
УДК 351.824.11

**К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
ЭНЕРГОСЕКТОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Б. И. Баатов, доктор экономических наук, статс-секретарь Министерства экономики и промышленности Кыргызской Республики

Ч. А. Джумалиев, магистрант Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры им.Исанова, зам.директора ОсОО «Atlant Group»
<chingiz.liev@gmail.com>

THE ISSUE OF STATE REGULATION OF THE POWER SECTOR

B.I. Baetov, Doctor of Economics, Stats-Secretary of Ministry of Economy and Industry of the Kyrgyz Republic

Ch. A. Jumaliev, Undergraduate, Kyrgyz State University of Construction, Transport and Architecture named after Isanov, Deputy Director of LLC «Atlant Group»

Abstract

In this article it has been reviewed the need to harmonize the interests of energy producers, its customers and the general public both in current and in the long run and is based on special legislation, by an independent public agency. Today a topical issue of improvement of state regulation in the energy sector with giving the regulator status - independent remains actual issue.

Key words: government regulation, legislation, pricing and tariffs for electricity, joint stock energy companies.

Аннотация

В статье рассмотрена необходимость согласования интересов производителей энергии, ее потребителей и широкой общественности как в текущем, так и долгосрочном аспектах, опирающегося на специальное законодательство и независимые государственные органы. Остается актуальным вопрос совершенствования государственного регулирования в энергетическом секторе с предоставлением статуса регулятору как независимому органу.

Ключевые слова: государственное регулирование, законодательство, цены и тарифы на электроэнергию, акционерные энергетические компании.

Система мер государственного регулирования в области энергосектора в любом развитом государстве направлена на полное, бесперебойное и качественное обеспечение потребностей реального сектора экономики и населения при общественно приемлемых ценах и тарифах на энергоносители [2].

Неотъемлемой частью государственного регулирования в области электроэнергетики является совершенствование законодательства, с последующим обеспечением правовых, организационных и экономических основ нормального функционирования и эффективного развития энергетики с учетом его особенностей в условиях формирования рыночных отношений и приоритетов государственной политики.

Основной целью государственного регулирования в электроэнергетике является согласование интересов производителей энергии, ее потребителей и общества в целом как в текущем, так и в долгосрочном аспектах.

Государственное регулирование в электроэнергетике основывается на специальном законодательстве. Оно включает разные методы и охватывает широкий спектр объектов

регулируемого и должно осуществляться на национальном (общегосударственном) и региональном уровнях.

Функциями регулирования являются:

- защита потребителей от потенциального произвола монополий;
- обеспечение возможности энергокомпаний финансировать свою деятельность;
- внедрение конкуренции там, где это экономически целесообразно;
- контроль над качеством, эффективностью и экономичностью услуг;
- содействие проведению научно-исследовательских работ;
- установление надзора над обеспечением безопасности.

Регулирование в области энергосектора Кыргызской Республики представлено следующими направлениями [1, с.69]:

управление государственной собственностью: управление пакетами акций энергокомпаний, принадлежащих государству, перераспределение собственности;

планирование: формирование целевых комплексных энергетических программ, включение поставок электроэнергии и тепла в перечень продукции для государственных нужд, введение основ и принципов интегрированного метода планирования в энергетических компаниях и на предприятиях ТЭК;

ценообразование: для интегрированных энергокомпаний на закрытых электроэнергетических рынках могут устанавливаться: нормативы рентабельности (предельные значения нормы прибыли на капитал; экономически обоснованные тарифы; предельные уровни тарифов);

лицензирование: выдача и отзыв лицензий по отдельным видам деятельности (производство, передача, распределение и сбыт энергии; производство, монтаж и ремонт энергооборудования при соответствии нормативным критериям);

государственная поддержка инвестиционной деятельности: привлечение кредитов банков под гарантии правительства; конкурсное выделение кредитов из бюджета развития; финансирование целевых программ (в том числе научно-технических); стимулирующая амортизационная и налоговая политика; развитие финансового лизинга оборудования;

контроль и обеспечение надежности и качества энергоснабжения: введение надбавок к тарифу за повышение уровня надежности; отзыв лицензий у поставщиков энергии; установление перечня неотключаемых потребителей;

управление природоохранной деятельностью: займы, льготные кредиты и налоговые послабления при условии осуществления природоохранной деятельности; учет экологической ситуации в тарифах на электроэнергию; установление платы за загрязнение; купля-продажа лицензий на сброс вредных веществ.

Учитывая особенности электроэнергетического сектора в выполнении общественных функций по обеспечению энергетической безопасности страны и полному удовлетворению спроса на энергоносители, необходимо, чтобы предложение энергоресурсов, в частности, электроэнергии превышало спрос на нее и чтобы имелись избыточные производственные мощности как минимум на 10-20% для покрытия повышенного спроса в периоды пиковых нагрузок. Ежегодное наращивание производственных мощностей и соответствующей обслуживающей инфраструктуры должно соответствовать темпам роста спроса на электроэнергию, приблизительно 10-15%, что пока нельзя сказать об отечественной электроэнергетике. С вводом в действие Верхне-Нарынского каскада ГЭС, Камбаратинской ГЭС-1 и высоковольтной линии электропередачи ВЛ-500кВ Датка-Кемин и подстанции Кемин 500кВ Кыргызская Республика в перспективе может обеспечить энергетическую безопасность и повысить надежность энергоснабжения и участвовать на международных рынках при успешной реализации проекта CASA-1000.

