

ГОСУДАРСТВО И ИНВЕСТИЦИИ

И.КИМ

Оживление и подъем экономики Кыргызстана невозможен без наращивания объема инвестиций и повышения их эффективности. Кыргызская Республика сможет достичь устойчивого динамичного развития при совокупном уровне капитальных вложений - 20% ВВП. После завершения строительства ряда крупных предприятий с привлечением прямых инвестиций этот показатель в 1998 г. составил 8,9% ВВП.

ВВП, капиталовложения и доля капиталовложений к ВВП в 1994-1998 гг., %

	1994	1995	1996	1997	1998
ВВП, млн. сом.	12019.2	16145.1	23399.3	30685.7	33890.9
Капитальные вложения, млн. сом.	1313.8	3221.0	4766.2	5692.2	3032.6
% от ВВП	10.9	20.0	20.4	18.5	8.9

Источник: НСК КР

Для поддержки проводимых в республике реформ используются все доступные внешние ресурсы: техническая помощь, кредиты и займы, прямые инвестиции. Вместе с тем необходимо учитывать тот факт, что привлечение иностранных инвестиций в экономику республики осуществляется в условиях острой конкуренции на рынке капитала за инвестиционные ресурсы. Демократические и экономические преобразования, осуществляемые Правительством республики, и политическая стабильность в Кыргызстане создают благоприятную основу для расширения внешней помощи и притока иностранного частного капитала. В республике приняты основные законодательные решения, формирующие правовое поле инвестиционной деятельности.

В целях активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана и обеспечения скоординированной государственной политики в этой области были разработаны и утверждены Правительством республики программы государственных инвестиций (ПГИ) на 1996-1998 и 1998-2001 гг. Примерно 90% капитальных вложений ПГИ финансируется за счет внешних заимствований, в основном у международных финансовых институтов и двусторонних доноров. До 2001 г. уровень инвестиций по ПГИ предполагается сохранять в пределах 11-13% ВВП при опережающем темпе роста частных инвестиций.

Программы закладывают основные принципы привлечения внешней помощи и отражают приоритетность развития отраслей экономики. Программы включают проекты, направленные на развитие инфраструктуры, государственного сектора и сектора общественных услуг, а также государственные проекты по поддержке развития производственного сектора.

В 1998 г. в целом по республике за счет всех источников финансирования освоено 3032,6 млн.сом. капитальных вложений - 53,3% по сравнению с 1997 г. в действующих ценах.

Из общего объема капитальных вложений в 1998 г. за счет Правительства финансировалось 14,6% (в 1997 г. - 6,4%), за счет средств предприятий и организаций - 22,6% (11,7%), иностранного кредита - 27,8% (16,5%), прямых иностранных инвестиций - 14,9% (59,8%) и средств населения и др. - 19% (5,7%). Таким образом, в 1998 г. наблюдалось повышение инвестиционной активности и увеличение доли объемов освоения капитальных вложений за счет средств организаций и предприятий, местного бюджета, населения и др.

В структуре освоенных в 1998 г. капитальных вложений наибольшая доля пришлось на государственные предприятия (32,1%). При этом высока доля совместных предприятий (21,2%) и акционерных обществ (20,2% по сравнению с 3,6% в 1997 г.). Наибольшая часть капитальных вложений инвестировалась в промышленность (28,6%), транспорт (27,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (20,1%), сельское и лесное хозяйство (3,9%). Основные объемы средств были направлены на реконструкцию и модернизацию крупных транспортных объектов (автодорога Бишкек-Ош, аэропорт "Манас", железная дорога Балыкчи-Кочкор-Кара-Кече), энергетических (тепло- и энергосети и ТЭЦ-1 г.Бишкека, Ташкумырская, Камбаратинская и Шамалдысайская ГЭС) и других объектов инфраструктуры

республики, в том числе на реконструкцию в столице гостиничных комплексов и создание совместных предприятий.

Резюме

По доле государственных расходов к ВВП государственный сектор Кыргызстана является крупным по международным стандартам.

Кыргызская Республика достигла значительного прогресса в процессе преобразования экономики в систему рыночных отношений путем приватизации государственных предприятий. В настоящее время государственные предприятия все еще оказывают сильное влияние на экономические показатели в энергетическом секторе, а также в области транспорта и коммуникаций.

Имеется очевидное подтверждение того, что регулируемые цены для кыргызских поставщиков энергоресурсов, услуг транспорта и связи не позволяют произвести необходимые замену и модернизацию сетей. Предполагаемая приватизация государственных предприятий в секторах электроэнергетики и телекоммуникаций только в том случае будет иметь успех, если она будет сопровождаться дерегулированием цен и открытием доступа к рынку для зарубежных конкурентов.

Роль регулирующего органа позволяет государству оказывать влияние на предпринимательскую деятельность. Эффективность воздействия зависит не только от количества и качества законов и нормативных актов. Важно также, как они применяются и реализуются и насколько законно, быстро и эффективно разрешаются противоречия законодательными органами. Надежность, предсказуемость, компетенция и неподкупность являются составными частями государственного управления в области содействия предпринимательству и повышения производительности и уровня жизни в стране.

Динамика развития МСП является решающим фактором в реструктуризации и подъеме кыргызской экономики. Новые рабочие места в Кыргызстане будут создаваться в основном сегодняшними МСП. Учитывая эту взаимосвязь, государственная система по содействию этим предприятиям в Кыргызской Республике далека от совершенства.

Размер заработной платы в Кыргызстане определяется, главным образом, государством и индивидуальными частными предприятиями. Система определения заработной платы привела к благоприятным результатам. Рабочая сила в Кыргызстане конкурентоспособна на международной арене с точки зрения стоимости. Дифференциация заработной платы по отраслям возросла за последние годы и служит четким сигналом для размещения рабочей силы.

Налоговые поступления зависят не только от законов, регулирующих ставки налогов и налоговую базу. Помимо этого, представляются важными эффективность налоговых сборов, масштаб и интенсивность попыток уклонения от уплаты налогов предприятиями и населением. Отношение налоговых сборов к ВВП в Кыргызстане такое же, как и в странах с подобным уровнем развития.

Налоговая структура в Кыргызстане претерпела значительные изменения, начиная с 1993 г. Особую важность приобрели косвенные налоги. Особенно резко сократились поступления от налогов на прибыль. В процессе реформирования системы налогообложения общий груз налогов на экономику значительно сократился.

Спад налогового бремени не привел к увеличению бюджетного дефицита, так как увеличение государственных расходов было сдержано, а другие поступления увеличились. После исчерпания капитальных поступлений от приватизации государственных предприятий, придется произвести дальнейший пересмотр расходов.