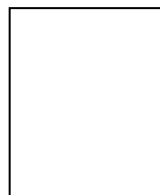


ПОЛЕ СЛОВОМ НЕ ЗАСЕЕШЬ

Е.Д.ИВАНОВ, ЦЭуСР при МФ КР



Земля и плодородие почв - народное достояние и богатство Кыргызстана, материальная основа сельскохозяйственного производства, получения устойчивых урожаев при хорошем качестве продукции, создания необходимой кормовой базы для живот-новодства и развития пищевой, перера-батывающей, легкой и других отраслей про-мышленности.

Земля, как ни один из видов основных фондов, обладает бесценным качеством -

в процессе эксплуатации не изнашиваться, а воспроизводить, увеличивать естественное плодородие, которое достигается путем грамотного, научно обоснованного использования.

Потеря пахотных земель, деградация почвенного плодородия приводят к упадку сельского хозяйства и обнищанию нации. В последнее десятилетие происходит устойчивое сокращение пахотных земель:

	1988 г.	1998 г.	1998 к 1988 г.	
			%	+,-
Всего пахотных земель, тыс.га	1375,8	1360,5	98,9	-15,3
Посевная площадь(в хозяйствах всех категорий), тыс.га	1314,2	1175,5	89,4	-138,7
Чистые пары, тыс.га	44,1	107,4	243,5	+63,3
Численность населения, тыс.чел.	4290,7	4856	113,2	+565,3

** Предварительные итоги переписи населения в 1998 г.*

Человек и земля - неразрывные звенья природы, и развитие их в диаметрально противоположном направлении недопустимо. В результате антропогенного воздействия стали сокращаться посевные площади в физическом измерении и в расчете на одного человека. В 1970 г. на одного жителя республики приходилось 0,43 га посевных площадей, в 1988 г. - 0,31 и в 1998 г. - 0,24, из которых 0,17 га составляют орошаемые земли.

С 1970 по 1988 г. среднегодовой прирост посевных площадей составлял 2,8 тыс.га, а в истекшее десятилетие произошел обратный процесс: их площадь сократилась с 1314,2 до 1175,5 тыс.га и среднегодовое выбытие составило более 13 тыс. га.

Уменьшение площади пахотных земель, в которые вложены крупные капиталы, средства, труд предшествующих поколений, ведет к разрушению продовольственной основы республики и зависимости от иностранных государств, сокращению объемов производства в пищевой, легкой, перерабатывающей отраслях промышленности.

В последние годы из-за низкой культуры земледелия, сокращения объемов агротехнических работ, нарушения режимов орошения наблюдается утрата плодородия

почв. Особенно это отражается на гумусовом состоянии почв. Ежегодный дефицит гумуса в земледелии республики исчисляется в пределах 400 тыс. т.

Часть пахотных земель находится в неудовлетворительном состоянии, что затрудняет их полное вовлечение в сельскохозяйственный оборот, и по учетным данным земельного кадастра 1990 г. более 200 тыс.га засолены, 31 тыс. га переувлажнены и заболочены, 80 тыс.га осолонцованы, 770 тыс.га подвержены водной и ветровой эрозии почв, 250 тыс. га засорены камнями.

Критическая ситуация, сложившаяся в использовании пахотных земель, усугубляется тем, что засеянные сельскохозяйственными культурами площади по различным причинам полностью не убираются. В 1998 г. посеяно пшеницы на площади 510,4 тыс.га, а урожай собран только с 488,6 тыс. га, а 21,8 тыс. га остались не убранными, также не собраны посевы ячменя с площади 6,1 тыс. га, кукурузы на зерно - 1,0 тыс.га, хлопка - 500 га, табака - 300 га, сахарной свеклы (фабричной) - 900 га, овощей - 600 га, многолетних трав посевов прошлых лет - 32,3 тыс. га.

В основе рационального использования орошаемых пахотных земель лежат многие факторы, но самый главный из них - отношение человека к земле,

понимание и знание ее непростых почвенно-биологических процессов, сохранение и приумножение ее плодородия, а все это достигается много-летним, производительным трудом.

