

СТРАТЕГИЯ РЕФОРМ

ЭКОНОМИКА КЫРГЫЗСТАНА В ПРЕДДВЕРИИ XXI ВЕКА

К.Б.ГУСЕВ, профессор

Кыргызская Республика вступила в новый этап реформ. Предстоит выполнить огромную работу по совершенствованию механизма рыночного саморегулирования, направленного на повышение эффективности производства, оздоровление и развитие экономики и на этой основе преодолеть бедность и повысить уровень жизни народа, ориентируясь на международные стандарты.

Переход к рыночной экономике, как подтверждает опыт реформирования производственного сектора и социальной сферы в республике, сопровождался падением производства, снижением эффективности использования экономического потенциала, увеличением безработицы, низкой конкурентоспособностью предприятий как на внутреннем, так и международных рынках, падением реальных доходов и снижением уровня жизни значительной части населения.

Недостаточно сбалансированное проведение рыночных реформ в секторах экономики, социальной сфере, науке, международном экономическом сотрудничестве под воздействием неблагоприятных внешних и внутренних факторов в значительной мере повлияло на падение промышленного производства. Уровень участия местных товаропроизводителей на внутреннем товарном рынке из-за низкой конкурентоспособности снизился и составляет менее 30% от общего объема реализации. Открытость рынка, практически беспрепятственный импорт товаров в республику из других высокоразвитых государств, ограниченный протекционизм по поддержке местных товаропроизводителей ведут к постепенному вытеснению их даже с внутреннего рынка.

Финансовое состояние предприятий остается очень тяжелым. Произошла глубокая межотраслевая деформация промышленного комплекса. Объем

производства за годы реформ сократился в 2 раза. Доля промышленности в ВВП упала до 17% против 47 в начале реформ. Резко сократились объемы производства отрасли, определяющие технический прогресс (машиностроение и металлообработка), а также легкая и пищевая промышленность, которые играют значительную роль в наполнении внутреннего рынка потребительскими товарами и их экспорте.

Реформы, которые приводят к падению производства, увеличению безработицы, снижению уровня жизни даже ограниченной численности населения, не должны иметь права на существование.

Производство всех видов тканей за этот период уменьшено в 9,5 раз, чулочно-носочных изделий - в 8,9, трикотажных изделий - в 50, обуви - более чем в 100 раз, практически прекращено производство ковров и ковровых изделий. Использование

производственных мощностей ряда крупных предприятий составляет всего 5-10%, а в целом по промышленности, по данным Нацстаткомитета, - 35%.

Произошли существенные изменения в структуре топливно-энергетического комплекса (ТЭК). Добыча угля составляет 10-12% уровня 1990 г. Общий объем добычи энергоносителей за это время сократился более чем на 50%. Свыше 90% электроэнергии вырабатывается на гидростанциях Нарынского каскада, которые ориентированы на работу в ирригационном режиме, а базовые станции (ТЭЦ) сократили выработку электроэнергии почти в 4 раза.

Поголовье скота и птицы, за исключением лошадей, уменьшено. Количество крупного рогатого скота снижено по сравнению с 1991 г. почти на 23%, овец и коз - на 62%, свиней - на 73%, птицы - на 78%.

Экономические и технические науки практически утратили свое влияние на осуществление рыночных преобразований в экономике республики, оздоровление предприятий, совершенствование и обновление материально-технической базы, интенсификацию производства, совершенствование технологических процессов, рациональное использование и комплексную переработку сырьевых

ресурсов. Ухудшились условия труда, многие предприятия приостановили деятельность, утратили возможность возобновления работы, очутились под угрозой банкротства и ликвидации.

Недостаток финансовых ресурсов, морально и физически устаревшее оборудование и технологические процессы, ограничивающие эффективность комплексной и глубокой переработки сырья, рационального использования топливно-энергетических ресурсов, рабочих и инженерно-технических кадров являются существенной причиной высокозатратной, низкоконкурентоспособной экономики. Производительность труда на предприятиях машиностроения, легкой и пищевой промышленности, строительных материалов, ТЭК, в сельском хозяйстве и других низкая. Важнейший ресурс - рабочая сила используется нерационально.

Макроэкономическая ситуация в республике, несмотря на принимаемые Правительством целевые направленные меры по оздоровлению экономики и социальной сферы, углублению рыночных реформ, развитию предпринимательства и международного сотрудничества все еще остается сложной.

