

БЕДНОСТЬ: МАСШТАБЫ, ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ В СОВРЕМЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ

А.О.ОРОЗБАЕВА, докт. экон. наук, профессор; Д.Ы. ШАМЫРКАНОВА

Происшедшие в 90-е годы трансформационные процессы повлекли за собой изменения в доходах населения, приведя к самым печальным последствиям - расслоению общества на богатых и бедных.

Спецификой нынешнего экономического положения является то, что большая часть населения, в основном, социально уязвимые его слои, из относительно нормального состояния в течение короткого периода оказались в положении бедности, когда удовлетворение минимальных потребностей становится проблематичным.

Нищенское состояние большинства населения является несомненным результатом и выражением глубочайшего провала, в котором оказалась экономика республики. Но, с другой стороны, эта бедность является одним из основных факторов, препятствующих подъему и развитию экономики. Жалкие доходы населения крайне ограничивают спрос на потребительские продукты, а с ними и на другие товары. Это убивает стимулы для развития производства и всей экономики. Возник своего рода порочный круг, в котором экономика, социальное благосостояние народа губят друг друга и не дают выхода на простор прогрессивного поступательного развития.

Итак, общие данные о доходах населения не могут скрыть того, что бедность охватывает широчайшие массы населения республики. Крайне нищенское состояние распространяется не только на нетрудоспособных пожилых людей, инвалидов и детей, но даже и на работающую часть населения. Низкий уровень доходов является прямым следствием неблагоприятного состояния экономики, ее неспособности обеспечить достаточную и полноценную занятость, необходимый уровень зарплаток и доходов населения.

Бедность и нищету, конечно, нельзя считать результатом только осуществляемых реформ в Кыргызстане. Раньше это явление камуфлировалось, и бедность была более или менее равно-

мерной. Тем не менее число людей, находящихся за чертой бедности, за период 1991-1999 гг. возросло. До начала шоковой либерализации бедными были, в основном, многодетные семьи, в 1992-1999 гг. к ним добавились семьи с безработными и нетрудоспособными иждивенцами, средний слой интеллигенции.

Расширение масштабов бедности резко снижает социальную устойчивость в обществе при дестабилизирующем внешнем воздействии. Бедность создает предпосылки для нарастания и взаимного провоцирования сразу нескольких социальных угроз - от роста преступности до ухудшения эпидемиологической ситуации.

Проблема возникновения широких бедствующих слоев населения в первые годы реформ вообще не принималась во внимание, хотя их наличие резко дестабилизирует общество и неустойчиво с точки зрения современного уровня цивилизации. Начиная с 1995 г. государство стало активно использовать разнообразные экономические механизмы поддержки наиболее бедствующих людей. Однако кризис экономики резко сузил ее возможности и прежде всего в отношении нетрудоспособной части населения.

Бедность в современном Кыргызстане обусловливается политическими, экономическими и идеологическими причинами, и, образно говоря, расцвела всеми цветами радуги. Ее характеризуют своеобразие социальной дифференциации с демографическими, региональными, этническими и другими особенностями. При этом следует подчеркнуть, что Кыргызстан по своим экономическим и социальным показателям был бедным еще до обретения независимости.

Социальная структура современного Кыргызстана представляет собой два полярных полюса - маленькая группа богатых из числа представителей бывшей советской, партийной номенклатуры, новых чиновников госструктур, разбогатевших за счет "прихватизации" госиму-

щества, да незначительной группы реальных предпринимателей, зарабатывающих нынешнее безбедное состояние, и огромное большинство бедных из числа творческой, научной, педагогической, медицинской интеллигенции, бывших промышленных рабочих, колхозников, крестьян.

Средние и низкодоходные слои населения в значительной мере лишились возможности пользоваться ранее доступными жизнеопределяющими благами (бытовые и социальные услуги).

До перехода к рыночным отношениям в Кыргызстане для определения уровня бедности использовался уровень дохода. Так, в 1975-1988 гг. социальным нормативом для выплаты пособий на детей в малообеспеченных семьях был принят совокупный доход 50 руб. на человека в месяц, а с 1989 г. - 75 руб. Исходя из этого в 1975 г. - 40,6% бедного населения, в 1989 г. - 32,9%.

Для осуществления действенной социальной политики в условиях экономического кризиса необходимо иметь реальный минимальный уровень, позволяющий выявить действительно беднейших, так как в настоящее время недостаток материальных ресурсов вынуждает правительство снижать расходы на социальные нужды.

В связи с этим в переходный период возникает необходимость выработать такую систему социальной поддержки населения, которая была бы намного проще, оказывала помощь конкретно тем лицам, которые являются социально незащищенными и действительно нуждаются в поддержке государства.

