

ПУТИ И МЕХАНИЗМЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ

М.ААМАТОВ, директор Департамента координации национальных, международных программ и содействия привлечению гуманитарной помощи Минтруда и соцзащиты КР

С о времени обретения независимости страна пережила огромный спад производства, приведший к ухудшению экономической ситуации, обусловленному низким уровнем устойчивости экономики к внешним воздействиям, слабостью реального сектора, его недостаточной конкурентоспособностью в условиях открытой рыночной экономики.

Перед государством во весь рост встала проблема бедности.

Одним из индикаторов смягчения бедности служит социальная паспортизация малоимущих семей. В республике ее осуществляет Министерство труда и соцзащиты КР в соответствии с постановлением Правительства КР от 19 апреля 2000 г. «О введении в Кыргызской Республике социальных паспортов семьи».

Социальная паспортизация позволяет определить уровень бедности в регионах. Посредством заполнения социального паспорта проводится мониторинг мероприятий по выводу малоимущих семей из бедности. На основе данных паспортизации разрабатываются целевые региональные программы адресной социальной защиты с конкретными мероприятиями по каждой бедной семье на уровне айыл окмоту. Данные социального паспорта служат хорошей базой для международных донорских организаций в целях изучения потребностей регионов, в том числе гуманитарного характера.

На основе социальных паспортов в рамках НССБ планируется создание национальной базы данных, которая послужит основой для оказания поддержки малообеспеченных семей различными министерствами, ведомствами, неправительственными и международными организациями.

Для того, чтобы бедная семья стала самодостаточной, ее необходимо вовлечь в предпринимательскую деятельность. Министерство проводит эксперимент по выплате годовой суммы единого ежемесячного пособия бедным сельским семьям, которую, согласно заключенному договору, семья должна вложить в предпринимательство.

Многие экономические и социальные преобразования в стране осуществляются при активной поддержке гражданского общества и международных организаций. Сотрудничество с гражданским обществом и международными организациями сосредоточено на развитии потенциала социальных работников, обмене информации для разработки и введения социальных паспортов.

В целях усиления взаимодействия государственных структур с международными организациями, неправительственными объединениями и гражданским обществом по вопросам смягчения бедности проведены шесть «круглых столов» с участием руководителей министерств, ведомств, облгосадминистраций, НПО и международных организаций:

- Взаимодействие государственных органов, международных организаций и гражданского общества по вопросам смягчения бедности;

- Взаимодействие госструктур с международными гуманитарными организациями по вопросам смягчения бедности путем привлечения гуманитарной помощи;

- Проблемы и пути расширения волонтерского движения в Кыргызской Республике;

- О комплексном решении проблем смягчения бедности в процессе социальной паспортизации малообеспеченных семей и граждан;

- Роль и значение волонтеров в реализации национальной программы НССБ/КОР и реализации прав детей Кыргызстана в рамках программы «Новое поколение» и международных программ;

- Проблемы и трудности выпускников детских учреждений (детские дома, приюты, школы-интернаты).

Итогами работы «круглых столов» явились:

- разработка проекта закона о волонтерском движении;

- разработка механизма по усилению взаимодействия госструктур, НПО, международных организаций в преодолении бедности и реализации прав детей Кыргызстана;

- выработка мер, необходимых для координированного оказания адресной гуманитарной помощи международными донорскими и государственными организациями;
- разработка механизма более эффективного применения данных социального паспорта семьи государственными учреждениями, международными организациями и НПО.

В рамках реализации долгосрочной программы преодоления бедности КОР Министерством разработан раздел в Национальной стратегии сокращения бедности на период до 2005 г. «Строительство справедливого общества».

Новая стратегия сокращения бедности предполагает реализацию следующих приоритетных направлений:

- развитие адресной системы социальной защиты;
- интеграция инвалидов в общество;
- детская бедность;
- совершенствование пенсионной системы;
- реформирование заработной платы и трудовых отношений, рынок труда и занятость населения.

Для достижения указанных целей намечено:

- повысить уровень социальной защиты малообеспеченных семей путем ежегодного пересмотра размера ГМУП и довести его к 2005 г. до 12 % МПБ;
- увеличить размер государственных пособий;
- упорядочить систему льгот с дальнейшим переходом на прямые адресные денежные выплаты;
- ввести механизм социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения в связи с повышением тарифов на энергоносители;
- создать условия для самостоятельного выхода из бедности малообеспеченных семей;
- создать реабилитационные центры для инвалидов, расширить комплекс оказываемых социальных услуг социального и медицинского характера лицам с ограниченными возможностями;
- улучшить обеспечение лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата бесплатными инвалидными колясками;
- содействовать созданию государственного органа по работе с семьями и детьми в каждом районе и области республики;
- обеспечить принятие и реализацию проекта Концепции дальнейшего реформирования пенсионной системы, заложить фундамент создания накопительной пенсионной системы;
- пересмотреть размер заработной платы, разработать методику исчисления размера минимальной заработной платы с учетом мнения международных экспертов;

- совершенствовать нормативную базу, касающуюся рынка труда;

- развить в регионах республики инфраструктуры рынка труда через создание информационно-консультационных центров, бизнес-центров, молодежных бирж труда;

- проводить всесторонний анализ рынка труда для выработки эффективной политики по сокращению безработицы и преодолению бедности.

Проблема **детской бедности**, в отличие от бедности взрослого населения, имеет более серьезные негативные последствия для общества в целом. Бедность является главным препятствием для обеспечения права детей на выживание, рост, развитие и семейное воспитание, ограничивает их доступ к образованию и здравоохранению, повышает вероятность насилия над детьми и вовлечения их в криминальные структуры. В связи с этим разработана и принята Государственная программа по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение», основным приоритетом которой является создание социального и семейного патронажа:

- профилактика семьи, вывод ее из кризиса на самодостаточный уровень;

- государственная поддержка детей, оказавшихся вне семьи или в социально неперспективной семье.

Для формирования фундаментальной базы действий проводится пилотирование служб поддержки семьи и детей в нескольких районах, апробация на них нормативно-правовых актов, системы учета и финансового планирования в сфере детства.

В результате реализации запланированных мероприятий ожидаем:

- создания к концу 2003 г. Кодекса о детях;
- создания районных служб поддержки семьи и детей, подготовки и переподготовки социальных работников;
- создания национальной базы данных на основе социальных паспортов;
- формирования целевого детского бюджета на всех уровнях.

Министерство исполняет также очень важную для всей республики миссию по содействию привлечению гуманитарной помощи. Только за прошлый год привлечено гуманитарной помощи в республику на сумму 2 млрд. 244 тыс. сом.

По всем регионам республики распределено свыше 4 тыс. т гуманитарной помощи на общую сумму 355 млн. сом.

В рамках Международного года гор в горные районы республики распределено около 2 тыс. т гуманитарной помощи на сумму 164 млн. сом.

Привлечение гуманитарной помощи в республику для малоимущих нацелено на улучшение

социального благополучия наиболее бедной части населения.