

НОВЫЕ КНИГИ

*Е.П. Чернова, член-корреспондент НАН,
доктор экономических наук, профессор,
заслуженный деятель науки КР*

Проблемы государственного регулирования рынка труда и занятости в Кыргызстане

О книге И. Рысалиева, А. Рыскуловой и Г. Ворониной
«Формирование рынка труда и политика занятости в
переходный период» (Бишкек, 2001)

На рынке книжной продукции Кыргызстана появилась новая, очень интересная и чрезвычайно полезная книга трех авторов: кандидата экономических наук И. Рысалиева, А. Рыскуловой и Г. Ворониной. Они скромно назвали ее учебным пособием: во-первых, от страстного желания авторов помочь разобраться в ситуации на рынке труда и сфере занятости всем, кто функционирует в этой области, или тем, кто в учебном, познавательном плане интересуется этими вопросами и, во-вторых, потому что книга написана научно-популярным стилем, четким, ясным языком, доступным широкому кругу читателей.

Однако, по существу, она носит научно-исследовательский характер. В ней в полной мере использован богатый практический опыт работы в сфере занятости ее авторов - первого заместителя министра труда и социальной защиты Кыргызской Республики И. Рысалиева и руководителей Государственного департамента занятости населения А. Рыскуловой и Г. Ворониной, а также отражена обширная официальная документация, статистическая и ведомственная отчетность и довольно большая научная литература по этой проблеме. Получилось ценное исследование, исчерпывающее по приводимому фактическому материалу, информационной полноте (в книге приведены 45 аналитических и прогнозных таблиц), глубокому анализу и умелому обобщению приводимых данных, содержащее обоснованные выводы и многие практические рекомендации.

Исследование это, несомненно, будет встречено всеми, интересующимися проблемами рынка труда и занятости населения, с большой благодарностью.

Особенно ценно в данной книге то, что авторы сделали главный акцент на малоисследованный аспект проблемы, а именно: как стихийно протекающие на рынке труда процессы и явления регулируются государственными органами и превращаются вследствие этого в достаточно организованные и контролируемые, а потому в более оптимальные и эффективные для общества в целом и всех его членов.

В достаточно большом количестве публикаций по проблеме рынка труда и занятости населения в Кыргызстане полностью отсутствуют специальные работы, выпукло освещающие роль государства и его органов в этом многосложном и трудном процессе. Это придает рецензируемой книге

новаторский характер. А между тем роль государства в сфере занятости именно в переходный период к рыночным отношениям велика и ответственна и будет таковой еще очень длительный исторический период. Работая в соответствующих госорганах, авторы в полной мере осознали эту роль, и смогли в яркой, убедительной форме, аргументированно показать ее в региональных условиях Кыргызстана на современном этапе рыночной трансформации экономики, а также в ближайшей и отдаленной перспективе.

Работа написана в строгой логической последовательности, что облегчает восприятие содержания в ней богатого научного и практического материала. В книге имеется четыре главы, включающие 15 параграфов.

Глава 1 «Особенности государственной политики занятости в период перехода к рыночным отношениям» носит в основном теоретический и методологический характер. Здесь авторы на основе изучения трудов зарубежных и отечественных ученых, теоретически обобщая собственный практический опыт, делают успешную попытку привести в систему понятийный аппарат, используемый персоналом государственной службы занятости и исследовательскими институтами в области занятости населения. Раскрывают научное содержание таких понятий, как трудовые ресурсы, экономически активное население, безработица, рынок труда и определяют методологические подходы, методику расчета коэффициентов и систему показателей при количественном и качественном их изучении.

Выявляют роль в процессе формирования рынка труда и занятости населения в новых условиях таких основополагающих факторов, как изменение форм собственности институциональной и отраслевой структуры экономики, государственной политики, демократизации производственных отношений в этой сфере.

Весьма удачно авторы проанализировали исторические аспекты изучаемой проблемы, выделили основные этапы динамичного их развития, притом в тесной увязке с изменением общей экономической, социальной и демографической ситуации в стране. Хорошо показана в книге помощь международных организаций, таких, как МОТ (Международная организация труда), Всемирный банк и группа австралийских экспертов под руководством Рассела Патерсона, Германское общество технического сотрудничества (ГТЦ) и других в приобщении Государственной службы занятости (ГСЗ Кыргызской Республики) к международным стандартам и методам работы на всех уровнях управления с помощью компьютерной техники. Особо заостряется внимание на вопросе о необходимости и особенностях государственного регулирования рынка труда и занятости на этапе рыночной трансформации экономики.

