

УДК 339.923

### КЫРГЫЗСТАН – 15 ЛЕТ В ВТО

**Ж. Айбашева**, доцент, Институт интеграции международных образовательных программ (ИИМОП) Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына  
<jipara602@rambler.ru>

### KYRGYZSTAN – 15 YEARS IN THE WTO

**J. Aybasheva**, Assistant Professor,  
Institute of Integration of International Educational Programs  
of the Kyrgyz National University named after J. Balasagyn <jipara602@rambler.ru>

#### **Abstract**

Joining of Kyrgyzstan the WTO was a strong foreign factor, promoted regulatory reforms implementation and intensification of private sector work. There is observed disbalance in evolution dynamics of republic foreign trade; import-export gap tendency is going up, because of measures taken by government for domestic production support, and for reexport operation increase. In consequence of liberal foreign trade condition, Kyrgyz republic has become the most available for trading in region, where in subregional actions is being performed. In spite of Kyrgyz republic has brought the legislation in line with liabilities to WTO, there is nonperformance of obligations and breach of WTO condition, what hampers the stabilized development of foreign trading.

**Key words:** World Trade Organization (WTO), commodity turnover, export, import.

#### **Аннотация**

Вступление Кыргызстана в ВТО явилось мощным внешним фактором, способствовавшим проведению регулятивных реформ и активизации работы частного сектора.

В развитии внешней торговли республики наблюдается несбалансированность, явная тенденция увеличения разрыва между объемами импорта и экспорта. Опережающие темпы роста импорта над экспортом обусловлены принятием правительством страны некоторых мер. НДС В результате либерализации внешнеторгового режима Кыргызская Республика стала наиболее открытой для международной торговли товарами в регионе, совершения торговых операций субрегионального масштаба. Несмотря на то, что КР привела свое законодательство в соответствие с обязательствами перед ВТО, наблюдается их невыполнение и нарушение положений ВТО, то, что мешает дальнейшему устойчивому развитию внешней торговли.

**Ключевые слова:** Всемирная торговая организация (ВТО), товарооборот, экспорт, импорт.

Прошло 15 лет со времени вступления Кыргызстана во Всемирную торговую организацию. Произошло это 20 декабря 2013 г. За этот период республика дважды проводила обзор торговой политики в рамках ВТО. Первый обзор был проведен в 2006 г. за период 1998-2005 гг., второй – в 2013 г. за период 2006-2012 гг. Страны-члены ВТО положительно оценили проводимые в стране экономические реформы, направленные на либерализацию торговли и привлечение инвестиций в экономику, отметили выполнение республикой обязательств.

Вступление в ВТО было одним из шагов, направленных на укрепление курса страны на пути к рыночной экономике. Присоединение Кыргызстана к ВТО явилось мощным внешним фактором, способствующим проведению регулятивных реформ.

В результате произошли существенные структурные изменения в экономике, основным сектором стала сфера услуг, развитию которой способствовало проведение либеральной торговой политики.

Присоединение республики к ВТО обеспечило для делового сообщества безопасную и предсказуемую международную торговлю товарами, услугами и капиталом и продолжение процесса либерализации торговли. Либеральный торговый режим вызвал рост объемов внешнеторгового оборота, который после вступления республики в ВТО увеличился почти в 5 раз – 7267,7 млн. долл. США в 2012 г. (см. таблицу) и сопровождался расширением географии торговли. В 2012 г. Кыргызская Республика осуществляла торговые отношения со 147 странами мирового торгового сообщества, в том числе экспортировала продукцию в 86 стран, импортировала – из 139 стран.

