

## СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА “БИШКЕК” И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Э.А.ИБРАИМОВ, генеральный директор СЭЗ “Бишкек”*

О существляемая в республике экономическая реформа - сложный и во многом еще неизведанный переход к новому механизму хозяйствования. Новизна решаемых проблем вызывает интерес к процессам, протекающим в экономике промышленно развитых капиталистических стран, и мировому опыту выхода из кризисных ситуаций, преодоления негативных явлений: инфляции, монополизма, безработицы и др.

Монопольная система руководства экономикой, основанная на полном огосударствлении средств производства, показала свою несостоятельность. Распад Советского Союза для экономики республики оказался очень болезненным, так как многие производственные поставки были интегрированы в единую экономику. Теперь же их экономическая целесообразность была утрачена вместе с рынками для производимых товаров. Остановка многих предприятий повлекла за собой потерю подготовленных квалифицированных кадров, технического и управленческого опыта. Многие предприятия, работавшие на внутренний рынок, не были подготовлены к условиям рыночного хозяйства, у многих отсутствовал даже оборотный капитал для закупки нужного сырья.

Опыт первых десяти лет реформирования экономики показал всю сложность избранного пути. Экономика республики до сих пор не вышла на динамично развивающиеся показатели.

Для устойчивого развития экономики дефицит торгового баланса не должен превышать 5 % к ВВП. В связи с этим остро стоит проблема увеличения экспорта республики. Вторая проблема – снижение инфляции. Третья - связана с безработицей, средний уровень которой достиг 20 % от трудоспособного населения или составляет примерно 400 тыс. человек.

Для решения осложнившихся положение республики проблем есть только один выход - **возобновление производства на основе новых подходов и методов. Без привлечения прямых иностранных инвестиций и новых технологий невозможно добиться стабильного роста ВВП и социально-экономического состояния республики.**

В развивающихся государствах для решения аналогичных проблем была использована идея свободных экономических зон (зоны свободной

торговли, зоны экспортного производства, технопарки и технополисы).

Во многих работах, посвященных созданию СЭЗ, свободные экономические зоны определяются как инструмент селективного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономическую деятельность. Свободные экономические зоны - это не только обособленная территория, но и часть национального экономического пространства, где действует особая система льгот и стимулов.

Логика образования экспортно-производственных зон была предопределена практикой развивающихся стран, когда с середины 60-х годов возникла необходимость стимулирования промышленного экспорта и занятости за счет притока иностранного капитала.

**С точки зрения теории сравнительных преимуществ эта логика достаточно проста:** если страна не в состоянии по каким-либо причинам (зачастую в связи с курсом на импортозамещение) обеспечить широкое открытие экономики для иностранного предпринимательского капитала либо прибегнуть к повсеместному стимулированию экспортной экспансии, то она может это сделать в рамках свободных зон, где правительство имеет возможность проводить иную промышленную политику и создать более благоприятный инвестиционный климат для зарубежных капиталов.

В мире существуют свыше 320 свободных экономических зон, **ежегодный объем экспорта которых оценивается в 29,5 млрд. долл. США, обеспечивающих занятость приблизительно 3,5 млн. человек.**

Правильный подход к свободным экономическим зонам приносит существенную экономическую прибыль.

Например, в Маврикии компании СЭЗ обеспечивают занятость 90 тыс. человек и выпускают продукцию на экспорт в объеме 640 млн. долл. США. Как результат, процент безработицы снизился с 23 до 3 за восемь лет.

Для стран, стремящихся стимулировать экспортную промышленность, СЭЗ предлагает эффективные средства мобилизации ресурсов и инициативы частного сектора: сырье и комплектующие материалы ввозятся, используется относительное преимущество множества стран -

низкая стоимость рабочей силы в производстве конечного продукта.

Осуществление идеи СЭЗ в Кыргызстане началось с того момента, как был принят Закона "О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике" (16 декабря 1995 г.) и объявлены свободными экономическими зонами территории Нарынской области ("Нарын") и г. Каракол ("Каракол"). Свободная экономическая зона "Бишкек" образована на основании Закона КР "О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике" (от 16 декабря 1992 г., №1076-ХП), постановления СНП Жогорку Кенеша КР (от 29 июля 1995 г., № 133-1) и осуществляет свою деятельность на основании Закона КР "О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике" в редакции от 15 марта 1996 г., который вступил в силу с 27 марта 1996 г.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 1995 г., №474, генеральной дирекции СЭЗ "Бишкек" передана в аренду сроком на 99 лет территория строительства города-спутника "Ак-Чий", село "Мраморное", аэропорт "Манас", а также Национальный выставочный центр общей площадью 489 га.

