

# АЛЬТЕРНАТИВНАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

*Н.А. Бровко, зам. декана по науке ФМО, доцент, кандидат экономических наук, Кыргызско-Российский Славянский университет*

Выбор стратегии развития для рыночной экономики является наиболее сложным вопросом в теории экономического развития. Исследование экономических систем, как правило, исходит из разграничения двух исторически сложившихся и хорошо изученных моделей развития - стратегии

импортозамещения и стратегии экспортно-промышленной ориентации. По нашему мнению, модель экономического развития с учетом импортозамещения и экспортоориентирования может выглядеть следующим образом (табл.1).

Таблица 1

**Модель экономического развития**

<b>Стратегия импортозамещения</b>	<b>Стратегия экспортоориентирования</b>
Ориентация на внутренний рынок	Замена сырьевой направленности на промышленную
Защита от высоких тарифов и импортных квот	Конкуренция в обеспечении эффективности и росте производства
Организация собственного производства	Свободная торговля
Диверсификация местной промышленности	Переориентация узких национальных рынков на емкие мировые

*Примечание:* Разработана автором.

Отождествление импортозамещающей модели с закрытым и экспортно-промышленным типами экономики приводит к резкой поляризации взглядов на проблему выбора пути развития и характер проводимых реформ.

В течение тридцати лет маятник дискуссии колебался от преобладания точки зрения приверженцев импортозамещения (1950-1960-е годы) до преобладания позиции сторонников поощрения экспорта (конец 1970-х годов).

Современный этап (вторая половина 1980-1990-х годов) характеризуется растущим влиянием неоклассической теории развития (роста), продолжением полемики с различными подходами «периферийного капитализма», активным поиском эффективных условий для тех или иных стран, стратегий развития, сочетающих как консервативные либеральные рецепты, исходящие от сторонников стратегии экспортоориентирования, так и ориентированных на внутренний спрос.

Обе стратегии ориентированы на индустриализацию. В одном случае она происходит от создания промышленности, ориентированной на внутренний спрос, в другом - через замену сырьевой на промышленную ориентацию экспорта.

Опыт реализации промышленной политики в развитых и развивающихся странах позволяет выделить следующие базовые модели, выступающие в качестве вектора промышленного развития: экспортно-ориентированная,

импортозамещающая и инновационно-ориентированная модели<sup>1</sup>.

Импортозамещающая политика предполагает обеспечение внутреннего рынка страны преимущественно на основе развития национального производства, часто с использованием высокого (в том числе запретительного) уровня протекционистской защиты – лицензий, импортных тарифов, квот, а также других инструментов. Основным ограничением для политики импортозамещения, как правило, является внутренний платежеспособный спрос. В том случае, когда темпы роста внутреннего рынка отстают от динамики общемировой конъюнктуры, политика импортозамещения может негативно влиять на конкурентоспособность импортозамещающих производств, в частности, и страны в целом.

Политика стимулирования экспорта в развивающихся странах, как правило, являлась лишь фазой торговой политики и осуществлялась на различных стадиях индустриализации, обычно после стадии импортозамещения.

Актуальной задачей в области совершенствования регулирования торговли является развитие механизмов и совершенствование применения инструментов регулирования торговли услугами.

Особое значение следует придать развитию сотрудничества со странами с быстрорастущими

<sup>1</sup> Крутман П.Р., Обстфельд М. Международная экономика. 5-е издание. – СПб.: Питер, 2003. – С.292.

экономиками, содействую отечественным предприятиям в доступе на рынки этих стран и сотрудничеству с компаниями из этих стран на рынках третьих стран, в том числе при реализации совместных инвестиционных проектов и совместных производств<sup>2</sup>.

Разработка и ежегодная актуализация приоритетных проектов импортозамещения необходимы особенно для Кыргызской Республики в условиях глобализации.

Различают два этапа импортозамещения (табл. 2). Содержание первого заключается в вытеснении иностранных товаров и услуг на внутреннем рынке за счет увеличения собственного производства. Для данного этапа характерен быстрый рост промышленного производства, увеличение занятости и относительно низкая активность импорта в стране.

