

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОГО  
ОБСЛУЖИВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО  
СЕКТОРА КЫРГЫЗСТАНА**

**К. Т. Самиева**, аспирант Ошского технологического университета  
<Kanykey.1979@mail.ru>

**DEVELOPMENT OF THE FINANCIAL CREDIT SERVICE SYSTEM  
OF THE AGRO-INDUSTRIAL SECTOR OF KYRGYZSTAN**

**K. T. Samieva**, post-graduate student of Osh Technological University  
<Kanykey.1979@mail.ru>

**Abstract**

Financial Credit Service System of the Agro-Industrial Sector is devoted to stimulate production efficiency, structural reconstruction and adaptation of commodity producers to the activity in the new market environment, the development market infrastructure, to support some important productivity and objects, to create conditions for the normal competition on the foreign and local markets.

**Key word:** financial streams, commercial bank, investment, pricing, leasing, business plans, regulations, agro resources, agro-industrial integration, agricultural cooperation.

**Аннотация**

Финансово-кредитное обслуживание агропромышленного сектора нацелено на стимулирование производства, обеспечение структурной перестройки и адаптации товаропроизводителей к деятельности в новых условиях рынка, развитие рыночной инфраструктуры, создание условий для нормальной конкуренции на зарубежных и местных рынках.

**Ключевые слова:** финансовые потоки, коммерческий банк, инвестиции, ценообразование, лизинг, бизнес-планы, регулирование, сельскохозяйственное сырье, агропромышленная интеграция, сельскохозяйственная кооперация.

Сельскохозяйственный сектор по вкладу в экономику страны, обеспечению промышленности сырьевыми ресурсами, населения продуктами питания и по численности занятого населения был и остаётся одним из важнейших приоритетов экономического развития Кыргызской Республики. Комплексный подход к решению накопившихся в этом секторе проблем позволит ослабить социальную напряжённость в сельской местности и обеспечить решение перспективных задач развития села.

Результатами реформирования экономики и ее агропромышленного сектора стало появление и развитие многообразных форм собственности и хозяйствования, расширение финансовой самостоятельности предприятий, усложнение межхозяйственных связей, действие системы свободных цен. За разрушением системы планового управления АПК не последовало своевременного и результативного формирования новой системы поддержки агропромышленного производства, адекватной задачам его реформирования и развития в условиях рыночных отношений.

Мировой опыт убедительно демонстрирует необходимость и эффективность государственного участия в решении проблем агропромышленного производства. Вместе с тем в кыргызской экономике произошло существенное и резкое ослабление роли государства в регулировании АПК, определенные же законодательством направления поддержки агропромышленного производства не выполняются.

В «Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг.» отмечено, что несмотря на расширение филиальной сети банков, функционирование микрофинансовых организаций, кредитных союзов, финансовую поддержку государства, доступ к финансовым ресурсам остается острой проблемой отрасли. Нехватка денежных поступлений от реализации продукции из-за относительно низких цен на нее и ограниченности сбыта, проблемы залогового обеспечения получаемых ссуд не позволяют в полном объеме осуществлять пополнение оборотных средств и рост основного капитала [1].

К приоритетным направлениям поддержки предприятий агропромышленного комплекса можно отнести производство кормов, молокопереработку, мясопереработку, консервирование продукции. Для увеличения переработки сельхозпродукции предусматриваются следующие меры:

создание новых и развитие действующих предприятий перерабатывающей промышленности. Новые предприятия этой отрасли будут созданы с учетом областной и районной специализации и на принципах государственно-частного партнерства с последующей передачей доли государства частному сектору;

поэтапная техническая и технологическая модернизация предприятий агропромышленного комплекса с участием государства по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на приобретенную сельскохозяйственную технику и технологическое оборудование;

предоставление субсидий на частичное погашение лизинговых платежей перерабатывающими предприятиями;

расширение лизинга оборудования для переработки сельхозпродукции.

