологической ветеринарной и санитарной безопасности. Недостаточное использование подобных средств в практике государств Содружества часто приводит к подавлению и вытеснению отечественных товаро-производителей не только с внешних, но и с внутренних рынков. Ослабляет позиции стран СНГ, ТС, ЦАЭС в международной торговле, лишая их возможности адекватно реагировать на дискриминационные меры.

Медленно идет процесс формирования крупных предпринимательских объединений финансово-промышленных групп, ассоциаций производителей, экспортеров и импортеров, играющих важную роль в освоении зарубежных рынков.

Для повышения интенсивности экономических связей государств СНГ, ТС, ЦАЭС целесообразно выработать согласованные направления структурной перестройки национальных экономик, подчинив ее стратегии укрепления связей государств.

Для решения проблем макроэкономической стабилизации и усиления процессов экономической интеграции и формирования единого экономического пространства Центральной Азии необходимо осуществление системы мер.

• Координация экономических реформ

- сближение национальных хозяйственных законодательств, согласование структурной, кредитно-денежной, валютной, ценовой, налоговой и социальной политики, создание взаимоприемлемых условий для поэтапного перехода к свободному перемещению товаров, капиталов и рабочей силы между государствами региона. Для этого

целесообразно создание Межправительственного комитета по экономическим реформам Центральной Азии.

- **Платежно-расчетные и валютные отношения**

- поэтапное формирование эффективной платежно-расчетной системы региона. В этих целях принять согласованные практические меры по развитию внутренних валютных рынков, взаимному допуску на них уполномоченных банков, обеспечению конвертируемости национальных валют путем стабилизации их курсов по отношению друг к другу и к СКВ, а также другие меры, нацеленные на формирование общего финансового рынка Центральной Азии на основе заключения соответствующих соглашений.

- **Торгово-экономическое сотрудничество**

- реализация принципов свободной торговли, равных правовых и экономических условий для хозяйствующих субъектов, сбалансированности взаимных экспортно-импортных операций. Координация внешней экономической политики государств Центральной Азии, снятие тарифных и нетарифных ограничений во взаимной торговле при безусловном обеспечении эффективной защиты внешних границ и согласованной таможенной политике на региональном уровне. Для этого целесообразна разработка долгосрочной программы развития торгово-экономических отношений и совершенствования механизмов ее реализации. Приоритетным направлением должны стать взаимные поставки товаров и услуг, удовлетворяющие государственные и социально-значимые нужды.

- **Производственная интеграция**

- сохранять и содействовать развитию оптимальных производственно-технологических связей между предприятиями стран региона на базе сложившейся специализации и кооперации, способствовать созданию и функционированию межгосударственных хозяйственных структур и

транснациональных объединений в различных областях экономики, нацеленных на увеличение объемов выпускаемой продукции, повышение ее конкурентоспособности, расширение номенклатуры и наращивание взаимно-поставок. С целью инфраструктурного обеспечения этих процессов в регионе должны быть созданы условия для формирования финансово-промышленных групп, холдинговых и лизинговых компаний, в том числе с государственным и иностранным участием. Все это предполагает отработку эффективных механизмов для наращивания взаимных инвестиций, их защиты, свободной репатриации прибылей, взаимного приобретения собственности, в том числе недвижимости, недопущения двойного налогообложения.

- **Производственно-инвестиционная сфера**

- целесообразно создать Межправительственную рабочую комиссию по производственной кооперации и инвестициям, в функцию которой входило бы разработка порядка и условий совместного инвестирования объектов и предприятий, представляющих взаимный интерес (в том числе совместных предприятий и свободных экономических зон), финансовая, технико-экономическая и экономическая экспертиза совместных инвестиционных проектов и программ, а также формирование подходов к созданию в рамках экономического пространства Центральной Азии единого рынка продуктов хлопкопереработки, газа, нефтепродуктов, электроэнергии, нефтегазового, горно-добывающего и ирригационного оборудования и соответствующих меж-государственных координационных структур. Именно с такого рода производственной кооперации началось формирование Общего рынка в Западной Европе, являющегося на сегодня наиболее развитым и совершенным региональным экономическим объединением в мире.

- **Кредитно-инвестиционное сотрудничество**

- целесообразно формирование межправительственных целевых кредитно-инвестиционных линий с участием национальных и транснациональных консорциумов, банков, инвестиционных и финансовых компаний, промышленных и других предприятий и групп под гарантии правительств государств региона для финансирования перспективных проектов развития и повышения эффективных мер совместного регионального использования производственных потенциалов и рудных ресурсов, что имеет чрезвычайно важное значение для такого трудоизбыточного региона, каким является Центральная Азия.

• **Транспорт и связь**

- необходимо сохранять и совершенствовать сложившийся единый транспортный комплекс региона, обеспечить свободный доступ всем участникам ЦАРС к коммуникационным сетям региона в соответствии с нормами международного права и национальным законодательством. Государства региона должны поддерживать на основе взаимности режим свободы транзита товаров, транспортных средств, проезд граждан всех стран региона через его территорию без взимания таможенных пошлин, налогов и других сборов, устанавливаемых в отношении транзита.

• **Хозяйственное взаимодействие**

- необходимо принятие комплекса организационно-правовых мер, облегчающих и поощряющих установление прямых и долгосрочных экономических связей между субъектами центрально-азиатских государств и их регионов, содействующих формированию и развитию межрегиональных торгово-экономических отношений, зон свободной приграничной торговли и др.

• **Научно-техническое сотрудничество**

- создание совместных научно-исследовательских организаций на базе национальных научных центров и школ по разработке и реализации представляющих взаимный интерес фундаментальных и прикладных научно-исследовательских проектов и

программ на конкурсной основе, которым будет придан статус межправительственных с соответствующей государственной финансовой и материально-технической поддержкой. Не последнее место среди них должны занять и экономические исследования, касающиеся общих для стран региона проблем перехода к рыночным отношениям и интеграции в мировые хозяйственные связи.

• **Природопользование и охрана окружающей среды**

- целесообразно создание межгосударственного экологического комитета Центральной Азии и, если того потребуют обстоятельства, межгосударственного экологического суда региона с приданием им соответствующих функций.

Степень эффективности государственного вмешательства в экономику в период перехода к рынку зависит прежде всего от правильности выбора наиболее перспективных отраслей, своего рода "полюсов роста", на которые следует опираться в ближайшей перспективе. Представляется, что решающим условием стабилизации экономики является структурная перестройка в пользу потребительского сектора.

Развитие потребительского сектора в нынешних условиях можно сравнить с ролью стартера, призванного включить двигатель рыночной экономики в государствах ЦА. В совокупности эти меры создадут реальные предпосылки для формирования и эффективного функционирования единого экономического пространства региона, укрепления экономического содружества государств ЦА.

