

РЕЗЕРВЫ БЮДЖЕТА - ДИВИДЕНДЫ НА ГОСПАКЕТ АКЦИЙ

Н.Т.ТОРОМЫРЗАЕВ, кандидат экономических наук

В условиях острой нехватки финансовых ресурсов в республиканском бюджете вопрос начисления дивидендов на государственную долю акций, полнота и своевременность их поступления в бюджет является наиболее актуальным. Дивиденды по акциям, принадлежащим государству, выступают одним из резервов пополнения доходной части республиканского бюджета.

Дивиденды выплачиваются денежными средствами или иным имуществом с согласия акционера. В соответствии со статьей 31 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» общество вправе один раз в год принимать решение (объявлять) о выплате дивидендов по размещенным акциям из прибыли, остающейся в распоряжении общества. Кроме того, на выплату дивидендов акционерное общество обязано направлять не менее 25 % от чистой прибыли, если иное решение не принято единогласно на общем собрании акционеров общества. Практика показывает, что многие акционерные общества с государственным пакетом акций, получившие прибыль по итогам хозяйственной деятельности, на выплату дивидендов направляют обычно не меньше и не больше 25 % от полученной чистой прибыли.

В процессе разгосударствления государственной собственности в республике в период 1991-2002 гг. Госкомимуществом были преобразованы в акционерные общества с резервированием государственной доли в разных объемах более 1200 государственных предприятий.

В начальный период приватизации и разгосударствления (1991-1995 гг.) вопрос о перечислении в республиканский бюджет дивидендов в полном объеме, начисленных на государственный пакет акций, так остро, как сейчас не стоял. Нормативными актами, действовавшими в тот период, разрешалось акционерным обществам использовать дивиденды по акциям, принадлежащим государству, на развитие производства, переоснащение технического парка акционерного общества, и т.д., то есть дивиденды по акциям, принадлежащим государству, в бюджет республики почти не перечислялись, а использовались самими акционерными обществами. И, если дивиденды и перечислялись в бюджет, то в небольших объемах.

Фонд государственного имущества с 1996 г. начал сбор информации о дивидендах, начисленных акционерными обществами на государственный пакет акций, аккумулирование поступивших дивидендов от акционерных обществ и перечисление их в бюджет.

И только начиная с 1998 г. дивиденды, начисленные на государственный пакет акций, начали учитываться в республиканском бюджете как неналоговые поступления.

На 1 января 2003 г. в республике существовало 226 акционерных обществ с государственной долей собственности, из них только 77 акционерных обществ являлись прибыльными и отчисляли дивиденды на государственный пакет акций, т.е. каждое третье акционерное общество с государственной долей собственности начисляли дивиденды по акциям, принадлежащим государству. Номинальная стоимость акций, принадлежащих государству, на 1.01.2003 г. составляла всего 10,3 млрд. сом.

Анализ показал, что, во-первых, бюджетное задание по дивидендам от акций, принадлежащих государству, не исполняется. Так, в 2001 г. было запланировано поступление дивидендов в республиканский бюджет в сумме 458,3 млн. сом. Всего фактически поступило 104,5 млн. сом., или 22,8 %. В 2002 г. было запланировано поступление в республиканский бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим государству, в сумме 376,6 млн. сом. Фактически поступило дивидендов на государственный пакет акций всего 299,9 млн. сом.

Во-вторых, некоторые крупные акционерные общества с государственной долей собственности своевременно не перечисляют начисленные дивиденды по акциям, принадлежащим государству и имеют задолженность по дивидендам с 1996 г. Так, остаток задолженности по дивидендам за 1996-2001 гг., по состоянию на 1.07.2003 г., исчислялся 585,3 млн. сом.

Рассмотрим причины, влияющие на поступление дивидендов на государственный пакет акций в бюджет в полном объеме и своевременно.

На наш взгляд, своевременность и полнота поступления дивидендов не обеспечивается в основном за счет несовершенства действующих нормативных актов.

Так, действующими нормативными документами не установлены финансовые санкции при неперечислении или задержке акционерными обществами дивидендов на государственный пакет в установленные решениями общих собраний акционеров сроки. В связи с этим многими акционерными обществами дивиденды на государственный пакет акций если и начислялись, то не перечислялись полностью в бюджет республики в течение многих лет, а если перечислялись, то по усмотрению акционерных обществ по принципу «когда захочу, тогда и заплачу», т.е. несвоевременно.

