

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ В ОШСКОЙ ОБЛАСТИ

*Р.Н.КОДЖОМУРАТОВА, канд.экон.наук, доцент, ЦЭиСР при МФ КР,
Ч.Р. КУЛУЕВА, ст. преподаватель ОшТУ*

В условиях перехода к новым экономическим отношениям обострилась проблема занятости. Бездоходные предприятия вынуждены сворачивать производство, сокращать рабочие места. Лишенные государственной поддержки, такие крупные предприятия Ошской области, как ГАО «Текстильщик», АО «АК-Жибек» и другие, не выдержали экономического прессинга, сократив огромное количество работников.

Государственная политика, проводимая в Ошском регионе в области занятости, направленная на сдерживание роста безработицы, устранение и смягчение социальной напряженности на рынке труда, не дает положительных результатов. Снижению уровня производительности труда сопутствует рост скрытой безработицы. Вынужденная и массовая безработица выходит из под контроля государственных органов. Рынок труда в г. Оше частично компен-

сируется растущей стихийной трудовой миграцией и развитием саморегулируемого теневого рынка. В связи с этим проблемы занятости, безработицы, регулирования труда в условиях Ошской области приобретают особую важность, прежде всего в социальном плане, несмотря на то, что заниженная официальная безработица сохранилась в 2000 г. на социально допустимом уровне - 1,9%.

Социально-экономические отношения в регионе в большей степени определяются развитием социального партнерства, а эффективность реализуемых программ – в совместных действиях общественных организаций, трудящихся и предпринимательских структур.

Служба занятости в Ошском регионе параллельно проводит работу по созданию новых и дополнительных рабочих мест (табл. 1), в основном за счет собственных средств работодателей.

Таблица 1

Создание новых рабочих мест, тыс. чел.

Год	Источник				
	собственные средства	развитие сельского хозяйства	иностраннные инвестиции	развитие малого и среднего бизнеса	фонд содействия занятости
1996	1,0	1,7	-	0,6	2,2
1997	2,8	2,5	0,2	8,6	4,9
1998	3,1	2,4	0,3	7,7	4,9
1999	10,3	11,8	1,7	47,8	19,4

Такая динамика указывает на активную политику, проводимую службами занятости Ошской области в 1996-1999 гг.

Различают активную и пассивную государственную политику.

Активная политика занятости (на рынке труда) - совокупность правовых, организационных и экономических мер, проводимых государством с целью снижения уровня безработицы, включает:

меры, связанные с предотвращением (предупреждением, профилактикой) увольнений работников для сохранения рабочих мест;

обучение, переподготовку и повышение квалификации лиц, ищущих работу, а также активный поиск и подбор рабочих мест;

субсидирование создания новых рабочих мест как на действующих предприятиях, так путем развития самозанятости;

организацию новых рабочих мест через систему общественных работ.

Пассивная политика занятости (на рынке труда) - это совокупность мероприятий, направленных на сглаживание негативных последствий безработицы. Она включает:

выплату гарантированного государством пособия по безработице, а по истечении его срока - материальной помощи (социального пособия); выплату доплат на иждивенцев, а так-

же возможную выдачу недорогих товаров первой необходимости, включая продукты питания;

организацию дешевого питания в специальных столовых и др.

В рамках программ «Эмгек», «Аракет», «Аялзат» и др. в Ошской области созданы новые рабочие места (табл. 2). Принятые активные меры по содействию занятости в Ошской области позволили привлечь безработных.

Таблица 2

Привлечение к активной деятельности в Ошской области, тыс. чел.

Год	Трудоустроено	Профобучение	Общественные работы	Самозанятость
1996	3,2	1,8	1,9	0,6
1997	5,5	1,6	3,1	1,6
1998	6,1	1,9	3,0	1,8
1999	4,4	1,2	2,6	0,4

Формирование и функционирование рынка труда в Ошской области (см. схему) осуществляется под воздействием таких факторов, как структурная, финансово-кредитная, налоговая, социальная и инвестиционная перестройка, которая должна способствовать снижению численности незанятого населения путем:

трудоустройства по направлениям служб занятости;

восстановления рабочих мест за счет финансирования из фонда содействия занятости, областного и местных бюджетов, собственных средств предприятий и иностранных кредитов;

организации индивидуально-трудоустройственной деятельности за счет собственных и привлеченных средств;

сокращения числа занятого населения, находящегося в отпусках по уходу за детьми, больными, престарелыми и инвалидами;

организации общественных работ;

совершенствования работы налоговых служб по выявлению лиц, занимающихся предпринимательством без регистрации в официальных органах.

