

ПРЕИМУЩЕСТВА И РИСКИ ДЛЯ КЫРГЫЗСТАНА ЧЛЕНСТВА В ТС И ЕАЭС ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ

Н. А. Ашырбекова, студентка

Кыргызского государственного университета строительства,
транспорта и архитектуры им. Н. Исанова <nanaika.94.kg@mail.ru>

FOREIGN TRADE BENEFITS AND RISKS OF MEMBERSHIP OF KYRGYZSTAN IN CU AND EAEU

N. A. Ashyrbekova, the Student of the State University of Construction, Transportation and
Architecture Names of N. Isanov <nanaika.94.kg@mail.ru>

Abstract

This article discusses the benefits and risks for the Kyrgyz Republic's membership in the Customs Union and the EAEC in foreign trade. Also provides a comparison of foreign trade of Kyrgyzstan with the CU countries over the past 5 years. Given solutions of the risks and benefits of the generalized Customs Union for the Kyrgyz Republic.

Key words: Customs Union, exports, imports, common customs tariff, investment.

Аннотация

В статье обсуждаются преимущества и риски во внешней торговле Кыргызской Республики в связи с ее членством в Таможенном союзе и ЕАЭС. Также приводится сравнение показателей внешней торговли Кыргызстана со странами ТС за последние 5 лет. Сделаны выводы о рисках и преимуществах участия в Таможенном союзе для Кыргызской Республики.

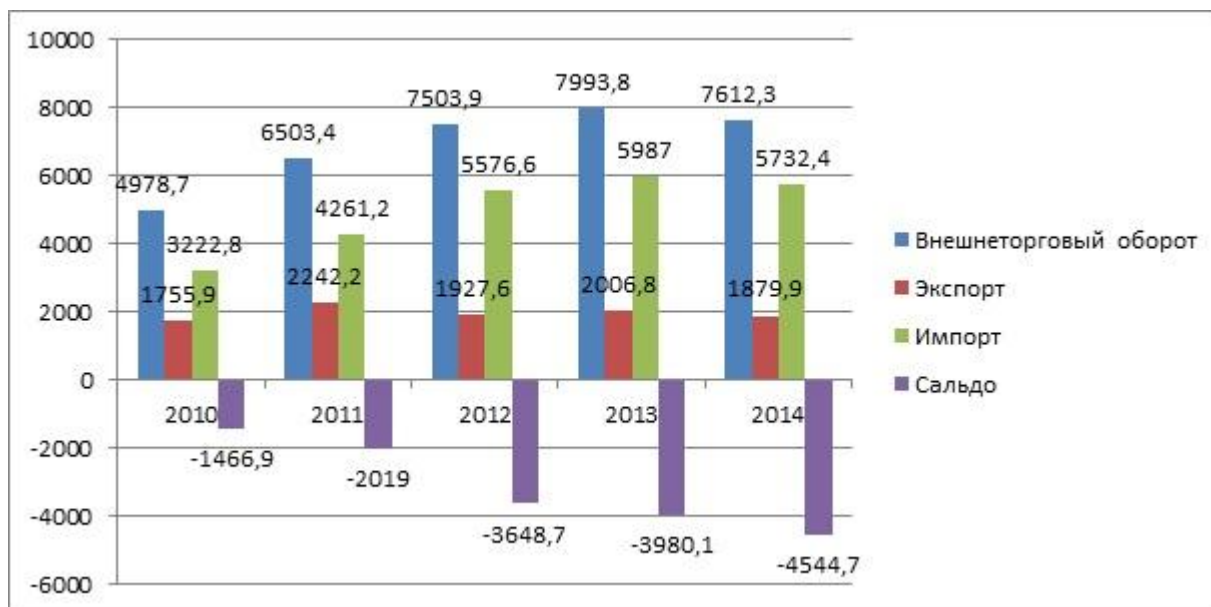
Ключевые слова: Таможенный союз, экспорт, импорт, единый таможенный тариф, инвестиция.