За годы экономических реформ предпринимались определенные меры по реформированию системы социального обеспечения. Так, Постановлением Правительства от 4.11.1992 г., № 539, "О механизме адресной социальной защиты наиболее уязвимых групп населения Кыргызской Республики" предусмотрено в условиях рыночной экономики ввести в практику социальной политики использование минимального потребительского бюджета. В Кыргызстане одним из первых среди стран СНГ был принят Закон "О минимальном потребительском бюджете (МПБ)", который должен был стать основой защиты граждан Кыргызской Республики.

Минимальный потребительский бюджет в республике переутверждался дважды - в мае

1993 г. и сентябре 1995 г. Жогорку Кенешем был утвержден новый минимальный потребительский бюджет, в котором были пересмотрены нормы потребления основных продуктов питания и структура потребления с учетом национальных особенностей питания.

Если принять во внимание, что чертой бедности в мировой практике считается размер минимального потребительского бюджета, то проблема бедности в Кыргызской Республике носит широко распространенный и устойчивый характер. Еще до провозглашения независимости в 1991 г. в республике треть населения была бедной. В настоящее время свыше 55% населения относится к категории бедных, а треть его часть живет в условиях крайней бедности.

Официальные оценки порога малообеспеченности к концу 1999 г. составляли порядка 1097,1 сом. на человека. Следует отметить, что к концу 1999 г. стоимость минимальной потребительской корзины возросла почти в 1100 раз по сравнению с 1990 г.

Различные международные организации (ООН, Всемирный банк, Азиатский банк и др.) используют свои собственные концепции в отношении определения понятия "бедности" и методов оценки характеризующих ее показателей. В результате можно сделать вывод, что в оценке показателей бедности не существует каких-либо согласованных на международном уровне концепций или определений.

Впервые обследование уровня бедности в Кыргызстане было проведено Всемирным банком в 1993 г. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики начал осуществлять реализацию компонента "Мониторинг бедности", в рамках которого было проведено четыре обследования (весна и осень 1996 г., осень 1997 г. и 1998 г.) В ходе обследования были собраны данные объемов потребления в семьях, необходимые для классифицирования семей по уровню бедности в целях получения базы данных для анализа бедности (показателей занятости, заработной платы и доходов, социальных расходов, питания, здоровья, планирования семьи, образования, жилищных условий в целом по республике), а также определения ее причин.

Гиперинфляция в 1992-1993 гг. резко уско-

рила процесс ухудшения уровня жизни населения и, несмотря на общий подъем экономики в 1997 г., уровень бедности остается высоким.

В целях получения полной и достоверной информации об уровне жизни населения республики Нацстаткомитетом были проведены много-

целевые выборочные обследования домашних хозяйств в период 1996-1999 гг. Все население республики по уровню обеспеченности делится на три группы: живущие в условиях крайней бедности, в условиях бедности и те, кто не являются бедными.

Уровень бедности в Кыргызстане за 1996-1999 гг.

	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Небедные	48,1	49	45,1	44,7
Бедные	51,9	51	54,9	55,3
Крайне бедные	19,1	14,8	23,0	23,3

Как свидетельствуют данные таблицы, в 1996-1999 гг. численность бедного населения в республике растет. Так, удельный вес бедного населения возрос с 51,9% в 1996 г. до 55,3% в 1999 г. Увеличение уровня бедности в республике произошло, в основном, за счет городских жителей.

Бедность в течение последних пяти лет представляет собой преимущественно сельское явление: 80% всего бедного населения в республике проживает в сельских районах. Однако следует отметить, что в последние годы темпы роста городского бедного населения имеют тенденцию роста. Так, только в 1998 г. по сравнению с предыдущим годом уровень бедности в городах страны возрос в 2 раза.

Тревожной тенденцией в 1996-1999 гг. явилось то, что количество населения, живущего в условиях крайней бедности, в течение этого периода увеличилось. В 1996 г. из общего числа бедного населения в условиях крайней бедности находились 19,1%, а в 1999 г. этот показатель возрос до 23,3%. Доля крайне бедного населения в сельских районах увеличилась с 23,3% в 1996 г. до 25,6% в 1999 г. Критически высокий процент очень бедного населения отмечается в Таласской области, а бедного - в Джалал-Абадской. Показатель бедности среди сельских жителей колеблется от 46,1% в Иссык-Кульской области до 80% в Джалал-Абадской.

Материалы выборочного обследования показали, что малообеспеченные семьи имеют плохие жилищные условия: 20% живут во временках с земляным полом, 35% - в домах барачного типа.

