

## НЕ ДОВОДИТЬ ДЕЛА ДО СОЦИАЛЬНОГО ВЗРЫВА

*М.КАЙЫПОВ, юрист*

**К**онституция Кыргызской Республики содержит два взаимоисключающих фактора. С одной стороны, она предоставляет полную экономическую свободу, ставит во главу угла интересы собственника и гарантирует защиту любой формы собственности, с другой стороны, полностью копирует коммунистическую систему обязанностей государства по социальным вопросам. Это - бесплатное образование, медицинское обеспечение, социальные выплаты и т. д.

Экономическое положение страны не позволяет государству сегодня в полной мере выполнять свои обязательства по социальным вопросам из собственных источников. Поэтому правительство вынуждено брать кредиты международных финансовых учреждений, чтобы покрыть дефицит бюджета, выплачивать заработную плату государственным служащим, пенсии, пособия, стипендии, содержать армию и правоохранительные органы, больницы и школы.

Ощутимый удар по бюджету будет нанесен в 2004 г., когда истечет десятилетний льготный режим, так называемые каникулы по выплате ранее полученных кредитных средств. В Кыргызской Республике нет сегодня особых валовых источников поступления в бюджет и не предвидится в будущем, т.е. экономического всплеска не ожидается. Гарантированных больших иностранных инвестиций также не обещают. В этой ситуации Кыргызстану остается надеяться только на себя. Как в свое время Китай начал культурную революцию, затянув потуже пояса, также и мы должны до каждого гражданина нашей страны доводить правду об экономическом положении страны. И первым делом убеждать наших граждан в необходимости вынужденного сокращения финансового обеспечения социальной политики государства. Когда народ осведомлен о том, куда

направляются государственные деньги и полученные кредиты, и убежден в правильности их расходования, можно ожидать одобрения и поддержки с его стороны. Из своего опыта знаю, что во время парламентских выборов избирателей интересовали только два вопроса: куда расходуются полученные кредиты и почему повышают пенсионный возраст? Но, получив исчерпывающую информацию на каждый вопрос, они одобрительно высказывались в поддержку политики государства. Из этих встреч для себя уяснил, что неинформированность народа может вызвать массу подозрений и бурю возмущений. Поэтому, чтобы не доводить дела до социального взрыва, мы обязаны быть с народом открытыми и честными, не скрывая правды о возможном сокращении социальных выплат, когда государство начнет платить по долгам в полном объеме.

Поскольку в ближайшем будущем экономического всплеска не ожидается, мы не должны сидеть, сложа руки. Необходимо объявить войну всевозможным административно-бюрократическим препятствиям свободному предпринимательству. Ни для кого не секрет, что в Кыргызской Республике возможно занятие бизнесом только под покровительством, т.е. “под крышей”. Страшно то, что эта тенденция наблюдается повсеместно - от села до столицы. Всевозможные бюрократические препоны отбивают всякое желание открывать свое дело, а те бизнесмены, которые не нашли “крышу”, либо увозят свой капитал в чужую страну, где более благоприятные условия, либо прекращают свою деятельность. Хотя до сегодняшнего дня не отменен указ Президента Кыргызской Республики о поддержке малого и среднего бизнеса, где предусмотрен запрет всем правоохранительным органам и должностным лицам на вмешательство в деятельность

предприятий, кроме налоговых служб, которым предписано осуществлять проверку предприятий не более одного раза в год, правоохранительные органы остаются главным тормозом свободного бизнеса. Пора лишить правоохранительные органы, как и другие властные структуры, начиная от районных акимов и заканчивая министрами и премьер-министром, возможности свободно вмешиваться в дела предпринимателей. Если мы хотим оживить экономику, следовательно, нам не обойтись без карательных мер.

Особый подход должен быть к лицензионной деятельности. Ассоциация “Юристы Кыргызстана” в 2000 г. исследовала эту проблему. Если по закону о лицензировании предусмотрено всего десять видов деятельности, подлежащих лицензированию, то другими законами и подзаконными актами номенклатура лицензионной деятельности искусственно увеличена в сотни раз. Всем известно, как на практике получают лицензию. Это искусная форма препятствия свободному предпринимательству и хороший источник пополнения ведомственного бюджета. В конечном итоге, государственному бюджету мало что перепадает от всех сборов лицензирования. Необходимо радикально сократить виды лицензионной деятельности, оставив только деятельность, связанную с выпуском опасной для жизни и здоровья продукции и предоставлением услуг.

Безотлагательно надо разработать и принять закон, способствующий притоку инвестиций в Кыргызскую Республику. Инвестору, независимо от того, иностранный он или местный, надо предоставить льготы по налогам в зависимости от наличия рабочих мест и выплаты гарантированной, достойной заработной платы, а также от выпуска конкурентоспособной и экологически чистой продукции. Такие гарантии по закону должны быть постоянны, чтобы инвестор был убежден, что защищающий его закон не изменится со сменой парламента.

Нельзя отказываться также от возможной экономической амнистии. Этот жест воли

государственной власти, безусловно, послужит ударом по теневой экономике и позволит открыто и свободно войти в оборот черному капиталу.

Словом, вся государственная машина должна работать с целью оказания содействия и помощи деловому человеку - кормильцу народа. Правоотношения государства с предприятием должны быть исключительно договорные, не считая святого долга каждого платить налоги. При этом добросовестные предприятия должны публично поощряться не только морально, но и материально. А предприятия или деловые люди, укрывающие свои доходы и уклоняющиеся от уплаты налогов, должны расцениваться обществом как изменники родины.

Каждый тыйын государственного бюджета необходимо бережно хранить, а как и куда он расходуется, в праве знать наш народ. Для этого необходимо взять за правило публикацию в печати и организацию публичных слушаний отчета о расходовании государственных средств, начиная с бюджета айильного кенеша и заканчивая республиканским бюджетом.

Формирование бюджета необходимо начинать с бюджета сел и поселков, причем проекты бюджета айильных кенешей должны обсуждаться на сельских сходах, сельчане должны обладать правом внесения предложений по видам источников формирования сельского бюджета и ставкам налогов.

При формировании районных, областных и республиканского бюджетов необходимо привлекать все слои гражданского общества путем использования средств массовой информации и организации обсуждений. При таком подходе у правительства будет возможность обеспечивать перспективные планы финансами, так как каждый айыл окмоту становится самокупаемым за счет собственного бюджета.

