

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

З.Р.РИЗАЕВА, Институт леса и ореховодства НАН КР

Леса имеют важнейшее значение в развитии экономики государства и сохранении балан-са в экологической среде. В республике произрастает четыре основные лесообразующие по-роды: хвойные, твердолиственные, мягколиственные, орехоплодовые. Еловые леса в основном сосредоточены в северной части Кыргызстана (280,1 тыс. га), арчовые распространены повсеместно (264,3 тыс. га).

Нет нужды сколько-нибудь подробно об-суждать выдающуюся водоохранную, водорегулирующую и почвозащитную роль лесов в горных районах Средней Азии. И никакие другие древесные породы, растущие в горных условиях, не могут конкурировать в этом отношении с арчой, не могут в достаточной мере заменить ее. Именно вследствие нашего неправильного отношения к арчовым лесам, в результате человеческой непредусмотрительности и бесхозяйственности у нас возникла "арчовая проблема".

На территории Кыргызстана, на склонах Ферганского и Чаткальского хребтов горной системы Тянь-Шаня произрастают естественные орехово-плодовые леса, состоящие из ореха грецкого, фисташки, яблони, алычи, груши, боярышника и многих других древесных и кустарниковых пород. Это самый крупный на планете массив дикорастущих орехоплодовых лесов, занимающий 631 тыс. га.

Леса республики - это национальное достояние кыргызского народа. Они произрастают преимущественно на северных затененных склонах горных хребтов и на больших высотах. Лес является не только источником древесины и недревесных продуктов, он также выполняет водоохранную, водорегулирующую, почвозащитную, рекреационную и другие полезные функции.

Велика роль лесов и в развитии сельского хозяйства. Полезные леса предохраняют почву от ветровой эрозии, защищают поля от суховея, пыльных и черных бурь, способствуют снегозадержанию и накоплению влаги в почве, уменьшают возможность образования оврагов, повышают урожайность полей.

Леса способствуют превращению поверхностного стока во внутрисочвенный, предохраняют почву от

разрушительных паводков, селей, лавин. Они являются регулятором гидрологического режима рек, ослабляя резкие колебания в подъеме воды и обмелении водоемов, защищают водоемы от загрязнения и заиления, способствуют улучшению качества воды, оберегают источники минеральных вод - важный резерв сохранения и улучшения здоровья людей.

Лесные насаждения имеют чрезвычайно важное санитарно-гигиеническое и рекреационное значение. Многие древесные породы выделяют летучие вещества - фитонциды, которые убивают вредную для человека микрофлору.

Лес, очищая воздух от пыли, обогащает его кислородом, регулирует газовый состав тропосферы, обладает антимикробным, стерилизующим действием. Медицинские обследования показали, что кратковременное пребывание в лесу благоприятно сказывается на жизненно важных функциях человека. Большинство курортов, санаториев, домов отдыха, туристических баз расположены в зоне лесов (Джеты-Огуз, Джергалан, Джалал-Абад, Голубой Иссик-Куль, Иссик-Ата, Арстанбоб-Ата и др.). Следует отметить и огромное эстетическое значение лесов. Они украшают нашу землю, создают неповторимые ландшафты. Леса - один из компонентов духовных ресурсов природы.

На территории республики в целях рекреационного использования и охраны лесов организованы и задействованы государственные природные национальные парки: Ала-Арча, Кара-Шоро, Беш-Таш и др.

Леса являются одним из самых больших оставшихся ареалов естественного распространения животных и растений на земле, и управление ими имеет все возрастающее влияние на сохранение биологического разнообразия и поддержание экологической жизни.

Уникален и разнообразен животный мир Кыргызстана. Его фауна насчитывает около 500 видов позвоночных животных.

В Киргизии обитают 49 видов рыб, включая акклиматизированные, три вида земноводных, 25 пресмыкающихся, 335 видов птиц.