За прошедший период корзина потребления

продуктов питания бедного населения несколько изменилась. Среднедушевое потребление хлеба и хлебных продуктов, картофеля, составляющих основной рацион, сохраняется примерно на одном уровне (соответственно 11 и 4,5 кг в месяц). Значительное подорожание более ценных в питательном отношении продуктов обусловило снижение их потребления. Так, по сравнению с 1995 г. в 1999 г. снизилось потребление молока, мяса и продуктов из них на 40%, фруктов и ягод - на 39, яиц - на 20, овощей и бахчевых - на 12%. Суточная калорийность рациона составила 92% среднего показателя (1895 ккал).

Результаты обследования домашних хозяйств, проведенного Нацстаткомитетом за период 1996-1999 гг., показали, что семьи с низкими доходами направляют свыше 60% своих расходов на питание и около 40% на непродовольственные товары и услуги. Разница между величиной потребления высоко- и низкодоходных оказалась значительной.

Об этом свидетельствует коэффициент Джинни¹, который показывает степень концент-рации доходов и колеблется от 0 до 1. В 1991 г. данный коэффициент составлял 0,201, в 1994 г. - 0,344, в 1995 г. - 0,373. За 1996-1999 гг. он подвергался значительным изменениям: осенью 1996 г. - 0,370, в 1997 г. - 0,410, а по результатам обследования 1998-1999 гг. оказался на уровне 1996 г.

Важнейшим фактором роста бедности является высокая иждивенческая нагрузка в

¹ Коэффициент Джинни является суммарным статистическим показателем. Чем меньше его значение, тем равномернее распределение доходов.

семьях, в первую очередь, многодетность. Среди малообеспеченных граждан подавляющую часть составляют лица в нетрудоспособном возрасте, которые не имеют возможности увеличивать свои доходы за счет участия в производстве. Результаты многоцелевого обследования показали, что средний размер бедных семей составляет 6,2 чел., при этом у проживающих в сельской местности - 6,5 чел., городской - 5,5, а размер небедных семей составляет в среднем 3,7 чел. В среднем на одного работающего в очень бедных семьях приходится 3,2 чел. (коэффициент иждивенчества), в бедных и небедных семьях - 2,7. Эти же данные по наиболее бедным областям складываются таким образом, что самый большой размер семьи (7,1 чел.) приходится на Ошскую область, затем Джалал-Абадскую (6,6) и Таласскую (6,2).

Особое влияние на рост числа бедных оказывает высокий уровень безработицы в Кыргызстане. При этом циклическая безработица, связанная со спадом производства, приводит к уменьшению совокупного спроса на товары и услуги, затрудняя выход экономики республики из затянувшегося экономического спада. Основными причинами повышения уровня безработицы являются изменения демографического состава рабочей силы (увеличилась доля женщин и молодежи, удельный вес которых в общей численности безработных традиционно высок). Таким образом, безработица особенно болезненно сказалась на социально-уязвимых группах.

Высокая доля женщин, занятых в производстве и образовании, повлияла на то, что они оказались самой уязвимой группой. Резкое падение уровня жизни населения не позволяет женщинам полностью использовать отпуск по уходу за ребенком, вынуждает преждевременно возвращаться на работу, а также часть женщин, занимающихся воспитанием детей, - выходить на рынок труда. Разрешение этих противоречий возможно при создании соответствующих режимов работы и условий быта для женщин.

Особое место в проблемах занятости населения занимает в последнее время безработица среди молодежи. Республика характеризуется большим количеством населения, вступающего в трудоспособный возраст.

Ситуация с занятостью осложняется массовой миграцией молодежи из сел в города и, как правило, это - молодежь, не имеющая профессии и стажа работы, следовательно, шансов трудоустроиться у нее мало. Результаты обследования за ряд лет показывают, что в категорию бедных, в основном, попадают люди, занятые в сельском хозяйстве и сфере услуг. Так, только за 1998 г. свыше 74% работников, занятых в сельском хозяйстве, оказались в числе бедных. Свыше 83% бедных отмечается среди служащих сферы услуг. При этом уровень бедности работников сельскохозяйственного производства возрос с 61% в 1997 г. до 74% в 1999 г., а среди служащих, занятых в сфере услуг, этот показатель повысился с 66 до 83%.

Результатом негативных последствий, значительного роста количества граждан, находящихся за чертой бедности, явились нежелательные изменения морально-психологического климата в стране: у многих людей появилось ощущение несправедливости существующего положения, наряду с материальным, усиливается моральное расслоение общества, теряется общность целей, интересов, чувство здорового патриотизма, понимание необходимости защиты своего государства. Происходит отток квалифицированных кадров социальной сферы и науки в сферы приложения труда, не требующие соответствующих знаний и профессиональных навыков. В результате ухудшаются образовательно-профессиональный потенциал общества и, следовательно, перспективы развития государства, снижается трудовая активность большинства населения, что негативно сказывается на эффективности экономики.

Итак, мы приходим к выводам о необходимости серьезной корректировки социальной политики, одной из целевых установок которой должно стать уменьшение расслоения общества.