Прошло чуть более 20 лет с момента обретения независимости Кыргызстаном, и все эти годы на постсоветском пространстве существуют разнонаправленные тенденции глобализации и региональной интеграции. Это отражает стремление успешно включиться в мирохозяйственные связи.

Экономика Кыргызстана является небольшой развивающейся экономикой, нуждающейся в устойчивом и долгосрочном росте для повышения потенциального роста и укрепления ее производственного аппарата в условиях глобальной конкуренции. Страна окружена крупными соседями с сильными экономиками. Россия и Казахстан – два члена ТС – обладают стратегическими природными ресурсами, в особенности в энергетической сфере, а Китай, являющийся бурно растущей новой державой мировой экономики, в состоянии изменить мировое устройство через несколько десятилетий. Таким образом, Кыргызстан находится в регионе, в котором крупные игроки постоянно пытаются расширить зоны своего естественного влияния. Кроме того, Кыргызская Республика находится в сильной зависимости от российской экономики не только в качестве бывшей советской республики, но и в силу подписанного с Россией Регионального торгового соглашения (РТС), а также миллиардов долларов, высылаемых в форме денежных переводов на родину сотнями тысяч кыргызских граждан, живущих и работающих в России. Будучи членом ВТО с 1998 г., Кыргызстан также ведет свободную торговлю с Китаем, который составляет основу его импорта и реэкспорта. Китай также стремится укрепить свое экономическое влияние на Кыргызстан посредством инвестиций в кыргызскую инфраструктуру для улучшения условий транспортировки своей продукции в стране.

Важным шагом в этом направлении стало создание в 2000 г. ЕАЭС. Кыргызстан, будучи членом СНГ и ЕАЭС, всегда стремился к более тесной интеграции со странами, входящими в эти организации.

Формирование же Таможенного союза на сегодняшний день является одним из наиболее важных факторов, влияющих на внешнюю торговлю Кыргызской Республики, так как около половины товарооборота Кыргызстана осуществляется со странами ТС. Кыргызская Республика, согласно официальным данным, относится к странам с высоким уровнем открытости экономики, о чем свидетельствуют показатели отношения объема внешней торговли к ВВП и статистические данные внешней торговли республики (см. рисунок).



Объем внешнеторгового оборота КР за 2010-2014 гг.

В 2014 г. объем внешнеторгового оборота со странами вне СНГ по сравнению с 2013 г. возрос на 15,8%, со странами СНГ, напротив, снизился на 1,5%. Во внешнеторговом обороте товарами республики страны Таможенного союза занимали 40,1%, в том числе в экспорте – 27,0%, в импорте – 44,5%. За истекшие пять лет в общем объеме внешней торговли доля экспортных поставок снизилась с 35,5 до 25,1%, а доля импортных поступлений, напротив, увеличилась с 64,5 до 74,9%. В результате превышения темпов роста импорта над экспортом дефицит торгового баланса в 2014 г. по сравнению с 2009 г. увеличился в 2,8 раза и составил 3648,7 млн. долл. Уровень покрытия импортных поступлений экспортными поставками в 2014 г. составил 33,6%. В 2014 г. республика осуществляла торговлю со 143 странами мира. Товары вывозились в 89 стран, а импортировались из 131 страны.

На этом фоне в последние годы отмечается устойчивый рост отрицательного сальдо торгового баланса республики. Это обусловлено, прежде всего, возрастающими потребностями в импорте инвестиционных товаров, сырья и материалов, удельный вес которых в совокупности превышает 70%. В то же время экспортный потенциал страны продолжает оставаться невысоким. Структура экспорта не диверсифицирована и представлена 7-9 базовыми позициями, причем 40% объема экспорта приходится на золото.

Основные торговые партнеры и география внешней торговли за последние годы практически не изменились. По официальным данным во внешней торговле доля РФ составляет 32%, Китая – 14, Казахстана – 10, Швейцарии – 8, Узбекистана – 7, Германии – 6, США – 2,2, Турции – 2,4, Украины – 1,8, Кореи – 1,1%.