Особый интерес представляет озеро Иссык-Куль, которое является местом зимовки таких уникальных птиц, как розовый и кудрявый пеликаны, лебедь-шипун, лебедь-кликун и серый гусь. Издавна кыргызы с большой любовью относятся к ловчим птицам - беркуту, ястребу-тетеревятнику, соколу, балабану. В пределах республики насчитывается 83 вида млекопитающих.

Уникальными животными Киргизии являются марал, архар, бурый медведь. Ареал их охватывает еловые леса Тянь-Шаня и высокогорные долины - Арпа, Аксай, Суусамыр. Интенсивное истребление этих животных привело к их полному исчезновению во многих местах. Они не случайно занесены в Красную книгу.

Природным богатством Тянь-Шаня являются красный, серый сурки и сурок Мензбира. Широко распространены хищные животные - волк, лисица, барсук, горностаи, ласка. Встречаются и другие звери с ценным мехом - барс, рысь, занесенные в Красную книгу. Из промысловых животных встречаются кабаны, козлы, косули.

В лесах республики произрастает 130 видов древесно-кустарниковых пород, среди богатейшего видового разнообразия лесной растительности имеются реликтовые и эндемические виды, около двух десятков деревьев и кустарников занесены в Красную книгу.

В Кыргызстане богатейшая флора - в лесах, на склонах гор, на пастбищах произрастают ценнейшие, экологически чистые лекарственные и технические растения: душица, пустырник, чабрец, хвощ полевой, эфедра хвощовая, тысячелистник, шалфей, девясил, подорожник и др.

На территории Кыргызстана все редкие и исчезающие виды животных и растений подлежат охране государства. В сохранении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных большую роль сыграли государственные заповедники (Сары-Челекский, Беш-Аральский, Иссык-Кульский, Нарынский и др.).

С горечью можно констатировать неудовлетворительное состояние лесного хозяйства республики. Сложившаяся экономическая ситуация отрицательно отразилась на развитии этой отрасли. Энергетический кризис обрушил свою мощь и на финансово ослабленные сельские районы, в которых в основном и находятся лесхозы, и как негативные последствия - повсеместное давление населения на лес. Бесхозяйственное отношение к богатствам леса, заготовка в больших количествах капа, который ценился на мировом рынке и вывозился тоннами, и ценной ореховой древесины, а также нерегулируемая пастбища скота - нанесли огромный вред лесам Кыргызстана и экономике лесного хозяйства.

Лесное хозяйство республики адаптируется к рыночным условиям: планирование снизу, планирование на основе бизнес-проектов, привлечение иностранных инвестиций, новые формы экономического управления, организации производственной деятельности, маркетинг лесной продукции, переход на международные стандарты бухучета и т.д.

Кыргызстан располагает потенциалом для развития лесного хозяйства - это достаточные площади земель для облесения, высокий профессиональный уровень работников лесного хозяйства, проекты зарубежных стран, привлеченные государством для развития этой отрасли.

Правительством КР был принят ряд Постановлений по развитию лесного хозяйства, среди которых программа "Лес" на 1995 г. и на период до 2000 г. Национальная лесная политика Кыргызстана, которая определяет основные направления ведения лесного хозяйства, предусматривает создание особо охраняемых территорий, озеленение населенных пунктов, развитие питомнического хозяйства, лесосеменного дела. Принят Лесной кодекс КР, устанавливающий правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала.

Таким образом, лесную политику нельзя рассматривать в изоляции от общей экономической политики страны.

При этом мы имеем в виду только государственную лесную политику, потому что не существует абсолютной частной собственности на леса, а государство каждой страны имеет верховенство власти.

Лесной кодекс относит к полномочиям Жогорку Кенеша и Правительства КР регулирование лесных отношений (раздел II, глава 4, ст.17 и 18).

Формирование национальной лесной политики должно предусматривать целенаправленные совместные усилия органов законодательной и исполнительной власти КР и ее субъектов, органов государственного управления лесным хозяйством, частных и неправительственных организаций, вовлеченных в использование лесных ресурсов.