Земля свободной экономической зоны "Бишкек" является исключительной собственностью Кыргызской Республики.

Инвесторы пользуются землей в соответствии с их потребностями на условиях долгосрочной аренды на 99 лет. Сроки долгосрочной аренды, арендная плата, форма оплаты определяются генеральной дирекцией зоны (арендодателем) в соответствии с направленностью и значимостью той или иной экономической деятельности.

На территории свободной экономической зоны действует законодательство Кыргызской Республики, если оно не противоречит Закону "О свободных экономических зонах в Республике Кыргызстан".

Отношения, связанные с осуществлением иностранной инвестиционной деятельности в СЭЗ "Бишкек", регулируются законодательством Кыргызской Республики, а также положениями международных договоров, участником которых является Кыргызская Республика. Если международными договорами установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Кыргызской Республики, применяются правила международных договоров.

Основным документом, регулирующим правовое положение иностранных инвесторов и участников инвестиционной деятельности, является договор (соглашение). Основываясь на опыте

большинства успешно действующих свободных экономических зон в мировой практике, оптимальным механизмом управления свободных экономических зон является "one-stop-shop", в котором одно агентство или учреждение занимается всеми вопросами привлечения инвестиций и организации деятельности свободной экономической зоны.

Структура управления СЭЗ "Бишкек" создана по вышеназванному механизму и состоит из генеральной дирекции с аппаратом управления в количестве семи человек. Одним из главных событий для СЭЗ "Бишкек" явился визит президентов Турецкой Республики Сулеймана Демиреля и Кыргызской Республики Аскара Акаева, которые присутствовали на открытии турецкого завода "Пласкап" по производству пет-заготовок. В "Книге почетных гостей" президенты государств оставили записи со следующими пожеланиями СЭЗ "Бишкек":

*"Свободная экономическая зона "Бишкек" - один из самых прекрасных примеров успеха родственного Кыргызстана, который отметил седьмую годовщину своей независимости. Производство, которое будет на здешней фабрике, даст возможность работы, экспорта, поступления налогов в казну республики. То, что "Пласкап" является одним из первых турецких инвесторов, очень радует меня.*

*С наилучшими пожеланиями успехов в работе.  
Сулейман Демирель, Президент Турецкой Республики.*

Свободная экономическая зона "Бишкек" в сентябре 1998 г. приняла участие в конференции Всемирной ассоциации производственно-экспортных зон (WEPZA), которая состоялась в г.Флагстафф (штат Аризона, США). Итогом участия стало принятие СЭЗ "Бишкек" полноправным членом WEPZA. В настоящий момент членами WEPZA являются более 250 свободных экономических зон и индустриальных парков мира. Надо отметить, что субъекты начали сами находить и привлекать новых инвесторов в СЭЗ "Бишкек", участвуя в различных зарубежных встречах и конференциях.

Общий объем прямых привлеченных инвестиций в СЭЗ "Бишкек" за 1996-2001 гг. составил 67,1 млн. долл.США.

Объем производства продукции и оказанных услуг субъектами СЭЗ "Бишкек" в 1996 г. составил 0,2 % ВВП республики, в 1997 - 0,6; в 1998 - 1; в 1999 - 0,8; в 2000 г. - 1,7 %. Из производимых товаров в 2002 г. 55 % экспортируется.

Таблица 1

Динамика производства товарной продукции в СЭЗ "Бишкек" за 1996-2001 гг., млн.сом.

Вид деятельности	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Всего произведено товарной продукции	26,7	157,4	401,6	775,4	1102,4	1181,8
Реализовано из СЭЗ "Бишкек" в СНГ и далее зарубежье	5,7	61,8	64,4	190,8	427,2	548,2

Реализация произведенной продукции (вывоз) из СЭЗ “Бишкек” в Кыргызскую Республику (на внутренний рынок)	21,06	85,6	262,5	449,4	699,9	633,6
--	-------	------	-------	-------	-------	-------

Мы специально не затрагиваем вопросы конкурентоспособности товаров, производимых СЭЗ “Бишкек”, и уровень производительности труда в зоне, поскольку эти ключевые вопросы функционирования любой экономики заслуживают отдельного рассмотрения.

