

УСИЛЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ИНВЕСТИЦИОННОМ РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А. Ж. Оторчиева, старший преподаватель, Карабалтинский технологический институт при Кыргызском техническом университете им. И.Раззакова <aizada_aj12>

STRENGTHENING ROLE OF THE STATE IN INVESTMENT PROMOTION IN THE ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

A. J. Otorchieva, teacher, Kara-Balta Institute of Technology at the Kyrgyz Technical University named after I. Razzakov <aizada_aj12>

Abstract

The strategic priorities of the state and development of its own economic space of the country depend on the implementation of national investment policy. Foreign and domestic financial infusion play an important role in enhancing the investment attractiveness of the state. The effective use of investment is directly dependent on the current real differentiation within the country in the share raw materials, production and labor resources.

Key words: Public investment, private investment, the investment climate, foreign investors, the strategy of development.

Аннотация

Стратегические приоритеты государства и развитие собственного экономического пространства страны зависят от реализации национальной инвестиционной политики. Внешние и внутренние финансовые вливания играют важную роль в повышении инвестиционной привлекательности государства. Эффективное использование инвестиций напрямую зависит от текущей реальной ситуации внутри страны наличия сырьевых, производственных и трудовых ресурсов.

Ключевые слова: государственные инвестиции, частные инвестиции, инвестиционный климат, иностранные инвесторы, стратегия развития.

Обеспечение устойчивых темпов экономического роста зависит от объемов и качества привлекаемых в страну капиталовложений. Основным источником для роста должно стать увеличение государственных и частных инвестиций в новые конкурентоспособные секторы экономики.

Согласно оценкам экспертной группы, для обеспечения ежегодного роста ВВП в 7-8% следует добиться привлечения инвестиций в реальный сектор экономики в размере 28-33% к ВВП. Главная роль в реализации этой цели принадлежит государству.

В республике систематически осуществляется работа по улучшению инвестиционного климата. Так, иностранным инвесторам выдаются инвестиционные визы при осуществлении капиталовложений в размере не менее 300 тыс. долл. США.

В целях улучшения позиций Кыргызстана в международных рейтингах (в отчете Всемирного банка «Doing business») и повышения инвестиционных возможностей страны, Правительством прорабатывается проект постановления «Об утверждении Плана действий Правительства КР по дальнейшему проведению системных реформ по улучшению бизнес-среды и их практической реализации на местах в рамках международных индексов на 2012-2013 гг.». В рамках данного плана планируется ряд мероприятий по следующим направлениям: инвестиционная свобода, защита прав собственности, а также свобода от коррупции и др. Реализация этих направлений позволит улучшить инвестиционную среду в

республике и оценить результаты реформ в стране через такие международные индексы, как Индекс экономической свободы, Индекс глобальной конкурентоспособности, Индекс восприятия коррупции и др.

Формирование благоприятной инвестиционной среды зависит от реализации следующих мер: защита прав собственности, независимая и эффективная судебная система, открытость и конкуренция [1].

Одним из страновых документов, обеспечивающих видение долгосрочных перспектив экономики страны, является Стратегия развития Кыргызстана до 2015 г. Данная стратегия демонстрирует инвестору, в каком направлении движется страна и каковы ее целевые ориентиры.

В документе большое внимание уделяется обеспечению безопасности собственности. Последствия политической дестабилизации 2010 г. показали неустойчивость института частной собственности и вызвали значительные опасения инвесторов относительно инвестирования в экономику Кыргызстана. Для сглаживания имеющихся противоречий в Стратегии предполагается решение следующих задач: гарантирование неприкосновенности частной собственности; укрепление институтов и инструментов по проведению операций с собственностью; усиление общественного контроля над защитой прав собственности.

Решение поставленных задач предполагает следующие меры [2]:

ужесточение законодательства и разработка Кодекса «О защите собственности»;

реформа по укреплению и повышению независимости государственных учреждений по регистрации имущества и прав;

обеспечить доступ общественного контроля над судебными решениями по спорам, касающимся прав собственности;

создание объединений и ассоциаций собственников имущества.

