

ИНТЕГРАЦИЯ

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ СНГ НА ФОНЕ ПРОЦЕССОВ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

В.А. ШУЛЬГА, директор департамента Исполнительного комитета СНГ, докт.экон.наук, профессор, академик РАН

Глобализация - это непрерывный, все нарастающий процесс концентрации капитала в мировой экономике. Процесс глобализации характеризуется как монополизация, концентрация капитала у отдельных людей, компаний, международных корпораций, в отдельных наиболее развитых государствах.

Тенденции к глобализации воспринимаются и оцениваются неоднозначно, так как глобализация экономики характеризуется возрастающим богатством одних и обнищанием других. Она способствует усилению диспропорций в мировой экономике и нарастанию социальной поляризации. Благодаря усилиям отдельных стран, включая семерку наиболее экономически развитых государств, различные международные объединения, валютные фонды, мировые банки, претендующие диктовать законы развития мировой экономики, в какой-то степени удается сглаживать это противоречие, но не решает полностью эту злободневную проблему. Сегодня из 6 млрд. населения Земли 2,5 млрд. голодают. При этом количество таких людей постоянно возрастает.

Не уменьшается число бедствующих государств. И разница в развитии отдельных стран нарастает. К сожалению, пока не удастся изменить эту ситуацию, так как капитал диктует условия развития. А он рационален и жесток. Некоторые международные аналитики утверждают, что если нынешние тенденции продолжатся, то экономическое неравенство между индустриальными и развивающимися странами из несправедливого превратится в бесчеловечное. В этот разлом мирового сообщества попали и государства Содружества Независимых Государств. В какой группе эти страны окажутся в будущем, определяет существующая тенденция экономического развития. Приходится констатировать, что пока эти тенденции для СНГ неблагоприятны.

Как известно, основа успеха экономически развитых стран предопределяется прежде всего **доверием** к этим государствам со стороны всех остальных стран.

Обеспечить **доверие** к странам Содружества в мировом масштабе могут только сами государства-участники СНГ. Возрождение и развитие экономики государств Содружества - трудная задача, а в сегодняшних условиях практически невозможная без активного интеграционного процесса внутри СНГ.

Конец XX и начало XXI века насыщены динамичными переменами и ростом числа региональных интеграционных и торгово-экономических союзов суверенных государств. В их основе лежат стратегические геополитические и экономические интересы объединяющихся стран, так как региональная интеграция обеспечивает устойчивое развитие государств - членов региональных экономических союзов, позволяет им надежно противостоять нестабильности и совместными усилиями решать экономические проблемы, последовательно улучшать жизнь людей. В настоящее время помимо СНГ в мире имеется уже свыше десяти таких союзов и группировок на всех континентах, экономика которых развивается устойчиво высокими темпами.

В результате такой интеграции, например, Европейский союз, объединяющий 15 суверенных государств Европы, по своей экономической мощи превосходит экономику СНГ более чем в 5 раз, несмотря на то, что по имеющимся оценкам, промышленный потенциал СНГ составляет примерно 10% мирового производства продукции, а запасы основных видов природных ресурсов превышают 25% разведанных мировых запасов.

В связи с этим следует подчеркнуть, что в условиях активного процесса глобализации страны Содружества, умело используя свое уникальное геополитическое положение, могут надежно защищать национальные интересы и активно влиять на мировые рынки. Для этого у Содружества имеются все необходимые предпосылки. Занимая 2/5 территории Европейско-Азиатского континента, государства Содружества располагают почти всеми природными ресурсами, огромным научно-техническим потенциалом, квалифицированными специалистами и рабочими кадрами.

Являясь геополитическим и социокультурным звеном между объединившейся Западной Европой и стремительно развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом, эффективно интегрирующееся Содружество Независимых Государств может в своих интересах активно влиять на взаимодействие основных мировых экономических центров и тем самым целенаправленно воздействовать на всю систему международных экономических и политических отношений конца XX - начала XXI веков.

Однако необходимо отметить, что после образования новых независимых государств, взявших курс на формирование открытой рыночной экономики, все постсоветское пространство оказалось подверженным глубокой экономической трансформации. В результате в настоящее время почти повсеместно создан базис рыночного хозяйства, в большинстве стран обеспечена высокая степень либерализации и открытости экономики, проведена масштабная приватизация государственных предприятий и организаций.

За годы реформирования экономики во всех странах-участницах СНГ осуществлялась активная перестройка экономических связей на новой, взаимовыгодной основе.

