

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В КАЗАХСТАНЕ

А.А. Наурызбаева, канд. экономич. наук, ст. преподаватель,
Таразский инновационно-гуманитарный университет

Главная роль в повышении *эффективности использования земли* принадлежит государству, которое должно, во-первых, разрабатывать и осуществлять целевые программы по сохранению размеров и состояния земельных угодий, создающих основу для расширенного воспроизводства и интенсификации сельского хозяйства, реализации преимуществ новых отношений собственности и механизма хозяйствования.

Меры, способствующие более полному и эффективному использованию главного средства производства в сельском хозяйстве, можно объединить в следующие группы.

1. Включение в производственное использование каждого гектара закрепленной за хозяйством земли; нельзя допускать, чтобы земля выпадала из сельскохозяйственного оборота.

2. Повышение экономического плодородия почв. Это, прежде всего, орошение и осушение, химическая мелиорация, применение удобрений, освоение севооборотов, поверхностное и коренное улучшение лугов и пастбищ. Применение органических и минеральных удобрений, а также других средств химизации земледелия характеризуется высокой экономической эффективностью. Они являются средством воспроизводства гумуса как важнейшего фактора плодородности земли.

Правильное применение органических и минеральных удобрений в научно обоснованных пропорциях и оптимальные сроки обеспечивает не только повышение урожайности сельскохозяйственных культур, но и способствует устойчивости их к неблагоприятным условиям, улучшению качества продукции.

3. Сохранение плодородия и охрана почв: полезное лесоразведение, почвозащитные технологии и севообороты, система мер по борьбе с водной и ветровой эрозией. Важным направлением в работе по защите почв от эрозии является установление оптимального соотношения между пашней, естественными кормовыми угодьями, лесом и водной поверхностью. Такая работа должна проводиться на основе противозерозионной контурно-мелиоративной организации территории и должна быть направлена на формирование эрозионно-устойчивого и экологически сбалансированного агроландшафта, составными звеньями которого должно стать облесение неиспользуемых в сельском хозяйстве малопродуктив-

ных земель, залужение сильно и среднеэродированных крутосклонов, прибрежных полос рек и днищ балок, внедрение почвозащитной системы земледелия на основе минимализации обработки почвы и компенсации потерь питательных веществ почвы на урожай.

В комплексе мероприятий по защите почв от эрозии и дефляции важным является создание защитных лесных насаждений.

Отметим, что реформирование сельскохозяйственных предприятий и переход к эффективно хозяйствующим субъектам по использованию земель осуществляются медленно. Учитывая все эти изменения в пользовании земель, возникает необходимость проведения комплекса работ по землеустроительному обеспечению, сплошного почвенного обследования, ведения государственного земельного кадастра, регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения, усиления контроля над использованием и охраной земель и совершенствования государственного управления земельными ресурсами.

4. Рациональное использование экономического плодородия почв: применение наиболее урожайных сортов, улучшение семеноводства, совершенствование схем размещения растений, соблюдение оптимальных сроков проведения сельскохозяйственных работ и выполнение их с высоким качеством, борьба с болезнями растений, вредителями и сорняками. Мероприятия этой группы непосредственно не влияют на агрохимические свойства почв, но способствуют лучшему использованию растениями их питательных веществ.

5. Организационно-экономические мероприятия: совершенствование структуры посевных площадей с учетом конъюнктуры рынка, углубление специализации, применение прогрессивных форм организации и оплаты труда, совершенствование форм хозяйствования и др.

Решение всех задач по улучшению использования земли связано с внедрением и освоением рациональной системы земледелия. Она представляет собой комплекс агротехнических, мелиоративных и организационно-экономических мероприятий, направленных на рациональное использование земли, сохранение, восстановление и повышение ее плодородия.

Со времени принятия независимости в аграрном секторе произошли значительные институ-

циональные изменения. В настоящее время сельхозсектор находится в частной собственности, кроме нескольких опытно-экспериментальных племенных и семеноводческих хозяйств (1405 казенных предприятий), подведомственных государственным научным учреждениям. В государственном секторе осталось около 3 млн. га сельхозугодий. Тогда как остальные 82 млн. га находятся во временном и долгосрочном пользовании крестьянских хозяйств, кооперативов, хозяйственных товариществ и АО. В 2003 г., в соответствии с принятым Земельным кодексом, был введен институт частной собственности на земли сельхозназначения (для граждан и субъектов РК). Сроки временного землепользования были увеличены с 5 до 49 лет (для иностранцев – до 10 лет).

В структуре сельскохозяйственных угодий общая площадь составляет 93 млн. га, из них пашней занято 19,5, сенокосами – 2,4 (2,2%), пастбищами 71 млн. га (66,5%). Многообразие почвенно-климатических зон и их биоклиматический потенциал позволяют успешно развивать основные отрасли – растениеводство и животноводство, полностью обеспечивать население республики продуктами питания, а промышленность сырьем.

Однако в результате реструктуризации сельскохозяйственных формирований (совхозов, колхозов) в структуре производства продукции сельского хозяйства увеличился удельный вес хозяйств населения. Такая структура производства не соответствует распределению земель по категориям хозяйств (см. таблицу). Сельскохозяйственные предприятия, занимая более половины земель, производят менее 1/4 продукции, а крестьянские, фермерские хозяйства, на долю которых приходится чуть менее половины земель, производят только 1/5 часть продукции.

