

ДЕЙСТВОВАТЬ, УПРЕЖДАЯ

Т.Койчуев, академик НАН КР

Каковы основные экономические итоги 2008 г.? В 2008 г. валовой внутренний продукт Кыргызской Республики составил 18 5013,6 млн. сом., по сравнению с 2007 г. прирост 7,6%. Прирост, немного меньший, чем в 2007 г. по отношению к 2006 г., когда он достиг 8,5%. Но эта разница сама по себе, без «внутреннего» анализа развития, не вызывает серьезной тревоги. Прирост в 7,6% - это не признак ухудшения экономической ситуации. Подчеркиваю, если судить внешне по темпам, не анализируя конкретно и глубоко происходящие процессы.

Начнем со структурного анализа. Объем промышленной продукции республики составил 85 868,2 млн. сом. и возрос против 2007 г. на 14,9%! Но в общем объеме доля предприятий по разработке золоторудного месторождения «Кумтор» составила 40,2%, или 34568,0 млн. сом. Объем продукции Кумтора в 2008 г., по отношению к 2007 г., увеличился в 1,5 раза, то есть «Кумтор» сыграл ведущую роль в увеличении объема промышленной продукции республики.

Общеизвестен тот факт, что «Кумтор» разрабатывается иностранной канадской компанией, в свое время бездарно отданной ей, и что практически преимущественную выгоду получают иностранцы. Без «Кумтора» объем промышленной продукции снизился на 2,1%, то есть до 97,9% уровня 2007 г.

Не оказал положительного влияния на рост промышленной продукции объем производства, передачи и распределения электроэнергии, который уменьшился с 12 018,4 сом. в 2007 г. до 9293,7 млн. сом. в 2008 г., или снизился до 77,3% уровня 2007 г., то есть спад достиг 22,7%!

Прирост валового выпуска продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в 2008 г., по сравнению с 2007 г., составил 0,7%, что ниже, чем в 2007 г. к 2006

г. (1,5%). Общий объем валовой продукции строительства в 2008 г. против 2007 г. уменьшился на 10,8%, или снизился до 89,2% уровня предыдущего года. Инвестиции в основной капитал сократились до 94,6% уровня 2007 г.

Хотя обеспечены темпы роста в сфере различных услуг, по сравнению с ростом в 2007 г. по отношению к 2006 г. они заметно ниже. Конечно, это во многом связано с проблемами в промышленности и сельском хозяйстве, потому что реальная экономика поставляет и передает продукцию в сферу услуг.

Объем внешнеторгового оборота за 11 месяцев 2008 г. возрос в 1,5 раза и достиг 5,2 млрд. долл. США (в том числе экспорт – 1,5 млрд. долл., импорт – 3,7 млрд. долл.). Рост экспорта (в 1,5 раза) связан прежде всего с вывозом золота месторождения «Кумтор», где наблюдался очень высокий годовой рост (1,5 раза), но республика от этого вывоза мало что имела: продукцию вывозила ведущая разработку иностранная компания, а не Кыргызстан. Высок темп роста импорта (1,5 раза), как и в предыдущие годы, что является следствием слабости нашей реальной экономики, и зависимость от импорта не сокращается, а продолжает оставаться высокой и даже возрастает...

Свидетельством наличия трудностей и нерешенных задач является сокращение инвестиций предприятий и организаций в основной капитал. В 2008 г. предприятия и организации ввели инвестиции в основной капитал 8122,2 млн. сом., или только 82,7% уровня 2007 г., за счет чего снизилась доля внутренних инвестиций в основной капитал (с 78,5% в 2007 г. до 69,8% в 2008 г.). Другие источники внутренних инвестиций (за исключением местного бюджета: его вклад незначителен и доля составляла в 2007 г.

2,4%, в 2008 г. – 1,8%) возрастали. Возросли и все внешние инвестиции.

То, что мировой финансовый кризис чувствительно не ударил по экономике Кыргызстана, связано со слабой вовлеченностью экономики республики в мировые финансы (экономические связи), невысоким развитием реального сектора экономики, преимущественно сырьевой направленностью экспорта и потребительской направленностью импорта.

