

ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

У.К.ЧИНАЛИЕВ, академик Международной Калифорнийской Академии наук (США), кандидат политических наук

Проблема прав и свобод человека и гражданина в последние десятилетия привлекает пристальное внимание мировой общественности. Об этом, в частности, свидетельствует принятие ряда международно-правовых актов - Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.) и др.

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является актуальной проблемой для всех постсоветских государств, в том числе и для Кыргызской Республики, в которой утверждается демократический политический режим, предполагающий равноправие всех граждан, приоритет прав человека над правами государства, наделение всех граждан всей полнотой прав и свобод, в том числе правом участия в формировании органов государственной власти, гарантии прав и свобод государством и их защиту законом и судом и др.

Политическая, юридическая и другие науки и практика различают права человека и гражданина.

Права человека - это естественные, неотчуждаемые права, принадлежащие ему в силу рождения. К числу неотчуждаемых прав человека относятся обычно право на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, личное достоинство, личную и семейную тайну и др. В последние годы сюда присоединяют и права, принадлежащие как отдельно взятой личности, так и человеческого сообщества в целом, например, право на мир, на чистую природную среду, на использование достижений культуры. Считается, что все эти права государственная власть не может даровать или отчуждать своими актами и действиями.

Права гражданина связаны с фактом гражданства, принадлежности лица к определенному государству. Эти права связаны с актами и действиями государственных органов. К их числу, например, относятся избирательные права, право объединяться в политические партии и общественные организации, право на участие в управлении делами государства; сюда относятся и некоторые социально-экономические права - на бесплатное обучение за счет государства, на государственное медицинское обслуживание. Названные права предоставляются гражданам государства с учетом их материальных возможностей, уровня развития демократии, его традиций и др. Однако непреодолимой грани между правами человека и гражданина нет, их разделение зачастую носит обще-теоретический характер.

Идея разделения всеобщих прав на права человека и гражданина восходит к периоду формирования в Западной Европе гражданского общества и вытекает из различия гражданского общества и государства, из несводимости положения человека к его взаимоотношениям с государством. Человеку отводится автономное поле деятельности, где движущей силой является его индивидуалистический интерес. Социальные возможности человека в этой сфере предстают как его естественные неотъемлемые права, и задача государства состоит в ограждении этих прав от чьих бы то ни было посягательств, в том числе и своих собственных. Права гражданина охватывают сферу его отношений с государством. Они нуждаются не только в ограждении от чьих-либо посягательств, но и в содействии государства их реализации. В демократических правовых системах преобладает индивидуалистический подход к правам человека и гражданина, исходящий из приоритета личности.

Марксизм подверг резкой критике индивидуалистические теории, якобы поощряющие эгоистические интересы в противовес общественным. Одно-временно

гиперболизировалась роль государства, которому на практике, в конечном счете, был подчинен человек, а идея диктатуры пролетариата изначально отвергала принцип всеобщности, универсальности прав человека. По мнению Н. Бердяева, марксизм “не хочет видеть за классом человека”. Социалистическая концепция прав человека (в трактовке тоталитарного социализма) исходит из коллективистских принципов, придавая приоритет обществу и государству, коллективу перед личностью. Поскольку, по словам Ленина, человек живет в обществе и не может быть свободным от общества, права человека и тем более гражданина могут быть реализованы только в сообществе и обеспечены государством. При этом прирожденные права личности социализмом в принципе отвергаются, основное внимание уделяется социально-экономическим правам, как имеющим особое значение для трудящихся.

Кыргызская Республика, определяя свою политику в области прав и свобод человека и гражданина, опирается на опыт зарубежных демократических государств, в ней преобладает индивидуалистический подход к правам человека и гражданина, которые разделены. При этом установлено, что осуществление прав граждан неотделимо от их обязанностей.

Конституция Кыргызской Республики (ст. 15) установила, что основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Конституция отдельно выделяет абсолютность и неприкосновенность человеческого достоинства и равенство всех перед законом и судом. Права и свободы человека являются в Кыргызской Республике действующими. Они как таковые должны, по Конституции, определять смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную, исполнительную власть, местное самоуправление неукоснительно соблюдать их, они обеспечиваются правосудием. В Кыргызской Республике поддерживаются государством народные обычаи и традиции, не противоречащие правам и свободам человека.

Полный перечень прав и свобод человека, представленных в Кыргызской Республике, содержится в ст. 16 Конституции. Среди них выделим право на жизнь, на физическую и моральную неприкосновенность, на личную свободу и безопасность, на неприкосновенность жилища, свободу частной жизни, личную и семейную тайну, на собственность и др.

Однако, если исходить из норм конституционного права, то некоторые права и свободы, содержащиеся в этой статье, если подходить строго, не относятся к

области прав человека, это скорее права гражданина - право на свободу вероисповедания, духовную и культурную свободу, на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, право на объединения, митинги и демонстрации и др.

Очевидно, отступление от принципа разделения прав, допущенное законодательством, является следствием того, что исследователи конституционного права обычно оперируют понятием “личность”, которое объединяет свойства индивида и как человека, и как гражданина. Правовой статус личности охватывает систему прав и обязанностей и человека, и гражданина. К тому же разделение прав, как отмечалось выше, не является принципиальным. Принципиальным является то, что индивид наделяется для определенной системой конституционных прав, которые гарантируются государством и защищаются законом и судом. Хотя заметим, что при формировании конституционных норм должна соблюдаться четкость.

