

МОДЕЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНА

М.С. ГЕРШЕНЗОН, КРСУ

Моделирование пенсионной системы нацелено на достижение устойчивости баланса финансовых средств с учетом социально-экономического и демографического развития страны. Предлагаемая модель позволяет рассчитать степень влияния мероприятий, проводимых в рамках пенсионной реформы, на финансовое состояние системы пенсионного обеспечения. Следовательно, она может быть использована для анализа определенных управленческих решений, а также определения чувствительности пенсионной системы к изменению макро-экономических и демографических показателей в стране.

В соответствии с поставленной целью моделирования и спецификой функционирования системы пенсионного обеспечения нами введены некоторые допущения, связанные с порядком поступления и расходования пенсионных средств:

1. Учитывая долгосрочный характер функционирования пенсионной системы, ее влияние на поведение человека на протяжении всего жизненного цикла, выбран период моделирования 80 лет - с 1994 по 2074 гг.

2. Расчет финансовых показателей производится без учета инфляции, прогноз которой, особенно на долгосрочный период, вносит множество ошибок в расчеты.

3. Источником доходов пенсионной системы являются отчисления от заработной платы (взносы на социальное страхование); дотации из государственного бюджета страны не учитываются.

4. Размер средней пенсии определяется из фактически сложившегося соотношения пенсии к уровню средней заработной платы.

При прогнозировании использованы официальные прогнозные данные министерств и ведомств Кыргызской Республики, в частности, прогноз Министерства экономики Кыргызской Республики на 1996-2005 гг., уточненный индикативный план и прогноз Министерства финансов, Национальная стратегия человеческого развития, Национальная программа "Рынок труда и занятость населения в Кыргызской Республике на 1998-2000 гг. и на период до 2005 г. "ЭМГЕК"), а также прогнозные данные Всемирного банка. Прогноз ряда экономических параметров рассчитан на основе тренда.

Исходными данными при моделировании служат следующие 4 группы задаваемых параметров:

1. Демографическая структура населения Кыргызской Республики по возрасту и полу. Демографические тенденции – важнейшие составляющие будущего социально-экономического развития, в том числе эволюции пенсионного обеспечения. Данные о будущей половозрастной структуре населения определяют потенциальную базу лиц пенсионного возраста и трудовых ресурсов страны. В модели использованы фактические статистические данные Национального статкомитета о структуре населения республики за 1994-1997 гг. и прогноз на 1998-2074 гг., разработанный Всемирным банком и основанный на тенденциях предыдущих лет. Прогнозные данные возрастной структуры населения республики исходят из стабилизации показателя смертности населения; стабилизации, а затем дальнейшего сокращения уровня рождаемости и соответствующего снижения уровня естественного прироста населения Кыргызской Республики.

2. Макроэкономические показатели Кыргызской Республики. Этот блок модели включает в себя величину средней заработной платы в экономике страны в 1994 г. и ее динамику по годам в перспективе. Реальный рост средней заработной платы в экономике республики предусмотрен в размере: в 1995 г. - 1,4%; 1996 г. - 2,5%; 1997 г. - 0,5%, в 1998 г. - 2,5% по отношению к предыдущему году (фактические данные Нацстаткомитета). Прогноз реального роста среднего заработка в 1999 г. и в последующие годы принят равным в среднем 3% в год. Тем самым вариант прогноза рассчитан на средние темпы экономического роста в республике.

3. Параметры рынка труда. Данная группа показателей предусматривает количественные параметры, характеризующие уровень занятости и безработицы в рес-публике, а также порог пенсионного возраста и раннего ухода с рынка труда в случае предоставления льгот в связи с досрочным выходом на пенсию.

Уровень безработицы учитывался равным доли незанятого экономически активного населения, т.е. выше официально зарегистрированного в республике. В соответствии с данными статистики этот показатель колебался в последние годы от 6 до 8 %.

Принят установленный законом возраст выхода на пенсию: 55 лет - для женщин и 60 - для мужчин, то есть без учета повышения возраста выхода на пенсию с 1999 г. В то же время учитываются фактические данные о льготных пенсиях и преждевременном уходе с рынка труда в виде процента экономически активного населения.