Что касается торговли со странами Таможенного союза, то в Россию в основном экспортируются швейные изделия (98% от общего объема экспорта швейных изделий),

овощи и фрукты (28%), хлопок-волокно (72%), электрические машины, аппараты и приборы (25%), лампы накаливания (23,1%); в Казахстан – электроэнергия (100% от общего объема ее экспорта), молокопродукты (98%), мясопродукты (89%), живые животные (93%); в Беларусь – радиаторы (46% от общего объема экспорта радиаторов), хлопок-волокно (3,3%) и др. (см. таблицу).

Из показателей объема экспорта и импорта по видам товаров видно, что Кыргызстан в больших объемах экспортирует в Россию одежду и текстиль, составляющие 98%, а Россия, в свою очередь, импортирует 76% нефтепродуктов. Обмен товарами с Беларусью соответствует 46% экспорта радиаторов и импорту в Кыргызстан 65% сахара. С соседним же Казахстаном ситуация иная. Электроэнергия экспортируется по максимальному объему 100%, а импортируется уголь – 100% и пшеница – 98%.

Показатели объема экспорта и импорта по видам товаров КР со странами ТС (%)

Россия	
Экспорт КР	Импорт в КР
Одежда и текстиль – 98	Нефтепродукты – 76
Хлопок и волокно – 72	Лесоматериалы – 70
Овощи и фрукты – 28	Чугун и сталь – 42
Беларусь	
Радиаторы – 46	Сахар – 65
Фасоль – 1,5	Изделия из резины – 5
Хлопок – 3,3	Изделия из дерева – 4
Казахстан	
Электроэнергия – 100	Пшеница – 98
Молокопродукты – 98	Мука пшеничная – 75
Мясопродукты – 89	Уголь – 100
Животные – 93	Чугун и сталь – 20

Вступление Кыргызстана в Таможенный союз станет значительным шагом к интеграции экономических связей с Россией и другими странами ТС. Требуется более глубокое исследование для решения вопроса о выгоде вступления для Кыргызстана. Так как государственные доходы в Кыргызстане существенно зависят от импортных пошлин и НДС на импорт, снижение импортных поставок из стран дальнего зарубежья приведет к значительному сокращению государственных доходов в бюджет, несмотря на то, что средняя тарифная ставка на импорт из стран дальнего зарубежья увеличится почти в два раза. Зависимость Кыргызстана от доходов с импортных поставок сопоставима с зависимостью России и Казахстана от экспортных доходов.

Поскольку экономика Кыргызстана несоизмеримо меньше экономики России или любой другой из стран ТС, Кыргызстану следует ожидать, что структура и деятельность ТС будут направлены на обеспечение выгоды для более крупных членов. Поскольку примерно 92% Единого таможенного тарифа основано на таможенном тарифе России, который направлен на защиту российских производителей от импорта и стимулирование перехода потребителей других стран ТС на российскую продукцию, этот тариф разработан для блага России, а не Кыргызстана.

В последние годы Кыргызстан сильно зависел от реэкспорта китайских товаров, ввозимых по очень низкой тарифной ставке в рамках «упрощенной процедуры» в Россию и Казахстан и в меньшей степени в Узбекистан и Таджикистан. Очевидно, что даже если Кыргызстан не вступил бы в Таможенный союз, усиление мер ТС на кыргызско-казахской границе значительно сократит этот вид торговли. Трудность заключается в нахождении способа адаптации к этой ситуации. Одной из возможностей является стимулирование

развития двух основных секторов – сельского хозяйства и текстильной промышленности. Развитие текстильной промышленности зависит от применения низких тарифных ставок на импорт ткани, в комбинации с протекционистскими тарифами на готовые швейные изделия (в рамках ВТО).