Конечно, нельзя сказать, что мировой финансовый кризис совсем не будет влиять. В связи с финансовым кризисом в 2009 г. могут быть сокращены внешние инвестиции от отдельных иностранных инвесторов. Могут быть подняты цены на импортируемые потребительские товары и другие поставки. Кыргызстан сильно зависим от поставок угля, нефтяных продуктов и природного газа: здесь могут возникнуть сложности. Ограничение импортных товаров и повышение цен на них негативно отразится и на динамике экономики, и на уровне жизни населения. И даже если влияние мирового финансового кризиса будет не столь сильным, как в других странах, более глубоко вошедших в мировую экономику, кыргызской слабой экономике тяжело бороться с последствиями этого кризиса. Причина в отсталости. Так что лучше иметь сильную экономику и быть тесно связанными с мировой экономикой, потому что сильной экономике легче справиться даже с более глубоким влиянием кризиса. Поэтому лучше произносить не «слава богу» слабой экономике и нашей отсталости, а «дай бог» сильную экономику и возможность преодолеть отсталость!

В 2008 г. мировой экономический кризис мало «коснулся» экономики Кыргызстана. Старт (запущенные ресурсы, средства и начавшийся производственный процесс), взятый в начале года, оказал в известной мере нейтрализующее влияние. В 2009 г. влияние мирового экономического кризиса на развитие экономики Кыргызстана может оказаться более заметным и чувствительным. Свою негативную роль сыграет сильная зависимость от импорта ряда товаров производственного и потребительского характера. Импорт угля, нефтяных продуктов и природного газа в 2008 г. (11 месяцев) обошелся в 1025,0 млн. долл., или 27,8% всей

стоимости импорта. Импорт потребительских (651,6 млн. долл.) и продовольственных (329,4 млн. долл.) товаров вместе составил 26,6% всей суммы импорта, или 981,0 млн. долл. США. Импорт углеводных топливно-энергетических продуктов, потребительских и продовольственных вместе составил 2006,0 млн. долл., или 54,5% от всей суммы импорта. Из этой суммы любопытно выделить 366 млн. долл. США – в эту сумму обошелся импорт бывших в употреблении автомобилей, или 18,2% от импорта углеводных топливно-энергетических продуктов, потребительских и продовольственных товаров, а в составе потребительских товаров доля этих автомобилей равна 56,2%.

Импорт угля, нефтяных продуктов и природного газа абсолютно неизбежен и будет возрастать, пока у себя не будут найдены источники покрытия потребностей, и будет дорожать. Мы зависимы, и эта зависимость негативно будет отражаться на развитии экономики и на уровне жизни населения.

С ростом стоимости жизни, в любом случае (будут ли расти цены на них или снижаться), возможности населения в приобретении импортных потребительских и продовольственных товаров будут ограничиваться, хотя потребности населения вообще в этих товарах будут расти. Выход – в замещении импорта товарами собственного производства. Ресурсы и производственные возможности есть, надо их рационально использовать, создать благоприятный рыночный режим функционирования и наращивать производственный потенциал.

Надо защитить население от возрастающего влияния мирового финансового кризиса. Уровень жизни населения, получаемые им доходы далеки от того, который бы обеспечивал ему социальную комфортность и благополучие. Существуют диспропорции (выходящие за рамки допустимых пределов): в целом ряде отраслей среднемесячная заработная плата работников не достигает уровня минимального потребительского бюджета.

Крайняя диспропорция уровня заработной платы по отраслям экономики свидетельствует о серьезных недостатках системы оплаты труда. В 2008 г. в сельском и лесном хозяйстве, охотоводстве

среднемесячная номинальная заработная плата составила 2343 сом. (65,6% минимального потребительского бюджета), в рыболовстве и рыбоводстве - 2184 сом. (61,1% МПБ), в образовании - 3396 сом. (95,1% МПБ), в здравоохранении - 3470 сом. (97,2% МПБ), в финансовой сфере - 16 398 сом. (в 4,6 раза превышает МПБ). Это ненормально. Те, кто производят материальные блага, дают знания людям, формируют личность, возвращают здоровье и дарят жизнь, получают издевательски ничтожную заработную плату.

