

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ БАЛАНС И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

К. ДЖУМАБАЕВ, к.с.х.н. зам. председателя НСК КР

Продовольственная проблема является извечной в истории человечества. И за долгие тысячелетия своего существования человек мечтал о ее разрешении. С развитием науки и техники стали появляться разные, порой парадоксальные проекты, многие из которых имели своей целью сразу же, единым махом, одним открытием или изобретением обеспечить все человечество продовольствием. Между тем, несмотря на кажущуюся легкость и заманчивость осуществления таких проектов, очевидна их неосуществимость в обозримой перспективе. И причин этому очень много.

Во-первых, в ближайшее столетие трудно рассчитывать на перестройку природы человека, в особенности его органов пищеварения. Во-вторых, кроме физического, химического, физиологического и даже эстетико-психологического аспектов, исследования ученых Института питания Академии медицинских наук России показывают, что в современных условиях еще не полностью выявлены все компоненты питания человека. В-третьих, искусственная пища не будет оказывать сколько-нибудь большого влияния на решение продовольственной проблемы.

Поэтому развитие земледелия и животноводства, а также сопутствующих им отраслей, научно-технический прогресс в целом в сфере агропромышленного производства будут еще долгие годы, а то и столетия обуславливать успешное решение продовольственной проблемы человечества.

Продовольственное обеспечение человечества является основополагающим для экономики государства. В последнее время проблема продовольствия обострилась настолько, что речь уже идет о продовольственном кризисе и продовольственной безопасности.

Наличие продовольственных ресурсов в мире отслеживают, анализируют и прогнозируют на перспективу авторитетные международные организации и прежде всего ФАО. Периодически продовольственная программа рассматривается

на международных форумах (саммитах), на которых выбираются направления действий мирового сообщества. Они в свою очередь информируют национальные правительства о возможных проблемах. В последние годы в группе риска по продовольственному обеспечению, в соответствии с классификацией ФАО, оказались ранее благополучные государства. В настоящее время они претендуют на получение помощи. Среди них семь республик бывшего СССР: Армения, Грузия, Азербайджан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркмения, испытывающие хронический дефицит продовольствия.

Главный источник продовольствия - сельское хозяйство, а основой всего является зерно. Без увеличения производства зерна нельзя поднять такие важные отрасли аграрного сектора, как животноводство, птицеводство, ряд направлений перерабатывающей промышленности. Зерно было и остается главным и пока что незаменимым продуктом питания человека. Наличие достаточных зерновых ресурсов в государстве придает ему экономическую и политическую независимость.

В 1999 г. в целом по республике было произведено 23,4 тыс. т семян пшеницы высших репродукций, или 103 % к потребности, а в 1998 г. их производство снизилось до 11,4 тыс. т, что составляет всего 46,3 % к потребности.

Объем экспорта пшеницы до 1995 г. был незначителен и составлял от 0,1 до 0,9 тыс. т. Начиная с 1997 г. он повысился от 4,7 до 13,5 тыс. т. Экспорт муки пшеничной возрос с 11,1 тыс. т в 1996 г. до 26,7 тыс. т в 1997 г. В 2000 г. его объем составил 18,8 тыс. т. Таким образом, начиная с 1996 г., республика экспортирует муку. Фактический расход зерна по основным составляющим показан в ежегодном балансе зерна (табл. 1).

Как видно (табл. 1), импорт зерна и продуктов его переработки с 1991 по 2000 г. увеличился. Вместе с тем растет объем зерна, расходуемого на личное потребление. Так, в 2000 г. населением израсходовано на личное потребление 864,3 тыс. т, что на 258,1 тыс. т, или 30 %, больше. Это объясняется тем, что в

рационе питания значительную долю составляют хлеб и хлебопродукты.