Таблица 2

### Этапы импортозамещения

1 этап	2 этап
Вытеснение иностранных товаров и услуг на внутреннем рынке	Расширение производства высокой степени готовности
Увеличение собственного производства	Выход товаров на мировые рынки
Быстрый рост промышленного производства	Структурная перестройка экономики
Увеличение занятости населения	Развитие экспортноориентированных отраслей
Протекционистская защита производства	Замедление индустриального роста

*Примечание:* Разработана автором.

При этом отрасль, производящая импортозамещаемые товары и услуги, а также новые производства, как правило, находятся под протекционистской защитой государства.

Второй этап характеризуется расширением производства продукции высокой степени готовности (машины, оборудование, станки и др.) и выходом этих товаров на мировой рынок. На данном этапе осуществляется структурная перестройка экономики и развитие экспортноориентированных производств. Однако экспортное производство все чаще является дополняющим фактором, а не альтернативой импортозамещению. Этапу присущи замедление индустриального роста, относительное уменьшение занятости и увеличение импорта.

Для достижения индустриализации через импортозамещение государство разрабатывает соответствующую внешнеэкономическую политику, которая в основном сводится к торговой политике, характеризуемой использованием высоких тарифов, к установлению контроля со стороны государства над количеством импортируемых товаров.

Выбранные этапы импортозамещения характерны для предприятий промышленности.

В настоящее время экономика Кыргызской Республики испытывает трудности с поставкой товаров и услуг через границу с ближними государствами, несмотря на существование договоров со странами-участницами интеграционных объединений. Существует проблема декларативности всех межгосударственных соглашений, в частности в торговой сфере. Кыргызская Республика в настоящее время является членом Центрально-Азиатского Сообщества (ЦАС), Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС), Организации Экономического Развития (ЭКО), Содружества Независимых Государств (СНГ) и Всемирной торговой организации (ВТО). В рамках каждого из соглашений существуют свои обязательства, но участники данных договоров нарушают правила во многих сферах. Для всего постсоветского пространства, членом которого также является Кыргызская Республика, свойственна разносторонняя интеграция.

Вопросы формирования экономической стратегии для трансформирующихся экономик, в частности для Кыргызской Республики, являются актуальными в условиях глобализации экономики. Это связано как с необходимостью установления качественно нового формата отношений между национальными и мировыми рынками, так и с требованиями экономической политики отдельных государств.

В условиях глобализации экономики Кыргызская Республика сталкивается с новыми проблемами: ослабление роли государства (в сферах электроэнергетики, транспорта и т.д.), рост внешнего долга, недостатки в законодательной базе, противоречащие международным стандартам.

Стабильное функционирование экономики Кыргызской Республики зависит от решения ряда теоретических и практических задач экономической политики государства, разработки собственной модели экономического развития в условиях глобализации.

Расширение рынков сбыта, выход на международный рынок с экспортноориентированным производством являются весьма актуальными задачами, с решением которых связаны такие аспекты социально-экономического развития, как

<sup>2</sup>Там же.

повышение жизненного уровня населения, достижение экономического роста и др.

В настоящее время Кыргызская Республика осуществляет торговлю более чем со 100 странами мира. Наметившиеся позитивные сдвиги в экономике, установлении и налаживании торговых отношений со многими странами позволили расширить диапазон и структуру внешних связей.

При анализе динамики внешней торговли Кыргызской Республики целесообразно выделить три периода.

Первый – 1991–1994 гг. Сохраняется государственное регулирование внешней торговли тарифными и нетарифными мерами, высоки таможенные пошлины на большой перечень экспортируемых и импортируемых товаров, существует лицензирование и квотирование отдельных товаров.

Второй – 1994-1997 гг. - характеризуется замедлением темпов инфляции, фиксированным низким курсом национальной валюты, сокращением темпов спада производства. Однако эти тенденции не могли изменить состояние платежного баланса, импорт достиг критической точки, и правительство все больше понимало необходимость финансовой и налоговой поддержки экспортоориентированных и импортозамещающих предприятий.

Третий период начинается с 1997 г. и отличается усилением влияния самих участников внешнеэкономических связей (ВЭС) на

формирование правил внешней торговли, пониманием важности и необходимости изменения этих правил местными товаропроизводителями, которые объединяют усилия на формирование нового порядка регулирования ВЭС с тем, чтобы новые ставки действительно начали защищать отечественных производителей. Третий период начинается с благоприятного момента для наших экспортеров - существенной девальвации национальной валюты в 1997 г. и связанным с этим удорожанием их продукции в ценах, пересчитанных на сомы.