В связи с мировым финансовым кризисом, возможно, сократятся внешние источники. Проблемой станет накопление внутренних инвестиций. Задача состоит в том, чтобы не ждать, что кто-то поможет, а добиться большего и эффективного функционирования имеющегося производственного потенциала; создать экономический стимулирующий режим для хозяйствующих субъектов всех отраслей; способствовать эффективной работе бюджетобразующих отраслей; создать более обоснованную научную базу установления тарификации уровня заработной платы по отраслям в целях усиления стимулирующего значения заработной платы во всех сферах и установления социальной справедливости.

Существует мнение, что, поскольку в мировом хозяйстве Кыргызстан проявляет себя слабо, негативное влияние мирового кризиса на экономику республики не окажется столь оглушительным. Но, в связи с ущербностью экономики республики, влияние окажется заметно болезненным.

Прежде всего необходимо уменьшить зависимость от импорта. Начнем с импорта углеводородных видов топливно-энергетического сырья и продуктов их переработки. Следует просчитать экономически оправданную потребность во ввозе бензина и других продуктов нефтепереработки. Сколько же бензина и других продуктов нефтепереработки уходит на «производственное» потребление, включая все: производство продуктов и оказание услуг? Сколько же их ушло на «непроизводительное» потребление населением? Сколько сегодня, к примеру, легковых автомобилей эксплуатируется в сфере экономики (включая государственную

и частную, государственную бюрократию), а сколько используется населением для личного пользования? Если сравнить имеющееся у населения количество легковых автомобилей с численностью занятого в экономике населения, то какая картина складывается? В какой мере дорожная инфраструктура соответствует растущему количеству средств передвижения? Как чувствует себя экология от загрязняющего влияния подавляющего количества старых (поддержанных), технически устаревших и неисправных автомашин в их общем составе? Сложившаяся тенденция постоянного роста импорта автомобилей, если учесть все обстоятельства, оправдывает себя или нет? Соответственно, надо ли регулировать импорт бензина и других продуктов нефтепереработки или оставить абсолютно свободным «коридор»? В ближайшем будущем бензин, мазут и другие продукты нефтепереработки, используемые автотранспортом, в массовом масштабе другим топливом не заменишь, и поэтому экономически оправданный их импорт и решительное пресечение контрабандного их завоза должны стать эффективными рычагами государственного влияния.

В большей степени, чем от продуктов нефтепереработки, экономика и потребности населения зависят от природного газа, который в значительных масштабах используется и в производстве, и в быту. Не имея достаточных собственных источников природного газа, страна зависит от его импорта.

Тем не менее поиск природного газа в недрах республики, конечно, необходим. Но масштабность этих работ не гарантирована, как и время, затраченное на поиск. Длительность этого времени может быть относительно или короткой, или долгосрочной, что зависит от технических и финансовых возможностей, желания и воли государства, заинтересованности инвесторов. К сожалению, в стране все желаемое долго созревает для принятия решения, но и после этого дело движется медленно и некачественно. Не привиты дисциплина и культура производства.

И как долго ждать? Сохранять свою зависимость от внешних источников природного газа и платить за газ все дороже? Даже при энергичных действиях по

улучшению процесса освоения все равно нужно достаточно осязаемое время до момента получения своего газа.

Что нужно делать? Чем можно заменить природный газ, идущий на отопление, на технологическое сжигание, на бытовые нужды населения?

Республика обладает достаточными запасами угля для промышленного освоения и имела относительно развитую угольную промышленность. Республика добывала в 1981-1990 гг. ежегодно в среднем более 3 млн. т угля. В 2000-2008 гг. добывалось ежегодно в среднем лишь около 400 тыс. т. Практически угольная промышленность исчезла. Разведанные запасы угля в республике оцениваются в 1,3-1,5 млрд. т.

Почему надо ждать «у моря погоды», когда будет найден газ или поставщики газа смилятся, а не возрождать угольную промышленность, реанимировать производственный потенциал? Уголь можно использовать на выработку электроэнергии, на отопление, на газификацию? Можно замещать в определенной мере природный газ и тем самым смягчить его дефицит?

Что экономически выгоднее: модернизировать и вернуть к жизни простаивающие угольные предприятия или строить крупные гидроэлектростанции, требующие огромных затрат, а значит, привлечения средств в долг, или с нуля начинать объекты по использованию возобновляемых источников энергии (солнца, ветра), которые потребуют значительных инвестиций, которых нет? Какой вариант сегодня практичнее???