Истинным земледельцам земельная реформа предоставила возможность стать ее хозяевами в полном смысле этого слова. Однако вместе с этим стали проявляться симптомы нездорового и скрытого процесса повторных арендных операций, когда землевладелец за высокую плату и без регистрации в налоговых службах передает землю вторым лицам. Появляется прослойка рантье, которая не заинтересована производить затраты на окультуривание земель, а “вторичные”, иногда и “третьичные” арендаторы проявляют только коммерческий интерес к земле.

С одной стороны, происходит хищническая эксплуатация земли, а с другой - покупатель оплачивает все “теневые сделки”, включаемые в цену продукции. Землевладелец, естественно, никаких подо-ходных налогов не уплачивает и пользуется предоставляемыми кредитами. Не развивая этой мысли, можно предложить Главному агентству по регистрации прав на не-движимость и айыл окмоту продумать ме-ханизм, исключающий развитие этого про-цесса и предоставление земли лицам, непосредственно не обрабатывающим землю.

Реалии экономики сельского хозяйства выдвигают приоритетное развитие семеноводства, особенно зерна твердых и сильных сортов пшеницы - основу всего сельскохозяйственного производства, залога продовольственной безопасности и повышения урожайности сельскохозяйственных культур на 20%.

В целях развития семеноводства в республике были приняты Закон “О семенах”, постановления Правительства КР, регули-рующие производство, сертификацию, реали-зацию и использование семенного поса-дочного материала, а также правовые основы хозяйственной деятельности 138 семено-водческих хозяйств, из которых 7 наделены правом ведения первичного семеноводства, 26 хозяйств относятся к первой и 99 – ко второй группе.

В хозяйствах первичного семено-водства производят суперэлитные, элитные семена, и затем их передают для размножения хозяйствам первой группы, которые выращивают и реализуют элитные семена и семена первой репродукции хозяйствам второй группы. Последние, выращивая сортовые семена первой и второй репродукций, обеспечивают ими все

хозяйствующие субъекты регионов. В целях стимулирования развития семеноводства семеноводческим хозяйствам выделяются земли Фонда перераспределения, и они освобождаются от арендной платы.

Основные показатели хозяйственной деятельности семеноводческих хозяйств не вселяют оптимизма. Площадь орошаемой пашни семеноводческих хозяйств республики в 1998 г. составляла 112,7 тыс.га, из которых 30% (33,8 тыс.га) должны засеиваться семе-нами высших репродукций, но фактические посевы произведены на площади 28,8 тыс.га. Снижение посевов на 6 тыс.га допущено в Чуйской и Таласской областях - 1,7 тыс.га.

Зерновые колосовые культуры были размещены на площади 24,1 тыс.га, где нормативный валовой сбор сортовых семян определялся в количестве 67,5 тыс.т, а фактически урожай составил 48,1 тыс.т. Хозяйствующим субъектам реализовано 22,2 тыс.т зерна, менее половины собранного урожая, или по 9,2 ц/га вместо 28,0, т.е. реальный потенциал орошаемого гектара используется только на 32,8%, и при дефиците в республике пахотных земель, особенно орошаемых, подобное расто-чительство национального богатства – непо-зволительная роскошь.

Выше среднереспубликанского пока-зателя реализовано хозяйствам сортовых семян с одного гектара в Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской областях - от 9,3 до 10,9, в Таласской – 9; Нарынской - 5,6 и Чуйской - 8,6 ц. В последней сосредоточен аграрный научный потенциал республики – Кыргызская аграрная академия; отраслевые научно-исследовательские институты; опыт-ные семеноводческие и селекционные стан-ции, хозяйства первичного ведения семено-водства, непосредственно подчиненные академии, в которых урожайность не превы-шает среднереспубликанский показатель.

Сокращение посевов семенных колосовых культур, невысокая урожайность, низкая эффективность использования ороша-емой пашни; проблемы сортообновления, где не 9, а 20% площадей колосовых культур должны составлять посевы высших репродукций - все это приводит к тому, что большая часть площадей засеивается семенами низших репродукций, и хозяй-ствующие субъекты не могут в достаточном количестве произвести продовольственное зерно, дефицит которого усиливает импорт-ную зависимость, а отечественные предпри-ятия мукомольной промышленности проста-ивают. и не

полностью используют производственные мощности.