В современных условиях стал актуальнейшим вопрос экологической роли лесов. Основная задача рекомендаций - через систему лесоводственных, организационно-технических и экономических мер увеличить площадь, покрытую лесами (что перекликается с программой "Лес"), улучшить состояние лесов и ведение лесного хозяйства, сохранить роль лесов как основного экологического компонента природы.

Программа. Инвестиции. Проблемы экономики

По материалам учета на 1.01.1998 г., общая площадь земель Гослесфонда составила 3163,2 тыс. га, в том числе лесов бывших колхозов – 23,0 тыс. га; площадь, покрытая лесом, - 849,5 тыс. га, или 4,3% общей площади.

По сравнению с данными учета 1993 г. площадь лесного фонда республики увеличилась на 301,9 тыс. га.

За Государственным лесным агентством закреплено 2833,6 тыс. га, в том числе площади, покрытой лесом - 769,5 тыс. га.

Площадь заповедников, вошедшая в учет лесного фонда, составляет 236,2 тыс. га, в том числе площадь, покрытая лесом, - 20,3 тыс. га; городские леса - 0,2 тыс. га; бывшие леса Министерства лесного хозяйства - 66,6 тыс. га, в том числе площадь, покрытая лесом, - 42,6 тыс. га; площадь бывших колхозных лесов - 23,0 тыс. га, в том числе покрытая лесом - 13,6 тыс. га; леса, находящиеся в ведении Управления делами администрации Президента КР, - 3,6 тыс. га, в том числе площадь, покрытая лесом, - 1,3 тыс. га.

В ведении Гослесфонда по лесному хозяйству (ГЛА) находится 41 лесхоз, шесть Государственных природных национальных парков (ГПНП), одно лесохозяйственное хозяйство, два комплексных заказника, один питомник.

За межучетный период в лесном фонде увеличилась площадь лесов специального

назначения на 213,6 тыс. га за счет организации ГПНП. Согласно Постановлению Правительства КР от 15 апреля 1997 г., № 226, возвращены земли Гослесфонда, ранее переданные в долгосрочное пользование сельхоз-предприятиям (89,5 тыс. га).

В целом площадь хвойных пород увеличилась на 7,9 тыс. га, в связи с переводом лесных культур в покрытую лесом площадь (преимущественно еловых, см. табл. 1). Увеличилась площадь грецкого ореха на 1,1 тыс. га, фисташки - на 0,7 тыс. га, кустарников - на 52,7 тыс. га (за счет лесов бывших колхозов и совхозов).

Изучая данные о распределении покрытой лесом площади земель по возрастным группам в насаждениях хвойных, твердолиственных и мягколиственных пород, за межучетный период можно проследить закономерность постепенного перехода насаждений из одной возрастной группы в другую.

В результате перевода лесных культур в покрытую лесом площадь увеличилась площадь молодняков хвойных пород на 1,4 тыс. га, средневозрастных - на 1,3, приспевающих - на 2,8, спелых и перестойных - на 2,4 тыс. га.

В прочих породах наблюдается увеличение площади молодняков за счет перевода в покрытую лесом площадь и естественного возобновления.

Таблица 1

Структура основных лесообразующих пород в динамике

Возраст	1993 г.		1998 г.	
	тыс. га	%	тыс. га	%
Молодняки	60,8	8,7	77,6	10,1
Средневозрастные	214,3	30,5	231,0	30,0
Приспевающие	100,1	14,3	111,1	14,5
Спелые и перестойные	326,3	46,5	348,8	45,3

Если учесть опыт стран, то приходится согласиться с тем, что для правильного ведения хозяйства обязательным условием является соотношение возрастных категорий леса - молодняки, средневозрастные, приспевающие и спелые - примерно в равных долях.