Таблица 1

Баланс зерна и продуктов его переработки по Кыргызской Республике в 1991 и 2000 гг., тыс. т

Показатель	1991 г.	2000 г.
Запасы на начало года	685,0	1107,4
Произведено	1373,8	1568,7
Импорт	30,0	247,5
Всего ресурсов	3692,7	3530,4
Израсходовано на корм	1037,6	697,5
Израсходовано на семена	150,6	135,0
Потери	14,8	87,7
Израсходовано на личное потребление населением	606,2	864,3
Экспорт		26,7
Всего использовано	3692,7	3530,4
Запасы на конец года	631,4	1112,4

Из оставшихся 1107,4 тыс. т зерна к концу 2000 г. 792,6 тыс. т (71 %) составили пшеница и продукты ее переработки. Как свидетельствует баланс зерна, запасы на конец 2000 г., по

сравнению с 1991 г., возросли почти в два раза, составив 1112,4 тыс. т, что повлияло на ценовую ситуацию на рынке муки и хлеба (табл. 2).

Таблица 2

Динамика средних потребительских цен на муку, хлеб и пшеницу за период 1993-2000 гг., сом/кг

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Мука 1 сорта	0,77	1,48	3,23	5,58	5,70	5,35	8,86	10,84
Мука выс. сорта	0,96	1,75	3,68	6,29	6,62	6,45	10,60	13,27
Хлеб 1 сорта	0,66	1,78	3,54	5,82	6,09	6,19	9,66	11,91
Пшеница		2,46	2,47	4,60	5,00

Примечание: Расчет средних потребительских цен на продовольственные товары по Кыргызской Республике ведется Нацстаткомом Кыргызской Республики с 1993 г.

Как видно (табл. 2), цены за один килограмм муки, хлеба и пшеницы с 1996 по 1999 г. незначительно возросли. Цена на муку первого сорта - с 5,89 сом. за один кг в 1996 г. до 10,84 сом. в 2000 г. Однако за этот период более чем в два раза поднялся уровень цен на муку высшего сорта (13,27 сом. в 2000 г. против 6,29 сом. в 1996 г.).

Резкому росту цен на основные потребительские товары способствовали, в основном, увеличение тарифов на электроэнергию, вывоз муки на экспорт, низкие цены товаропроизводителей на муку, по сравнению с соседними странами Казахстаном и Узбекистаном, а также инфляционные процессы в Кыргызстане.

Одной из главных задач АПК, на наш взгляд, является эффективная индустриализация сельскохозяйственного производства, направленная на обеспечение населения продовольствием, а перерабатывающие отрасли промышленности - сырьем в объемах, необходимых для устойчивого развития продовольственного рынка республики. Формировать ее необходимо как систему экономических мер и юридических правовых документов по обеспечению продовольственной безопасности страны за счет отечественного

производства, а также созданию благоприятных условий для жизни и хозяйственной деятельности сельского населения.

Продовольственная безопасность не может быть обеспечена в результате спада производства продовольственных продуктов, роста цен на продовольствие, социального расслоения, снижения уровня зарплаты и ее доли в сумме совокупных доходов, роста импорта продовольствия.

Для достижения продовольственной безопасности требуется проведение целенаправленной политики с учетом политических, экономических и экологических особенностей.

Политические особенности заключаются в том, что Кыргызская Республика признана международным и мировым сообществом, имеет достаточно хороший авторитет и имидж, является членом ВТО, состоит в Таможенном союзе со странами СНГ и в других экономических пространствах.

Экономические условия достижения продовольственной безопасности на современном этапе характеризуются неоднозначно из-за разрыва многолетних интеграционных связей. Полная или частичная потеря традиционных источников материально-

технических и продовольственных ресурсов, нестабильность финансово-денежной системы, ограниченность рынков сбыта привели к спаду производства продовольственных продуктов. Ограниченность собственных источников финансирования не позволяет в должной мере обеспечивать денежными и материально-техническими средствами развитие и формирование продовольственного рынка. Как свидетельствует международный опыт, дестабилизация экономики делает ее непривлекательной для иностранных инвесторов и финансовых институтов, особенно в сфере развития АПК.