В целом обретение суверенитета позволило странам Содружества самостоятельно выйти на мировой рынок и активизировать свои внешнеэкономические связи. Однако доля СНГ в мировой торговле все еще незначительна и составляет около 2%, что далеко не соответствует их потенциальным возможностям.

Главной причиной сложного экономического положения в СНГ является неподготовленность стран Содружества к полнокровному включению в мирохозяйственные связи. В результате этого в СНГ появились негативные дезинтеграционные тенденции, возникшие под мощным воздействием мирового рынка. Об этом свидетельствует последовательная переориентация внешней торговли стран-участниц СНГ на страны дальнего зарубежья. Так, по оценкам ученых Российской академии наук, если в 1990 г. доля стран ближнего зарубежья во всем товарообороте стран Содружества равнялась 69%, то в 2000 г. она уменьшилась более чем в 2 раза и составила лишь 30%. В “дальнем” экспорте стран-участниц СНГ основной объем приходится на нефть, продукты переработки нефти, газ, уголь, черные и цветные металлы, минеральные удобрения, хлопковое волокно. На мировом рынке они обмениваются на машинно-техническую продукцию и потребительские товары. Это привело к структурной деформации промышленного производства стран Содружества в сторону добывающих отраслей. В промышленности резко уменьшилась доля обрабатывающих отраслей, особенно машиностроения и легкой промышленности. Помимо того, что продукция этих отраслей далеко не всегда конкурентоспособна, конкурирующие фирмы западных стран ограничивают ее доступ на мировые рынки всевозможными мерами, включая квотирование.

Образовавшуюся в связи с падением отечественного производства “нишу” на потребительском рынке СНГ все интенсивнее заполняет импортная продукция, очень часто не самого высокого качества. В 1990 г. товарное обеспечение розничного товарооборота примерно на 95% формировалось за счет продукции собственного производства, а в 2000 г. предложение на потребительском рынке только России почти наполовину состояло из импортных

товаров, а по отдельным видам продовольствия, одежды и обуви - на 60-80%.

Однако для оплаты растущего объема импорта с мирового рынка необходимо увеличивать “дальний” экспорт продукции добывающих отраслей. Данные тенденции имеют самоподдерживающийся характер, так как чем интенсивнее добывающие отрасли СНГ “врастают” в систему мирохозяйственных связей, тем глубже спад производства в отечественных обрабатывающих отраслях. Это в свою очередь неизбежно подталкивает государства преимущественно с сырьевым экспортом к более энергичным усилиям по развитию торговли с государствами дальнего зарубежья, в основе которой – ускоренное развитие добывающих отраслей и их ориентация на мировой рынок. Под воздействием данного процесса происходит структурная деформация производства и инвестиций стран-участниц СНГ в сторону чрезмерного развития добывающих отраслей. В результате сложившаяся тенденция превращает страны Содружества в ресурсные сегменты мирового рынка, поставщика в экономически развитые страны и даже новые индустриальные государства Азии и Латинской Америки дешевого сырья, квалифицированной рабочей силы и специалистов.

Подобная однобокая ориентация, если она не будет изменена, не позволит в будущем государствам-участникам СНГ успешно использовать свои созидательные ресурсы.

В данной обстановке страны Содружества закономерно ищут пути возрождения и развития национальных хозяйственных комплексов, с помощью которых может обеспечиваться защита национальных интересов, активная социальная ориентация экономики, взаимовыгодное международное сотрудничество и сближение уровня развития стран-участниц СНГ.

В связи с этим необходимо отметить, что в последние годы наблюдается тенденция углубления и развития интеграционных процессов, резко ослабленных в первые годы образования СНГ.

Положительные изменения в 1999-2000 гг. в общеэкономической конъюнктуре, создание благоприятных условий для экспортирующих и экспортозамещающих отраслей, повышение мировых цен на энергоресурсы и некоторое оживление реального сектора позволило обеспечить некоторый экономический рост СНГ. В 1999 г. в среднем по странам Содружества валовой внутренний продукт увеличился на 2,9%, промышленное производство - на 7, продукция сельского хозяйства - на 2, объем перевозок грузов предприятиями транспорта - на 4, в том числе железнодорожного - на 7%.

Положительное развитие макроэкономической ситуации в 1999 г. в целом способствует продолжению экономического роста и в 2000-2001 гг.

Начавшаяся экономическая стабилизация во многих странах Содружества позволила активизировать их внешнеэкономическую деятельность. Увеличились экспортные операции. Положительным

моментом в развитии внешнеторговых отношений стран Содружества является преодоление спада во взаимной торговле и увеличение темпов ее роста. В 2000 г. объем экспорта товаров в страны СНГ вырос в среднем на 32%, импорта из этих стран - на 31%.