Вступление Кыргызской Республики в ВТО в 1998 г. можно рассматривать двояко: с одной стороны – это доступ к новым рынкам, возможностям, с другой стороны - это огромные потери в доходной части бюджета. Вступление КР в ВТО многими учеными-экономистами КР расценивается преждевременным. Проблема в том, что страны-соседи не являются членами ВТО и периодически применяют экономические санкции по отношению к КР. Например, в 2000 г. Казахстан применил 200 % пошлины на транзитные товары КР. На наш взгляд, преимущества от вступления в ВТО будут ощущаться только после вступления остальных стран-участниц ЦАС, ЕврАзЭС. В табл. 3 можно проследить следующую тенденцию: до вступления в ВТО отмечается рост внешнеторгового оборота, а после - его снижение.

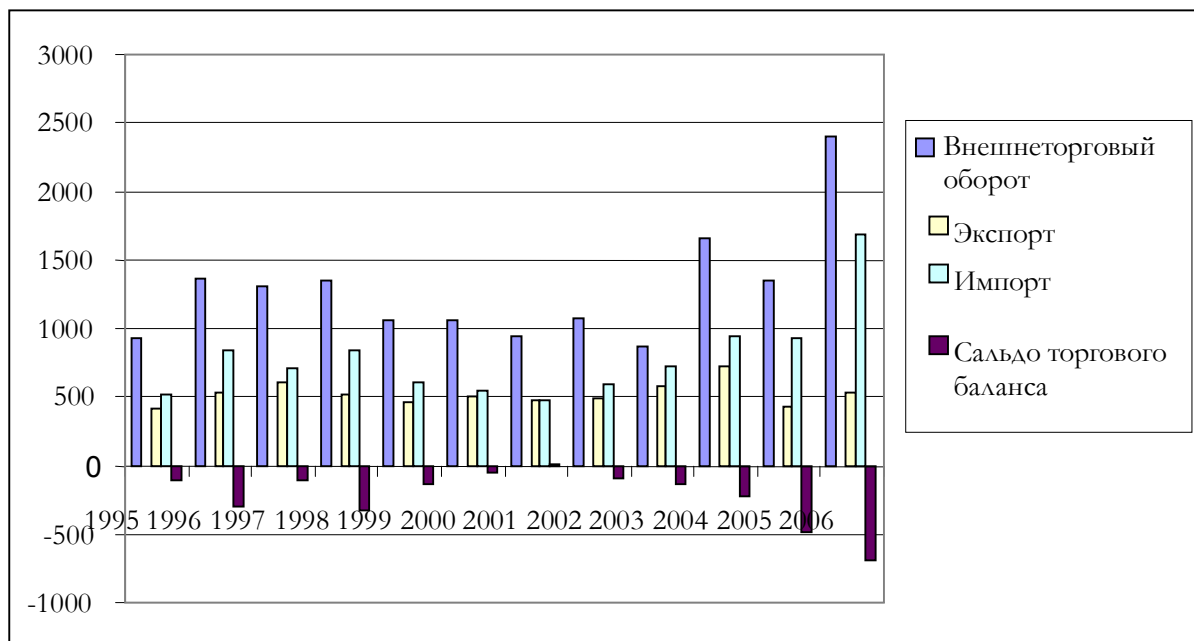
Таблица 3

**Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики за 1996-2006 гг., млн. долл.<sup>3</sup>**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Внешне-торговый оборот	931,2	1368,9	1313,1	1355,1	1053,5	1058,6	943,3	1075,1	861,6	1659,8	1351,6	2405,1
Экспорт	408,9	531,2	603,8	513,6	453,8	504,5	476,1	488,1	581,7	718,8	428,6	527,9
Импорт	522,3	837,7	709,3	841,5	599,7	554,1	467,2	587	717	941	923	1685,6
Сальдо торгового баланса	-113	-306,5	-105,5	-327,9	-145,9	-49,6	+8,9	-98,9	-135,3	-222,2	-494,4	-699,1

<sup>3</sup> Официальный сайт Национального статистического комитета КР - [www.bstat.kg](http://www.bstat.kg); Внешняя торговля Кыргызской Республики в 2002-2004 гг. / Стат. Сборник. – Б.: Нацстаткома КР, 2005. - С. 24–31, 38–49.