При росте в 1 кв. 2000 г. ВВП на 101% прирост производства в сельском хозяйстве за этот период составил 0,7%, строительстве - 0,3%, торговле и общественном питании - 1%, а в промышленности снижен на 1,3%. Экспортные поставки за этот период по сравнению с 1 кв. 1999 г. снизились на 15%, а импортные поступления - почти на 10%. Дефицит торгового баланса составил 1,2 млрд. сом. Объем внутреннего государственного долга на 1 апреля 2000 г. достиг почти 5,6 млрд. сом., при этом 48,3% имеют задолженность по срокам возврата. Численность незанятых на 1 мая 2000 г. несколько увеличилась и составила 77,8 тыс. человек. Средняя заработная плата в марте достигла 22,4 долл., что значительно ниже, чем в ряде государств СНГ. По доходам населения Кыргызстан, согласно данным МВФ, находится в группе беднейших государств мира. Курс сома к доллару в апреле составил 47,9 сом. за доллар и по сравнению с апрелем 1999 г. упал на 31,3%.

Эти важнейшие макроэкономические составляющие показывают, что экономика республики еще не вступила в фазу постоянного

устойчивого комплексного развития и находится в зоне приближения к стабилизации.

В результате осуществления в республике крупномасштабных реформ, принятия высокоэффективных мер по сдерживанию разрушительных кризисных явлений экономика Кыргызстана, преодолев в основном всеобщий кризис, падение производства в целом, вступила в новый этап развития. Для этого периода (5-10 лет) необходимы особые подходы в совершенствовании рыночного механизма, создании высокоэффективных условий, обеспечивающих активизацию предпринимательской деятельности.

Длительность пребывания в этом состоянии будет зависеть от правильно выработанной стратегии дальнейшего проведения реформ.

Государственным органам власти потребуется на макроэкономическом уровне уделить больше внимания развитию и поддержке предпринимателей во всех сферах деятельности:

- максимально адаптировать финансовую, налоговую, кредитную, банковскую систему к решению задач, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие;

- изыскивать и стимулировать привлечение инвестиций в обновление оборудования, применение

Республика, располагая значительным количеством минерально-сырьевых, топливно-энергетических, трудовых, земельных и сельскохозяйственных ресурсов, относительно развитой инфраструктурой, транспортными коммуникациями и средствами связи, специализированными промышленными предприятиями, имеет низкий уровень развития экономики. Важнейшие ресурсы, определяющие эффективность функционирования всего экономического потенциала республики, используются нерационально.

новых технологий, подготовку кадров, обеспечивающих производство высококачественной конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом как на внутреннем, так и международных рынках; совершенствовать механизм рыночного и государственного

регулирования экономическими процессами, повысить роль прогнозов в разработке и реализации важнейших стратегических проблем по преодолению экономической отсталости, обеспечению развития производственного комплекса и социальной сферы;

- разработать и реализовать меры экономической интеграции, в первую очередь с государствами СНГ, особенно Центральной Азии и Россией, где структура производства и спрос на товарных рынках соответствуют взаимовыгодным интересам совместного сотрудничества в производстве товаров, созданию совместных предприятий в отработке богатейших месторождений полезных ископаемых, рациональном использовании

созданного экономического, научно-технического потенциала и др.

Микроэкономика, развитию которой со стороны правительства не уделялось достаточного внимания, находится в исключительно тяжелом положении. Созданные за годы реформ рыночная инфраструктура, механизм рыночного саморегулирования, финансовая и банковская системы, многообразие форм собственности, конкурентная среда и т.д. еще не стали высокоэффективным средством организации и стимулирования развития предпринимательства в реальном секторе экономики. Ориентация преимущественно на макроэкономические, монетарные методы регулирования, при еще неразвитых рыночных институциональных структурах, отсутствии соответствующего механизма саморегулирования, не позволили промышленным предприятиям задействовать свои возможности для повышения эффективности работы. Фермерские и крестьянские хозяйства продолжают испытывать огромные финансовые трудности, сдерживающие развитие животноводства, а также земледелия.