Глава 2 «Пути и методы разработки политики занятости в Кыргызской Республике» занимает в книге центральное место. В ней содержательно,

аргументированно и глубоко анализируется современное состояние рынка труда и занятости населения в нашей республике, приводится богатейший, можно сказать исчерпывающий материал. Детально анализируется роль государственных органов Кыргызской Республики в стремлении оптимизировать рынок труда, найти и реализовать пути и методы достижения большей сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, в том числе в профессионально-квалификационном разрезе, повысить занятость населения и свести безработицу на уровень, не превышающий естественный (3,5-4,0% экономически активного населения), неизбежный в условиях рыночной экономики.

Освещены разнообразные активные и пассивные меры реализации политики государства по повышению занятости населения и снижению уровня безработицы, применяемые на современном этапе, дается оценка их позитивных и негативных сторон. Совершенно правильно подчеркивается огромная роль в решении этой проблемы социального партнерства государства с объединениями работодателей и федерацией профсоюзов, так называемого «трипартизма», которое, к сожалению, не получило пока в нашей республике должного развития. Анализируется двухлетний опыт функционирования Республиканского трехстороннего совета по регулированию занятости и рынка труда и совершенно справедливо утверждается необходимость распространения этого опыта на областной уровень и ниже для более полного приобщения местных органов к решению проблемы занятости.

Уникальна в своем роде и ценна в научном и практическом отношении глава 3, где впервые в республике предпринята попытка оценить социальную и особенно экономическую эффективность различных форм и методов активной политики государства на рынке труда - временных общественных работ, профессионального обучения и переподготовки безработных, сохранения, восстановления старых и создания новых рабочих мест, самозанятости, микрокредитования, чеков на рабочие места, молодежных бирж труда, передвижных служб занятости, клубов ищущих работу и др. При этом предполагается определенная методика подсчета их эффективности, базирующаяся на подсчете расходов государственных органов занятости на осуществление этих мер и выигрыш государства, общества и отдельных индивидов от их внедрения.

Это позволило авторам книги выявить приоритетные формы и методы повышения занятости и оптимизации безработицы применительно к отдельно взятым отраслям экономики, регионам страны и республики в целом.

Данные оценки, в свою очередь, послужили методологической и конкретной экономической базой для прогнозирования основных параметров активных и пассивных форм и методов политики государства на рынке труда и в сфере занятости на средне- и долгосрочную перспективу, которые детально излагаются в главе 4. Весьма ценно и то, что данный прогноз, разработанный сотрудниками Министерства труда и социальной защиты и Государственного департамента занятости населения Кыргызской Республики

состыкован с КОР (Комплексной основой развития республики), с Национальной концепцией стратегии устойчивого человеческого развития и с отчетами ООН по человеческому развитию. Данное обстоятельство придает сделанным прогнозам максимально возможную на данном этапе обоснованность, реалистичность и уверенность в их осуществлении.

Считаем, что изданная для широкого круга специалистов по рынку труда и политики занятости книга поможет углубленному изучению основных параметров рынка труда, тенденций занятости и безработицы, основных перспектив их развития для формирования важнейших направлений политики в области занятости населения.

*У. Чиналиев, действительный член
Международной Калифорнийской
академии наук, канд. техн. наук*

О книге С.Д. Примбетова "Центральная Азия: реалии и перспективы экономической интеграции" (Москва, 2000)

В фундаментальной монографии С.Д. Примбетова обобщен многолетний и достаточно трудный поиск путей экономической интеграции в Центральной Азии. Автор книги, как первый Председатель Исполнительного комитета Межгосударственного Совета Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан, стоял у истоков формирования политики региональной интеграции между этими странами (к которым в 1998 г. присоединился Таджикистан), много сделал для организационного обеспечения процессов углубления экономического сотрудничества центральноазиатских государств.

В работе в свете важнейших тенденций современности исследованы теоретические и методологические основы экономической интеграции, ее региональные факторы и механизмы.

Основываясь на анализе деятельности ряда региональных экономических блоков, автор показал преимущества глубокой экономической кооперации различных стран, пусть даже отличающихся по своей экономической мощи, экономической структуре, а в некоторых случаях и по своему социально-экономическому укладу. Особенности различных подходов к их организации, как показано в монографии, во многом зависят от того, насколько удалось воплотить основополагающие принципы сотрудничества в регулирующие документы и правила, от той роли, которую играют государства и координирующие органы, создаваемые в целях выработки и реализации интеграционной политики.

Особенности геостратегического положения государств Центральной Азии приводят к объективной необходимости продвижения и углубления экономической интеграции между ними. Центрально-азиатские республики для обеспечения устойчивого экономического развития в XXI веке должны будут строить общее экономическое пространство, своей совокупной емкостью значительно перекрывающее узкие рамки

национальных рынков, проводить структурную перестройку экономик, направлять совместные усилия на извлечение максимальной выгоды из своего транзитного положения, научиться рационально использовать имеющиеся возможности и ресурсы.