По данным табл. 3, в период с 1996 г. по настоящее время наблюдается отрицательное сальдо торгового баланса, за исключением 2001 г. (см. рисунок).



К настоящему времени в Кыргызской Республике в целом сформирована открытая рыночная экономика, о чем свидетельствует внешнеторговая квота, которая в 2005 г. составила 82 %, что намного превышает большинство промышленно развитых стран мира (США, Япония, Россия, Казахстан, Узбекистан). Однако на столь высокий показатель оказывает влияние значительный рост импорта, вследствие отсутствия защитных мер внутреннего рынка и наличия неразвитой структуры экспорта.

Ниже приведены ключевые моменты степени открытости экономики и анализа внешнеторговой деятельности Кыргызской Республики за последние десять лет:

- интеграция Кыргызской Республики в мировую торговлю остается чрезмерно ограниченной;
- очевидная переориентация географии кыргызстанского экспорта со стран СНГ на страны дальнего зарубежья объясняется, в общем и целом, экспортом золота;
- комплиментарность структуры экспорта и импорта Кыргызской Республики и ее основных региональных экспортных рынков (таких, как Россия и Казахстан) снизилась;
- несмотря на некоторое увеличение объема экспорта (не считая золота) в страны ближнего зарубежья (СНГ), кыргызстанским экспортерам не удалось полностью извлечь выгоду из растущего регионального спроса;

- статьи кыргызстанского экспорта стали в большей степени сосредоточенными по сравнению с другими странами, обладающими значительной долей экспорта продукции добывающей промышленности, что повышает уязвимость экспорта перед изменениями таких внешних условий, как товарные цены или региональный спрос на воду/электроэнергию;

- по своей сравнительной фактороемкости статьи кыргызстанского экспорта полагаются, преимущественно, на использование природных ресурсов (т.е. около 80 % от общего объема кыргызстанского экспорта);

- практически недиверсифицированные товары в Кыргызской Республике на экспорт еще более сместились с производства товарной продукции в сторону производства сельскохозяйственного и промышленного сырья, утратив при этом свое сравнительное преимущество по целому ряду наименований продукции пищевой и легкой промышленности;

- несколько групп нетрадиционных товаров (в частности, молочная продукция) продемонстрировали устойчивый рост и расширение в региональных масштабах.

Несмотря на вышеуказанные особенности развития внешнеторговых связей есть все условия для их развития, диверсификации структуры экспорта, повышения конкурентоспособности отечественных предприятий как на внутреннем, так и внешнем рынках.

Основным направлением импортозамещения в Кыргызской Республике должна быть организация производства тех видов продукции, которые востребованы в республике, имеют высокую добавленную стоимость, затраты на организацию производства которых дадут наибольшую отдачу.

В промышленности определены следующие отрасли импортозамещения:

- топливно-энергетический комплекс;
- промышленность строительных материалов;
- легкая промышленность;
- машиностроение и металлообработка;
- пищевая и перерабатывающая промышленность.

Импортозамещение в топливно-энергетическом комплексе (ТЭК) связано с тем, что республика не имеет возможности полностью обеспечить себя энергоносителями собственного производства. Поэтому основными направлениями деятельности в данном секторе будут:

- исследование, развитие и внедрение новых источников энергии для бытового и, в дальнейшем, промышленного использования (солнечные элементы, фотоэлектрические преобразователи, ветрогенераторы, мини-ГЭС, биогаз, биодизель);

- модернизация оборудования предприятий, направленная на более экономичное использование энергоносителей и их перевод на местные источники энергии (уголь, электроэнергия);

- сокращение импорта угля и постепенный переход на обеспечение республики нефтепродуктами собственного производства.

Целями внешнеэкономической политики должны оставаться поддержание открытости экономики и наращивание ее потенциала, диверсификация и повышение стабильности экспорта. В связи с этим правительство реализует комплекс мероприятий по снижению производственных и транзакционных издержек и улучшению доступа отечественных товаров и услуг на внешние рынки, будет избегать любых действий по поддержке импортозамещения и стимулированию экспорта за счет управления обменным курсом, предоставления субсидий или введения импортных ограничений, будет проводить работу с предприятиями страны по улучшению таможенно-тарифной политики и по участию Кыргызской Республики в формировании общего таможенного тарифа государств ЕврАзЭС. Важнейшим направлением в сфере содействия экспорту станет развитие регионального сотрудничества и устранение торговых, транспортных и транзитных барьеров. Для этого

правительство в сотрудничестве с международными организациями окажет содействие скорейшему вступлению всех соседних стран в ВТО и переводу торговых отношений с ними на более предсказуемую основу. Результатом переговоров должны стать торговые уступки по доступу на рынки этих стран кыргызских товаров и услуг и сокращение затрат на транзит товаров через их территории.

