

МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

*Д.С.ДЖАИЛОВ, к.э.н., зам.директора ЦЭиСР при МФ КР
З. ЖУМАЛИЕВ, БГИЭК*

Обобщая результаты аграрно-земельной реформы, следует отметить, что в Кыргызстане создана реально функционирующая система земельных отношений, включающая три основных вида земельной собственности – государственную, коммунальную и частную. Завершилось, в основном, первичное распределение земли, и в дальнейшем предстоит экономически реализовать право частной собственности на землю, ликвидировать имеющиеся противоречия между собственниками земельных долей и коллективными предприятиями в целом.

В ходе аграрной реформы крестьянские (фермерские) и другие частные хозяйства приобрели полную экономическую самостоятельность. Однако их возможности в повышении производительности труда, организации высокоэффективного производства сельскохозяйственной продукции остаются невостребованными из-за нерешенных проблем. Острый недостаток финансовых средств, несвоевременность реализации расчетов за продукцию, жесткий кредитный и налоговый прессинг – главные причины того, что многие частные хозяйства теряют интерес к самостоятельному хозяйствованию.

Опыт становления и развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Кыргызстане показал, что в обозримой перспективе (10-20 лет) данная форма хозяйствования не сможет стать альтернативой крупным коллективным сельскохозяйственным предприятиям. Аграрные преобразования в отношении персонификации права собственности в республике не всегда соответствовали реальным условиям и интересам хозяйствующих субъектов. В результате нанесен урон прогрессивным технологиям семеноводческих и племенных хозяйств, животноводческим комплексам, где все производство осуществлялось практически на промышленной основе. В значительной степени деградирована материально-техническая база всего АПК.

В перспективе для оптимального функционирования сельскохозяйственного производства целесообразно проведение углубленной внутрихозяйственной специализации производства с созданием крупных объединений, хозяйств, кооперативов, с законченным циклом производства, с

горизонтальной и вертикальной интеграцией переработки и сбыта произведенной продукции. Для повышения эффективности крестьянских (фермерских) хозяйств важно развивать между ними и другими сельскохозяйственными товаропроизводителями различные формы кооперирования и интегрирования.

Актуальность кооперативного движения многократно возрастает в современных условиях. Переход к рыночной экономике создает предпосылки для качественно нового этапа кооперативного движения, широкого проникновения его в сферу рыночных структур АПК. В условиях Кыргызстана широкое развитие кооперации в АПК важно еще и потому, что в результате реформирования был нарушен единый механизм функционирования АПК. Ведомственная разобщенность при приватизации отраслей АПК привела к установлению монополизма торгового и промышленного капитала, их диктата в отношении условий переработки и реализации продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Поэтому развитие сельской кооперации, особенно вертикального типа (в сфере переработки, сбыта и снабжения), должно в определенной степени устранить эти противоречия.

Основная доля производства продукции растениеводства и животноводства приходится на крестьянские (фермерские) и мелкие частные хозяйства. Увеличение удельного веса производства продукции произошло за счет роста количества этих мелких частных хозяйств. В структуре хозяйствующих субъектов республики за период 1992-2000 гг. более 93 % составляли крестьянские (фермерские) хозяйства. В структуре коллективного хозяйства большой удельный вес занимают сельскохозяйственные кооперативы – до 50 % и коллективно-крестьянские хозяйства - более 45 %.

Одним из самых неблагоприятных последствий земельно-аграрного реформирования стало падение производительности труда в крестьянских (фермерских) и мелких частных хозяйствах. Это негативно сказалось на развитии сельского хозяйства, характеризующегося крайней нестабильностью финансово-экономической системы, убыточностью. Особенно удручает финансовое положение малых предприятий в отрасли, значительную часть которых составляют мелкие крестьянские (фермерские) хозяйства. Причем, как показали результаты выборочного обследования за 1998-2001 гг., в этой

группе хозяйств проблема убыточности с каждым годом усугубляется. В группе средних предприятий, куда входят крупные крестьянские хозяйства, часть хозяйств коллективного сектора, наблюдается тенденция к улучшению финансовых показателей, снижению убыточности. В группе крупных предприятий (значительная часть сельскохозяйственных производственных кооперативов, коллективных крестьянских хозяйств) финансово-экономическое положение характеризуется прибыльностью, и уровень рентабельности составляет в среднем 20,5 %. Причем последние три года наблюдается безубыточная деятельность этой группы сельскохозяйственных предприятий.

