

# ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ

---

---

## ПРЕДПОСЫЛКИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

## PRECONDITIONS OF INSTITUTIONAL CHANGES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**И.С. Шатманов,**

канд. экон. наук, доцент Института управления и бизнеса КНУ  
[iskender\\_shatman@mail.ru](mailto:iskender_shatman@mail.ru)

**I.S. Shatmanov**, Assoc. Prof. Dr., Institute of Management and Business of KNU

### **Abstract**

The institutionalization of economic development represents formal and informal fixing of conditions and rules within which the economy will develop the long period of time and to have a steady tendency to increase.

**Key words:** institutes, institutional changes, transaction costs

**Ключевые слова:** институты, институциональные изменения, транзакционные издержки.

Каждое правительство стремится к созданию в своей стране набора тех институтов, которые обеспечивают максимальное поступательное развитие экономики, повышение благосостояния его граждан и социальной стабильности в обществе. При этом в каждой стране данный набор имеет свою специфику действий, и поэтому процесс формирования данного набора институтов требует пристального внимания и тщательного исследования институциональных предпосылок, факторов и последствий их реализации. Эта задача бывает иной раз весьма трудноразрешимой.

Сформулируем три основных сценария развития событий в случае институциональных изменений:

1. В случае перерождения неформальных институтов в формальные путем эволюционного развития происходит естественное развитие экономики и общества.

2. В случае импорта институтов и если при этом происходит совпадение формальных и неформальных правил, то ускоряется процесс «приживания» институтов и, соответственно, снижаются транзакционные издержки и в конечном счете экономическое разви-

тие. При этом радикальной смены траектории его движения не произойдет, ведь изначально формальные и неформальные правила не противоречили друг другу, и поэтому институт лишь проходит быстрее ряд этапов своего формирования, которые в случае эволюционного развития потребовали бы значительно большего периода времени [1].

3. В случае несовпадения формальных и неформальных правил при импорте институтов происходит замедление институционального и, соответственно, экономического развития ввиду конфликтности между указанными правилами. Данный сценарий чреват возникновением различного рода институциональных деформаций и отклонением от оптимальной траектории экономического развития. Неформальные правила являются более инертными по отношению к формальным. Это может приводить к существенному расхождению между привычкой людей выполнять те или иные действия и законами, которые были приняты без учета (а в ряде случаев преднамеренно) воли и желания большинства. Например, в Кыргызской Республике частые референдумы 2000-2005 гг. привели к тому, что волеизъявления народа

через оппозиционные высказывания, протесты и митинги стали нелегитимными. Обществу стало невозможно влиять на государственную власть, вследствие чего накопившееся недовольство вылилось в народные волнения и революции.

Что такое хороший институт? Это тот институт, при котором выполняются все условия его эффективного функционирования, а именно:

общая потребность в данном институте (осознаваемая большинством);

принимаемые всеми «правила игры»;

эффективный механизм принуждения к исполнению «правил игры»;

низкие транзакционные издержки на исполнение всех «правил игры».

В случае эволюционного развития институтов дальнейшая их формализация в законодательном порядке никаких трудностей и возражений не вызывает. Много вопросов возникает тогда, когда институт не приживается или трансформируется в результате оседания на неподготовленную почву. Это происходит обычно при импорте институтов или его экспериментировании без учета местной специфики, менталитета и наличия сопутствующих институтов, то есть без институциональной подготовленности. Учеными-институционалистами чаще рассматривается именно второй случай.

Для создания или импортирования института, который будет эффективно функционировать, необходимо выполнение всех нижеперечисленных условий.

1. Общая потребность в данном институте (осознаваемая большинством);

Конечно же, самый эффективный институт появляется из исторически сложившихся потребностей общества, закрепленных в законодательном порядке. Например, институт кредитных союзов в Кыргызской Республике получил бурное развитие, где люди через имеющиеся традиции так называемой «черной кассы» собирали деньги на нужды одного из членов данного союза, затем помощь оказывалась следующему участнику. Кредитный союз является формализованным отображением «черной кассы», с усовершенствованными механизмами реализации. При этом государству оставалось лишь законодательно оформить деятельность такого института. Однако в практике более развитых стран су-

ществуют эффективные институты, в импорте которых многие лидеры развивающихся стран и стран с переходной экономикой видят положительные экономические сдвиги для своих стран. Их желание внедрения и получения скорейших результатов иногда приводит к большим затратам с нулевым эффектом.