Таким образом, основной риск вступления Кыргызстана в Таможенный союз заключается в неизбежном снижении импорта и реэкспорта, что в свою очередь приведет к сокращению доходов бюджета. Действительно, вступление Кыргызстана в Таможенный союз означает принятие Кыргызстаном Единого таможенного тарифа, среднее значение которого (10,6%) более чем в два раза превышает среднее значение удельного веса существующих тарифных ставок страны (5,1%). По данным Министерства экономического регулирования, из общего количества тарифных позиций Кыргызстана 34% совпадают со ставками Единого таможенного тарифа Таможенного союза, 21% может быть приравнен к ним, а 43% не совпадают. Существует несколько выходов из данной ситуации:

на переговорах со странами ТС о вступлении Кыргызской Республики необходимо обговорить товарные позиции, по которым страны ТС пойдут в сторону снижения, и нам не придется повышать свои ставки таможенных пошлин;

Кыргызстан при вступлении в ТС должен обговорить перечень товаров, на которые сохранит действие своих таможенных пошлин, выгодных для внутреннего рынка, такое право имеется;

провести переговоры об определении базового года для вычисления доли Кыргызстана; перевести реэкспортную деятельность в производственную.

Успех Таможенного союза может стать мостом к мировым рынкам для Кыргызстана, поскольку самостоятельное движение в рамках ВТО в этом направлении пока не принесло ощутимых результатов в плане роста конкурентоспособности отраслей национальной экономики.

Необходимо также принимать во внимание долгосрочные структурные последствия присоединения к ТС. Экономика Кыргызстана настолько мала и слаба, что в качестве полноценной рыночной экономики (а не экономики выживания) она может реализовываться только в составе более крупной экономической ассоциации. Именно так она может добиться тех эффектов масштаба и многообразия производства, которые обеспечили бы более эффективную структуру национального хозяйства и конкурентоспособность хотя бы на минимальном уровне.

Нельзя не учитывать также социальные и гуманитарные аспекты региональных объединений. Так, в России и Казахстане трудится только по официальным данным более 500 тыс. человек из Кыргызстана. Определенное количество трудовых мигрантов в процессе адаптации принимают гражданство страны пребывания. В то же время огромное количество людей вынуждено работать на нелегальной основе в крайне сложных условиях с невозможностью отстаивания собственных трудовых прав. Участие Кыргызстана в Таможенном союзе значительно улучшит условия их пребывания и работы вследствие свободной миграционной политики без квот и ограничений.

Вследствие этого членство Кыргызстана в Таможенном союзе может снять многие проблемы, связанные с трудовой миграцией наших граждан в странах ТС. В этом случае наши граждане, находясь в странах ТС, не будут менять своего гражданства, что может повлиять и на сокращение миграции. Это в свою очередь приведет к лучшему взаимопониманию народов, сократит дистанцию между ними и создаст условия, при которых возможные конфликты могут урегулироваться на стадии возникновения.

Можно сделать важный вывод, что ТС является специфичной формой РТС, которую отличает характерная особенность создания тарифных барьеров для стран, не входящих в данное объединение. ТС подразумевает делегирование государственной суверенности, так как политика внешней торговли должна определяться общим решением стран-членов.

В рамках соглашения о ТС имеется множество преимуществ для стран-участниц. К ним относятся: расширение доступа к рынкам; стимулирование инвестиций; средство защиты от

ограничительных для торговли мер и более крепкая позиция при ведении международных переговоров. Имеются также некоторые ограничения для международной торговли, так как подразумевается, что ТС вредит международной торговле и устанавливает дополнительные барьеры, отгораживающие стран-участниц от потоков глобальной свободной торговли.

Поскольку Кыргызстан с 1998 г. является членом ВТО, существующие торговые отношения кыргызской экономики должны быть рассмотрены в качестве альтернативы или дополнения при вступлении в ТС.

1. Расширение доступа к рынкам. Доступ на иностранные рынки (маржа преференций, преференциальная скидка) через сниженные тарифные и нетарифные барьеры.

