

УДК 339.56

РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ КЫРГЫЗСТАНА ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

Айбашева Жапар, независимый эксперт <jipara@rambler.ru>

Аннотация

В данной статье выявлены тенденции развития внешней торговли за 20-летний период членства Кыргызской Республики во Всемирной Торговой Организации (ВТО). Рассмотрены изменения товарных структур поставок экспорта и импорта республики за этот период времени и направления совершенствования структуры товарооборота страны.

Ключевые слова: валовой внутренний продукт; товарооборот, экспорт; импорт; сальдо торгового баланса; открытость экономики, ВСП+ (Всеобщая система преференций).

DEVELOPMENT OF FOREIGN TRADE OF KYRGYZSTAN AFTER JOINING TO THE WORLD TRADE ORGANIZATION

Aybasheva Zhapar, Independent Expert <jipara@rambler.ru>

Abstract

This article observes trends in the development of foreign trade over the 20-year period of membership of the Kyrgyz Republic in the World Trade Organization (WTO). Changes in the commodity structures of the export and import supplies of the country over this period and the direction for improvement of the export structure are reviewed.

Keywords: gross domestic product; turnover; export; import; trade balance; open economy; GSP+(Generalized System of Preferences).

ДҮЙНӨЛҮК СООДА УЮМУНА КОШУЛГАНДАН КИЙИН КЫРГЫЗСТАНДЫН ТЫШКЫ СООДАСЫНЫН ӨНҮГҮҮСҮ

Жапар Айбашева, көз карандысыз эксперт <jipara@rambler.ru>

Кыскача мүнөздөмө

Бул макалада Кыргыз Республикасынын Дүйнөлүк соода уюмуна (ДСУ) мүчөлүгүнүн 20 жылдык мөөнөтүндө тышкы соодасынын өнүгүү тенденциялары аныкталды. Бул мөөнөттө өлкөнүн экспорт жана импортунун товардык структурасындагы өзгөрүүлөр жана товар жүгүртүүсүнүн структурасын жакшыртуу багыттары каралды.

Негизги сөздөр: ички дүң продукт; товар жүгүртүүсү, экспорт; импорт; соода балансынын сальдосу; экономиканын ачыктыгы; Жалпы жеңилдиктер системасы.

Вступление Кыргызстана в ВТО явилось продолжением проведения рыночных реформ, в результате чего произошли существенные структурные изменения и рост экономики страны. Рост экономики Кыргызстана в основном был обусловлен развитием таких ее секторов, как горнодобывающая промышленность, сфера услуг, сельское хозяйство и строительство.

В 1998 г. сельское хозяйство и сфера услуг были основными секторами экономики. За период 1998-2018 гг. в структуре валового внутреннего продукта доля сектора услуг увеличилась в 1,5 раза, сектора строительства – в 2 раза, а доля сельского хозяйства сократилась почти в 3 раза (рис. 1).

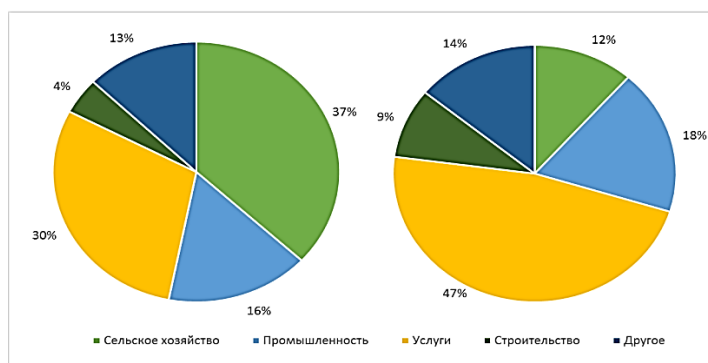


Рис. 1. Структура валового внутреннего продукта за 1998 и 2018 гг.

Источник: по данным Нацстаткома КР.

Основным сектором экономики продолжает оставаться сфера услуг, развитию которой способствовало проведение либеральной торговой политики. В секторе услуг весомой сферой является оптовая и розничная торговля, доля которой выросла с 12,6% в 1998 г. до 18,2% в 2018 г. Вследствие этого увеличилась занятость населения в этом секторе с 7,2% в 1998 г. до 15% в 2018 г. Это явилось подушкой для смягчения последствий переориентации экономики страны от индустриально-аграрной к сервисно-аграрной.