Одним из недостатков Стратегии является ее описательный характер, отсутствие четко проработанного механизма реализации поставленных задач. Вызывает большие сомнения необходимость разработки Кодекса «О защите собственности». Если существует закон, защищающий права собственности, то каждый субъект рыночных отношений должен следовать этому закону, вне зависимости от своего статуса. Согласно теории прав собственности Р.Коуза, если права собственников четко не определены, то в этом случае повышается уровень транзакционных издержек. Трансформационная экономика отличается высоким уровнем транзакционных издержек, так как существует возможность обходить закон, не исполнять его или вносить поправки в закон, защищающие интересы узкой группы лиц. В этом отношении принимаемые в государстве нормативные документы должны, прежде всего, защищать общественные интересы и не подлежат изменению под влиянием каких-либо факторов. Необходимо повышать культуру в обществе в отношении неприкосновенности частной собственности. Значительную роль в этом может сыграть привлечение общественных институтов.

В некоторых случаях инвестиционные сделки содержат ощутимый коррупционный потенциал, что требует повышения ответственности госслужащих за негативные последствия принимаемых ими решений [3]. Установление штрафов, усиление дисциплинарной ответственности госслужащих позволит повысить качество оказываемых административных услуг населению и бизнесу. Так, в Испании в ст.106 Конституции утверждается: «Частные лица в предусмотренном законом порядке имеют право на возмещение ущерба, причиненного их имуществу или правам вследствие действий государственных и муниципальных органов, за исключением действий в обстоятельствах непреодолимой силы» [4]. Данное конституционное право подкреплено соответствующими статьями испанского Гражданского кодекса, обращающими имущественную ответственность на государственный или муниципальный орган. Во Франции в ряде случаев она возлагается непосредственно на госслужащего. Таким образом, такие изменения, вносимые в отечественное законодательство, позволят повысить качество принимаемых инвестиционных проектов.

Вызывает сомнение предложенная в Стратегии идея «о максимальном сокращении участия государства в экономике и упрощении регистрации и регулирования бизнеса». Одна из главных функций государства проявляется в способности обеспечивать координацию деятельности всех субъектов рынка. Так, в последние годы значительно ослабла контролирующая функция государства по отношению к деятельности предприятий малого и среднего бизнеса. Во многих случаях эта функция носит формальный характер. Особенно это касается системы стандартизации, сертификации продукции, а также проведения санитарной проверки. Снижение контроля государства в этой области, с одной стороны, и безответственность бизнеса – с другой, приводит к снижению качества продукции. Это, в свою очередь, влечет за собой ущемление прав потребителей. В этой связи необходимо говорить не о снижении участия государства в экономике, а о повышении эффективности его работы с целью увеличения общественного благосостояния.

В последние годы государство осуществило определенные сдвиги в реформировании горнодобывающей отрасли. Определенные достижения в области улучшения государственного администрирования можно проследить на основе улучшения рейтинговой оценки.

Так, благодаря усилиям государства в области улучшения инвестиционного климата, реализуется ряд крупных проектов в Чуйской и других областях республики. Проблемные вопросы в горнодобывающей отрасли республики находят свое отражение в комплексе предложений по реформированию этой отрасли, предпринимаемых правительством страны. К одному из направлений осуществляемых реформ можно отнести улучшение правовой базы в данной области. Так, при содействии бизнес-сообщества были приняты следующие законы: «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс КР», «О недрах», «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР», «О внесении дополнения в Закон КР «О неналоговых платежах».

При реализации инвестиционных проектов большое значение имеет учёт интересов всех заинтересованных сторон – правительства, инвесторов и местного сообщества, проживающего вблизи инвестиционного объекта. Недооценка интересов местного населения приводит к периодически возникающим конфликтам между местным сообществом и инвесторами. В этой связи для повышения открытости, прозрачности и снижения коррупции при осуществлении лицензирования правительство намерено проводить аукционы и конкурсы.