Неблагоприятная экологическая ситуация может также отрицательно отразиться на развитии продовольственного рынка. Заморозки, засуха, паводки, селевые потоки, инфекции и другие природно-климатические катаклизмы могут резко снизить уровень производства продовольственной продукции.

Стратегическая цель развития АПК - достижение и поддержание продовольственной безопасности республики, т. е. самообеспечение продовольствием за счет собственного производства должно составлять не менее 85 % общей потребности. Критический объем сельскохозяйственного производства обеспечивает общий баланс внутреннего рынка продовольствия на национальном уровне за счет собственного производства на 60 %.

На современном этапе важно предусмотреть механизмы гибкого стимулирования производства сырьевых и продовольственных ресурсов, жесткие и консолидированные меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства для достижения равновесия спроса и предложения продукции продовольствия не ниже критического уровня.

Придавая особое значение данному вопросу, в 1997 г. Правительством Кыргызской Республики в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией разработаны Концепция продовольственной безопасности КР и Национальная программа продовольственной безопасности КР. В 1999 г. Президентом Кыргызской Республики А.Акаевым подписан "Закон о продовольственной безопасности Кыргызской Республики". Для реализации этой Программы привлечены Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерство труда и социальной защиты и Национальный статистический комитет.

Правительством республики проводится целенаправленная работа по обеспечению продовольственной безопасности страны. Так, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании по программе "Продовольственной безопасности" подписан договор, согласно которому нашей республике в

2002 г. будет выделено 9,5 млн. евро для оказания помощи Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, а также Нацстаткомитету.

Грант КЕС, как предусматривается, будет предоставляться двумя траншами в 5 и 4,5 млн. евро при условии выполнения ряда требований. Они связаны с вопросами продовольственной безопасности, создания надежного госрезерва зерна, эффективного использования социальной и сельскохозяйственной политики¹.

Модификация продовольственного обеспечения в продовольственную безопасность привела к существенным изменениям в аграрной политике.

Если в 70-е и 80-е годы снабжение продовольствием рассматривалось как средство достижения текущих целей, то впоследствии произошло смещение приоритетов в стратегическом направлении. На первый план стали выдвигаться задачи развития аграрной экономики и укрепления позиций стран в мировом продовольственном хозяйстве. Таким образом, в продовольственном вопросе усилились стратегические факторы, определяющие будущий экономический потенциал стран, и их роль в мировой экономике.

Для этого требуются соответствующие социально-экономические и политические условия: прекращение гонки вооружений, преодоление экономической и технической отсталости многих стран, проведение аграрных реформ и другие преобразования².

Состояние продовольственной безопасности оценивается двумя показателями: запасами зерна, оставшегося на хранении до урожая будущего года, и производством на душу населения. Безопасным считается уровень, когда на хранении находится не менее 17 % годового потребления зерна. Динамика запасов указывает на соотношение производства и потребления. Следовательно, падение уровня запасов до критического означает, что безопасность нестабильна, она на грани повышения цен на зерно.

Потребность населения республики в продуктах питания и уровень продовольственной безопасности в 2000 г. характеризуются данными табл. 3. Как видно, потребление хлеба и хлебобулочных изделий в 2000 г. составило 176,0 кг, или 85,0 % нормы потребления, масла растительного и мяса, включая мясопродукты, - 2,6 и 40,0 кг, или, соответственно, 32,9 и 85,6 %. Следовательно, на наш взгляд, правительству республики должно разработать концепцию

¹ Вечерний Бишкек. – 2001. – 09.03. – С.8.

² Орузбаев А., Джаилов Дж., Ертазин Х. Углубление аграрной реформы и проблемы развития агробизнеса. – Б., 2000. – С.90-93.

обеспечения уровня продовольственной безопасности.