Происходящие в Кыргызской Республике экономические перемены - переход к рыночным отношениям, внедрение в практику аренды участков лесного фонда и других форм и процедур организации пользования лесным фондом - требуют развития и совершенствования лесоустройства, повышения уровня лесостроительного проектирования, поиска и внедрения новых технологий лесостроительных работ. В организации работ по устройству, инвентаризации и обследованию лесов, их научном, материально-техническом обеспечении имеется ряд

недостатков и проблем, которые препятствуют эффективному выполнению задач, возложенных на лесостроительную службу.

По состоянию на 1 января 1998 г. изученность лесного фонда характеризуется данными, приведенными в табл.2.

На всю площадь лесного фонда КР имеются проекты организации и развития лесного хозяйства. Однако в связи с распадом Союза и переустройством лесостроительных партий появились определенные проблемы. Например, в Чаткальском лесхозе последняя лесостроительная партия была в 1976 г.

Таблица 2

Изученность лесного фонда, тыс.га

Показатель	Гослесфонд
------------	------------

	всего	в том числе, в ведении ГЛА
Всего	3163,2	2833,6
В том числе:		
Лесоустройство, всего	2744,1	2744,1
из них по годам		
1976-1980 гг.	952,5	952,5
1988-1993 гг.	1553,2	1553,2
1993-1998 гг.	238,4	238,4
Изучено и учтено путем аэротаксационных и других видов обследования	419,1	89,6

В связи с увеличением количества лесхозов, раз-вити-ем арендных отношений назрела необходимость определения границ и внутр-хоз-яйственной органи-зации территорий юридических лиц и граждан, в ведении которых находятся участки лесного фонда.

В соответствии со ст. 82 Лесного кодекса КР, намечается провести систему мер по наблюдению, оценке и прогнозу состояния, динамики лесного фонда в целях эффективной охраны, защиты, воспроиз-водства и рационального использования лесов.

Необходимо создать систему мониторинга лесов. Изучить опыт модельных лесхозов, организованных при поддержке программы "Интеркооперейшн", для возможного внедрения при реформировании лесхозов.

Лесокультурный фонд республики составляет 21,1 тыс.га (земли, которые можно использовать для увеличения площади, покрытой лесом).

Недоступные земли для хозяйственного воздей-ствия составляют 888,2 тыс. га (резервный фонд). За межучетный период были проведены лесовосстано-вительные работы на 16,7 тыс. га, из них 0,04 тыс.га переведены в покрытые лесом земли. Общая пло-щадь лесных культур в покрытых лесом землях увеличилась на 4,9 тыс. га (с учетом ранее созданных культур).

В целях рационального использования и сохране-ния полезных функций в лесах КР проводятся: рубки ухода; санитарные рубки; очистка леса от захлавлен-ности; рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений - созданием благоприятных условий для роста перспективных, здоровых деревьев; лесовос-становительные рубки, прочие рубки, предусмотрен-ные ст. 55 Лесного кодекса КР.

Таблица 3

Лесовосстановительные рубки

Год	Санитарные рубки всех видов ухода, га	Заготовлено ликвидной древесины, м ³
1995	4602,0	39052,0
1996	5051,7	54175,4

1997	4162,0	45888,1
1998	4236,0	46768,0
1999	6211,2	45510,0

В 1999 г. проведены рубки ухода в молодняках на площади 1013,1 га. В результате заготовлено 5133,9 м³ тонкомерной и дровяной древесины. От рубок ухода получено 6468,9 м³, выборочно-санитарных - 22015 м³, в том числе ликвидной древесины - 20609 м³, от лесовосстановительной рубки - 8865 м³, комплексных и экспериментальных - 1247 м³ древесины. По данным учета, необходимо провести рубки ухода на площади 8,5 тыс. га, санитарные рубки - на 17,3 тыс.га, лесовосстановительные - на 8 тыс.га.