Таким образом, у акционерных обществ, имеющих государственный пакет акций, появилось чувство безнаказанности за неперечисление дивидендов в бюджет или их задержку в течение многих лет, так как они знают, что за вышеперечисленные действия от государственных органов, контролирующих полноту и своевременность поступления дивидендов по акциям, принадлежащих государству, они «по шапке не получают», потому что за нарушение сроков выплаты годовых дивидендов на государственный пакет акций и перечисление их в бюджет финансовые санкции вообще не предусмотрены. В этой связи в республиканский бюджет не поступают в полном объеме и своевременно огромные денежные средства в виде дивидендов по акциям, принадлежащим государству, в которых очень нуждается наша экономика.

Следует отметить, что, когда наступают сроки начисления и выплаты годовых дивидендов, акционерные общества о своих собственных интересах не забывают. Дивиденды им выплачиваются своевременно, стабильно и полностью. К сожалению, по отношению к другому акционеру в лице государства эти условия не соблюдаются, то есть в данном случае интересы государства сильно ущемляются.

Кроме того, законодательно не установлены более конкретные сроки выплаты годовых дивидендов акционерными обществами, имеющими государственную долю акций. Так, действующими нормативными актами установлено, что выплата дивидендов должна осуществляться не ранее 30 дней и не позднее 120 дней после установления общим собранием дня выплаты дивидендов, т.е. выплата дивидендов акционерными обществами осуществляется в течение 3 месяцев, спустя 30 дней после установления даты начала выплаты. Для сравнения, в Российской Федерации на выплату дивидендов отводится всего 60 дней со дня принятия общим собранием акционеров решения о выплате дивидендов.

Также следует отметить, что нормативными актами не установлены конкретные сроки проведения акционерными обществами годовых общих собраний акционеров, где рассматриваются вопросы выплаты годовых дивидендов, размера дивиденда и формы его выплаты. В связи с этим акционерные общества проводят годовое общее собрание акционеров по своему усмотрению, начиная с апреля по декабрь отчетного года, тогда как дивиденды начисляются по итогам хозяйственной деятельности за предыдущий год. Следовательно, некоторые акционерные общества, имеющие государственный пакет акций, таким образом сознательно затягивают вопрос начисления дивидендов на государственный пакет акций и перечисления их государству и используют эти дивиденды в течение отчетного года в виде дополнительных оборотных средств.

Более того, до сих пор соответствующими министерствами и ведомствами не разработаны единые формы отчетности о начисленных

акционерными обществами дивидендах по акциям, принадлежащим государству и фактически перечисленных дивидендах в республиканский бюджет.

Также следует отметить, что несмотря на то, что с начала процесса разгосударствления и приватизации государственной собственности прошло больше 10 лет, не было нормативного документа, определяющего порядок сбора сотрудниками Госкомимущества информации о начислении акционерными обществами дивидендов на государственный пакет акций и перечисления их в республиканский бюджет; контроля сотрудниками Госкомимущества над правильным и своевременным начислением дивидендов и поступлением их в бюджет; порядка взыскания задолженности по дивидендам через суд. Все вышеперечисленные порядки были установлены только в конце 2002 г., когда приказом Госкомимущества №140-п от 19.11.2002 г. было утверждено «Положение о порядке взимания дивидендов по акциям в акционерных обществах с государственной долей собственности». Только с этого момента Госкомимущество получило право взыскания задолженности по дивидендам в судебном порядке.

В некоторых случаях Госкомимущество само стимулировало образование и увеличение задолженностей по дивидендам на государственный пакет путем предоставления льгот акционерным обществам в виде отсрочек составления графиков погашения (продолгация долгов). Следует отметить, что в связи с принятием Госкомимуществом Положения «О порядке взимания дивидендов по акциям в акционерных обществах с государственной долей собственности» от 19 ноября 2002 г. право принимать решение о продлении или отсрочке выплаты дивидендов на государственный пакет акций имеет только правительство республики.

На полноту поступления дивидендов по акциям, принадлежащим государству, оказали влияние решения, принятые правительством об использовании акционерными обществами дивидендов, причитающихся государству на те или иные цели, минуя консолидированный бюджет.

Кроме того, Госкомимуществом в должной мере не осуществлялся контроль своевременного начисления дивидендов на государственный пакет акций и перечисления в полном объеме их в республиканский бюджет. В то же время следует подчеркнуть, что Госкомимущество не имело законодательно закрепленных рычагов воздействия на акционерные общества, задерживающие поступление дивидендов в республиканский бюджет, начисленных на государственный пакет акций.

На полноту и своевременность поступления дивидендов также влияет нарушение действующих нормативных актов отдельными акционерными обществами, имеющими в своих уставных фондах государственную долю собственности. Так, часто акционерными обществами нарушается пункт 3.1 Положения «О порядке выплаты дивидендов по акциям акционерных обществ», утвержденного

постановлением Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по рынку ценных бумаг от 15 октября 2002 г., № 77, где указано, что «выплата объявленных общим собранием дивидендов является обязательной для акционерного общества. Исполнительные органы акционерных обществ обязаны обеспечить выплату дивидендов по акциям в сроки, объявленные общим собранием акционеров».