Результаты другого выборочного обследования показывают, что самые высокие показатели имеют кооперативные предприятия и коллективно-крестьянские хозяйства, наиболее удачно сочетающие индивидуальные и общественные интересы. Концентрация ресурсов в крупных по размеру сельскохозяйственных предприятиях позволяет достичь значительной экономии затрат в расчете на 1 га обрабатываемой площади и на одного человека. В расчете на одного работника в кооперативах и коллективных хозяйствах получено прибыли в сумме 5833 сом., что в 1,5 раза больше, чем в секторе коллективных хозяйств. Рентабельность производства достигла в этой группе коллективных хозяйств 17,7 % и увеличилась за сравниваемые годы более чем на 11 пунктов.

В 2001 г. произошел перелом в развитии коллективных и кооперативных хозяйств. Так, количество предприятий коллективного уклада, по сравнению с предыдущим годом, увеличилось в 1,25 раза. Рост, в основном, идет за счет развития кооперативной формы организации производства (1,58 раза). Расчеты показывают: если поднять уровень производительности труда в среднем по республике до уровня, достигнутого передовыми кооперативами, то рентабельность сельскохозяйственного производства в целом по республике увеличилась бы в 25-30 раз.

Наглядным подтверждением является опыт отдельных коллективных и кооперативных хозяйств Чуйской области (КХ «Энгельса», СК «МИС» и др.). В этой связи можно констатировать, что основной фактор снижения общих затрат - производительность труда в крупных и средних (кооперативных) хозяйствах, которым принадлежат 33,4 % всех сельскохозяйственных угодий, 39,6 % пашни, 32,5 % сенокосов и пастбищ, 7,0 % всего поголовья животных, - закономерно растет, что еще раз подтверждает их конкурентоспособность.

При дефиците ресурсов приоритет должен быть отдан крупному товарному производству не только в силу его неоспоримых преимуществ, особенно в условиях Кыргызстана, но в первую очередь потому, что мелкое хозяйство (производство) всегда было более капиталоемким (в 3-5 раз) и трудоемким (в 5-7 раза). А главное, здесь невозможно в массовом

масштабе применять современные технологии, обеспечить получение крупных партий высококачественной и конкурентоспособной продукции. Анализ проблем становления крестьянских (фермерских) и других мелких частных хозяйств доказывает необходимость дальнейшего поиска приемлемых форм их эффективного организационно-хозяйственного развития с учетом региональных особенностей.

Анализ препятствий в развитии сельскохозяйственных кооперативов в переходный к рыночной экономике период показывает, что все факторы, тормозящие развитие сельскохозяйственной кооперации, можно разделить на экономические, правовые, управленческие. Так, экономические факторы включают в себя *слабую материально-техническую базу кооперативов, ограниченные возможности финансирования, кредитования и неблагоприятные условия налогообложения*. Управленческие факторы должны учитывать *различие хозяйств по размерам и эффективности, отсутствие опытных управленцев*. Правовые факторы в целом сдерживают широкомасштабное развитие сельской кооперации.

В республике развиваются в основном внутривозрастные и производственные сельскохозяйственные кооперативы. Потребительские кооперативы, к которым относятся кредитные, перерабатывающие, сбытовые (торговые), снабженческие, страховые и др. пока не получили широкого распространения. Опыт Кыргызстана и зарубежных стран показывает, что лучшим выходом для фермеров является создание кооперативов вертикального типа, которые будут перерабатывать и продавать продукцию крестьян и предоставлять им необходимые производственные средства. Будущее принадлежит именно таким интеграционным кооперативам, а не изолированным сельскохозяйственным предприятиям. По данным Нацстаткома КР сейчас действует только 140 кооперативов в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, а в других сферах АПК их практически нет.

В какой-то мере это объясняется несовершенством законодательства, в том числе и Налогового кодекса, который также не способствует созданию и развитию сельскохозяйственных кооперативов. Сельскохозяйственные кооперативы, наряду с земельным налогом, в отличие от других форм сельскохозяйственных предприятий, делают также соответствующие отчисления по подоходному налогу. Кроме того, как и на других крупных предприятиях сельского хозяйства, если в общих доходах выручка от реализации сельхозпродукции и продуктов ее переработки не превышает 75% (т.е. не является основным источником дохода), то, согласно статье 9 п.56 Налогового кодекса КР, делаются и другие налоговые отчисления, в частности, налог на добавленную стоимость. Такая система налогообложения тормозит развитие кооперативов, особенно в сфере агросервиса (т.е. смежных отраслей

АПК) и противоречит статье 72 Налогового кодекса, где предприятия в сельском хозяйстве, независимо от форм собственности, должны платить единый земельный налог.