Устойчивое развитие агропромышленного комплекса предполагает действие экономического механизма, основанного на сочетании государственного регулирования и рыночного саморегулирования, проведения сбалансированной политики по поддержке производства, основу которой составляют меры финансово-кредитного характера. Однако в Кыргызстане по сей день не существует целостной финансово-кредитной системы поддержки агропромышленного производства, отвечающей современным требованиям рыночной экономики. Финансовые потоки разделены и разрознены между большим числом участников отношений по финансово-кредитному обслуживанию хозяйствующих субъектов: различными государственными структурами и ведомствами, коммерческими банками, саморегулирующимися организациями. Кроме того, значительная часть платежного оборота проходит вне банковской системы, а учреждения последней не заинтересованы в кредитовании сельскохозяйственных производителей вследствие высокой степени риска и низкой доходности операций. Механизмы же государственной финансовой поддержки не срабатывают, распределение средств осуществляется вне связи с критериями и показателями экономической эффективности, себестоимости получаемой продукции и масштабами ее реализации.

В этой связи актуализируются вопросы, связанные с поддержанием результативности системы финансово-кредитного обслуживания АПК, управление которой должно учитывать региональные особенности и условия, быть нацелено на поддержку производства и реализации продукции, сориентировано на формирование предпосылок, способствующих эффективному хозяйствованию, стимулировать более приоритетные направления развития производства, формирование новых организационно-правовых форм хозяйствования [2].

Наличие воспроизводственного кризиса и медленное становление рыночных отношений обуславливают необходимость усиления роли государства в регулировании инвестиционной деятельности. Несмотря на то, что при переходе к рынку роль государства в экономике сужается, в то же время на основе лишь рыночных принципов невозможно кардинально преобразовать материально-техническую базу отраслей агропромышленного комплекса. Поэтому разработка инвестиционной политики и ее активное проведение должны оставаться в качестве важнейшего направления государственного регулирования. В условиях рыночных отношений регулирующее воздействие государства на инвестиционный процесс должно осуществляться следующим путем:

обеспечение научно обоснованного ценообразования;  
проведение гибкой кредитной, налоговой и амортизационной политики;  
расширение возможностей лизинга;  
стимулирование предпринимательской деятельности и предоставление льгот инвесторам при приватизации;  
целевое государственное финансирование;  
выделение приоритетных направлений инвестирования и капиталовложения;  
составление индикативных планов капитальных вложений. На региональном уровне, особенно на уровне предприятий, необходимо составлять бизнес-планы, в которых дается обоснование инвестиционной деятельности и источников ее финансирования, а также оценка проектных решений на основе имеющихся и усовершенствованных методов.

В условиях продолжающегося кризиса в АПК сохраняется необходимость более активного государственного регулирования не только путем применения стимулирующих мер, но и прямого вложения капитала. При этом государственные средства должны направляться в следующие сферы:

восстановление технико-технологического и кадрового потенциала на селе;  
завершение строительства по ранее начатым объектам, предусмотренным действующими целевыми программами, укрепление материально-технической базы инновационной сферы, а также базы хранения и переработки сельхозсырья с целью снижения потерь и сохранения его качества;

строительство жилья, поддержку малого и среднего бизнеса [3].

Среди объектов АПК, приоритетных для инвестирования с участием государства, целесообразно выделить следующие:

производства, ориентированные на выпуск импортозамещающей продукции, поставки которой были прекращены вследствие нарушения производственно-экономических связей. Предоставление поддержки обусловлено значением данной продукции. При низком уровне рентабельности таких предприятий финансирование должно осуществляться при активном государственном участии;

предприятия, ориентированные на выпуск конкурентоспособной продукции. Их поддержка связана с необходимостью снижения издержек производства такой продукции по сравнению с уровнем цен, устанавливаемым монопольными структурами;

производства, на продукцию которых, согласно прогнозным оценкам, длительное время будет сохраняться повышенный спрос;

предприятия, осваивающие выпуск новых видов продукции или продукции более высокого качества;

производственная и социальная инфраструктура.