Эти данные свидетельствуют о низком уровне использования земельных ресурсов как на сельскохозяйственных предприятиях, так и в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Предпосылкой эффективного использования земельных ресурсов и соблюдения требований высокой агротехнологии является оптимальное сочетание отраслей производства в сельскохозяйственных формированиях. Оно оказывает влияние на подбор севооборотов, эффективное использование земельных ресурсов, преодоление сезонности, подъем общей культуры производства и т.д. Так, на сельскохозяйственных предприятиях и в крестьянских фермерских хозяйствах удельный вес отрасли животноводства сохраняется низким в структуре производства продукции – соответственно 17,7 и 15,7%. На сельскохозяйственных предприятиях ведущей отраслью остается растениеводство, удельный вес которого превы-

шает 82%. Аналогичное положение складывается и в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Внедрение интенсивных почвосберегающих технологий.

В процессе хозяйственной деятельности за последние годы наблюдается ухудшение естественного плодородия почвы, значительная ее часть подвержена водной и ветровой эрозии, загрязнена остаточными пестицидами, другими химическими средствами в составе минеральных удобрений. Бессистемное и бесконтрольное использование минеральных удобрений ведет к деградации почв, в том числе черноземов. В Казахстане площадь черноземов не превышает 15 млн. га. В результате нарушений научно обоснованных и проверенных передовой практикой норм внесения минеральных удобрений республика ежегодно недобирает до 3 млн. т зерна (при посевной площади зерновых 12 млн. га). В денежном выражении это составляет порядка 200 млн. долл. Естественно, с падением плодородия почвы параллельно происходит снижение и показателей качества зерна (содержание белка, клейковины). В этих условиях задача сохранения и естественного воспроизводства плодородия почвы может быть решена лишь совместными усилиями стран, объединенных экономической интеграцией. Производительное использование земли и воспроизводство плодородия почв должны стать стратегической целью аграрной политики Казахстана.

Если рассматривать вопрос только с позиций сельскохозяйственного производства, то земля хоть и главный, но не единственный фактор его эффективного развития. Для этого нужны также достаточный капитал, современная научно-технологическая и биологическая базы, производственная и социальная инфраструктуры, а также заинтересованные работники дееспособного возраста – хозяева земли.

Определенной стратегией «Казахстан-2030» курс на диверсификацию производства в аграрном секторе предусматривает расширение посевных площадей масличных, зернобобовых и крупяных культур, пивоваренного и кормового ячменя, кукурузы за счет уменьшения площадей, занятых под яровыми зерновыми культурами.

Необходимо отметить, что бессистемное использование обработки почвы на огромных территориях или другая крайность – массовое использование безотвальной обработки почвы на огромных территориях, охватившие в свое время северные регионы Казахстана, привели к резкой деградации почв – за полувековой период освоения целины потеряно 1,4 млрд. т гумуса, что составляет 1/3 исходного запаса.

Современная концепция развития системы земледелия в республике нацелена на более высокий технологический и технический уровень современных агротехнологий, учитывающий экологические, экономические и социальные проблемы.

Структура сельскохозяйственных угодий по категориям землепользователей

Категория землепользователей	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Все землепользователи, занимающиеся сельскохозяйственным производством	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
Сельскохозяйственные предприятия	66,1	63,1	60,3	57,1	54,2	54,2
Крестьянские (фермерские) хозяйства	33,5	36,4	39,2	42,4	45,4	45,4
В личном пользовании граждан	0,4	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
из них:						
личные подсобные хозяйства (приусадебное землепользование)	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2
коллективные сады и огороды	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

Мировой опыт химизации сельского хозяйства показывает, что применение удобрений в комплексе с другими агрохимическими средствами сопровождается не только высокой продуктивностью агроэкосистем, но и высоким качеством и относительной безопасностью продукции, чему служит примером целый ряд промышленно- и сельскохозяйственно развитых стран. Здесь уровень использования минеральных удобрений составляет 87-716 кг/га посева, что на несколько порядков превышает уровень внесения минеральных удобрений в Казахстане.

Сознавая, что удобрения являются самым мощным фактором воздействия на продуктивность культур и плодородие почв, в перспективе необходимо расширить исследования по воспроизводству их плодородия.

В России в 1998 г. принят Закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения». Поскольку по своим климатическим условиям отдельные регионы наших стран имеют сходство, то в перспективе нужно направить усилия на проведение совместных фундаментальных и прикладных исследований не только в области агрохимии и почвоведения, защиты растений, земледелия, но и в области генетики, биотехнологии. В целях увеличения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и соответствия агропромышленного комплекса требованиям современного производства мировой торговли, правительственной агропродовольственной политики ставится задача совершенствования научно-исследовательской базы сельскохозяйственного производства. В связи с этим необходимо увеличивать количество научно-исследовательских проектов, которые будут иметь дополнительное финансирование из бюджета страны.

Определяются приоритетные направления научного обеспечения сельского хозяйства: эффек-

тивное использование земли, рациональное размещение производственных сортов сельскохозяйственных растений и пород животных, сохранение их генофонда, создание технологий и средств механизации, адаптированных в сельскохозяйственных регионах, обеспечивающих снижение затрат на производство продукции и охрану окружающей среды, разработка новых технологий глубокой переработки сельскохозяйственной продукции.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что в республике проведена работа по внесению концептуальных изменений и дополнений в Закон «О племенном животноводстве», действует Закон «О семеноводстве», и на их основе упорядочены системы племенного животноводства и элитного семеноводства; установлены не только новые квалификационные требования к таким хозяйствам, но и разработана система, позволяющая им гарантированно получать причитающиеся государственные субсидии; сделаны конкретные шаги по восстановлению племенной базы скотоводства и мясного птицеводства; созданы племенные центры по производству крупного рогатого скота.

На современном этапе, когда республика переходит к устойчивому развитию для достижения целей Стратегии развития Казахстана до 2030 г. и в соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития РК до 2015 г., время диктует необходимость совершенствования системы ведения сельского хозяйства.

Статья рекомендована для публикации
д.э.н., проф. Дж.С. Джайловым