

ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Ж.Т.ИМАНАЛИЕВА, преподаватель,

Бишкекского государственного университета экономики и коммерции

Переход от административно-командной системы к рыночной экономике означает изменение экономического механизма взаимодействия собственников вещественного и личного факторов производства (формы их соединения, правовых основ регулирования отношений найма, системы организации подготовки, распределения и перераспределения рабочей силы), экономической базы воспроизводства рабочей силы, величины и структуры инвестиций в общий и специфический человеческий капитал. Вследствие этого реформируются и принципы хозяйствования (переход от принципа планомерности к принципу рыночного регулирования экономики); экономических отношений (включая и отношения в сфере труда и занятости), которые в условиях современного реформирования экономики Кыргызстана носят пока переходный характер и не могут рассматриваться как развитые товарные отношения, полностью адекватные рыночной системе хозяйствования. Они вырастают на старом экономическом базисе и складываются между людьми, чья психология, взгляды и системы ценностей закладывались другим общественным строем и не могут быть преодолены полностью в короткое время. Трансформируется понятие «рабочая сила», происходит превращение ее в товар. При этом формируется рынок труда, на котором осуществляется взаимодействие совокупного спроса и совокупного предложения рабочей силы. Складывается новый механизм формирования спроса на рабочую силу, на который оказывают влияние возникновение социально-различных секторов экономики, изменение территориального распределения вакантных рабочих мест, цикличность производства, его структурная перестройка в соответствии с изменяющейся конъюнктурой рынка, интернационализация хозяйственных связей и выход на мировой рынок. Поэтому в условиях рыночной экономики положение работника на рынке труда предопределяется действием стихийных рыночных сил. Появляется новое социальное явление – безработица.

Вместе с тем в условиях рыночной экономики меняются и механизмы регулирования занятости, где также изменяется и роль государства, заключающаяся в создании благоприятных условий для развития бизнеса и предпринимательства, что способствует и созданию новых рабочих мест.

Так, основным подходом Комплексной основы развития до 2010 г. и Национальной стратегии сокращения бедности в вопросах **занятости населения и рынка труда** является повышение уровня занятости посредством разработки системы социального партнерства и увеличения эффективности программ занятости. Стратегия занятости населения направлена на решение следующих задач:

- реализация региональных и отраслевых программ по созданию дополнительных рабочих мест;

- профессиональное обучение и переобучение безработных перспективным специальностям с учетом спроса на рынке труда;

- профессиональное обучение и последующее трудоустройство детей-сирот, инвалидов, беженцев, а также создание учебных центров;

- создание временных рабочих мест через организацию оплачиваемых общественных работ;

- развитие и укрепление системы микрокредитования для безработных;

- перераспределение центра тяжести по отчислениям в Фонд содействия занятости с работодателя на работника для создания возможностей развития реального производства;

- улучшение методики определения пособий по безработице в зависимости от объема производимых отчислений в Фонд содействия занятости;

- создание организационно-правовых условий для экспорта свободных трудовых ресурсов страны;

- увеличение гибкости рынка труда с целью адекватного обеспечения трудовыми ресурсами всех регионов страны.

При этом предусматривается, что главную роль в обеспечении занятости населения будет играть **частный сектор**, для развития которого будет создано максимум благоприятных условий со стороны государства.

Занятость с точки зрения экономических позиций общества – это деятельность трудоспособного населения по созданию общественного продукта или национального дохода, а предоставление всем желающим и способным возможности трудиться в общественном производстве ведет в идеале к полной занятости. Она является важнейшим макроэкономическим показателем.

Учет всех видов экономической и социально-полезной деятельности нашел свое отражение в понятии «глобальная занятость». За ее пределами остаются те, кто по субъективным или объективным причинам не смог найти для себя полезную сферу деятельности, не противоречащую закону.

Решающее значение с точки зрения развития самого общества имеет занятость в общественном производстве, которая определяет как экономический потенциал общества, так и уровень, и качество жизни населения в целом и благосостояние отдельных граждан. Занятость в общественном производстве можно рассматривать как продуктивную, а соотношение продуктивной занятости с другими видами полезной занятости дает возможность определить рациональную занятость.

Продуктивная и рациональная занятость имеют большое значение для политики занятости на рынке труда. Она точнее определяет трудовой потенциал общества, участвующего в создании ВВП и

национального дохода в условиях, когда участие и неучастие в общественном труде зависит только от экономических факторов, но и потребностей самого человека, его приоритетов в сфере занятости и возможностей их реализации. Также продуктивная и рациональная занятость позволяют точнее прогнозировать объем трудового потенциала и его использование как в масштабах всей страны, так и по регионам с учетом их экономического и демографического развития. Кроме того, появляется возможность дифференцированно разрабатывать социальную политику, выбирать приоритеты, разрабатывать социальные программы, определять источники их финансирования и условия реализации.