Отрицательное влияние на плодородие почв оказывает недооценка сельхоз-товаропроизводителями биологизации земле-делия, широкого использования биологического азота за счет увеличения площадей посевов бобовых культур, особенно многолетних трав, благодаря чему не только улучшается баланс азота в почве, но и сокращаются расходы хозяйства на приобретение азотных минеральных удобрений, будет удовлетворяться потребность животноводства в сбалансированных по белку кормах, без чего невозможно эффективное развитие животноводства.

Сдерживающим фактором расширения посевов многолетних трав (люцерна, эспарцет) во всех регионах республики является острый недостаток семян высших репродукций, т.к. не ведется их первичное семеноводство и не производятся супер-элитные, элитные семена. Республика уже потеряла урожайные, местные уникальные сорта эспарцета "Иссык-Кульский", люцерны "Токмакская", "Узгенская", а не так давно выведенный сорт люцерны "Береке" трудно восстановить, поскольку организатор сорта практически не имеет оригинальных семян.

Семеноводческие хозяйства, не имея возможности приобрести семена высших репродукций, отказываются выращивать люцерну, эспарцет массовых (низкоурожайных) репродукций, т.к. спрос и цены на них низкие. Складывается парадоксальная ситуация, с одной стороны, есть спрос на семена высших репродукций не только на внутреннем рынке, но и за рубежом, в частности в России, где испытывается острейший недостаток в семенах многолетних трав, с другой стороны, в республике имеется сеть специализированных семеноводческих хозяйств, подготовленные кадры специалистов, отраслевые научно-исследовательские институты (пастбищ и кормов, земледелия, почвоведения), но первичное семеноводство, которое является главным звеном и фактором устойчивого, высокоэффективного развития растениеводства – фундамента всей сельскохозяйственной отрасли, в последние годы не выполняет свое предназначение и не обеспечивает в необходимом количестве семенами высшей репродукции. Стагнация в первичном семеноводстве негативно отражается на экономике семеноводческих хозяйств и всего сельского хозяйства.

До настоящего времени не организовано первичное семеноводство масличных культур. Тревожная ситуация сложилась и в первичном семеноводстве хлопчатника. Так, Кыргызская опытная станция по хлопководству, имеющая статус ведения первичного семеноводства, производит семена первой и второй репродукции. Только благодаря энтузиазму и опыту хлопкоробов из семхозов первой группы "Ак-Алтын" Кара-Суйского района и им.Алимжана Юнусова Сузакского района в республике производятся суперэлитные семена хлопчатника "Кыргызский-3".

Не секрет, что у нас сократилось производство мяса, молока, яиц, шерсти, поголовье скота и птицы, проблема в том: почему в племенных хозяйствах, находящихся в идентичных климатических условиях и экономических режимах, надои молока, настриг шерсти ниже среднереспубликанского показателя на 171 и 1 кг? Ухудшилась племенная работа, уменьшились объемы искусственного осеменения и степень использования наиболее генетически ценных производителей. Особенно это относится к поголовью животных в личных хозяйствах населения.

Конечно, имеются объективные причины, сдерживающие развитие первичного семеноводства, племенной работы, но без их высококачественной продукции - семян, продуктивного скота немислимо интенсивное воспроизводство сельскохозяйственного сектора, а резервы экстенсивного производства исчерпаны.

В сложившейся ситуации необходимо в первую очередь пересмотреть организацию управления элитарными хозяйствами. Сегодня уже очевидно, что ни смена форм собственности, ни либерализация цен, ни свободная внутренняя и внешняя торговля, ни приглашение к конкуренции сами по себе не смогут в обозримое время изменить ситуацию. Главное состоит в том, что государственная политика невмешательства должна быть заменена политикой государственного регулирования. Практика четырехлетнего корпоративного управления семеноводческих и племенных хозяйств Кыргызской аграрной академии и Министрства сельского и водного хозяйства не дала положительных результатов, и это не случайность, а закономерный итог.

Кыргызская аграрная академия решает сложные и многогранные вопросы отраслевой науки, организации учебного процесса высшего и среднего специального сельскохозяйственного образования, руководит работой

научно-исследовательских институтов, а также сетью семеноводческих и племенных хозяйств. Министерство сельского и водного хозяйства теряет макро-экономические функции, которые сосредоточиваются в других министерствах, ведомствах. Произошел разрыв интересов отдельных отраслей, возрастает уровень монополизации, и министерство уже не определяет политику в области государственной финансово-кредитной и ресурсной поддержки, регулировании доходов, точно так же, как и академия.

