

# ПОМОЩЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СЛУЖБАМ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

*М.САТЫБЕКОВ, зам. руководителя Аппарата Премьер-министра КР*

**П**роблема бедности в Кыргызстане - это проблема национального значения. Сегодня ее снижению, безусловно, способствует рост занятости – предпосылка повышения материального благополучия населения. Политика занятости и решение вопросов безработицы в республике осуществляются в соответствии с национальной программой “Рынок труда и занятость населения в Кыргызской Республике на 1998-2000 годы и на период до 2005 года” (Эмгек), являющейся составной частью национальной программы по преодолению бедности “Аракет”.

Одной из приоритетных задач национальной программы “Эмгек” является сотрудничество с международными организациями.

С 1993 по 1996 г. осуществлялась практическая реализация проекта Всемирного банка “Сеть социальной защиты”, разработанного в тесном сотрудничестве с международными организациями, оказывающими техническую помощь. В результате был выработан и обеспечен интегрированный подход. Германское общество технического сотрудничества (ГТЦ) обеспечило поддержку в разработке политики занятости, а Международная организация труда (МОТ) - системы классификации профессий и срочной программы занятости на разработку общественных работ. Кроме того, МОТ осуществляла многосторонние исследования занятости в промышленности, а также разработку экспериментальной программы самозанятости в сельских регионах.

В проекте “Сеть социальной защиты” был предусмотрен компонент “Служба занятости”, одной из главных задач которого являлось расширение возможностей Государственного департамента занятости населения (в то время - Главного управления занятости населения) в формировании политики и программ занятости, обеспечении руководства и управления службой занятости.

В рамках проекта “Сеть социальной защиты” экспертами из Австралии был реализован промежуточный проект по оказанию технической помощи.

Первый этап промежуточного проекта завершился следующими результатами:

- внедрена новая процедура функционирования службы занятости в трех управлениях занятости населения г. Бишкека;

- проведено поэтапное обучение персонала государственной службы занятости;

- разработано и выпущено методическое пособие - учебник для службы занятости Кыргызстана.

На втором этапе промежуточного проекта получены следующие результаты:

- оценены процедуры, внедренные на 1-м этапе проекта;

- разработаны и введены новые процедуры функционирования местных служб занятости;

- усовершенствована система управления службы занятости;

- осуществлена компьютеризация службы занятости;

- разработана система мер по повышению мобильности службы занятости при массовых высвобождениях;

- разработаны новые вопросы для обслуживания отдаленных территорий республики.

По завершении промежуточного этапа началась реализация компонента “Служба занятости”: осуществлены мероприятия по внедрению компьютерной системы “Труд”, направленной на автоматизацию труда специалистов службы занятости на всех ее уровнях. Внедрение системы позволило вести компьютерный учет безработных граждан.

В 1996 г. во всех центрах занятости населения установлено компьютерное оборудование. Сотрудники службы занятости обучены использованию компьютерной оргтехники. Кроме того, в 1993-1996 гг. отремонтированы 14 офисов в Иссык-Кульской, Джалал-Абадской, Ошской, Таласской, Нарынской областях и г. Бишкеке.

При реализации проекта была пересмотрена система выплаты пособий по безработице проживающим в отдаленных и высокогорных районах

республики, внедрен новый механизм, предусматривающий альтернативные способы их выплат, введены должности агентов по обслуживанию незанятого населения, проживающего в отдаленных высокогорных районах республики.

В рамках кыргызско-немецкого проекта “Политика рынка труда и занятость” Государственная служба занятости с 1994 г. осуществляет совместную плодотворную работу с **Германским обществом по техническому сотрудничеству** (ГТЦ). Цель - разработка основ политики рынка труда, активных мер регулирования ситуации на нем, улучшение его функционирования, поддержка социально-уязвимых слоев населения.