Например, институт рынка ценных бумаг в Кыргызской Республике и во многих странах постсоветского пространства до сих пор не получил должного развития. Ведь в развитых странах рынок ценных бумаг представляет собой огромный инвестиционный источник развития предпринимательства и в конечном счете двигатель экономического развития страны. У нас же имеются лишь зачатки развития данного института, в который вовлечен узкий круг заинтересованных сторон. Это связано прежде всего с отсутствием опыта населения в покупке и управлении ценными бумагами. Значит, чтобы развить данный институт, необходимо «подогреть» общую потребность в данном институте. Это возможно путем повышения финансовой грамотности населения: системной работы в СМИ, в системе образования, государственной поддержке данного института и др.

2. Принимаемые всеми «правила игры» должны быть сформированы через вовлечение как можно большего количества населения. И это необходимо делать не только через СМИ, парламент или всенародное обсуждение, но и предпринимать более действенные меры и проводить это системно с логическим завершением до развития того или иного института. Так, например, как упоминалось выше, в Кыргызской Республике институт собственности начал приобретать различные очертания только после системной работы по регистрации и учету всего имущества у населения и предприятий.

Для развития института рынка ценных бумаг весьма показателен опыт Таджикистана. Там государство объявило национальный проект по строительству Рогунской ГЭС. В качестве источников средств на строительство данной ГЭС были привлечены средства населения путем выпуска ценных бумаг. Правительство при этом дало, по нашему мнению, грандиозный толчок для развития рынка государственных ценных бумаг, а затем и муниципальных, и корпоративных ценных бу-

маг. Данный проект еще не завершен, и поэтому государство должно предпринять колоссальные усилия для доведения данного мероприятия до успешного результата.

3. Эффективный механизм принуждения к исполнению «правил игры» означает наличие третьей стороны, способной привлечь каждую сторону к исполнению «правил игры» или наказать за неисполнение этих правил. Например, в институте «работодатель-работник» в качестве третьей стороны может выступать суд или профсоюзный комитет. В институте брака в качестве «принудителя» может выступать как суд с его формальными механизмами принуждения, так и общественное окружение с неформальными механизмами принуждения (порицание, отчуждение и др.). В рамках института «государство-народ» органом принуждения должен выступать Верховный суд, суд, Омбудсмен, международный суд и др. Если же народ не верит и не надеется на эффективное разрешение конфликтов через указанные органы, то происходят митинги, революции и др.

4. Снижение транзакционных издержек на исполнение всех «правил игры» является основной целью создания института, так как высокие транзакционные издержки способствуют снижению выгод от взаимодействия сторон, участвующих в том или ином институте. В качестве основных методов снижения

транзакционных издержек можно привести следующие:

информирование населения о предстоящих институциональных изменениях;

стандартизация и унификация отношений через создание типовых договоров и процедур реализации тех или иных институциональных процедур;

формализация отношений предполагает законодательное закрепление большего количества типичных операций;

индикативное планирование позволяет интегрировать различные фрагменты государственного регулирования экономики и создать непротиворечивую систему прогнозов, воздействий и стимулов, организовать диалог представителей различных экономических, социальных и политических групп. Думаю, что в Кыргызской Республике было бы целесообразно использовать этот инструмент, опираясь на новые информационные и вычислительные возможности, благо небольшая страна с незначительным количеством отраслей позволит сделать это с низкими издержками;

ужесточение механизмов принуждения к строгому исполнению «правил игры» через повышение штрафов, ужесточение наказаний приводит к стимулированию избрания легального пути достижения результатов.