В модели учитывается также численность работающих пенсионеров, которая в Кыргызстане, по нашим оценкам, составляет 13-15% числа пенсионеров по возрасту, или более 65 тыс. человек в 1996-1997 гг.

Одним из существенных параметров в модели является доля неформального сектора в экономике, которая в данном случае может быть определена как часть занятых, уклоняющихся от уплаты страховых взносов в пенсионную систему. Этот показатель в модели рассчитан балансовым методом, исходя из фактической собираемости взносов Социальным фондом КР и фактического

фонда оплаты труда, с которого эти взносы могли бы быть собраны. Рассчитанная таким образом доля неформального сектора составила 45% в 1994 г. и возросла до 55% в 1996-1997 гг. Последний показатель доли неформального сектора в экономике и был использован в прогнозных расчетах на перспективу.

4. Параметры пенсионной системы Кыргызстана. Данный блок показателей модели учитывает ставку страховых взносов в систему социального страхования, в том числе долю пенсионного фонда, расходы по администрированию пенсионной системы и рассылке пенсий посредством почтовой службы, размер средней пенсии и возможные ограничения в выплате пенсионных пособий работающим пенсионерам.

Размер средней пенсии в модели определялся как 45,3% к средней заработной плате в стране, исходя из фактического соотношения пенсии и заработной платы, сложившихся в 1997 г.

Имитационная модель пенсионной системы включает в себя уравнения, описывающие основные взаимосвязи, сложившиеся в Кыргызской Республике в 1994-1997 гг., между параметрами системы пенсионного обеспечения, а также демографическими и экономическими показателями. В формализованном виде все процедуры модели, повторяющиеся для каждого года, можно разбить на 5 частей: макроэкономические расчеты, расчет численности рабочей силы, количества пенсионеров в стране, пенсионных издержек и доходов пенсионной системы.

В качестве выходных параметров модель позволяет рассчитать для каждого года ряд показателей, представляющих ценность при анализе устойчивости и финансового обеспечения пенсионной системы, а именно:

- численность пенсионеров по возрасту, включая льготных и работающих пенсионеров;
- число вкладчиков в пенсионную систему;
- годовые пенсионные расходы (потребность в средствах на выплату пенсий);
- доходы пенсионной системы;

- ставку взносов, необходимую для бездефицитного финансирования пенсионной системы.

Результаты моделирования пенсионной системы в Кыргызской Республике на основе фактически сложившихся взаимосвязей и прогнозных данных позволили получить базовую модель системы, представленную в табл. 1. Базовая модель пенсионной системы демонстрирует возможные изменения в основных параметрах пенсионного обеспечения в республике и может использоваться в дальнейшем для анализа пенсионной реформы.

Как следует из табл. 1, ввиду благоприятной демографической ситуации в республике, необходимая ставка взносов в пенсионную систему может иметь тенденцию снижения вплоть до 2005 г., после чего начнется ее рост. Следовательно, именно к этому году должны быть проведены определенные преобразования в системе, связанные с ее реформированием. Если в пенсионной системе Кыргызстана ничего не менять, то к 2030 г. численность пенсионеров в республике сравняется с числом вкладчиков, а затем и превысит его. Финансовое состояние пенсионной системы в республике будет характеризоваться наличием ежегодных дефицитов.

Таблица 1

Характеристика пенсионной системы Кыргызской Республики (базовая модель прогноза), %

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Необходимая ставка страховых взносов	36,7	34,9	34,0	31,3	30,5	29,9
Отношение числа пенсионеров к числу вкладчиков	60,5	72,3	73,1	71,4	69,5	68,2
	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Необходимая ставка страховых взносов	28,9	26,8	27,8	30,6	37,0	40,5
Отношение числа пенсионеров к числу вкладчиков	65,9	61,0	63,3	69,8	84,3	92,3

Таблица 2

Прогноз №1, основанный на изменении возраста выхода на пенсию мужчин и женщин

Показатель	1999г.	2000г.	2005г.	2010г.	2015г.	2020г.
Численность пенсионеров по возрасту, тыс.чел.	420	399	385	402	474	672
Число вкладчиков, тыс. чел.	877,5	933	951	1047	1123	1197
Баланс (+, -) пенсионного фонда, млн.сом.	+17	+138	+382	+543	+704	+258
Необходимая ставка взносов, %	27,8	25,3	22,3	20,5	22,0	27,6

С помощью модели пенсионной системы нами были определены результаты пенсионной реформы в Кыргызской Республике в 1997-1998 гг.