При финансовой поддержке ГТЦ в феврале 1996 г. создан отдел по трудоустройству подростков и молодежи. Консультационная и финансовая поддержка со стороны ГТЦ осуществлялась до конца 1997 г. В настоящее время отдел преобразован в Республиканскую молодежную биржу труда (РМБТ). Эффективная реализация предложенной инновации нашла распространение в других регионах республики: в городах Каракол, Балыкчы, Ош, Чуй-Токмок, Джалал-Абад созданы молодежные биржи труда. В последующие годы и до сегодняшнего дня они успешно функционируют, используя нетрадиционные методы, так называемые “ярмарки вакансий”, где молодые люди могут встретиться с работодателями “лицом к лицу”.

Кроме того, при содействии Германского общества по техническому сотрудничеству Государственной службой занятости были внедрены многие экспериментальные инструменты активной политики рынка труда:

“чек на рабочее место” (в марте 1997 г.), направленный на стимулирование работодателей, создающих рабочие места для молодых безработных;

консультационные пункты для длительно безработных граждан - клубы ищущих работу, где в рамках программы оказывается психологическая поддержка и трудовая адаптация длительно безработных;

реализован проект по преодолению женской безработицы (в городах Бишкеке, Таласе, Караколе, пос. Айдаркен);

совместно с Международной организацией по миграции и мэрией г. Бишкека создано специальное учреждение на “колесах” - передвижная служба занятости;

организован Реабилитационный центр для несовершеннолетних правонарушителей в Аламединском районе Чуйской области. Подростки обучены современным специальностям и трудоустроены в близлежащих селах;

в целях содействия занятости инвалидов второй и третьей групп в г. Балыкчы инвалиды обучены навыкам реставрации книг и школьных учебников;

в 1996 г. совместно с Партнерским фондом Европейского союза были созданы пять обществ содействия занятости, преобразованных в ходе практической деятельности в неправительственные организации - ассоциации содействия занятости (АСЗ), основной задачей которых является обеспечение временной занятости безработных путем их привлечения в краткосрочные проекты по общественным оплачиваемым работам;

оказана техническая и консультационная поддержка с целью формирования механизма социального партнерства в Кыргызстане (с 1997 г.). Создан и успешно работает Трехсторонний совет по регулированию вопросов занятости на национальном уровне;

в рамках программы “Ош - 3000 лет” осуществлялась реализация инновационных проектов по благоустройству мавзолея и минарета историко-архитектурного комплекса в г.Узгене, освоению окрестностей археологических руин средневековой башни вблизи Сулайман-Тоо, строительству дорожки на восточном склоне горы. Это явилось большим вкладом в сохранение древних историко-культурных памятников кыргызов.

В начале 2000 г. Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики, Государственный департамент занятости населения, Фонд государственного имущества Кыргызской Республики, акционерное общество “Айнуур”, правление АО “Айнуур” и ГТЦ заключили соглашение о проведении пилотного мероприятия, направленного на реконструкцию неиспользуемого промышленного сооружения АО “Айнуур”.

Главное было показать возможности использования простаивающих промышленных зданий, каких много по всей стране, и поддержать предпринимателей из числа безработных или же предпринимателей, создающих рабочие места для безработных граждан.

Успешное завершение мероприятия способствовало открытию Центра поддержки малого бизнеса и содействия занятости безработных граждан. На условиях бесплатной аренды предоставлены помещения восьми частным производствам по выпуску швейных, макаронных, народно-художественных изделий, мини-мельницам. В результате получен хороший опыт использования пустующих сооружений для размещения в них структур малого бизнеса, создающих рабочие места, в том числе и для безработных граждан. В перспективе предполагается создание подобного бизнес-центра в других регионах.

Успешная реализация многих проектов в нашей республике послужила стимулом для использования этого опыта службой занятости Казахстана (клубы ищущих работу для длительно безработных, ассоциации содействия занятости, деятельность которых направлена на содействие занятости потерявшим

работу при массовых высвобождениях с предприятий в городах Алматы, Талды-Курган).

В 1996 г. экспертной группой Всемирного банка было рекомендовано ужесточить условия начисления и выдачи пособия по безработице, т.е. подразумевалось, что его должны получать только те безработные, которые “внесли вклад в фонд” (имеется в виду Фонд содействия занятости).