Рациональное лесопользование невозможно без развития транспортных путей в лесном фонде. В настоящее время в лесной отрасли транспортная сеть недостаточна и составляет всего 6 м на 100 га земель лесного фонда (протяженность лесовозных дорог, по состоянию на 1.01.98 г., - 1826 км). Имели место случаи, когда заготовленная древесина оставалась невывезенной. Объем строительства дорог в последние годы сократился в несколько раз. Ориентировочная стоимость строительства 1 км лесовозных дорог в 1999 г. - 3024 сома. Участки гидромелиоративного фонда занимают 312,2 тыс. га (непокрытые лесом прочие земли - 108,1; пашни, сенокосы, пастбища - 203,9, болота - 0,2) и расположены на горных склонах в зоне действия ледников, выклинивания грунтовых вод и в труднодоступных местах. По этой причине на этих землях проведение мелиоративных мероприятий не планируется.

В республике проводится большая работа по защите лесов от вредителей и болезней:

- * санитарное обустройство участков лесного фон-да;
- * выявление участков леса, поврежденных вреди-телями;
- * прогнозирование очагов вредителей и болезней леса;
- * мероприятия по профилактике и борьбе с вреди-телями и болезнями.

Несмотря на проводимые мероприятия, опреде-ленные проблемы сохраняют актуальность. На терри-тории Авлетимского лесхоза около 70% естественных насаждений пихты Семенова поражены ценангиевым раком; в северном регионе республики еловые леса страдают от насекомых - конобионтов (заражено до 98,9% шишек, а потери семян доходят до 67,3%), около 40,0 тыс.га арчовых лесов поражены семеедом и клещом; значительная территория в Баткенском и Ошском районах Ошской области - вредителями алычи; в орехоплодовых лесах

Программа. Инвестиции. Проблемы экономики

Джалал-Абадской и Ошской областей на площади 31,1 тыс. га, распро-страняется непарный шелкопряд.

Гослесохраной проводится постоянное патрулиро-вание с целью предупреждения, выявления, пресече-ния нарушений правил пожарной безопасности, а также самовольных порубок. Несмотря на проводимые профилактические мероприятия, по данным учета 1999 г., суммарный объем самовольных порубок составил 1163 м³. Зарегистрирован один случай лесного пожара в Кара-Алминском лесхозе Джалал-Абадской области, ущерб от которого составил 3843,9 сома. В настоящее время в лесохозяйственных предприятиях ГЛА имеются 162 лесничества, 370 лесных кордонов, но их недостаточно. Гослесохране дополнительно требуются 416 голов верховых лошадей.

На состоянии лесов отрицательно сказывается непрофессиональное ведение хозяйства. В условиях переходного периода отрасль практически осталась без механизма управления. Управление лесным хозяйством (лесами) - это сложный комплекс целена-правленных воздействий на систему (лесной объект) с целью перевода в новое состояние и удержания ее в новом состоянии. Чтобы система нормально работа-ла, управление должно включить все действия и всех лиц, принимающих решение в процессе планирова-ния, оценки, реализации программ и контроля. Действенность и эффективность системы государ-ственного управления в лесном хозяйстве зависят от следующих факторов:

качества законодательных и нормативных доку-ментов, регламентирующих правил для принятия решений;

распределения компетенций управления лесным хозяйством по субъектам лесных отношений, т.е. юри-дическим лицам, вовлеченным в использование и воспроизводство лесных ресурсов;

профессионализма лиц, наделенных полномочия-ми принимать решения, профессионализма и уровня квалификации специалистов, осуществляющих орга-низационную деятельность по реализации решений;

наличия экономических интересов у всех субъек-тов лесных отношений, занятых лесопользованием;

наличия правовых норм, определяющих меру от-ветственности лиц (административной, уголовной, материальной) за ошибочные решения;

степени независимости административных, управ-ленческих и контрольных функций от производ-ственной деятельности по использованию и воспроиз-водству лесных ресурсов.

В тяжелых экономических условиях в государстве каждая отрасль должна иметь свои резервы, возмож-ности преодолеть сложившиеся трудности.

Необходимо внести изменения в государственную систему планирования лесного хозяйства, определяя не только ожидаемые результаты, но и более гибкие способы их достижения.