Тем не менее большинство стран Содружества продолжает сохранять ориентацию своих торговых операций на рынки стран дальнего зарубежья. Если по итогам 1999 г. общий объем экспорта стран СНГ в страны дальнего зарубежья увеличился на 1%, то за 2000 г. он возрос на 40% (импорта - на 3%).

Позитивные сдвиги в экономическом развитии стран Содружества не остались незамеченными как для иностранных инвесторов, рассматривающих страны СНГ в качестве перспективного рынка для своих капиталов, так и отечественных, для которых стабилизируются условия вложения свободных капиталов в производство. В результате объем инвестиций в основную капитал в странах Содружества за пять месяцев текущего года увеличился в среднем на 15%.

Одним из положительных моментов экономического развития многих стран Содружества является стабильная работа транспортных систем. Прирост объемов грузовых перевозок составил на предприятиях транспорта СНГ в 2000 г. 9%, в том числе на железных дорогах - 11%.

Начавшаяся стабилизация экономического развития несколько ослабила напряженность в социальной сфере. На потребительских рынках большинства стран СНГ в течение 1999-2000 гг. наблюдался рост реальных объемов розничного товарооборота. За пять месяцев объем розничного товарооборота в странах Содружества увеличился в постоянных ценах в среднем на 7,6%.

Существенно снизились темпы инфляции. В 2000 г. ее размеры в странах Содружества варьировали в пределах от 0,5 до 45%. За 1999 г. размеры вариации цен составляли от 2 до 251%. Однако темпы роста цен на продукты питания по-прежнему опережают темпы роста цен на непродовольственные товары.

В большинстве стран Содружества отмечается рост как номинальной, так и реальной заработной платы. Снижается напряженность на регистрируемом рынке труда, однако все еще значительной остается безработица. К концу 2000 г. численность экономически активного населения в целом по Содружеству составила 134 млн. человек, в том числе занятого в экономике - 120 млн. человек, безработные, включая ищущих работу самостоятельно (без обращения в службы занятости), - 14 млн. человек, превысив 10%-й порог, что является в мировой практике критическим уровнем.

На фоне оживления экономического развития государства Содружества активизировали интеграционные процессы. В 1999-2000 гг. принят ряд принципиальных решений по развитию взаимовыгодного сотрудничества в рамках СНГ.

Безусловно, важнейшими среди них являются решения Совета глав государств от 2 апреля 1999 г. о

формировании зоны свободной торговли (ЗСТ), а также решение о Программе действий по развитию СНГ на период до 2005 г.

Данными решениями предусматривается в ближайшее время завершить работу над основными нормативно-правовыми документами по формированию ЗСТ и обеспечить выполнение необходимых внутригосударственных процедур по введению в действие Соглашения о создании ЗСТ. Намечен целый ряд организационных мероприятий по реализации этих решений в целом по Содружеству, а также в разрезе отдельных хозяйственных комплексов, включая топливно-энергетический, агропромышленный, транспортный и машиностроительный.

В решениях о зоне свободной торговли заложены основы согласованной стратегии для создания, в конечном итоге, единого экономического пространства, единого рынка с интегрированной экономикой всех стран. Но для того, чтобы зона свободной торговли начала функционировать, требуется выработать и согласовать принципы и методы ее функционирования и регулирования. Имеется в виду:

1. Последовательная гармонизация и (или) унификация хозяйственного законодательства государств-участников СНГ в целях полной и своевременной реализации задач ЗСТ.

2. Обеспечение сбалансированности взаимной торговли с учетом производственных возможностей и платежеспособного спроса государств, свободного транзита товаров внутри ЗСТ.

3. Поэтапная отмена таможенных пошлин, а также налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие, количественных ограничений, устранение других препятствий для свободного движения товаров и услуг, что потребует дополнительных консультаций и нормативно-правового обеспечения.

4. Развитие взаимовыгодных межотраслевых и внутриотраслевых кооперационных связей, научно-технического сотрудничества в целях содействия росту экономического потенциала государств-участников СНГ и объемов торговли конкурентоспособной продукцией.

5. Проведение согласованной политики в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, финансов, инвестиций, социальной сферы для более полного использования возможностей и преимуществ межгосударственного разделения труда, кооперации и специализации производства.

6. Решение организационных и нормативно-правовых вопросов создания транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп, совместных предприятий.

7. Создание и развитие эффективной системы взаимных расчетов и платежей по торговым и другим операциям.