#### Динамика и структура внешней торговли Кыргызской Республики

Год	Ед. изм.	Товарооборот			Экспорт			Импорт		
		всего	ВТО	СНГ	всего	ВТО	СНГ	всего	ВТО	СНГ
1998	млн. долл.	1355,1	606,9	671,2	513,6	259,2	230,5	841,5	348,7	440,7
	%		44,9	49,5		50,8	44,9		41,4	52,4
2006	млн. долл.	2822,4	1052,5	1469,9	891,2	333,2	476,1	1931,2	719,2	993,8
	%		37,3	52,1		37,4	53,4		37,2	51,5
2007	млн. долл.	4109,6	1326,2	2274,9	1321,1	476,1	753,6	2788,5	888,5	1521,3
	%		32,3	55,4		36,0	57,0		31,8	54,6
2008	млн. долл.	5928	2664	3198,6	1855,6	786,8	1011,7	4072,4	1877,2	2186,9
	%		44,9	53,9		42,4	54,5		46,1	53,7
2009	млн. долл.	4713,2	2304,7	2470,2	1673,0	886,9	752,8	3040,2	1407,8	1717,4
	%		48,9	52,4		53,0	45,0		46,3	56,5
2010	млн. долл.	4982,9	2546,9	2499,7	1759,8	958,6	788,1	3223,1	1588,3	1711,6
	%		51,1	50,2		54,5	44,8		49,3	53,1
2011	млн. долл.	6503,4	3393,5	3197,8	2242,2	1193,9	1019,6	4261,2	2199,6	2178,1
	%		52,2	49,2		53,2	45,5		51,6	51,1
2012	млн. долл.	7267,7	3577,0	3774,2	1893,8	755,5	1092,6	5373,9	2821,5	2681,8
	%		49,2	51,9		39,9	57,7		52,5	49,9

Источник: Внешняя торговля КР. – Б.: Нацстатком, 1998-2013 [1].

Такое расширение географии торговли произошло за счет того, что кыргызский экспорт пользуется режимом наибольшего благоприятствования (РНБ) во всех странах-членах ВТО. Если до вступления в ВТО (1996 г.) доля стран-членов ВТО в общем товарообороте Кыргызской Республики составляла 30%, в экспорте – 12,3, в импорте – 40,5%, то в 2012 г. в общем товарообороте она достигла 49,2%, в том числе в экспорте – 39,9%, в импорте – 52,5%. При этом в 2012 г. по сравнению с предыдущим годом произошло снижение доли стран ВТО за счет сокращения экспорта на 36,7% (из-за поставок золота), а импорт увеличился на 28,3%.

В последние годы товарооборот Кыргызской Республики со странами-членами ВТО и со странами СНГ примерно одинаковый – около 50%. Хотя абсолютные значения экспортно-импортных операций Кыргызстана имеют тенденцию роста, то их относительные значения из года в год колеблются вследствие зависимости экспорта от незначительного количества экспортируемых товаров, в частности, от поставок сельхозпродукции и электроэнергии, которые находятся в большой зависимости от климатических условий.

В экспорте преобладают страны ВТО, а в импорте – страны СНГ, что обусловлено тем, что основной экспортный товар республики (золото) вывозится в страны ВТО, в импорте преобладают страны СНГ из-за энергозависимости Кыргызстана. Опережающие темпы роста импорта над экспортом привели к росту отрицательного баланса товарооборота.

В географическом распределении товарооборота Кыргызстана сохраняется концентрация на небольшом количестве стран. Основными торговыми партнерами в 2012 г. являются: Россия (27,6%), Китай (17,5%), Швейцария (7,7%), Казахстан (12,7%), Турция (3,1%), Узбекистан (3,5%), США (3,5%), Германия (3,0%), Япония (3,0%), Беларусь (2,4%) и др.

Основными потребителями продукции Кыргызстана в 2012 г. были Швейцария (28,9%), Казахстан (21,4%), Россия (11,6%), Узбекистан (10,0%), Китай (3,2%), Турция (2,6%), Таджикистан (2,1%). За последние 15 лет географическое направление экспорта республики не изменилось, кроме незначительных изменений объемов поставок. Помимо России, Казахстана и Узбекистана ведущим партнером остается Швейцария, куда экспортируется основной экспортный товар – золото.