Экономический кризис, сопровождающийся уменьшением объемов производства, ростом числа убыточных и неработающих предприятий, оказывает большое влияние на формирование рынка труда в регионе. Активизируется высвобождение работников, сокращается количество рабочих мест и, следовательно, вероятность трудоустройства граждан заметно снижается. В целях преодоления этих отрицательных явлений областная служба занятости, по нашим

рекомендациям, предполагает в перспективе решить следующие задачи:

создать областной информационный центр вакансий на базе службы занятости;

открыть консультационные пункты в административных районах области для испытывающих трудности в поиске работы;

информировать по местным телеканалам жителей города и области о состоянии рынка труда, динамике вакансий, свободных рабочих мест;

создать за счет бюджетных ассигнований специализированные государственные предприятия, где рабочие места предоставлялись бы только лицам, нуждающимся в социальной защите;

предусмотреть создание на предприятиях и в организациях Ошской области специализированных и дополнительных рабочих мест с предоставлением определенных льгот с целью трудоустройства социально уязвимой категории населения: инвалидов, многодетных матерей, лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, молодежи;

предусмотреть финансирование затрат и снижение налогов работодателям, которые создают специализированные и дополнительные рабочие места;

в целях защиты интересов безработных занятость рассматривать с позиции не работодателей, а предлагаемой рабочей силы;

применять ранее забытую систему ученичества с более развитой формой, приемлемой в новых условиях хозяйствования;

проводить ежеквартально ярмарки–вакансии;

целенаправленно осуществлять работу по созданию дополнительных рабочих мест с оказанием финансовой поддержки работодателям по кредитной схеме из фондов содействия занятости.

Финансирование мероприятий по реализации государственной политики содействия занятости населения осуществлять из фонда содействия занятости республиканского и местного бюджетов.

Основными направлениями расходования средств Фонда содействия занятости должны стать:

выплата безработным пособий, стипендий, пособий на период временной нетрудоспособности;

финансирование затрат на профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку безработных;

создание дополнительных рабочих мест для безработных;

организация оплачиваемых общественных работ;

финансирование исследований по проблемам занятости и рынка труда;

финансирование мероприятий международного сотрудничества по проблемам занятости и безработицы;

создание и содержание центров социальной реабилитации инвалидов, граждан, высвобожденных после отбытия уголовного наказания и потерявших трудовые навыки;

финансовая поддержка самозанятости безработных;

микрокредитование предпринимательской инициативы безработных;

содержание государственной службы занятости населения, развитие её материальной базы; сбор страховых взносов.

В целях усиления активной политики на рынке труда необходимо:

дальнейшее развитие системы обучения и переобучения безработных, поддержка опережающего обучения персонала, находящегося под риском увольнения;

расширение структуры и видов общественных работ, создание условий для их организации, проведения и финансирования;

стимулирование развития малого бизнеса, индивидуальной трудовой деятельности, прежде всего в регионах с критической ситуацией на рынке труда;

расширение занятости отдельных социальных групп населения: молодежи, женщин, инвалидов;

оптимизация масштабов занятости в неформальном секторе экономики, путем обеспечения государственного контроля над соблюдением трудового законодательства в этой сфере.

Важным фактором в регулировании рынка труда и снижении безработицы является проведение активной политики занятости населения, определяемой программой «Рынок труда и содействие занятости населения Кыргызской Республики на 1996-97 гг. и на период до 2005 г.», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики 2.12.96 г., № 571. Главным направлением политики занятости является содействие трудоустройству граждан, созданию новых рабочих мест.

Реализация основных направлений политики занятости проводилась и в Ошской области. Однако выполнение программы сдерживалось значительным дефицитом бюджета фонда занятости, что в свою очередь явилось следствием критического финансового положения многих предприятий и организаций. Тем не менее при финансовой поддержке службы занятости безработные организовали швейные цеха, автомастерские, мастерские по производству предметов народных промыслов и т.п.

Литература:

1. О занятости населения: Закон Кыргызской Республики. – 14.01.94 г.
2. Программа «Рынок труда и содействие занятости населения Кыргызской Республики на 1996-1997 гг. и на период до 2005 г.».
3. Кумскова Н.Х. Проблемы миграции и занятости населения в Кыргызской Республике. - Б.: КГМИ, 1993.
4. Никифорова А.А. Рынок труда. Занятость и безработица. – М., 1993.