Неуправляемый и неконтролируемый, не всегда оправданный и корыстный, не экономическими факторами обусловленный спрос на денежные средства, эгоистичный интерес самой финансовой сферы привели к тому, что финансовая сфера все больше стала отрываться от реальной экономики и начала жить совершенно самостоятельной жизнью. В результате находящиеся в обороте денежные средства и денежные обязательства перестали соответствовать материально-вещественному товарному запасу и золотому валютному фонду. Финансовые операции стали не столько эффективно обслуживать экономику, сколько создавать сложности: простые и легкие, сложные и крайне тяжелые.

Финансовая сфера стала спекулятивной. Происходящий в мире нынешний финансовый кризис – это результат спекулятивности финансовой сферы, плюс к этому сложившейся под интересами и под давлением одного мирового финансового центра – Соединенных Штатов Америки.

Финансовый кризис оказывает свое влияние практически на все национальные экономики, ибо все в той или иной степени имеют свою нишу в мировой экономике. И, конечно же, при критических кризисных ситуациях каждая страна принимает свои меры по нейтрализации или смягчению влияния мирового финансового кризиса. Рассматривает возможности: достижения более выгодного соотношения экспорта и импорта; увеличения валютного запаса, в том числе золотого валютного фонда.

Акцент надо сделать на золотом валютном фонде. Относительно заметный золотой валютный фонд является твердым защитным средством от экономического кризиса, инфляционных и других его последствий. Кыргызстан может укрепить свою финансовую состоятельность и создать свой золотовалютный фонд, достаточный для поддержки и защиты национальных интересов страны.

При определении целей развития и задач их реализации другого инструментария, кроме плана, нет. План, хотя он называется по-разному, используется во всех странах. Функции плана и рынка разные. План – это конкретные, затрагивающие количественные и качественные параметры задачи. Рынок – это режим хозяйствования с использованием товарно-денежных отношений. Не надо возвращать «советский план», а надо широко использовать план как средство выражения целей и задач для выработки практических действий.

Общественные и и частнопредпринимательские интересы можно гармонично согласовать, только теоретически верно определить форму собственности. В мире уже нет ни одной страны, ограниченной лишь одной частной формой собственности. Общественные интересы успешнее реализовать через общественную собственность, переданную государству в доверительное управление. Необходимо принципиально определиться: что должно

оставаться в руках государства, а что перейти в частную собственность? У нас чрезмерно увлечены приватизацией и продажей госсобственности, что не на пользу государству.

Надо целенаправленно возрождать отечественную промышленность. Приносящей валюту государству и надежно пополняющей инвестиционные ресурсы может стать горно-промышленная отрасль: золотодобывающая, серебрдобывающая и производство по добыче других минералов (драгоценных, редкоземельных и т.д.) и их обработке. Надо готовить отечественные кадры рабочих и специалистов, создавать отечественную промышленность, а не отдавать все на освоение иностранцам. Иностранные инвестиции и компании можно привлекать на определенных условиях (арендных и иных договорных), но права собственности, владения и распоряжения должны сохраниться за государством. Валютоприносящие отечественные отрасли должны быть только государственными, потому что ресурсы – общее достояние всего народа.

С учетом ресурсных возможностей и ограничений, исторического опыта хозяйствования и особенностей развития отраслей нужно сочетать действия крупных, средних и малых предприятий, коллективных

и индивидуальных форм частного предпринимательства. Нужно суметь обосновать, убедить частных хозяйственников.

Действенная борьба с коррупцией, упорядочение работы таможен на пограничных постах, в аэропортах и на железнодорожных станциях, легализация теневой экономики, строгий контроль над использованием привлекаемых кредитных инвестиций, грантов и иных средств, прибыльная работа отечественного производства и контроль их налоговых отчислений, экспортных и импортных поступлений будут способствовать финансовой безопасности страны.

С советских времен сохраняется проблема совершенствования административно-территориального устройства. Каждый раз обосновывались разумные предложения и каждый раз вопрос откладывался по причине, мол, «народ не поймет», «политическая ситуация не та» и т.д. А в действительности народ все поймет правильно и политическая ситуация в принципе здесь ни при чем, а дело в корыстных интересах властей на местах. Административно-территориальное управление безнадежно устарело. Пора поставить точку. Эта точка будет одним из решительных и мужественных поступков президента страны.

Март 2009 г.