Традиционными поставщиками импортной продукции в 2012 г. остаются Россия (33,2%), Китай (22,5%), Казахстан (9,7%), Узбекистан (1,2%), США (4,7%), Германия (3,7%), Турция (3,3%). То есть в географическом распределении импорта Россия и Казахстан сохраняют основное партнерство. Из стран дальнего зарубежья в результате резкого роста объемов импорта Китай приобрел статус наиболее важного партнера.

За рассматриваемый период главной статьей экспорта республики оставалось золото, доля которого в 2012 г. – 29,7% от общего объема экспорта. Основу экспорта Кыргызстана, кроме золота, составляют около десяти товарных групп (овощи и фрукты, молоко и молокопродукты, табак, хлопок, текстиль, неорганические химические вещества, электроэнергия, цемент, электрические лампы накаливания), охватывающих свыше 50% вывоза, а вместе с золотом их удельный вес – около 90% от общих экспортных операций. По таким традиционным экспортным товарам, как электроэнергия, хлопковое волокно и табак произошло снижение удельного веса в общем объеме экспорта.

Увеличение экспорта наблюдается по ограниченному кругу товарных позиций (золото и неорганические химические вещества, текстиль). Членство в ВТО способствовало становлению ряда предприятий в швейном и трикотажном производстве за счет облегчения доступа на национальный рынок сырья, материалов, оборудования и комплектующих, а также принятию нормативно-правовых актов по легализации производства в легкой промышленности [2], что позволило увеличить экспорт продукции швейного и текстильного производства в 2012 г. до 10,8% от общего экспорта страны.

Основными статьями импорта являются: минеральные продукты (топливно-энергетические ресурсы), оборудование и механизмы, электротехническая продукция химической промышленности, машины, драгоценные металлы и изделия из них, древесина и целлюлозно-бумажные изделия, продукция легкой промышленности, средства наземного транспорта, пластмассы и изделия из них, каучук и резиновые изделия, продовольственные товары.

Следует отметить, что в товарной структуре экспорта Кыргызстана доля обработанных товаров крайне мала. Товарная структура импорта, наоборот, показывает значительную долю продукции высокой степени переработки, импорт машин, оборудования и автотранспортных средств, которые имеют тенденцию роста.

За рассматриваемый период в развитии внешней торговли республики наблюдается несбалансированность, явная тенденция увеличения разрыва между объемами импорта и экспорта, и этот разрыв увеличивается. Опережающие темпы роста импорта над экспортом обусловлены принятием правительством страны мер по совершенствованию нормативных актов, касающихся уплаты НДС, ввозом в республику значительного количества технологического оборудования для строительства новых и модернизации действующих предприятий, сырья и комплектующих материалов, техники для горнодобывающей промышленности, дорожной техники, а также применением с 2005 г. упрощенного порядка таможенного оформления товаров, ввозимых физическими лицами (стоимостной объем ввоза, который за этот период вырос в 3,8 раза).

Вступление Кыргызстана в ВТО и соответствующее изменение тарифной политики в первые годы вызвало снижение налоговых поступлений в бюджет страны. До вступления в ВТО средний уровень ставки таможенного тарифа составлял 10%, после вступления – 9,18, а с 2000-2011 гг. – 5,2-5%. Но в последующем уменьшение доходов от снижения тарифов и торговых налогов было компенсировано ростом торгового оборота и применением с 2005 г. упрощенного порядка таможенного оформления товаров, ввозимых физическими лицами.

В результате либерализации внешнеторгового режима Кыргызская Республика стала наиболее открытой в регионе для торговли. Она стала площадкой для совершения торговых операций субрегионального масштаба. Увеличение реэкспортных операций связано с усилением роли рынков (Дордой, Карасуу) как главной платформы для их осуществления. Это способствовало развитию и внутренней торговли страны, которая выросла с 12,6% к ВВП в 1998 г. до 16,2% к ВВП в 2012 г. Вследствие этого увеличилась занятость населения в этом секторе с 7,2% в 1998 г. до 15% в 2012 г. По сути, развитие внутренней торговли явилось подушкой для смягчения последствий от переориентации экономики страны от индустриально-аграрной к сервисно-аграрной.