#### Способы снижения транзакционных издержек

Вид транзакционных издержек	Способ снижения
Издержки поиска	Создание организованных рынков
Издержки измерения	Создание стандартов мер и весов Использование специализированных посредников Гарантия Послегарантийное обслуживание
Издержки ведения переговоров	Использование стандартных контрактов и стандартных процедур заключения контрактов Привлечение третьей стороны в качестве гаранта
Издержки спецификации прав собственности	Наличие органов правопорядка Наличие органов правосудия Создание саморегулируемых организаций

Общество стабильно тогда, когда действия институтов понятны и неизменны. Хотя складываясь годами или даже веками, инсти-

туты не остаются неизменными, они развиваются и совершенствуются вместе с обществом. Однако при этом важно, чтобы органы

власти не запаздывали с формализацией (узакониванием) назревших изменений в институтах страны. Иначе последние будут хуже выполнять свои функции и тормозить общественный и экономический прогресс.

#### Использованные источники

1. Институциональная экономика [Текст] / Под общей ред. А.Олейника. – М.: Инфра-М, 2007.

1а. Institucionalnaja ekonomika [Text] / Pod obtshei red. A.Oleinika. – М.: Infra-М, 2007.

2. Норт, Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики [Текст] / Д.Норт. – М.: «Начала», 1997. – С. 20.

2а. Nort, D. Instituty, institucional'nye izmeneniya i funkcionirovanie ekonomiki [Text]. – М.: «Nachala», 1997. – S. 20.

3. Олейник А.Н. Институциональные аспекты социально-экономических трансфор-

маций [Текст / А.Н.Олейник. – М.: ТЕИС, 2000. – 158 с.

3а. Oleinik, A.N. Institucional'nye aspekty social'no-ekonomicheskikh transformatsii [Text]. – М.: TEIS, 2000. – 158 s.

4. Полтерович, В.М. Трансплантация экономических институтов [Текст] / В.М.Полтерович // Экономическая наука современной России. – 2001. – № 3. – С. 24–50.

4а. Polterovich V.M. Transplantatsiya ekonomicheskikh institutov [Text] // Ekonomicheskaya nauka sovremennoi Rossii. – 2001. – # 3. – С. 24-50.

5. Полтерович, В.М. Стратегии институциональных реформ. Перспективные траектории [Текст] // Экономика и математические методы. – 2006. – Том 42. – №1. – С. 3-18.

5а. Polterovich, V.M. Strategii institucional'nyh reform. Perspektivnye traektorii [Text] // Ekonomika i matematicheskie metody. – 2006. – Том 42. – # 1. – S. 3-18.

Сентябрь 2012 г.

## TURKISH INSURANCE SECTOR AND ANALYSIS

**S. Kuşçu**, Ministry of Transport Maritime Affairs and Communications, Directorate General for Regulation of Transport of Dangerous Goods and Combined Transport, Turkey [sinan.kuscu@cenizcilik.gov.tr](mailto:sinan.kuscu@cenizcilik.gov.tr)

**G.A. Ravanoglu**, Kyrgyzstan-Turkey Manas University, Kyrgyzstan [afsinrevan@hotmail.com](mailto:afsinrevan@hotmail.com)

### Abstract

Today, insurance is related with every kind of trade, industry and an important part of the social structure. Insurance, in conjunction with securement qualifications, is also an element of trust. In addition, the creator of funds as of the part of economic activities, capital accumulation has become a yardstick to ensure and increase prosperity. Accumulated funds (especially in life insurance), banking and capital markets banker at a leading activity of insurance created. For this reason, insurance one of the most important activities that developed countries dealt with. In other words, there is a strong correlation between insurance activities and economic activities of developed countries with high social level.

**Key words:** Insurance, Insurance Sector, Turkish Insurance sector, Insurance Industry.

**Ключевые слова:** страхование, страховой сектор, турецкий страховой сектор, страховая индустрия.

### Introduction

Since insurance creates long-dated funds, it contributes to capital saving and expansion of credit capacity. It also gives guarantee to agents (actors) engaging in economic activities ensuring the sustained continuity of such activities. Thanks to these characteristics, insurance is a crucial finance sector providing direct contribu-

tion to a country's development. Yet similarly, the expansion of trade capacity and economic growth bring forth new areas of warranty as well as increase the current capacity which in turn contributes to the advancement of insurance sector. Therefore, we can say that a linear relation is between the economic development and the development of insurance sector. (Kuşçu, 1996),