В отрасли лесного хозяйства имеются определен-ные возможности для решения некоторых социально-экономических задач: в южных регионах республики в лесхозах необходимо реанимировать плодоперера-батывающие производства, восстанавливать первич-ные мощности, налаживать устаревшие связи, изучать маркетинг. Ведь не перестали же плодоносить леса, которые не имели аналогов в мире по заготовке дикорастущих плодов, лекарственных трав, миндаля, фисташек и грецкого ореха.

В урожайные годы в орехоплодовых лесах можно собрать до 3 тыс.т орехов, около 30 т фисташек и миндаля, 5 тыс.т яблок, боярышника и алычи.

Ежегодно лесхозами республики заготавливается около 160 т лекарственного сырья. К сожалению, это сырье зачастую остается невостребованным.

Огромное подспорье – целебный, экологически чистый продукт - мед. В лесхозах ГЛА имеется 16,9 тыс. пчелосемей (установленная норма сдачи меда с одной пчелосемьи в лесхозах – 5,0 кг), ежегодный сбор меда составляет около 84,5 тыс. кг.

Национальное достояние кыргызского народа – природа – всегда манила и привлекала внимание туристов. Имеется потенциальная возможность для развития экотуризма.

Это и является той маленькой базой для развития собственного производства - основы рыночных отношений в лесном хозяйстве. В этом направлении огромна роль швейцарской программы поддержки лесного хозяйства, которую возглавляют опытные специалисты.

С помощью этой программы была профинан-сирована лесная отрасль республики. Основная часть этих средств использована на создание в южных и северных регионах республики модельных лесхозов, задача которых состоит в сохранении лесного хозяйства как отрасли в условиях рыночной экономики. Апробированы новые методы ведения хозяйства на уровне подразделений (лесничество, цех переработки, питомники). Мебель, изготовленная в цехах модельных лесхозов, качественна и эколо-гически чистая, и имеет спрос. Таким образом, на практике доказано, что для расширения рыночных механизмов, необходимо опираться на потенциал самого лесного хозяйства.

На наш взгляд, необходимо усовершенствовать работу в лесном хозяйстве. К сожалению, некоторые данные на местах не соответствуют действитель-ности. Рынок же требует более четкого учета имеющихся древесных и недревесных

продуктов леса. Рациональное использование лесных ресурсов и их охрана в современных условиях невозможны без учета первичной переработки древесины, орехов, ягод, меда, грибов и прочих даров природы на малых предприятиях, которые должны в процессе функционирования бережно и экономически оправданно участвовать в их использовании. На основании исчерпывающих данных с привлечением местного населения на уровне лесхоза должно быть составлено конкретное планирование.

Результаты научного исследования, проведенного учеными Института леса и ореховодства по планированию в секторе лесного хозяйства за период 1997-1999 гг., показали неадекватность существующей системы планирования. Ежегодные плановые показатели доводятся до лесхозов по следующей схеме:

ГЛА → обллесуправление → лесхоз.

В отрасли лесного хозяйства приступили к стратегическому планированию на 2001-2005 гг. в соответствии с новой лесной политикой и концепцией, основанной на необходимости достижения пяти важнейших и взаимодополняющих целей и предусматривающей десять стратегических направлений. Необходимо осуществить практическую связь концепции и действий, принять во внимание все положительное, что было в прежнем планировании.

В этой связи необходимо внести изменения в государственную систему планирования, определяя не только ожидаемые результаты, но найти и более гибкие способы их достижения, которые могли бы быть скорректированы в ходе выполнения. Новые процедуры принятия решений между ГЛА и лесхозами повысят эффективность в их совместной деятельности. Для более эффективного проведения этой реформы следует пересмотреть и систему финансирования.

