

ФИНАНСЫ

НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Р.Д.АКЫНБЕКОВ, аспирант ЦЭиСР при МФ КР

Использование бюджета в качестве инструмента влияния на экономическое развитие является важным направлением повышения эффективности государственной экономической политики.

В условиях экономической трансформации необходимо, чтобы налогово-бюджетная политика способствовала созданию такого механизма формирования и использования фондов финансовых средств, который бы способствовал эффективному распределению и перераспределению национального дохода с целью развития производительных сил, созданию рыночных структур экономики, укреплению государства, обеспечению высокого уровня и качества жизни широких слоев населения, осуществлению структурной перестройки экономики, выравниванию уровня экономического и социального развития отдельных регионов. Достижение этой цели предполагает:

разработку адекватной концептуальной основы для систематизации и формирования бюджетов и внебюджетных фондов всех уровней;
планирование учета исполнения и анализа финансовых операций, осуществляемых органами государственного управления;

объективную оценку воздействия государственных финансов на экономику страны, состояние финансов и платежного баланса;

улучшение инфраструктуры финансового рынка.

При этом на текущем этапе реформ принципиальной проблемой, которую должна решить бюджетная политика, является мобилизация ресурсов для формирования основного капитала.

Два стратегических инструмента фискального распределения могут эффективно увеличить государственные расходы на капитальные вложения, первый из которых очень прост и заключается в уменьшении потребительских расходов (сокращение трансфертных платежей, повышение налогов на потребительские товары) - небольшое снижение потребительских расходов может привести к значительному увеличению капитальных вложений. Однако данный инструмент может оказать и отрицательное влияние на экономический рост, поскольку снижение потребления может повлечь за собой сокращение производства в стране, т. е. формирование основного капитала потеряет всякий смысл.

Второй инструмент связан с увеличением эффекта рычага бюджетных инвестиций.

В капитальном компоненте есть четыре основные сферы, на которые оказывает влияние эффект рычага бюджетных капитальных вложений:

- внутренние частные инвестиции;
- иностраннне прямые инвестиции;
- официальные концессионные трансферты и двусторонние грантовые фонды (ПГИ);
- внутригосударственные капитальные трансферты (в том числе софинансирование ПГИ).

Перспективным направлением, позволяющим обеспечить эффективность использования ограниченных бюджетных ресурсов, является распределение бюджетных средств (официальных трансфертов) через стимулирующие гранты, которые играют важную роль в мобилизации капитальных ресурсов на местах. Эффект рычага приведет к увеличению республиканских капитальных

инвестиций в результате использования стимулирующих грантов, равнозначной величине гранта. Если области будут иметь программы капитальных расходов, предусматривающие распределение областных средств районам через стимулирующие гранты, то эффект рычага от первоначальных республиканских стимулирующих грантов получит свое дальнейшее развитие и приведет к дополнительному увеличению объемов капитальных вложений. Приоритет должен быть отдан регионам с наибольшей предельной производительностью капитала. Одним словом, если распределение республиканских стимулирующих грантов будет происходить пропорционально продуктивности капитала области, которые по этому же принципу будут распределять гранты в районы, то темпы роста экономики республики достигнут наивысшей точки. А будущие доходы возрастут за счет увеличения налогооблагаемой базы. Таким образом, приоритет в бюджетных трансфертах регионам должен отдаваться стимулирующим грантам, с постепенным снижением роли выравнивающих грантов, отдача от которых крайне низка, и даже может иметь отрицательный эффект.

В рамках осуществления стратегии эффективного рычага, направленной на максимизацию совокупных инвестиций государственного сектора, Министерству финансов следует расширять использование стимулирующих грантов, разработав и внедрив для этого соответствующую программу.

Бремя мобилизации ресурсов для финансирования важных проектов общественного развития лежит на доходной части бюджета, возможности которого в настоящее время крайне ограничены. Государственные внутренние и иностранные займы могут лишь частично восполнить недостаток ресурсов, что связано с последующими расходами на возврат долга с процентами, т. е. капитальные вложения фактически осуществляются за счет будущих доходов бюджета, таким образом, происходит отсрочка и, самое главное, накопление проблем финансирования капитальных вложений. Поэтому для обеспечения потребностей республики в капитальных вложениях необходимо увеличение доходов бюджета в *текущем периоде* для чего нужно проводить постоянную работу по совершенствованию инструментов налоговой политики. Основные направления, которые должны быть затронуты:

упрощение системы налогообложения (например, методов исчисления налогов);

регулирование (снижение и увеличение) ставок основных налогов, для увеличения доходов бюджета (данная мера должна сопровождаться точными и обоснованными расчетами, поскольку как снижение, так и увеличение ставок налогов могут привести к сокращению поступлений в бюджет);

устранение неактуальных и нерыночных налогов; введение новых, рыночно оправданных налогов.

В этом направлении действенным и административно простым способом получения дополнительных финансовых ресурсов в государственный бюджет и устранения явной несправедливости в распределении доходов между различными слоями населения может стать введение налога на личное имущество;

разграничение ответственности между центральным и местными органами государственного управления - одно из направлений поиска разделения и сочетания интересов, прав, ответственности и ресурсов, конструктивной регламентации экономической жизнедеятельности в экономической системе.

Для того, чтобы все эти направления заработали с наибольшей отдачей их осуществление должно сопровождаться совершенствованием правовой базы, повышением ее эффективности.

Налогово-бюджетная политика является действенным инструментом воздействия государства на экономику страны. Однако нельзя забывать, что налогово-бюджетная политика будет работать наиболее эффективно при условии использования ее, во-первых, в комплексе с инструментами государственного регулирования другого порядка – инструментами денежно-кредитной политики, и, во-вторых, в рамках других политик по достижению экономического роста: стратегии по привлечению инвестиций, стратегии по поддержке малого и среднего бизнеса, программы по оздоровлению промышленности и, конечно, социальные программы. Налогово-бюджетная политика должна обеспечивать достижение целей именно таких политик, программ и стратегий, иначе теряется смысл ее осуществления.