В связи с этим в процессе реализации **проекта “Кредит на преобразование социального сектора” (SOSAC) по компоненту “Занятость населения”**, согласно условиям первого транша, был разработан и внедрен новый Закон Кыргызской Республики “О содействии занятости населения” (1998 г.). В соответствии с введением страхового принципа ужесточены процедуры начисления пособия по безработице, правом на получение которого обладают только безработные, имеющие стаж страховых отчислений в Фонде содействия занятости.

В рамках условий второго транша выработаны методические рекомендации по применению положения “О порядке и условиям регистрации, выплаты пособий по безработице и стипендий безработным гражданам в период профессиональной подготовки”. В ноябре 1998 г. во всех регионах республики были проведены обучающие семинары для работников службы занятости по практическому применению вышеуказанного положения. Совместно с Соцфондом подготовлено техническое задание по разработке общей информационной сети для обмена данными между двумя ведомствами о наличии индивидуальных социальных счетов работников. Согласно последней оценочной миссии по SOSAC (ноябрь 1998 г.), Государственная служба занятости разрабатывает основные критерии мониторинга и оценки активных программ на рынке труда.

Кыргызская Республика **является членом Международной организации труда (МОТ)** с 1992 г. и ратифицировала 42 Конвенции, в том числе Конвенцию № 122 о политике в области занятости.

В 1998 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между Кыргызской Республикой и МОТ на период 1998 -2000 гг. В соответствии с ним в 1999 г. в республике проведены два двухнедельных семинара по программе “Начни и совершенствуй свой бизнес” (НССБ), в котором приняли участие и специалисты службы занятости. Программа НССБ создана для тех, у кого имеются перспективные идеи организации собственного дела и кто реально стремится начать и развивать его. Материалы серии “НССБ”, полный комплект которых был вручен обучающимся бесплатно, включают в себя описание всех действий, которые должны предприниматься в процессе организации собственного дела. Кроме того, они включают описание методов организации и управления предприятием предпринимателями, уже обретшими деловой опыт и желающими совершен-

ствовать свой бизнес. Одним из стратегических шагов национальной программы “Эмгек” является создание Фонда обучения.

В рамках **проекта ТАСИС** уже проводятся мероприятия по его созданию. Проект был предложен Правительству Кыргызской Республики Европейским союзом.

Создание Фонда обучения в республике позволит реформировать систему обучения и переобучения путем создания мобильной базы данных, методики изучения потребностей в специальностях, современной системы профессиональной ориентации, конкурентного рынка образовательных услуг и рационального использования финансовых средств, предназначенных на профобучение и переобучение безработных.

Проект осуществляется британской консалтинговой фирмой IMC-Consult и состоит из четырех компонентов, предусматривающих:

- политическое и юридическое содействие;
- разработку механизма выявления спроса на обучение;
- организацию и менеджмент обучения;
- разработку информационной и коммуникационной программы.

Вышеуказанной фирмой представлены план работы по каждому компоненту, полная логическая схема по исполнению проекта с определением целей, механизма реализации и мониторинга. Главное место в этой схеме отведено зарегистрированным безработным, но успех проекта скажется и на безработных, не вовлеченных в проект, так как конечной целью будет полное информационное обеспечение населения услугами Фонда обучения.

Поддержка международных финансовых институтов оказала огромную помощь в совершенствовании Государственной службы занятости населения и способствовала формированию пакета современных инструментов регулирования рынка труда на национальном и региональном уровнях. Их плодотворная деятельность была направлена на решение острой социальной проблемы – безработицы, а опыт был умело использован с учетом специфических условий переходного периода к рыночным условиям в нашей стране. Кроме того, многие проекты, реализуемые в Кыргызстане при содействии вышеперечисленных международных организаций, содержали элементы превентивной политики.

В рамках национальной стратегии сокращения бедности и в соответствии с Законом “О содействии занятости населения” и в дальнейшем предстоит проводить активную работу на рынке труда с использованием потенциала международных организаций и частного сектора для повышения занятости населения.