Исходя из краткого анализа деятельности лесхозов, считаем, что планирование мероприятий надо проводить снизу, изучив каждую делянку, выдел, лесничество, лесхоз, кропотливо взвесив возможности развития со взглядом на перспективу. Для разработки проекта плана организации лесного хозяйства и обновления всего комплекса хозяйственных мероприятий на будущее, необходимо знать прошлую и современную хозяйственную деятельность объекта. Эта характеристика должна сопровождаться анализом и оценкой отдельных направлений хозяйственной деятельности лесхозов. Изучение этих вопросов позволит:

* определить содержание хозяйственной деятельности в лесхозе и взаимоотношение всех

звеньев подразделений, а также, какими основными средствами, кадрами, лесными ресурсами он располагает и какова эффективность их использования;

* выявить положительные и отрицательные стороны хозяйственной деятельности и наметить наиболее правильные пути их решения с расчетом на перспективу.

Лесхозы занимают значительные площади, неоднородные по своему назначению, экономическим и природным условиям. При формировании мероприятий по рациональному использованию лесных ресурсов необходимо учитывать особенности размещения лесных массивов, длительность цикла воспроизводства растительного и животного мира, природную и климатическую характеристику территории, потребность и структуру лесных и нелесных ресурсов.

В этой связи для более целенаправленного ведения лесного хозяйства необходимо лесной фонд разделить на однородные части по народнохозяйственному и целевому назначению, направлению и интенсивности ведения лесного хозяйства. Для достижения этих целей необходимо создать действенный экономический орган, самостоятельно ведущий рыночные отношения, постоянно расширять лесопокрытую площадь (лесхозам возвращены земли, которые были в долгосрочном пользовании сельскохозяйственных предприятий).

Дальнейшее развитие лесного хозяйства как самостоятельной отрасли необходимо связывать с государственным регулированием экономики, государственными программами развития, постановлениями и законопроектами, принимаемыми в целях решения общегосударственных задач в сфере экономики республики.

Государственные решения, принимаемые в области таких ресурсоограниченных секторов, как лесное хозяйство, должны быть гибкими. К сожалению, процесс разрушения старых механизмов идет быстрее, нежели создания новых, необходимых для проведения эффективных рыночных преобразований.

Многообразие предстоящих задач можно выразить через выполняемые государством экономические функции:

* регулирование правовой основы функционирования в лесном хозяйстве;

* антимонопольное регулирование;

* проведение политики макроэкономической стабилизации;

* воздействие на размещение ресурсов.

Такая классификация удобна для анализа, хотя и достаточно условна. В реальной действительности все

функции переплетены между собой и в комплексе воздействуют на экономическую ситуацию.

Необходимость создания и регулирования правовой основы особенно важна в период реформирования экономики.

Одним из важнейших моментов, причастных к рыночным отношениям, явилось создание нового жизнеспособного кодекса (лесного законодательства). К важнейшим законодательным актам, регулирующим экономическую сферу, выполняющим функцию защиты конкуренции, следует отнести антимонопольное законодательство.

Другое не менее важное направление деятельности государства в условиях рыночной экономики - это макроэкономическая стабилизация. Согласно общим рекомендациям, для проведения политики стабилизации необходимо предусмотреть гибкую налоговую систему в лесном хозяйстве, учитывая специфику отрасли. Распространенный финансовый рычаг государственного воздействия на соотношение спроса и предложения - дотация, должна применяться и к отрасли лесного хозяйства. Это в свою очередь будет стимулировать производство товаров в лесной отрасли.

В связи с постоянным дефицитом государственного бюджета средства, выделенные из государственной казны лесному хозяйству, крайне ограничены. К примеру, в 1997 г. было выделено из бюджета 17,0 млн. сомов, в 1998 г. - 25,9, в 1999 г. - 21,5, в 2000 г. - 14,7 млн. сомов.

В целом по республике понятна необратимость новых экономических процессов, медленно идет осознание целесообразности совершенствования методов функционирования, сохранения и развития лесного хозяйства.