Одной из причин, влияющих на полноту перечисления дивидендов на государственную долю, является отсутствие единого государственного органа по республике, координирующего начисление дивидендов на государственный пакет акций и их перечисление в полном объеме в республиканский бюджет. На практике получается так: Госкомимущество аккумулирует дивиденды на государственную долю акций, поступивших от акционерных обществ, созданных при преобразовании государственных предприятий Фондом государственного имущества. Центр земельной и аграрной реформы при Министерстве сельского и водного хозяйства аккумулирует дивиденды, поступившие от акционерных обществ, созданных при преобразовании сельскохозяйственных предприятий. Министерство внешней промышленности и торговли аккумулирует дивиденды на государственный пакет акций, поступивших от акционерных обществ, созданных при преобразовании отдельных промышленных предприятий по Программе PESAC. Все вышеперечисленные министерства и ведомства учитывают поступившие дивиденды в отдельности по министерству или ведомству и перечисляют их в Министерство финансов республики. На наш взгляд, только Госкомимущество должно нести ответственность за полноту и своевременность перечисления дивидендов по акциям, принадлежащим государству по всем акционерным обществам, имеющим государственный пакет акций. К сожалению, Госкомимущество в свою очередь не располагает данными о начисленных и перечисленных дивидендах на государственную долю акций акционерными обществами, созданными на базе государственных сельскохозяйственных и отдельных промышленных предприятий.

В связи с вышеизложенным в законодательных актах должны быть установлены конкретные сроки начисления дивидендов на государственный пакет акций и их перечисления в республиканский бюджет. Так, на наш взгляд, необходимо законодательно предписать акционерным обществам с участием государства иной порядок: срок выплаты дивидендов, причитающихся государству, не должен превышать 30 дней со дня принятия решения об их выплате вне зависимости от решения общего собрания акционеров.

Также необходимо закрепить положение о том, что в случае задержки уплаты причитающихся государству дивидендов к нарушителям - акционерным обществам с государственным пакетом

акций - со стороны Госкомимущества должны начисляться пени.

Законодательно ответственность за своевременность начисления дивидендов на государственный пакет акций и их перечисления в полном объеме в республиканский бюджет необходимо возложить на Госкомимущество.

Кроме того, для того, чтобы обеспечить полноту поступления дивидендов на государственный пакет акций, государство должно располагать полной и достоверной информацией об акционерных обществах, имеющих государственную долю акций в своих уставных фондах. Государству, как полноправному акционеру, должны быть известны все финансовые и товарные потоки в этих акционерных обществах. Только в этом случае вопрос о достоверности получения акционерным обществом прибыли, уплаты налогов, начисления и выплаты (перечисления) дивидендов станет прозрачно ясным.

Если сказать более точно, то балансовые отчеты этих акционерных обществ должны отражать их реальную хозяйственную деятельность. Только тогда государство в качестве акционера сможет получать на принадлежащие ему акции реальные дивиденды. В этой связи Госкомимуществу и Министерству финансов необходимо усилить контроль над поступлением дивидендов по акциям, принадлежащим государству.

На наш взгляд, на каждое акционерное общество, имеющее государственный пакет акций, в Госкомимуществе должны быть заведены отдельные лицевые счета, с внесением всех данных, касающихся начисления дивидендов на государственную долю акций и их перечисления в бюджет республики.

Далее, ежегодно в конце каждого финансового года сотрудники Госкомимущества, ответственные за ведение лицевых счетов акционерных обществ, должны проводить сверку с акционерными обществами по начислению дивидендов, причитающихся государству, и перечислению их в республиканский бюджет и составлять соответствующие акты-сверки. Сводные сведения по начислению и перечислению дивидендов на государственный пакет акций, с указанием имеющихся задолженностей по дивидендам в разрезе акционерных обществ, должны передаваться в Министерство финансов.

Кроме того, Нацстатком и Госкомимущество совместно должны разработать формы статистической отчетности о дивидендах на государственный пакет акций, включающие следующие сведения: задолженность по дивидендам на государственный пакет акций на начало года; объем начисленных дивидендов по акциям, принадлежащим государству в отчетном году; фактическое перечисление дивидендов на государственную долю акций акционерным обществом в отчетном году и задолженность акционерного общества по дивидендам на государственный пакет акций на конец года.



0,4
печ. л.

Н.Торомырзаев

Таким образом, необходимо навести порядок в поступлении в бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим государству, так как в условиях острой нехватки финансовых ресурсов на социально-экономическое развитие полнота и своевременность поступления дивидендов на государственный пакет акций являются реальными резервами пополнения доходной части республиканского бюджета.

Октябрь 2003 г.