Задействование экономического механизма требуется для преодоления традиционного отставания в ее инвестировании и достижения уровня, требуемого для эффективного функционирования основного производства. На нынешнем этапе крайне важно осуществить техническое перевооружение и реконструкцию производственных предприятий и комплексов, а также обновление парка машинами качественно нового поколения, которые должны обеспечить существенный рост производительности труда, экономию топлива и энергии, создать оптимальные условия для производства конкурентоспособных, экологически безопасных продуктов питания. Только интенсификация агропромышленного производства на основе внедрения новых систем машин, прогрессивных технологий позволит выйти на совершенный уровень производства продукции, а следовательно, и на более высокий уровень труда, обеспечивающий населению достойный уровень жизни.

Важным фактором восстановления экономики агропромышленного сектора и стимулирования экономического роста является государственная кредитная политика, которая должна быть логическим продолжением государственной поддержки субъектов хозяйствования. Поддержку следует осуществлять путем:

предоставления кредитов по льготным процентным;

открытия новых и пролонгации действующих целевых кредитных линий;  
увеличения сроков погашения инвестиционных кредитов для вновь строящихся объектов, имеющих значение для развития реального сектора экономики;  
введения ипотеки на основе залога недвижимости и др.

Для расширения финансовой базы инвестирования на возвратной основе целесообразно создание единой финансово-кредитной системы АПК и его отраслей, включающей в себя сеть специализированных инвестиционных, ипотечных и кооперативных банков с кредитными, ссудосберегающими и торгово-посредническими функциями.

В условиях сложного финансового положения подавляющего большинства предприятий АПК необходимо своевременное и целенаправленное привлечение не только отечественных, но и иностранных инвестиций, чему должно способствовать создание благоприятной и стабильной экономической среды. Для стимулирования внешних инвестиций должны быть внесены существенные коррективы в законодательную и институциональную базу.

Усиление экономической роли государства в решении проблем развития АПК требует разработки принципиально новой модели системы финансово-кредитного обслуживания агропромышленного производства, которая могла бы служить в качестве своеобразной оси аграрных преобразований в Кыргызстане.

Государственная поддержка сельских товаропроизводителей признана приоритетной во всех странах с развитыми рыночными отношениями. Необходимость приоритетной поддержки сельских товаропроизводителей обусловлена специфическими факторами их функционирования, а также общенациональной значимостью данного сектора для экономики страны. Эти обстоятельства требуют, чтобы каждый этап реформирования соответствовал стадии и уровню развития аграрной экономики. Развитие АПК и особенно сельского хозяйства в решающей степени зависит от доступности ресурсов, предоставляемых финансово-кредитной системой.

Анализ финансово-кредитных отношений субъектов агропромышленного производства выявил следующие факторы, сдерживающие развитие национальной системы сельскохозяйственного кредитования: отсутствие механизмов, обеспечивающих эффективное взаимодействие между институтами, осуществляющими финансирование и кредитование агропромышленного сектора; неудовлетворительное финансовое положение сельхозтоваропроизводителей, ограничивающее доступ к заемным ресурсам; утрата необходимой степени консолидации финансовых и денежных потоков в рынках многочисленных целевых программ и проектов, реализуемых рядом отечественных, зарубежных и совместных фондов [4].

В этих условиях особое значение имеет государственное экономическое регулирование агропромышленного сектора экономики, призванное создать благоприятные условия для развития сельского хозяйства. Оно должно быть ориентировано на решение первоочередных задач:

- ускорение социального развития села;
- стимулирование роста производства сельскохозяйственной продукции в интересах самообеспечения страны продуктами питания;
- стимулирование развития конкуренции и бизнеса на аграрном рынке;
- усиление государственной поддержки на республиканском и региональном уровнях;
- внедрение современных технологий в сельском хозяйстве;
- создание единой информационной и конституционной системы в АПК;
- содействие развитию агропромышленной интеграции и сельскохозяйственной кооперации в сфере переработки и сбыта продукции;
- расширение научных исследований проблем рынка, создание рыночных моделей эффективного управления в рыночных условиях, маркетинга.