2. Стимулирование инвестиций. Разность на льготном тарифе (в марже преференций) оказывает также влияние на потоки иностранных инвестиций в страну за счет того, что она превращает страну в более привлекательное место для инвестирования, создавая фирмам экономическую мотивацию для запуска производства в одной из стран ТС. Кроме того, если ТС предусматривает равноправный режим для иностранных и внутренних инвестиций, принимает специальные положения, гарантирующие безопасность иностранных инвесторов, тогда ему удастся усилить свои институциональные и юридические структуры для дальнейшего привлечения инвестиций.

3. Усиление позиции страны на международных переговорах и повышение влияния в переговорном процессе. Если ТС будет в достаточной мере интегрирован и сплочен, это может способствовать усилению влияния стран в переговорных процессах благодаря созданию каналов координации представительства ТС на глобальном уровне. Когда маленькие страны, такие как Кыргызстан, не могут послать постоянных представителей на встречи крупных многосторонних международных организаций, таких как ВТО, то держаться вместе для укрепления своих позиций на международном уровне является, возможно, лучшим решением. С другой стороны, членство в ТС подразумевает также ограниченную свободу стран-участниц в самостоятельном выборе стратегии ведения переговоров.

4. Укрепление торговых связей. Таможенный союз предоставит Кыргызстану и его соседям, России и Казахстану – двум его самым крупным торговым партнерам, укреплять свои торговые связи на более широкой и структурированной основе, чем это было бы возможным в настоящих условиях ВТО. Поэтому поиск таких условий, которые обеспечили бы соответствие между ТС и многосторонними соглашениями в рамках ВТО, становится основным вопросом, требующим адекватного решения. В этой связи совместимость двух вышеупомянутых ситуаций подразумевает то, что, создавая ТС, страны должны стремиться к установлению единых тарифов без негативного влияния на торговые потоки между участниками и неучастниками Таможенного союза (это значит, что тарифы ТС не должны провоцировать изменение цен и экономического благосостояния не относящихся к Таможенному союзу стран).

Помимо преимуществ, существуют также риски при вступлении Кыргызстана в ТС: за пределами внешних границ ТС ужесточение контроля товаров Кыргызской Республики; сокращение реэкспорта, выпадение налогов.

Таким образом, можно обобщить выгоды ТС для Кыргызстана:

возникновение условий в Кыргызской Республике для создания зоны эффективного сельскохозяйственного производства для стран ТС. Пример: Кыргызстан будет самой южной страной на единой таможенной территории. Ключевые природные факторы сельскохозяйственного производства – вода, земля, теплый климат, в достатке рабочая сила; дополнительная мотивация для решения вопросов, связанных с укреплением государственных границ;

реанимация промышленного производства, интерес у инвесторов к открытию производства на территории Кыргызской Республики в связи с расширением растущего рынка сбыта. Пример: КНР может использовать Кыргызстан как плацдарм для расширения географии экспорта продукции, произведенной в нашей стране;

развитие приграничной торговли, сдерживаемой ранее наличием таможенного контроля, будет способствовать созданию новых рабочих мест, увеличению денежных доходов населения, улучшению транспортной, жилищной и социальной инфраструктуры на местах;

существенный рост объема инвестиций, так как для инвесторов откроется огромный рынок без пошлин и барьеров, в том числе и для стран-партнеров из дальнего зарубежья;

приведение правил таможенного администрирования в соответствие с нормами ТС с применением таможенного оформления по стоимости товаров, а не по его весу, может дать существенное повышение доходов госбюджета;

стимулирование производственного сектора экономики (КР имеет возможность стать крупным игроком на рынке швейной продукции стран ТС под маркой Made in KG).

Использованные источники

1. Шинн, А. Влияние Таможенного союза на экономику Кыргызской Республики [Текст]: Региональный проект USAID по либерализации торговли и таможенной реформе.

2. Сайт Института исследований государственной политики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: ipps.academy@gmail.com

3. Сайт Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.stat.kg