Одним из наиболее важных достижений либерализации внешнеторговой политики является рост открытости экономики, которая измеряется соотношением внешнеторгового оборота к ВВП и является показателем интеграции страны в мировые рынки. К 2012 г. открытость экономики достигла уровня 109,3% к ВВП, экспорт – 30,5%, импорт – 78,8% (см. таблицу).

Довольно высокий уровень открытости экономики свидетельствует об укреплении внешнеэкономических связей Кыргызской Республики и о росте интеграции страны в мировую экономику. Тем не менее здесь имеются как положительные, так и отрицательные стороны. Конечно, показатель открытости свидетельствует о создании рыночной дисциплины, укреплении конкуренции, сокращении возможности коррупции и злоупотреблений, расширении потребительского выбора для населения. Отрицательным моментом является то, что высокая составляющая в данном показателе приходится на импорт, что свидетельствует о низком уровне развития местной промышленности, замещении отечественных товаров импортными.

Для дальнейшей активизации торговли в республике предприняты следующие достаточно успешные меры:

в целях стимулирования выпуска производства сельского хозяйства правительством принята программа по субсидированию процентной ставки выдаваемых кредитов фермерам;

для общего снижения уровня процентной ставки Национальным банком Кыргызстана проводятся банковские аукционы, когда заемные средства коммерческих банков являются предметом торгов с уровнем ставки ниже, чем было ранее в прошлые годы;

совместными усилиями центральных органов власти, районных администраций и самих фермеров проводились выставки и ярмарки кыргызских товаров в приграничных районах Казахстана.

В общем и целом торговая политика Кыргызстана за последние годы была направлена на поддержание достаточного либерального режима внешней торговли с учетом невозможности производства подавляющего количества товаров на своей территории в рамках замкнутого

цикла. Ввиду этого обстоятельства в республику продолжают завозить как компоненты продукции, так и готовые изделия, направленные либо на конечное потребление, либо на использование для производства конечной продукции. С небольшим рынком сбыта в пределах Кыргызстана предприниматели республики с различной степенью успеха реализуют свою продукцию на рынках СНГ и Таможенного союза, в том числе благодаря преференциальным правилам происхождения, отсутствию двойного налогообложения, применению единых или одинаковых стандартов и другим мерам.

Реформы в сфере торговли продолжаются, с 2007 г. усилия направлены на оптимизацию и упрощение торговых процедур, улучшение условий для бизнеса в области торговли, привлечение инвестиций в страну.

В результате в последний период было сокращено количество документов, требуемых при оформлении экспорта/импорта, перечни товаров, подлежащих лицензированию и обязательной сертификации с переводом их на менее обременительную процедуру декларирования самого производителя/импортера.

Осуществляется проект по внедрению «единого окна» для оформления экспортно-импортной документации в одном месте с использованием новых информационных технологий.

На основных пунктах пропуска в 2008 г. начато внедрение системы электронного контроля доставки товаров, которая разработана для отработки взаимодействия уполномоченных органов на границе при осуществлении регистрации перемещаемых товаров по принципу «одна остановка».

Данные реформы позволили сократить количество документов для экспорта/импорта с 13 до 7, улучшить рейтинг страны по ведению бизнеса, проводимый Всемирным банком (по показателю «международная торговля» республика поднялась со 183-го места в 2009 г. на 70-е в 2013 г.). Среди 24 стран региона Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) Кыргызстан занял 12-е место.

Вступление республики в ВТО способствовало активизации работы частного сектора, возник и действует ряд ассоциаций: «Легпром», «Союзтекстиль», Союз предпринимателей, Ассоциация рынков, предприятий торговли и сферы услуг, Ассоциация предприятий по переработке плодоовощной продукции, Ассоциация ремесленников, Ассоциация молодых предпринимателей, Ассоциация перевозчиков и др. Но основной объединяющей бизнес-структурой остается Торгово-промышленная палата, которая исполняет также государственные услуги по выдаче сертификата о происхождении товара.