Столкновение интересов местного населения и инвесторов способствовало внесению ряда изменений в законодательство страны, согласно которым представители местных органов власти, акиматов включаются в состав комиссий по проведению аукционов по предоставлению лицензий.

Положительным моментом является то, что для развития местного сообщества и региона предусмотрены дополнительные отчисления в местные бюджеты – часть денежных средств, полученных на аукционах, а также 2% от выручки горнодобывающих компаний. Дополнительные обязательства накладываются на инвестора по расширению «социального пакета» (трудоустройство, обучение и вклад в инфраструктуру).

Для сокращения времени согласования отчетности, предоставляемой инвестором, внесены изменения в Законе КР «О недрах» и введена норма «молчание – знак согласия». Данная норма предусматривает автоматическое одобрение отчетности инвестора и дает возможность компании приступить к выполнению запланированных работ, если в течение месяца со дня представления отчета государственные органы не предоставили официальный ответ инвестору.

Для стимулирования недропользователей в проведении всех работ вплоть до промышленной разработки, в Законе предусмотрена норма прогрессирующего платежа за удержание лицензии.

Однако не все принятые поправки привели к положительным результатам. Так, с января 2013 г. налог на прибыль в размере 10%, выплачиваемый ранее золотодобывающими

предприятиями, был заменен налогом на доходы. Согласно новой поправке к Налоговому кодексу, налогооблагаемой базой становится валовой доход предприятия, а не его прибыль. По словам председателя профсоюзов ОАО «Кыргызалтын» У. Молдобекова, в результате изменения налога золоторудные месторождения «Солтон-Сары», «Макмал», и «Терек-Сай» оказались на грани банкротства» [5]. Большой объем налоговых отчислений негативным образом повлиял на финансовую устойчивость предприятия.

В целом в республике сохраняется льготный налоговый режим. В этой связи необходимо внедрение механизмов, основанных на оценке рисков уклонения от уплаты налогов и неисполнения соответствующего законодательства. Должен быть значительно улучшен принцип «единого окна» в целях повышения ориентированности на клиентов в поведении налоговой службы. Необходимо обеспечить налогоплательщику доступ к информации обо всех правилах налогового администрирования через веб-сайты и печатные СМИ. Следует продолжить работу по упрощению отчетности по налогам и внедрению электронных форматов предоставления отчетности [6].

Для преодоления дефицита инвестиционных ресурсов в Кыргызстане необходимо привлекать долгосрочные иностранные инвестиции, преимущественно прямые. При этом нельзя руководствоваться принципом – «любые инвестиции хороши» и «чем больше – тем лучше». В современных условиях важно уделять внимание качеству капитала, срокам, характеру и направлениям его использования [7].

Таким образом, на основе проведенного анализа можно привести следующие предложения по улучшению государственной инвестиционной политики:

- повышение ответственности госслужащих при предоставлении лицензий;
- разработка новой Национальной программы по развитию инвестиций, с привлечением гражданского общества на уровне местных органов власти;
- ликвидация административных барьеров, препятствующих инвестиционной деятельности;
- борьба с коррупцией.

Использованные источники

1. Россия и вызовы десятилетия [Текст] // Forbes. – Январь, 2011. – С.105-119.
2. Стратегия развития Кыргызстана до 2015 года [Текст]. – С.13.
3. Тамбовцев, В. Финансовый кризис и перспективы глобального регулирования [Текст]. // Вопросы экономики. – 2011. – №8. – С.104.
4. Жанейро, Д.Б. Имущественная ответственность публичных органов власти в Испании [Текст] // Закон. – 2007. – №6. – С.166.
5. www. K-News.kg, 8 сентября 2013 г.
6. Кыргызская Республика: второй отчет о прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия [Текст]. Второе издание. – Бишкек, 2010. – С. 129.
7. Ершов, М. Кризис 2008 года [Текст] // Вопросы экономики. – 2008. – №12. – С.24.