Опираясь на богатый статистический и фактологический материал, С.Д.Примбетов проанализировал предпосылки и основные этапы становления и развития Центрально-Азиатского Экономического Сообщества.

Решения, принятые руководящим органом интеграции в Центральной Азии – Межгосударственным Советом Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан Центрально-Азиатского Экономического Сообщества (ЦАЭС), позволили облегчить взаимодействие экономических субъектов, а в ряде случаев и простых граждан сторон. В самом начале образования Сообщества были созданы благоприятные условия для свободного перемещения рабочей силы и пересечения границ физическими лицами, а в дальнейшем – рационального использования водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сыр-Дарья, регулирования параллельной работы энергетических систем стран-участниц. Были также заложены основы для углубления сотрудничества в области охраны окружающей среды, здравоохранения и научно-технической сфере. Заданы импульсы для развития производственной кооперации и формирования зоны свободной торговли в Центральной Азии. Образован Центральноазиатский банк сотрудничества и развития, финансирующий инвестиционные проекты регионального характера.

В монографии процесс экономической интеграции между республиками Центральной Азии показан без ретуши и прикрас: отмечены как благоприятные тенденции, так и некоторое торможение интеграционных процессов в регионе, а в ряде случаев даже определенный откат от достигнутых позиций. В концентрированном виде это выразилось в тенденции снижения товарооборота между центральноазиатскими странами и ухудшения товарной структуры их взаимной торговли. Сдерживающими моментами здесь, по мысли автора, являются, в первую очередь, незавершенность экономических преобразований и нерешенность внутригосударственных проблем становления национальных экономик. Определенную роль сыграли также различия в природно-климатических условиях, уровне развития и экономическом потенциале, а также в темпах и направленности реформ.

В этой связи автор рассматривает экономический потенциал каждого участника центрально-азиатского регионального объединения, его природные, минерально-сырьевые, водно-энергетические и людские ресурсы, состояние и развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры. Рассмотрение их в диалектическом ключе позволяет автору увидеть в них региональные факторы, создающие условия и предпосылки интеграции в Центральной Азии.

В монографии прослеживаются этапы и направления системных реформ в государствах Центральной Азии, выявляются их основные тен-

денции и особенности. Показаны сходство и различия использовавшихся подходов и полученных, носящих на сегодня пока еще промежуточный характер, результатов. Подробно анализируются таможенно-тарифные и налоговые методы регулирования, используемые в странах ЦАЭС, выявляется их воздействие на экономическое сотрудничество центральноазиатских государств. Проведенный автором сопоставительный анализ налоговых и таможенных нормативов стран Сообщества представляет одну из первых попыток научного осмысления механизмов государственного регулирования экономики в целом и ее внешнеэкономической сферы с точки зрения определения их роли в процессе становления единого экономического пространства в нашем регионе.

В работе подчеркивается, что сложившиеся различия в регулятивной системе и законодательной базе государств ЦАЭС ставят на повестку дня вопросы согласования республиками принципов и механизмов осуществления экономических преобразований, последовательной реализации совместно выработанных политических решений.

В заключение необходимо отметить, что книга носит комплексный и многоплановый характер. В ней, наряду с обширным документальным, нормативно-законодательным и статистическим материалом, относящимся к процессам экономического сотрудничества центральноазиатских государств, содержатся также выношенные автором в ходе практической работы, а также научных изысканий и дебатов мысли и обобщения, характеризующие как глобальные экономические тенденции, так опыт и уроки формирования структуры производственных, торговых и финансовых связей в рамках всего обширного Евразийского пространства.

В предлагаемой читателю книге представлены интересные оценки роли и соотношения процессов глобализации и региональной интеграции. Подчеркивается объективность этих процессов и указывается на защитные функции интеграционных образований, играющие в современных условиях, как показал недавний мировой финансовый кризис, очень важную роль.

Обращение к экономическим истокам происходящих в пределах пространства распавшегося СССР процессов позволило автору вскрыть внутренние причины подрыва баланса текущих и перспективных интересов государств СНГ, что негативным образом отразилось на реализации решений и других документов по углублению и развитию экономической интеграции бывших союзных республик.

В данной монографии удачно сочетаются теоретико-методологический и прикладной подходы, детальное описание ресурсного потенциала и экономического механизма всех стран ЦАЭС с показом тенденций их дальнейшего развития, а также приоритетных направлений экономической интеграции и перспектив реализации ее стратегии в Центральной Азии. В силу этого она будет представлять несомненный интерес для широкого круга читателей, включая научных сотрудников, преподавателей, студентов, специалистов министерств и ведомств, работников международных организаций, бизнесменов и инвесторов.