Страна обязана быть способной ежегодно обеспечивать минимальные потребности населения в продовольствии собственного производства. Даже повышенные затраты при реализации этой цели следует считать оправданными, своего рода страховыми платежами, которые гарантируют стране защиту от голода в случае развала или закрытия мирового рынка

продовольствия. Подобным требованиям должна соответствовать финансово-кредитная система, отражающая как государственные интересы, так и экономические интересы самих производителей.

Необходимо выделить следующие негосударственные источники поддержки агропромышленного производства: банковский кредит, коммерческий кредит, инвестиционный кредит, кредитная кооперация, страхование. Оценка системы государственной поддержки агропромышленного производства показала существенное сокращение участия государства в решении комплекса проблем, связанных с финансированием и кредитованием воспроизводственного процесса. Сохраняющиеся такие внешние факторы дестимулирования агропромышленного производства, как ценовой диспаритет, уровень развития банковской системы, бюджетные ограничения и другие усложняют этот фон и тормозят активное вовлечение государственных и частных структур в решение проблем АПК. Анализ масштабов и направлений государственной поддержки АПК показал, что действующий механизм предоставления и распределения финансовой помощи нерезультативен, прежде всего, по причине отсутствия необходимой увязки с результатами хозяйственной деятельности. Становится очевидной необходимость совершенствования дотационного механизма, который должен в своей реализации опираться на показатели экономической эффективности хозяйствующих субъектов [5].

В системе государственной финансовой поддержки аграрного производства в Кыргызстане важнейшими элементами должны стать:

- поддержание общего уровня доходности в отрасли через оказание бюджетной поддержки селу и стимулирование платежеспособного спроса;
- содействие развитию рыночной инфраструктуры;
- регулирование в связи с действием естественных рентаобразующих факторов;
- проведение политики разумного протекционизма и обеспечение отечественным товаропроизводителям условий для нормальной конкуренции с внешним рынком;
- образование внебанковских кредитно-финансовых учреждений, которые будут дополнять эту систему, делая её более гибкой и чувствительной к изменениям в экономике.

Недостатки бюджетного финансирования сельского хозяйства дополняются недостатками его кредитования. Практически недоступным для многих сельскохозяйственных предприятий остается банковский кредит. Тяжелое финансовое положение, отсутствие ликвидного залога, неопределенные риски обуславливают либо высокие ставки по кредитам, предоставляемым предприятиям и организациям аграрной сферы, либо отказ в рассмотрении кредитных заявок.

Современная система кредитования агропродовольственного комплекса должна строиться с учетом специфики сельского хозяйства и требований рыночных условий. В перспективе финансовое посредничество в агропродовольственном комплексе будет представлено тремя типами кредитных организаций:

- банки с государственным участием;
- акционерные и паевые частные банки;
- кредитные кооперативы и союзы.

Удельный вес каждого из названных типов финансовых посредников будет претерпевать, на наш взгляд, изменения под воздействием множества факторов, среди которых можно выделить финансовое положение хозяйств, стабильность банковской системы, уровень развития рынка финансовых услуг, эффективность управления рисками и механизм их распределения между кредиторами, заемщиками и государством. Представляется, что цели финансовой поддержки АПК на возвратной и платной основе наиболее полно могут быть обеспечены при наличии эффективно функционирующей банковской системы, ориентированной на потребности развития реального сектора экономики и АПК, в частности. И в ее оценке необходимо исходить из того, насколько она способствует реализации задач государственной аграрной политики, а также решению важной общенациональной проблемы – поддержанию продовольственной независимости страны.

## Использованные источники

1. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг. – Б.: ИПЦ «Алтын-Тамга», 2013.
2. Кузнецов, В. Государственная финансовая поддержка регионального АПК нуждается в совершенствовании // АПК: экономика, управление. – 2002. – № 3. – С.36-42.
3. Маслова, В. Финансово-кредитные отношения в аграрной сфере экономики // Экономика сельского хозяйства России. – 2003. – № 7. – С. 16.
4. Огнивцев, С.Б. Финансово-кредитная инфраструктура продовольственных рынков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2000. – № 3. – С. 38-40.
5. Резников, М. Совершенствование финансово-кредитных взаимоотношений на селе // АПК: экономика, управление. – 2001. – №10. – С. 57.