Тем более в практике развитых аграрных стран при расчете потребности в продуктах

Таблица 3

Уровень продовольственной безопасности Кыргызской Республики в 2000 г.

Вид продукции	Потребление, кг		
	норматив	фактически	индекс, %
Хлеб и хлебобулочные изделия	207,0	176,0	85,0
Картофель	60,8	108,0	178,9
Овощи	72,5	128,0	176,5
Плоды и ягоды	35,0	35,0	100
Сахар	9,9	11,8	119,1
Масло растительное	7,9	2,6	32,9
Мясо и мясопродукты	46,7	40,0	85,6
Молоко и молокопродукты	158,1	204,0	129,0
Яйцо, шт.	38,0	48,0	126,3

питания на душу населения принята 1 т зерна (с учетом коэффициента перевода на животноводческую продукцию: мясо, молоко, яйца и др.)⁴. Следует отметить, что в развитых странах показатель производства продуктов питания на душу населения 1 т зерна превзойден. Так, в 1999 г. производство зерновых и зернобобовых культур на душу населения в Канаде составило 1871 кг, Австралии – 1759, Дании – 1709, США – 1237, а в Кыргызстане произведено лишь 335 кг⁵.

Современная структура АПК республики, в основном, соответствует ее природным и экономическим условиям. Однако необходимы углубление реформ, совершенствование и корректировка его структуры. На период до 2005 г. представляется наиболее рациональным сохранить и увеличить посеvy зерновых, расширить посевные площади под хлопчатником, фабричной сахарной свеклой, масличными культурами и развивать овощеводство, плодоводство и виноградарство, а также животноводство, особенно скотоводство и овцеводство. Все эти меры должны обеспечивать высокую занятость населения и рентабельность производства, значительный выход валовой продукции и массы чистого дохода с единицы земельной площади.

Продовольственная безопасность, на наш взгляд, требует развития приоритетных отраслей АПК. Так, реалии экономики сельского хозяйства выдвигают приоритетное развитие семеноводства, особенно зерна твердых и сильных сортов пшеницы - основы всего сельскохозяйственного производства и залога продовольственной безопасности. Приоритетным должно стать восстановление племенных хозяйств, поскольку диверсификация и приватизация привели к их окончательной стагнации, а без собственного

высокопродуктивного скота невозможно обеспечить доступность продуктов питания животноводческой отрасли.

В целом развитие продовольственного рынка, базирующегося на принципах рыночной экономики, должно решить двоякую задачу: обеспечить высокий уровень жизни и благоприятную среду обитания сельских жителей, достижение продовольственной безопасности за счет отечественного производства. Этому будут способствовать следующие меры:

а) преодоление спада производства, погашение задолженности села, обеспечение сельских товаропроизводителей техникой, удобрениями, средствами защиты, биопрепаратами, вакциной, горюче-смазочными и другими материалами; разработка стратегических положений аграрной политики, нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность предприятий АПК всех форм собственности;

б) для стабилизации положения в АПК формирование рыночных инфраструктур с заменой административных методов управления на экономические; совершенствование взаимодействия АПК с другими отраслями экономики; создание экономических условий для социального развития села;

в) наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции на основе применения достижений научно-технического прогресса.

Стратегия формирования продовольственного фонда должна базироваться на принципах самообеспечения республики продовольствием как важнейшего условия прочной экономической основы суверенитета и независимости государства. Направленность на самообеспечение не предполагает самоизоляцию республики в формировании продовольственных ресурсов, а наоборот, наращивание производства товаров на экспорт и совершенствование структуры импорта, что, наряду с использованием преимуществ международного разделения труда и благоприятной конъюнктуры рынка продовольствия, будет способствовать

⁴ Бушман В.В. Прогнозирование развития и размещения сельского хозяйства Киргизской ССР. – Фрунзе: Илим, 1982.

⁵ Статистика СНГ: Стат.бюлл. – М., 2001. – Август. – С. 69.



укреплению продовольственной независимости
государства.