Содержание термина «занятость» включает в себя как потребность людей в различных видах общественно полезной деятельности, так и степень удовлетворения этой потребности. Следовательно, проблемы занятости населения не совпадают с проблемами безработицы, так как необходимо учитывать особенности занятости различных социально-демографических групп населения, мотивацию труда работников, изменения в структуре трудовых ресурсов и другие факторы. Целью обеспечения полной и продуктивной занятости является достижение роста эффективности труда, формирование структуры занятости в соответствии с потребностями совершенствования отраслевой и региональной структуры производства, учет социально-демографических факторов. Ниже будут показаны характерные тенденции в области занятости населения в трансформационном периоде.

Кроме того, под занятостью как экономической категорией следует понимать совокупность социально-экономических отношений в обществе, обеспечивающих возможности приложения труда в различных сферах хозяйственной деятельности и выполняющих функцию связующего звена в воспроизводстве рабочей силы на всех уровнях организации общественного труда и производства.

Также необходимо отметить, что в переходный период происходит рыночная трансформация категории занятости, формируется рынок труда, в котором действуют закон стоимости (стоимость и цена рабочей силы), закон спроса и предложения, а также закон конкуренции. Вследствие этого категорию занятости в рыночной экономике можно определять как с точки зрения приложения труда, так и с точки зрения производственных отношений – как категорию, выражающую отношения людей по включению их рабочей силы в совокупный труд общества.

Закон КР «О занятости населения», принятый нашей республикой в 1991 г., дополненный в 1994 г. и действовавший до июля 1998 г., а также новый Закон «О содействии занятости населения» определяют занятость как любую, не противоречащую Конституции деятельность граждан, связанную с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящую им доход (зарботок). Таким образом, в этом определении занятость рассматривается в более широком аспекте и не противоречит основным принятым в международной практике подходам:

- занятость ассоциируется с деятельностью или работой;
- занятость – это деятельность, приносящая определенный доход;
- занятость служит удовлетворению личных и общественных потребностей, т.е. предусматривает

участие либо в оплачиваемой трудовой деятельности по найму, либо в самозанятости.

Конституция КР гарантирует каждому трудоспособному гражданину Кыргызской Республики право на труд. В целях эффективной реализации данного права с 30 июня 1998 г. вступил в действие Закон КР «О содействии занятости населения». Закон гарантирует право граждан на занятость или, в случае не предоставления подходящей работы, на получение пособия по временной безработице, возможность переобучения и повышения квалификации. Механизмом реализации данного Закона является национальная программа «Рынок труда и занятость населения в КР на 1998-2000 годы и на период до 2005 года (Эмгек)», утвержденная постановлением Правительства КР от 30 апреля 1998 г., № 236.

Рыночная экономика, хотя и не в состоянии обеспечить полную занятость населения, признается более эффективной экономической системой. Однако переход от централизованного планирования к рыночной ориентации сопровождается во многих странах большими трудностями, особенно ростом безработицы и падением доходов населения.

Анализ занятого населения показывает, что за период 1991-1999 гг. его абсолютные показатели выросли, но значительно изменилась структура занятого населения.

По данным Национального статистического комитета, резко изменилось соотношение занятых в частном и государственных секторах за период с 1991 по 2001 г. (рис. 1).

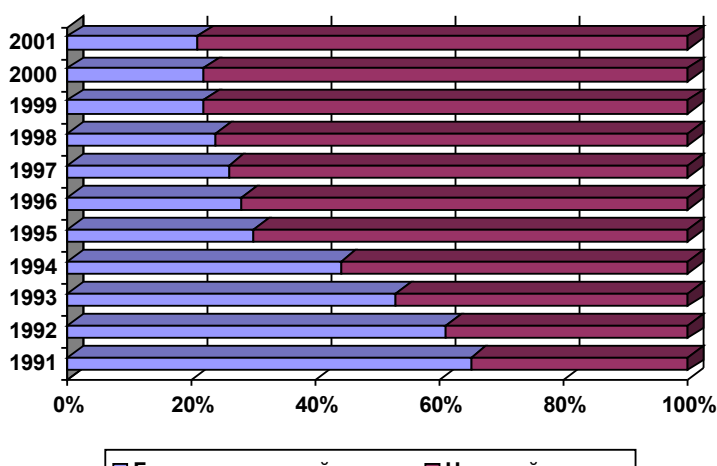
В 1991 г. доля занятых в государственном секторе составила около 65 % и в частном секторе - 35 %, по сравнению с 2001 г. их соотношение радикально изменилось в направлении высвобождения работников из государственного сектора (21,1 %) и перераспределения их главным образом в частный сектор (79,1 %). Это означает, что государственный сектор уже не способен обеспечивать стабильный рост занятости населения.

Распределение численности занятого населения по месту работы, статусу занятости, полу, возрасту дает представление о структуре спроса на рабочую силу, о перераспределении занятых между секторами экономики.