За период членства республики в ВТО были созданы информационные центры при различных министерствах и ведомствах. Так, с 2000 г. функционирует Информационный центр (в настоящее время при Министерстве экономики), который представляет собой центральный депозитарий для всех документов ВТО и служит в качестве справочного бюро для ответов на запросы по Кыргызстану со стороны других стран-членов ВТО.

При Кыргызстандарте был создан Информационно-консультационный центр по стандартам, СФС и ТБТ, который был преобразован в Центр стандартизации и метрологии при Министерстве экономики, и за ним осталась информационно-справочная служба по стандартам [3]. По вопросам СФС до сих пор не создана справочная служба. Предполагалось ее создание в Министерстве сельского хозяйства, как ответственном за реализацию Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам. Однако ввиду слабого потенциала министерства, данная служба не работает. Пока Национальная справочная информационная служба при Министерстве экономики Кыргызской Республики выполняет функции справочной информационной службы по мерам СФС.

Несмотря на то, что Кыргызская Республика привела свое законодательство в соответствие с обязательствами перед ВТО, имеет место невыполнение обязательств и нарушение положений ВТО. В частности:

не выполнены обязательства по присоединению к соглашениям по государственным закупкам и торговле гражданской авиатехникой;

несмотря на то, что законодательство по интеллектуальной собственности соответствует международным конвенциям и Соглашению ТРИПС, остаются не выполненными обязательства по правовому обеспечению принудительных мер по исполнению охраны интеллектуальной собственности путем четкого определения в законодательстве мер гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушения прав интеллектуальной собственности в соответствии с Соглашением ТРИПС, что также включает в себя обеспечение таможенными службами мер по предотвращению перемещения контрафактной продукции через границы страны.

В настоящее время на международном уровне Кыргызская Республика при низком уровне человеческих и финансовых ресурсов достаточно активно участвует в международных процессах, связанных с ВТО. В результате участия Кыргызской Республики в Доха раунде переговоров удалось продвинуть позицию нашей страны. В отношении Кыргызской Республики и других стран СНГ, вступивших в ВТО, обязательств по снижению таможенных тарифов, субсидирования уже не потребуется.

Для дальнейшего устойчивого развития внешней торговли необходимо:

повысить потенциал Межведомственной комиссии при Правительстве КР по вопросам ВТО. Создать при Комиссии постоянно действующий Секретариат при технической помощи международных доноров, который обеспечивал бы необходимую поддержку работы комиссии;

реализовать Стратегию развития экспорта Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг., направленную на увеличение производства готовой продукции и услуг и сокращение сырьевой ориентации, повышение качества товаров и услуг, производящихся в Кыргызстане в нескольких конкурентоспособных на международном уровне секторах экономической деятельности, как, например, сельское хозяйство, включая производство высококачественных культур, агропереработку и животноводство, а также легкую промышленность и туризм;

продолжить работы по упрощению таможенных процедур; завершить в области таможенного администрирования полную автоматизацию прохождения таможенного оформления и контроля, а также других процессов обмена информацией, ее сбора и анализа, обеспечить возможность электронного заполнения импортных и экспортных деклараций;

оптимизировать систему профессиональной подготовки специалистов в разных областях деятельности, включив в качестве субъекта образовательного процесса конкретные ведомства.

#### Использованные источники

1. Внешняя торговля КР. – Б.: Нацстатком, 1998-2013.
2. Постановление ПКР от 23.12.2005 года, №615; Закон КР «О социальных отчислениях работниками швейной индустрии»; Постановление ПКР от 12.12.2006 г., № 844 «О мерах по дальнейшему развитию швейной промышленности Кыргызской Республики».
3. [www.nism.gov.kg](http://www.nism.gov.kg)