Деятельность семеноводческих и племенных хозяйств требует точного и индивидуального регулирования, учета регионального аспекта, возможности использования неповторимых региональных приоритетов, а академия и министерство из-за решения мегатрендовых проблем не имеют возможности уделять им достаточно времени и полностью отслеживать локальные процессы переходного периода.

В этой связи представляется необходимым создать Кыргызскую холдинговую компанию по семеноводству под патронажем Президента Кыргызской Республики. Иные формы управления элитарными хозяйствами (ассоциации, корпорации) в настоящее время вводить нецелесообразно, т.к. они представляют наиболее "мягкую" форму объединения, совместных действий, взаимопомощи экономических субъектов.

Сельское хозяйство как особая отрасль производства требует и специфического финансового обслуживания. Здесь не всегда уместен чисто коммерческий подход с учетом низкой рентабельности и высокой капиталоемкости производства. Финансовая политика способствует формированию среды для осуществления сельскохозяйственной политики, и здесь необходимо исходить из следующих моментов: первое – перспективные и фундаментальные отрасли поддерживать и активно развивать; второе – эффективные, но уже не перспективные отрасли – поддерживать.

К первоочередной группе финансирования нужно отнести: работы по рекультивации, восстановлению плодородия почв, мелиорации, расширению площадей орошаемых пахотных земель, развитию первичного семеноводства и семеноводческих хозяйств, племенных хозяйств, ветеринарной службы.

Ветеринарная служба требует постоянного внимания. Благодаря государственной поддержке она находится в работоспособном состоянии и нормальной

эпизоотической обстановке. Однако печальный опыт СНГ и республики показал необходимость усиления надзора над очагами заразных болезней животных, поступающими на рынок импортными продуктами питания. Надо организовать более тесное сотрудничество ветслужбы, медсанитарного надзора с лабораториями сертификации и качества, чтобы в республику не завозили импортную водку, масло сомнительного качества, маргарин с китовым жиром, мясо, произведенное при помощи стимуляторов и гормонов роста или содержащее вредные для организма человека элементы.

Практика государственной финансовой помощи, в основном равнопропорционального распределения средств между всеми сельхозтоваропроизводителями, не оправдывает себя, т.к. она не превышает 8-10%-ной потребности, и в силу своей незначительности утрачивает эффективность кредитования и реальной помощи. В этом случае следует применить адресное финансирование по принципу "помогать сильным", т.е. экономически перспективным и стабильно развивающимся субъектам. Несомненно, оппоненты приведут немало факторов в защиту того, что финансовая помощь нужна всем, но необходимо реально взглянуть на финансовую ситуацию в республике и принять предлагаемую форму.

Сельское хозяйство - дотируемая отрасль, но нельзя финансовое бремя возлагать только на государство, иностранные инвестиции. Необходимо укрепить роль айыл окмоту, предоставить им реальное право использовать на развитие экономики сельского хозяйства поступающие в айылные бюджеты средства налогов и иных финансовых потоков.

Главы айыл окмоту обязаны помнить, что только первичные, экономически развитые производственные структуры сформируют высокоразвитую отрасль. Важно то, что оправдана ставка на малый бизнес - это достижение реформ, крупный рывок в повышении деловой активности, использовании ресурсов, удовлетворении потребительского спроса, но нельзя забывать, что малый бизнес и его представители - крестьянские, фермерские, личные хозяйства не в состоянии обеспечить быстрые перемены во всех сегментах сельского хозяйства. Для этого требуется консолидация капиталов сельхозтоваропроизводителей, которая возможна через их кооперацию.

История рыночной экономики стран дальнего зарубежья свидетельствует о том,

ЦЫПЛЯТ ПО ОСЕНИ СЧИТАЮТ

что они активно отслеживают благоприятные предпосылки для быстрого продвижения своих капиталов, используют протек-ционистские меры по защите своих товаров, товаропроизводителей, и айыл окмоту необходимо применять этот опыт в своей работе, так как и от их деятельности зависит продовольственная безопасность респуб-лики.