Индекс физического объема промышленной продукции за январь-апрель 2000 г., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, снизился на 5,1%, в том числе цветной металлургии - на 12, химической и нефтехимической - на 55, машиностроения и металлообработки - на 25,4, промышленности строительных материалов - на 13,5, мукомольно-крупяной и комбикормовой - на 12,8%. Физический объем продукции увеличился в таких важнейших отраслях, как энергетика на 2,7%, топливная промышленность - на 36,2, легкая - на 29, пищевая - на 3,6%. Это значительный, хотя и краткосрочный успех ряда промышленных предприятий легкой, пищевой, угольной промышленности, допустивших резкое снижение объемов производства в предыдущие годы.

Оздоровление предприятий ТЭК имеет большое значение в сокращении завоза в республику энергоносителей, на оплату которых затрачиваются огромные валютные средства, при этом решается важнейшая народнохозяйственная проблема повышения эффективности структуры топливно-энергетического баланса и снижения затратности отраслей на покупку энергоносителей.

Наращивание объемов производства в легкой и пищевой промышленности, повышение их конкурентоспособности на внутреннем товарном рынке означает возрастание роли местных товаропроизводителей по удовлетворению потребности населения Кыргызстана в потребительских товарах, повышению эффективности работы отрасли, созданию дополнительных рабочих мест. Эти успехи, пусть еще минимальные, следует закрепить.

Однако финансовое состояние промышленных предприятий продолжает оставаться тяжелым. Дебиторская задолженность в апреле 2000 г. составила 4,6 млрд.сом. и увеличилась почти на 156,0 млн.сом., кредиторская достигла 5,7 млрд.сом. и уменьшилась на 815,0 млн.сом.

Производство товаров относительно невысокого качества, их низкая конкурентоспособность привели к значительному скоплению на складах нереализованной продукции, объем которой в начале апреля достиг 1,15 млрд.сом.

В течение квартала простаивало 106 предприятий, в марте - 134, в апреле - 151. Из 237 наименований важнейших видов промышленной продукции по 48,9% увеличен выпуск, по 32,5% снижен, а по 18,6% наименований продукция вообще не производилась.

Объем продукции в сельском хозяйстве, охоте и лесоводстве в 1 кв. 2000 г., по данным Нацстаткомитета, по сравнению с соответствующим периодом 1999 г. возрос на 4,4%, при этом произведено больше мяса на 2,5%, молока - на 7,2%, яиц - на 10,5%. Увеличилась продуктивность в животноводстве: надои молока на одну корову возросли на 13 кг. На личные хозяйства населения, из общего объема произведенной продукции, приходится 64,4% мяса, 59,4% молока, 72,9% яиц. На 100 овцекозозаготовлено по 91 ягненку и козленку, или на две головы больше, чем в прошлом году. Однако нерешенные проблемы эффективности сельского хозяйства, рационального использования земельных и водных ресурсов, улучшения качества сельхозпродукции из-за недостаточного внесения удобрений, нарушения севооборотов на относительно мелких участках земледелия, нерационального полива земельных угодий, использования несбалансированных кормов, относительно низкой сохранности сельхозпродукции, больших потерь ее при транспортировке и переработке значительно ухудшают финансовое состояние фермерских, крестьянских хозяйств, ограничивают наполнение потребительскими товарами внутренних рынков и снижают возможности поставки продукции на экспорт.

Объем капитальных вложений в экономику и социальную сферу за четыре месяца 2000 г. возрос в 2,1 раза. Перевозки грузов несколько сократились и составили 99,7% соответствующего периода прошлого года.

В торговле общий объем товарооборота за январь-апрель сократился на 0,3%, а в розничной торговле, включая общественное питание, возрос на 3%. В структуре розничного товарооборота увеличилась доля продовольственных товаров до 52,2% против 50,2 в прошлом году. В результате проведения довольно глубоких рыночных реформ в торговле доля продаж негосударственного сектора

достигла 97,4% всего товарооборота и 99% в розничной торговле.

Однако структура и система организации, особенно оптовой торговли, деятельность торгово-посреднических предприятий, в достаточной мере не соответствуют требованиям развитой рыночной экономики, не обеспечивают беспрепятственное, с низкими издержками прохождение товаров от производителя к потребителю. Контроль качества поступающих на рынок продовольственных и промышленных товаров находится на низком уровне. В результате потребители часто приобретают низкосортные, опасные для здоровья товары. На продовольственных товарных рынках присутствуют обвесы, обсчеты, что дискредитирует систему торговли, наносит большой ущерб участникам торговых сделок. Все еще имеют место сговоры и давление со стороны главенствующих на рынке лиц, устанавливающих заведомо низкие цены при оптовой закупке товаров и высокие - при розничной продаже. Это все искусственно сдерживает развитие свободной конкуренции.