Расчет экономической выгоды СЭЗ основан на методе, разработанном Мировым банком и успешно используемом в оценке проектов СЭЗ. Экономическая выгода СЭЗ регулируется таким образом, чтобы отразить прямую экономическую выгоду развития – генерирование занятости. С этой

точки зрения СЭЗ “Бишкек” обеспечивает рабочими местами более 2216 человек со средней заработной платой 1500 сом. в месяц. При этом в Соцфонд республики перечисляются все предусмотренные Законом отчисления.

Уникальность и новизна этого экономического явления для республики заключается в том, что государство при этом не затратило ни одного тыйына и цента!

Государство же получило в бюджет свыше 658 млн.сом. в виде отчислений, налогов, пошлин и сборов с осуществляемой СЭЗ “Бишкек” деятельности в течение 1996-2001 гг. (табл. 2).

Таблица 2

Оплата налогов и пошлин субъектами СЭЗ “Бишкек” за 1996-2001 гг., тыс.сом.

1996	1997	1998	1999	2000	2001	Итого, в.т.ч. оплата налогов вне территории СЭЗ
12535,7	38214,1	89754,9	125309,3	163114,7	228158,1	658076,2

Дальнейшее развитие СЭЗ “Бишкек” будет зависеть от стабильности политической и экономической жизни республики, законодательных и нормативных актов, регулирующих деятельность прямых иностранных инвесторов. Генеральная дирекция СЭЗ “Бишкек” продолжает работу по привлечению прямых иностранных инвестиций. Но последствия неоднократных изменений и дополнений в Закон О СЭЗ в Кыргызской Республике и предшествовавших этому дискуссий и многочисленных проверок вызвали отрицательную реакцию инвесторов.

В 2001 г. не начато строительство ни одного цеха или завода с целью производства товаров на внутренний рынок Кыргызстана. А это означает, что развитие импортозамещающих производств в СЭЗ “Бишкек” практически остановилось. Хуже того, не удалось реанимировать ранее начатые стройки.

В то же время начали снижать объемы производства действующие предприятия, поскольку в Закон О СЭЗ в Кыргызской Республике были внесены изменения и дополнения, ускоряющие процесс остановки импортозамещающих производств:

введены квоты на ввоз товаров из СЭЗ на внутренний рынок;

запрещен ввоз товаров, произведенных в СЭЗ, если добавленная стоимость меньше 30 %;

двойное налогообложение НДС: при ввозе сырьевых материалов на территорию Кыргызстана и при ввозе готовой продукции на внутренний рынок, что обусловило ее неконкурентоспособность;

предоставление широких возможностей конкурентам-производителям подобной продукции

на территории республики избегать налогообложения;

изначально неправильная квалификация условий работы в СЭЗ как система налоговых льгот, когда на самом деле, учитывая географическое расположение Кыргызстана, - это система преференций иностранному инвестору по компенсации затрат на строительство инфраструктуры СЭЗ, само производство, транспортные расходы, обучение персонала и т.д.;

серьезные трудности и дополнительные затраты на транспортировку товаров: практически ни одна перевозка груза не обходится без поборов и неожиданных простоев на дороге;

отсутствие взаимопонимания с фискальными органами при реализации положения “О СЭЗ “Бишкек””.

Все это позволяет сделать вывод о том, что производство импортозамещающей продукции в СЭЗ “Бишкек” не имеет перспектив развития и будет постепенно снижаться.

В то же время дирекция СЭЗ “Бишкек”, исполняя решения Правительства Кыргызской Республики и свои обязательства перед международными финансовыми организациями, считает главной задачей СЭЗ “Бишкек” развитие экспортных производств.

В целях наращивания экспортного потенциала в 2002 г. предусматривается ввод на полную мощность ряда предприятий: китайского ОсОО “Эрик металл” по переработке вторичного металла, арабского ОсОО “National Paints” по производству красок, иранской фабрики по производству моющих средств. В соответствии с заключенными контрактами эти

предприятия также будут экспортировать 95 % продукции за пределы Кыргызстана. В настоящий момент СЭЗ “Бишкек” полностью перестраивает свою работу на обеспечение роста экспорта и реэкспорта товаров, эффективное использование членства Кыргызстана в ВТО.

Подводя итоги работы СЭЗ “Бишкек”, необходимо отметить следующее.

1. В национальной экономике образовался новый центр экономического роста.

2. СЭЗ является одним из эффективных каналов привлечения прямых иностранных инвестиций.

3. Создаются новые рабочие места.

4. Дальнейшее развитие получает экспортный потенциал республики.

Таким образом, создан новый испытательный полигон для апробации рыночных нововведений без использования государственных средств на условиях самофинансирования.