Кроме того, будут приняты меры по развитию и диверсификации транспортной инфраструктуры (автомобильные и железные дороги, авиасообщение), соединяющей страну с внешним миром. В сотрудничестве с соседними странами Кыргызстан будет добиваться упрощения, повышения прозрачности и гармонизации таможенных правил и процедур пересечения границ, устранения возможностей для коррупции в пограничных и таможенных органах, будут приняты меры по упрощению транзита через территории всех стран региона, включая и транзит через территорию Кыргызстана. Правительство Кыргызской Республики активизирует деятельность совместных межправительственных комиссий по оперативному рассмотрению вопросов двухстороннего сотрудничества со всеми основными странами-торговыми партнерами страны, продолжит работу по совместной разработке в рамках региональных объединений СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ЭКО соглашений и других документов для развития экспорта. Одним из важных шагов должно стать расширение пограничной торговли с сопредельными государствами и повышение роли загранучреждений Кыргызской Республики в работе по продвижению кыргызского экспорта. Намечено рассмотреть возможность присоединения Кыргызстана к группе малых стран с малой и уязвимой экономикой и участия в переговорах по сельскому хозяйству и доступу на рынок для промышленных товаров, по облегчению торговли.

Для снижения издержек экспорта правительство откажется от устаревшей системы стандартов, препятствующей доступу продукции из Кыргызстана на внешние рынки и наоборот. На основе Закона «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» продолжится реформа в сфере технического регулирования. Планируется установление обязательных требований к продукции и процессам производства по параметрам безопасности в форме технических регуляций и переход к системе добровольных стандартов. Будет инициировано внедрение процедур по оценке соответствия продукции и производства требованиям стандартов ISO 9000, ISO 14000.

Правительство в целях развития экспортного потенциала, наращивания выпуска высококачественной и конкурентоспособной продукции, а также совершенствования законодательной и нормативной базы внешнеэкономической деятельности реализует Программу развития экспорта и импортозамещения на 2007-2010 гг. (постановление Правительства КР №43 от 09.02.2007 г.).

Предполагается, что в период до 2010 г. будет наблюдаться рост внешнеторгового оборота Кыргызской Республики до 5316 млн. долл. США. В структуре внешней торговли прогнозируется ежегодное увеличение объемов экспорта в среднем на 17,6 %, т.е. экспорт товаров и услуг должен возрасти с 1350 млн. в 2006 г. до 1986 млн. долл. США в 2010 г. при среднегодовых темпах роста импорта 12,8 %.

Основные экономические интересы Кыргызской Республики заключаются в структурной перестройке экономики, а главное – в прогрессивном изменении места в системе международного разделения труда, что позволит укрепить экспортный потенциал, усилить конкурентоспособность национальных производителей. Все эти интересы могут быть, в большей или меньшей степени, удовлетворены, благодаря участию в ЕврАзЭС, ЦАС и ШОС.

С учетом вышеизложенного, становится очевидной необходимость активизации государства и принятия неотложных мер по формированию целостной системы государственного стимулирования экспорта. В связи с этим главной задачей государства должно стать формирование благоприятных правовых, экономических, организационных и иных условий развития отечественного экспорта и повышение его эффективности, а также механизмов предоставления государственной финансовой, налоговой, информационно-консультационной, маркетинговой, дипломатической и других видов помощи отечественным экспортерам.

Вследствие этого Кыргызская Республика работает в условиях двухуровневой торговой политики (т.е. региональной и многосторонней), хотя оба эти направления торговой политики не являются ни взаимоисключающими, ни полностью перекрывающимися друг друга. Основное различие между ними заключается в том, что многосторонняя политика полностью основывается на принятых нормах и правилах, в то время как региональной политике все еще предстоит развиваться в этом направлении.