Как свидетельствуют данные Государственного департамента занятости населения, среди работников государственных предприятий женщин гораздо больше, чем мужчин: 56,6 % по сравнению с 25,7 % среди всех занятых. Работающие старше 30 лет составляли 71 % всех занятых, что свидетельствует о требованиях к практическому опыту работы. На предприятиях новых форм собственности работают преимущественно мужчины. Однако на индивидуальных предприятиях женщины занимали от 49 % в фермерских хозяйствах до 43 % в общей занятости. Удельный вес молодежи до 30 лет, занятых в фермерских хозяйствах, составлял 32,8 %, на предприятиях индивидуального типа – 35,5 %. Общая доля занятости молодежи - около 30 %.

По данным Первой национальной переписи населения КР в 1991-1999 гг., в республике наблюдались процессы межотраслевого перераспределения рабочей силы. Отраслевые сдвиги экономики, соответствующие изменениям структуры капитальных вложений, привели к абсолютному сокращению числа работающих в промышленности (на 160 тыс. человек) и росту занятых в сельском хозяйстве (на 395 тыс. человек) и сфере услуг (торговле, общекommerческой деятельности).

Рис. 1. Распределение занятого населения по формам собственности



Доля занятых в сельском и лесном хозяйстве (включая крестьянские и личные подсобные хозяйства) в 2001 г., по данным НСК КР, составила 53,7 %, в промышленности и строительстве – всего 10,6 %. Исторически в Кыргызской Республике сформировались два центра промышленной и строительной деятельности, расположенные в Чуйской и Ферганской долинах. Более 50 % всех работников этих секторов приходилось на г. Бишкек и Чуйскую область.

Необходимо отметить, что процессы движения трудовых ресурсов были достаточно противоречивы. Большинство переливов трудовых ресурсов вызывалось в основном социальными причинами – организацией, оплатой и условиями труда. Во многих случаях отток работников не компенсировался техническими или организационными инновациями, приводил к сокращению объемов производства продукции и другим негативным показателям экономической деятельности предприятий.

В последние годы, в условиях резкого спада производства, процессы перераспределения рабочей силы стали в меньшей степени отвечать критериям экономической рациональности: произошло сокращение численности работников, занятых производством потребительских товаров. При этом часть работников материального производства, в частности торговли, «уходит» в неформальный сектор экономики в виде самозанятости (более 50 %), и если бы это можно было учесть, то прирост занятости в материальном производстве был бы гораздо выше.

С первого взгляда возникает мысль, что население, имеющее высшее и среднее специальное образование, имеет больше возможностей для трудоустройства. Однако, к сожалению, это не так, что связано с переизбытком рабочей силы на рынке труда. Получение образования или профессиональной подготовки не дает гарантий для занятости по полученной специальности. Среди работников, имеющих высшее образование, но занятых не по специальности, 30,1 % составляли специалисты в области образования, 28,7 % - техники и технологи, 11,5 % - работники общественных наук, 10,4 % - биологи и др. Вышеуказанные категории специалистов преобладали также в численности лиц, ищущих работу. По данным Главного управления занятости, ежегодно более 34 % выпускников школ, вузов, ссузов, ПТУ не имеют возможности трудоустроиться по причине недостаточного опыта и невостребованности на рынке труда полученной

специальности. Если в 2000 г. количество нетрудоустроенных выпускников вузов составляло 15,1 тыс. человек, то в 2001 г. – 17,9 тыс. человек.

Кроме того, рыночные отношения требуют не только высокого образовательного и профессионального уровня, соответствующего международным стандартам, но и других практических навыков (коммуникабельности, мобильности, умения работать в стрессовых ситуациях, знания компьютера и иностранных языков и т.д.).

Первая национальная перепись населения 1999 г. выявила, что образовательный уровень занятых в городах существенно выше по сравнению с занятыми в сельской местности. Так, в городах Кыргызстана среди занятого населения высшее образование имел каждый четвертый, в сельской же местности – каждый одиннадцатый, среднее специальное – каждый пятый в городах и каждый десятый в селах. Кроме того, столица республики отличается наиболее высоким уровнем образования: высшее образование из числа занятых имели 31,3 %, среднее специальное – 16 %. Наиболее низкий уровень образования занятых характерен для юга республики. Например, в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях доля лиц, имеющих высшее образование, колеблется от 7,8 до 9,7 %, среднее специальное – от 9,8 до 11,9 %.

Также необходимо отметить, что как одна из форм самозанятости населения индивидуальная трудовая деятельность получила широкое распространение среди эмигрировавших в столицу республики жителей других областей страны. Группа рыночных торговцев в значительной мере была сформирована из числа внутренних мигрантов, занимающихся перепродажей продукции аграрного сектора, продуктов питания и других товаров, закупаемых на оптовых рынках.

0,3
печ. л.