1. Влияние повышения возраста выхода на пенсию на финансовую устойчивость пенсионной системы.

Решение о повышении пенсионного воз-раста зафиксировано в Законе КР “О внесении изменений и дополнений в Закон КР “О государственном пенсионном социальном страховании” от 27 января 1999 г., в соответствии с которым предусматривалось повышение возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин на 3 года, начиная с 1 января 1999 г.

Меры, связанные с увеличением возраста выхода на пенсию, являются традиционными в мировой практике при реформировании солидарных пенсионных систем. Политически вопрос о повышении пенсионного возраста является очень сложным, однако фактически эта мера может привести к увеличению количества трудовых ресурсов в стране и росту ее ВВП. Учитывая достаточно низкий по сравнению с развитыми странами мира пенсионный возраст в кыргызской республике, а также наличие большого числа льгот, связанных с досрочным выходом на пенсию, можно утверждать, что значительное число пенсионеров продолжают трудиться на производстве и после выхода на пенсию (по нашим оценкам, более 65 тыс.чел.).

Результаты моделирования данной реформы представлены в табл.2.

Сравнение расчетных данных табл. 2 с данными базовой модели прогноза показывает некоторое сокращение количества пенсионеров по возрасту (от 4% в 1999 г. до 12% в 2005 и 20% в 2020 г.), увеличение числа вкладчиков пенсионной системы (при условии обеспечения их занятости), сокращение необходимой ставки страховых взносов до 20,5% в 2010 г. против 27,8% в том же году по базовой модели. Однако, как видно из расчетных данных, проблему долгосрочной устойчивости пенсионной системы в республике эта реформа не решает. Уже с 2011 г. необходимая ставка взносов в систему вновь начнет увеличиваться.

II. Анализ влияния сокращения неформального сектора в экономике и увеличения числа плательщиков страховых взносов.

Главной целью и преимуществом пенсионной реформы в Кыргызстане в 1997-1998 гг. можно считать установление более тесной связи взносов с пенсионными

выплатами. Это должно привести к сокращению доли неформального сектора в экономике, уклоняющегося от уплаты страховых отчислений от заработной платы. С нашей точки зрения, доля неформального сектора может сократиться с 55% по базовой модели до 20% к 2005 г. (полное сокращение неформального сектора нами не предусматривалось в силу того, что даже в странах, имеющих хорошо администрированную пенсионную систему, уклонение от уплаты взносов существует). Результаты данного варианта моделирования показали значительное сокращение необходимой ставки страховых взносов (до 13% в 2005-2010 гг.). Однако в последующие годы ставка вновь начинает расти, а значит, пенсионная система не будет финансово стабильной и устойчивой.

Таким образом, анализ пенсионной реформы 1997-1998 гг. с помощью моделирования позволяет подтвердить в целом вывод о положительных результатах реформы: сокращении пенсионных расходов, необходимой ставки отчислений в систему. Это даст толчок к развитию негосударственных форм обеспечения дохода в старости. Однако долгосрочные последствия такой реформы не приведут к финансово устойчивой государственной пенсионной системе в Кыргызстане. Снизившись в первые годы реформ, ставка взносов, необходимая для балансирования доходов и расходов пенсионного фонда, вновь начнет повышаться уже в конце первого десятилетия будущего века, по мере возникновения демографических проблем.

Следовательно, пенсионная система Кыргызстана нуждается в других, более радикальных реформах. Использование имитационной модели позволило нам сделать вывод о необходимости решительного сокращения всех видов льгот в системе пенсионного обеспечения. Данная мера позволит сократить ставку страховых взносов в пенсионную систему до 9,9% к 2010 г. (против 27,8% по базовой модели). Улучшится также соотношение между пенсионерами в стране и экономически активным населением.

Финансовое “оздоровление” солидарной пенсионной системы с помощью таких мер, как увеличение возраста выхода на пенсию, сокращение неформального сектора,

ликвидация льгот, позволят стабилизировать финансовое положение пенсионной системы в республике, добиться относительной

финансовой устойчивости в среднесрочной перспективе.