Ориентация при этом должна быть на многоукладную структуру, а не только частную (общинное лесопользование, аренда). Необходимо также адаптировать все структуры к рыночным условиям. Развивающиеся в последнее время арендные отношения и другие формы хозяйствования - это не замена лесхозов, а средство повышения эффективности производства, реального укрепления экономики лесного хозяйства путем превращения жителей лесхозов в самостоятельных товаропроизводителей и привлечения населения к лесу.

Очевидно, что государственный сектор управления в лесном хозяйстве должен существовать, и в любой развитой рыночной стране нет односторонней частной экономики, она многоукладна. Экономические рыночные механизмы должны быть гибкими. Из республиканского бюджета следует финансировать рациональные программы, имеющие общегосударственное значение.

Для решения вышеуказанных задач в распоряжении государства имеется достаточно широкий набор инструментов. К важнейшим из них относятся фискальная, денежная, социальная и внешнеэкономическая политика.

В конце 1998 г. в республике был издан Декрет о реформировании лесхозов - это первые шаги. Перед нами встает задача - обеспечить новое качественное состояние лесхозов через перестройку организационной структуры и всей системы управления производством. Следовательно, лесное хозяйство республики нуждается в новых формах, новых типах управления. В связи с сокращением республиканского бюджета на 2000 г. планируется получение специальных средств - 50,0 тыс. сомов, из них прямые затраты составят 30,0 тыс. сомов., а чистый доход в сумме 20,0 тыс. сомов планируется направить на лесокультурные, сельскохозяйственные работы и охрану леса.

Реформы в сельском хозяйстве республики свидетельствуют о многих отрицательных сторонах быстрого перехода к рыночной экономике. В этой связи необходимо поэтапное вживание менеджмента и маркетинга в лесное хозяйство, ибо без них мы не можем определить, каким должно быть сегодня управление в лесном хозяйстве, какой должна быть структура лесхоза, каким мероприятиям надо отдать предпочтение, как дальше развивать сельское хозяйство в лесном хозяйстве и развивать ли его, если да, то насколько?

Для Правительства КР сохранение и восстановление лесных ресурсов страны является делом стратегической важности, оно закладывает основу будущего имиджа государства, его экономический и этический потенциал. Восстановление горных лесов - это моральная обязанность каждого гражданина республики. Сохранение живой природы во всем ее многообразии - не только моральный долг общества перед грядущими поколениями, но и условие его выживания.

Литература

1. Ган П.А., Чуб А.В. Арчевые леса Киргизии. - Фрунзе: Кыргызстан, 1987. - 53 с.
2. Мухамедшин К.Д. Арчевники Тянь-Шаня и их лесохозяйственное значение. - Фрунзе: Илим, 1977. - 93 с.
3. Венгловский Б.И. Создание насаждений ореха грецкого в Южной Киргизии. - Фрунзе: Илим, 1988. - 115 с.
4. Чешев Л.С. Типы еловых лесов Киргизии. - Фрунзе: Илим, 1971. - 103 с.
5. Петров В.Н. Лесная политика и охрана лесов. - С.-П.: Наука, 1998. - 243 с.
6. Моисеев Н.А. Экономика лесного хозяйства. - М.: МЛТИ, 1999. - 158 с.



Реформа № 4 (8) 2000

З.Р.Ризаева

7. Национальная лесная политика Кыргызстана. - Б., 1999. - 121 с.

8. Кузнецов Е.В. Основы технологического развития лесохозяйственного производства. - М.: МГУЛ, 2000. - 69 с.

9. Кыргызстан в цифрах/ Краткий статистический сборник. - Б., 2000.

10. Материалы учета ГЛФ КР.

11. Морозов Г.Ф. Учение о лесе. - М.-Л.: Гослес-бумиздат, 1949.

12. Морозов Г.Ф./ Избранные труды. – Т. 1. - М.: Лесная промышленность, 1970.

13. Красная книга Киргизской ССР. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений АН Киргизской ССР. - М.: Лесная промышленность, 1970.