Для обеспечения нормального функционирования сельскохозяйственных кооперативов особенно необходима техническая поддержка международных донорских организаций, имеющих соответствующий опыт работы в сфере развития сельскохозяйственных кооперативов, а также финансовые средства для последующего финансирования технических пилотных проектов в этом направлении. При этом необходимо улучшить координацию деятельности государственных структур, местных администраций и организаций, предоставляющих техническую помощь для развития сельскохозяйственных кооперативов.

Важным направлением формирования кооперативного сектора экономики на селе является создание промысловых объединений. Развитие промысловой кооперации обеспечит не только занятость сельского населения, но и в значительной степени пополнит бюджеты айыл окмоту сельских районов.

Для улучшения деятельности сельских кооперативов рекомендуется: а) объединение индивидуальных крестьянских (фермерских) и других мелких частных хозяйств; б) многопрофильные объединения, участниками которых являются все сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия районного АПК, изначально связанные между собой технологией производства продовольствия; в) создание в рамках одного или двух взаимосвязанных продуктовых подкомплексов районного АПК: мясного, молочного, свеклосахарного, плодоовощного и др.; г) создание на базе одного предприятия путем организации в нем или присоединения к нему перерабатывающего или сельскохозяйственного производства (по производству колбас, муки, круп, растительного масла и т.д.); д) интеграция предприятий АПК с финансовым и торговым капиталом.

Ситуация в республике характеризуется стихийными процессами попыток создания сельхозкооперативов. Многие фермеры, крестьяне и сельские жители нуждаются в методической и практической помощи. Поэтому при создании кооперативов в аграрном секторе необходимо придерживаться следующих принципов: 1) соответствие действующему законодательству, т.е. деятельность кооператива должна строиться на поиске оптимального, с точки зрения закона, подхода к экономическим вопросам, в том числе и налогообложения (возможно создание кооператива в виде некоммерческой организации); 2) в основе кооперации должны лежать осознанные потребности и хозяйственные, экономические интересы, отстаиваемые членами кооператива; 3) участникам кооперации предоставляется возможность сохранять экономическую

самостоятельность и возможность изменения условий вхождения в кооператив, соответственно возможность выхода из него. Таким образом, кооператив является дополняющей структурой фермерского и крестьянского хозяйства.

Высока роль государственных органов в создании и поддержке процессов кооперирования в аграрном секторе на основе информационно-консультационной работы по юридическим и экономическим основам кооперации, оптимизации налогообложения кооперативов, поиска рынков сбыта, материально-технического обеспечения и др.

Одна из самых серьезных проблем АПК – это финансовое обеспечение. Большинство хозяйств страдают от нехватки оборотных средств, отсутствия финансовых ресурсов для обновления основного капитала. В 2001 г. кредитование мелких фермерских хозяйств, объединенных в сельскохозяйственные кооперативы по соответствующему проекту КСФК, составляло в общем объеме кредитования лишь 6,7 %. За последние три года произошло снижение процентных ставок выдаваемых кредитов в 1,5 раза, а если оно будет сопровождаться увеличением их объемов и сроков предоставления, то развитие кооперации получит в лице КСФК еще более мощную поддержку. Вместе с тем кредитно-финансовые учреждения кредитованию кооперативов не уделяют должного внимания.

Для развития кооперации в производственной сфере, особенно вертикальной кооперации, необходимо:

внести соответствующие изменения в законодательство о кооперации, четко расписать организационно-производственные формы развития сельской кооперации, ее экономическую, правовую и нормативную базу, ускорить разработку и принятие Закона КР «О сельских кооперативах» и Государственной программы развития кооперативного движения в КР;

произвести унификацию системы налогообложения для сельских товаропроизводителей независимо от форм собственности и хозяйствования на основе земельного кадастра;

с целью преодоления монополизма перерабатывающих предприятий Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР, его подведомственным структурам активизировать работу по созданию кооперативов в сфере переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, а также в приоритетном порядке предусматривать покупку акций монополистов крестьянскими хозяйствами, сельхозкооперативами;

полнее развивать кооперативную финансовую систему, законодательно определить формирование капитала кооператива не только посредством паевых взносов, но и выпуска акций с привлечением частного капитала;



сформировать соответствующие хозяйственные структуры на всех уровнях, которые будут заниматься указанными вопросами и организацией соответствующей информационной поддержки, и в этом плане целесообразна реорганизация Центра аграрно-земельной реформы, его областных и районных структур в Центр развития и поддержки кооперативного движения с наделением соответствующими функциями.

Таким образом, в перспективе аграрный сектор республики путем кооперации значительной части своих хозяйств должен превратиться в организационную форму сельскохозяйственного производства, способствующую повышению эффективности аграрного производства и его конкурентоспособности.