Важными функциями государства в перспективе останутся регулирование деятельности естественных монополий в энергетическом секторе экономики и реализация тарифной политики. Предлагаемая нами схема управления, регулирования и контроля представлена на нижеследующем рисунке.

В целом регулирование энергосектора – это комплексный процесс, который требует реализации государственной политики в сфере эффективного использования топливно-энергетических ресурсов, внедрения энергосберегающих технологий, оборудования, альтернативных источников энергии, прогнозирования спроса на все виды энергоносителей в соответствии с развитием отраслей реального сектора экономики и сокращения энергоемкости продукции, энергопотребления населения городов и регионов страны, разработки экономических механизмов, нормативов, ГОСТов, сертификации и маркировки бытового оборудования, развития энергосервисных компаний, утверждения международного стандарта энергоменеджмента ISO 50001 и его внедрения на всех предприятиях реального сектора экономики и др.

Электроэнергетика, в силу особенностей производимой электроэнергии как товара с одновременностью ее производства и распределения до потребителя, выполняет общественную миссию и призвана решать социальные проблемы страны и регионов. Общественная миссия энергетики состоит в обеспечении энергетической безопасности страны и является одним из ключевых факторов ее национальной безопасности. В настоящее время энергетика КР находится в кризисном состоянии. Проводимая энергетическая политика не обеспечивает энергобезопасности страны [3], более того излишне политизируется и несвоевременно подается информация о рентабельности и экономической выгоде повышения тарифов на электроэнергию.

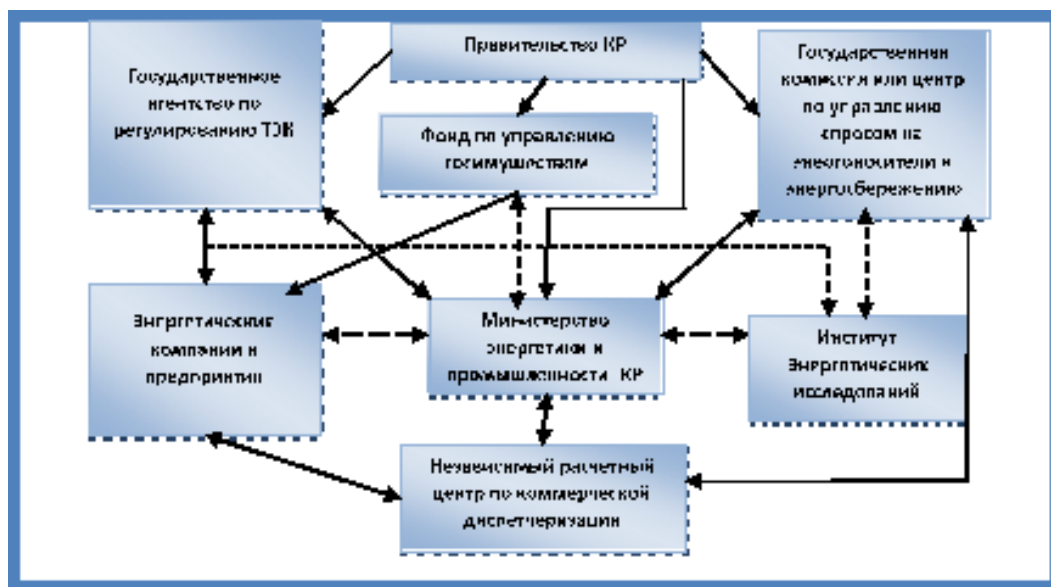


Схема управления, регулирования и контроля энергосектора

По нашему мнению, рост тарифов на электроэнергию является срочной и вынужденной мерой для повышения уровня самоокупаемости энергосектора, так как в Кыргызской Республике самые низкие тарифы на электроэнергию на всем постсоветском пространстве. Более того, с учетом роста внутренней потребности населения КР в электроэнергии, увеличиваются и потери в энергосекторе. Необходимо разработать меры по повышению энергоэффективности дороги, наряду с техобслуживанием и ремонтом технической инфраструктуры энергосектора. Одной из серьезных проблем является технически изношенное состояние Токтогульской ГЭС, в которой степень изношенности активов составляет 60%. Энергосектор может работать при таких условиях, но он не может продолжать работу без обновления активов и пересмотра эффективности управления стратегической отраслью экономики.

Использованные источники

1. Гальцев, Н.Н. Особенности формирования тарифов в энергетике и их влияние на функционирование экономических систем [Текст] / Н.Н.Гальцев // *Фундаментальные исследования*. – 2006. – № 1.
2. Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации [Текст]: Проект // *Энергетическая политика России на рубеже веков*. – Т. 2. – М.: ЗАО «Папирус» ПРО», 2001.
3. Баетов, Б.И. Актуальные вопросы энергетической безопасности Кыргызской Республики [Текст] / Б.И.Баетов. – Бишкек: Издательско-полиграфический центр «Инсанат», 2010. – С.226.
4. Бушуев, В.В. Энергетический потенциал и устойчивое развитие [Текст] / В.В. Бушуев. – М.: Изд-во ИАЦ «Энергия», 2006. – С.183.
5. Измайлов, К.А. Реформа электроэнергетики Кыргызстана: оценка ситуации, направления и условия успешного развития [Текст] / К.А. Измайлов. – Бишкек, 2007.
6. Касымова, В.М. Основы антикризисного управления в энергетике Кыргызской Республики [Текст] / В.М. Касымова. – Бишкек: Издательско-полиграфический центр «Инсанат», 2009.