Содержащийся в Конституции перечень прав и свобод человека препровожден принципиально важной нормой, которая гласит: перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод. Конституция (ст. 17) также устанавливает, что в Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека. А ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя.

Конституция (ст. 18) допускает ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, но они допустимы только на основании закона по приговору суда за совершенное преступление. Ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям или антигуманным, унижительным наказаниям. Конституция запрещает медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без надлежаще выраженного и удостоверенного добровольного согласия испытуемого. Никто не может быть подвергнут аресту и содержанию под стражей иначе как на основании закона. Смертная казнь может быть назначена только в исключительных случаях по приговору суда.

Анализ конституционных норм, определяющих права и свободы человека в Кыргызской Республике, а также оценка состояния их реализации, позволяют сделать однозначный вывод: мы продвинулись далеко вперед по утверждению принципов демократии во

всех сферах общественной жизни, в том числе на уровне человеческого измерения, хотя обольщаться достигнутыми результатами не стоит. Главная забота государства состоит в том, чтобы обеспечить всем нашим людям полную гарантию главного, основного права - права на жизнь, реализация которого во многом зависит от материального уровня жизни. Сделано здесь не мало: созданы условия для частнопредпринимательской деятельности, принимаются меры по сокращению уровня безработицы, создана сеть профессиональной переподготовки, повышаются размеры заработной платы в бюджетной сфере. Однако примерно половина населения причисляет себя к бедным, нуждающимся. Единственный путь решения проблемы бедности - это дальнейшее продвижение по пути реформ.

В Кыргызской Республике много делается для утверждения прав граждан, развития их инициативы, самостоятельности, повышения общественной активности.

Конституция (ст.21) позволяет гражданам, их объединениям любое действие и деятельность, кроме запрещенной и ограниченной Конституцией и законами. В Кыргызской Республике (ст.22) установлено равенство всех граждан перед законом и отвергаются какие-либо преимущества и привилегии, кроме предусмотренных Конституцией и законами для социальной защиты граждан. Чрезвычайно важной является ст.23 об участии граждан в управлении государством - непосредственно и через своих представителей. Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе.

Конституция Кыргызской Республики наделяет граждан общепринятыми в демократических государствах правами:

правом (и обязанностью) защищать Родину;

правом на социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца;

правом на охрану труда во всех его формах и проявлениях, на благоприятные условия труда, а также на специальную защиту от безработицы; правом на вознаграждение за труд не ниже установленного государством прожиточного минимума;

правом на забастовку, на отдых, на образование, на жилище, на охрану здоровья и бесплатное пользование государственными учреждениями здравоохранения, правом на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, правом на доступ к ценностям культуры и др.

Большинство из этих прав граждан сочетается с их обязанностями, которые также определены Конституцией. Зачастую декларирование прав сопровождается определением механизмов их

реализации. Например, наделив граждан правом на социальную защиту от безработицы, Конституция устанавливает, что государство заботится о подготовке и повышении профессиональной квалификации граждан. А декларирование права на образование сопровождается нормой, устанавливающей, что основное образование обязательно и бесплатно, в государственных учебных заведениях каждый гражданин вправе получить бесплатное образование и т.п.

Кыргызское государство, в соответствии с Конституцией (ст.38), взяло на себя полную, безусловную, незамедлительную защиту прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения, гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией и законами. Оно гарантирует каждому защиту от произвольного или незаконного вмешательства в его личную и семейную жизнь, посягательства на честь и достоинство, нарушения тайны переписки и телефонных разговоров, гарантирует неприкосновенность жилища. Каждому гражданину Кыргызской Республики обеспечивается квалифицированная юридическая помощь и защита прав и свобод, гарантируемых Конституцией.

Вопрос о роли государства в области прав и свобод человека и гражданина является чрезвычайно важным. Естественно, ни одно государство не может и не должно принуждать своих граждан к использованию прав и свобод. Вместе с тем нормальное функционирование общества без использования его гражданами прав и свобод невозможно. Вспомним в этой связи хотя бы выборы Президента и депутатов Жогорку Кенеша. Они в принципе были бы невозможными, если бы граждане не воспользовались своими избирательными правами. Поэтому государство не должно ограничиваться юридической фиксацией прав и свобод. Закрепляя права и свободы личности, государство должно практиковать их осуществление. В этом плане важную роль играют разработка и законодательное оформление механизмов реализации прав и свобод.

Разработка таких механизмов - дело длительное и требующее значительных усилий. К чести нашей страны нужно отметить, что благодаря усилиям Президента, Жогорку Кенеша, Правительства у нас в этом плане сделано немало. Так, например, нормы, касающиеся права граждан на участие в управлении делами государства, нашли развитие в Законе "О референдуме в Республике Кыргызстан" (28 июня 1991 г.) и в Кодексе о выборах в Кыргызской Республике (29 апреля 1999 г.), нормы о праве граждан в законах "Об общественных объединениях"

(1 фев-рала 1991 г.) , “О профессиональных союзах” (16 октября 1998 г.), “О политических партиях” (12 июня 1999 г.), вопросы свободы слова и информации регламентируются Законом “О средствах массовой информации” (2 июля 1992 г.) и др.

Чрезвычайно важным в деятельности государства является защита прав и свобод человека и гражданина. Далекое не последнюю роль в этом плане призван играть Конституционный Суд (ст.82). Определенные обязанности возлагаются на суды и другие органы государственной власти.