Финансовый рынок, кредитно-денежная система, рынок ценных бумаг и капиталов, бюджетная и налоговая система еще не стали важнейшим механизмом, стимулирующим развитие предпринимательства в реальном секторе, оздоровление экономики.

Свыше 41% предприятий стали убыточными. Объем убытков составил 640 млн.сом. В марте возросли убытки в Джалал-Абадской области - в 4,5 раза, Ошской - в 2,8, Иссык-Кульской и Таласской - в 2,2, Чуйской - в 2, Нарынской - в 1,8 и Баткенской области - в 1,4 раза.

Дебиторская задолженность (без организаций сельского хозяйства, малых и средних предприятий) в марте к предыдущему месяцу возросла на 7,6%, кредиторская - соответственно на 10,9%.

Рынок труда и занятости, являющийся важнейшим механизмом рационального использования трудовых ресурсов и влияющий на совершенствование структуры и качества подготовки квалифицированных кадров, поиск и удовлетворение спроса предпринимателей реального сектора и социальной сферы в рабочих, инженерно-технических и управленческих кадрах, требует дальнейшего совершенствования. Он должен быстро реагировать на изменчивость спроса и предложения, использовать в своей деятельности высокоэффективные автоматизированные информационные системы, позволяющие быстро, при

минимальных затратах, свести до минимума безработицу, решить вопросы занятости.

Численность незанятых граждан, состоящих на учете в службе занятости, несколько увеличилась и составила в апреле 77,8 тыс. человек. Уровень официальной безработицы - 3,2%, особенно высок он в Нарынской области - 4,9%, Бишкеке - 4,2%. На одно вакантное место претендуют 40 человек. Численность работников, занятых неполный рабочий день, - 8,5 тыс. человек, а находящихся в отпусках по инициативе администрации - 46,4 тыс. человек, в том числе доля работников, находящихся в вынужденных отпусках в строительстве, - 35%, промышленности - 21,3%, сельском хозяйстве - 16,5%.

Внешнеторговый оборот (без учета неорганизованной торговли) снизился на 12,1% к соответствующему периоду 1999 г., экспорт упал на 15%, импорт - на 10%. Дефицит торгового баланса составил 25,8 млн.долл.

Сокращается товарооборот со странами СНГ. За январь-март он снизился на 15,2%. Основными партнерами в СНГ являются Россия (21%), Казахстан (9%), Узбекистан (7%), а в дальнем зарубежье - Германия (23,1%), Швейцария (14,1%), США (15,8%), Китай (14,3%).

Сложное положение в экономике негативно отражается на доходах населения. Средняя заработная плата в экономике в марте 2000 г. составила 1063 сом., при этом в промышленности - 1728 сом., сельском хозяйстве - 597, здравоохранении, физкультуре и соцобеспечении - 547, образовании - 636, культуре и искусстве - 598, науке и научном обслуживании - 1142, а в финансово-кредитной системе, страховании, пенсионном обеспечении - 3848 сом., или в 6 раз больше, чем в образовании и культуре, в 7 раз, чем в здравоохранении и в 6,5 раз выше, чем в сельском хозяйстве. Такая относительно высокая оплата труда в финансовой системе, по сравнению с другими сферами, не является экономически оправданной и требует глубокого обоснованного анализа и объективного решения.

Экономико-географическое положение республики, отдаленность от основных хозяйственных центров, крупных международных товарных рынков, магистральных транспортных коммуникаций, соединяющих эти центры, тупиковое положение, наличие сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, высокая сейсмичность территории, влекущая за собой высокие удельные капитальные затраты при строительстве,

Республика должна занять нишу в мировом сообществе не только как "демократический остро-вок" с развивающимися рыночными отношениями, но и как государство с развитой экономикой, производящей и поставляющей на международные рынки высококачественные, относительно уникальные товары, пользующиеся

предопределяют во многом стратегию развития производительных сил, формирование отраслевой структуры народно-хозяйственного комплекса.

Формирование принципиально новой социально-экономической модели функционирования и развития производственного и социального комплекса требует проведения глубокой научно обоснованной реструктуризации базовых отраслей реального сектора и социальной сферы, совершенствования рыночного механизма, стимулирующего развитие предпринимательства, конкурентной среды, оздоровления экономики.