При этом следует отметить, что для обеспечения функционирования ЗСТ необходима длительная и кропотливая работа по формированию отдельных

сегментов ЗСТ (топливно-энергетического, агро-промышленного, машиностроительного и т.п.), снижению транспортной составляющей в затратах, поддержанию транспортных тарифов на взаимоприемлемом уровне, дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы многостороннего сотрудничества.

Очевидно, на данном этапе формирования и функционирования ЗСТ преобладающими принципами будут добровольность, переход на координацию действий с двусторонней на многостороннюю основу, соблюдение равенства прав и взаимной ответственности за своевременное выполнение взятых обязательств, неприменение любых видов экономического давления, создание равных возможностей и гарантий для всех хозяйствующих субъектов, совместное осуществление приоритетных экономических проектов, представляющих общий интерес.

Уже сейчас начинают возникать вопросы, связанные с необходимостью образования межгосударственных структур, обладающих полномочиями по координации действий правительств и проведению некоторых межгосударственных мероприятий. Так, большинство государств проявило интерес к использованию балансовых расчетов для анализа и прогнозирования процессов взаимной торговли. Это предполагает создание соответствующей организационной структуры, имеющей право запрашивать у государств необходимые данные и предлагать возможные варианты взаимоувязки спроса и предложения.

По мере развития ЗСТ и перехода ее в Таможенный союз и другие более высокие формы интеграции, вопросы о межгосударственном регулировании будут вставать все более масштабно и остро. Необходимо уже сегодня настойчиво проводить работу по формированию представлений о том, что, уступая в частном, можно существенно выиграть в общем результате.

Опыт создания и функционирования Европейского союза и других региональных торгово-экономических объединений показывает, что зона свободной торговли является первым этапом формирования единого экономического пространства и логическим переходом к Таможенному союзу, основанному на следующих двух основных принципах:

наличие единой таможенной территории государств-участников Таможенного союза;

наличие однотипного механизма регулирования экономики участников союза. Такое регулирование, безусловно, должно базироваться на рыночных принципах хозяйствования и оно требует унифицированного внешнеторгового, таможенного, валютного, налогового и других аспектов хозяйственного законодательства государств Содружества.

Образование Таможенного союза позволяет полностью устранить препятствия для экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами стран-участниц Союза, основанного на

свободном товарообмене и добросовестной конкуренции. Это будет способствовать активному выходу стран-участниц СНГ на мировой рынок.

Следует подчеркнуть, что для формирования полноправного Таможенного союза предстоит обеспечить единство управления таможенными службами государств-участников, внедрить совместный контроль над перемещением товаров и транспортных средств, отменить таможенный контроль на внутренних границах.

При этом полноценное функционирование зоны свободной торговли и успешный переход к Таможенному союзу трудно обеспечить без создания эффективного единого денежно-расчетного и валютно-финансового механизма на территории СНГ, который позволил бы реализовать принцип свободной взаимной конвертации национальных валют с учетом колебания их курсов, не нарушая финансовых и валютных национальных институтов.

Эти сложные задачи могут быть успешно решены в рамках платежного союза, который на втором этапе должен перерасти в валютный или денежный союз и к формированию которых предстоит приступить в ближайшей перспективе.

Формирование эффективных платежного и валютного союзов необходимо для создания и функционирования общенациональных рынков в масштабе Содружества, в первую очередь общего рынка труда, аграрного рынка, рынка энергоресурсов и инвестиций, рынка ценных бумаг, как важнейших сегментов общего рынка продукции, услуг, капиталов и рабочей силы.

В конечном итоге, формирование и успешное функционирование зоны свободной торговли, таможенного, платежного и валютного союзов, общего рынка и его отдельных сегментов в рамках СНГ - ключевое направление развития и углубления интеграционного сотрудничества, качественно новые этапы создания общего экономического пространства, как это и предусмотрено Договором о создании Экономического союза, подписанного в Москве главами государств Содружества 24 сентября 1993 г.

Переход к новому этапу сотрудничества должен сопровождаться расширением принципов и задействованием универсального регулятора, каким является согласованная экономическая политика - валютная, промышленная и внешнеэкономическая. При этом должны получить перспективу решения такие задачи, как рост объемов взаимной торговли, ее сбалансированность, ликвидация неплатежей, задействование интеграционного потенциала в отраслях естественных монополий, либерализация национальных рынков, государственных закупок и сферы услуг, а также преодоление неблагоприятной структуры экспорта на мировые рынки.

В целом такая модель сотрудничества соответствует текущим задачам развития и учитывает долгосрочные интересы государств-участников СНГ.