Республика стала площадкой для совершения торговых операций субрегионального масштаба, возникли крупные рынки – Дордой и Карасуу как главные платформы для их осуществления.

Вступление Кыргызстана в ВТО стало не только стимулом для развития торговли и сферы услуг, но и позволило избежать острых экономических и социальных потрясений, которые могли быть вызваны 70%-м сокращением материального производства, поскольку развивающиеся торговля и сфера услуг обеспечили занятость около 300,0 тыс. человек и сняли напряжение на рынке труда. [1]

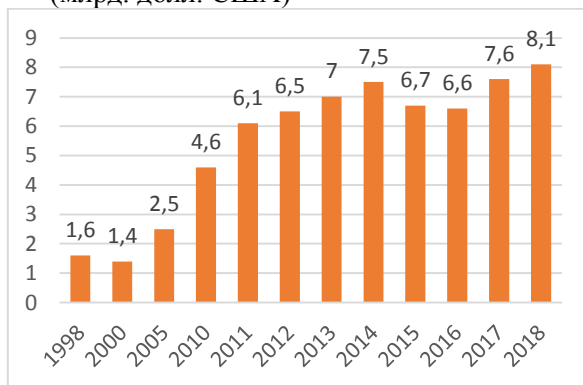
Вырос ВВП на душу населения; увеличившись в 3 раза, он достиг 1259 долл. США в 2018 г. (рис. 2), что было обусловлено ростом потребления, особенно в частном секторе, ростом производства золота с 1997 г. и экономическим подъемом сельского хозяйства и сектора услуг. Кроме того, в последние годы на рост доходов населения страны, соответственно повышение уровня жизни, значительное влияние оказали трансферты трудовых мигрантов. Вследствие этого за рассматриваемый период почти в 2 раза снизился уровень бедности населения.

Либеральный торговый режим вызвал рост объемов внешнеторгового оборота республики, который после вступления республики в ВТО увеличился почти в 5 раз, составив 6672,0 млн. долл. США в 2018 г. (рис. 3), и сопровождался расширением географии торговли. Но в 2015 и 2016 гг. наблюдалось снижение товарооборота страны.

Рост внешнеторгового оборота начался в 2017 г. и по сравнению с 2016 г. увеличился на 12,3%, а в 2018 г. – на 6,6% по сравнению с предыдущим годом. При этом, если экспортные поставки в 2017 г. по сравнению с 2016 г. повысились на 12,1%, то в 2018 г. они остались на уровне предыдущего года – 1764,6 млн. долл. США, что обусловлено снижением экспортных поставок в страны ВТО из-за снижения физического объема экспорта золота на 5,4% в 2018г., а экспорт в страны ЕАЭС вырос на 5%.

Импортные поступления в 2017 г. по сравнению с 2016 г. возросли на 12,0%, составив 4494,7 млн. долл. США за счет роста поставок из стран ВТО на 8,8%, а также из стран ЕАЭС – на 14,6%, в 2018 г. импортные поставки выросли на 9,2%, за счет их роста из стран-членов ВТО на 11,3%, но поставки из стран ЕАЭС снизились на 4,7% по сравнению с 2017 г. (рис. 4). Отрицательное сальдо торгового баланса в 2018 г. составило 3142,8 млн. долл. США (в 2017 г. – 2730,4 млн. долл. США).

Валовой внутренний продукт
(млрд. долл. США)



Валовой внутренний продукт на душу населения (долл. США)

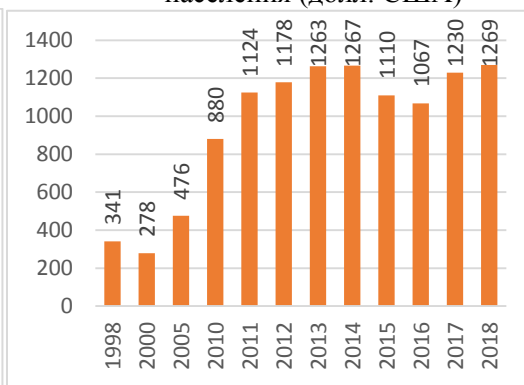


Рис. 2. Валовой внутренний продукт и валовой внутренний продукт на душу населения с 1998 по 2018 г.

Источник: по данным Нацстаткома КР.

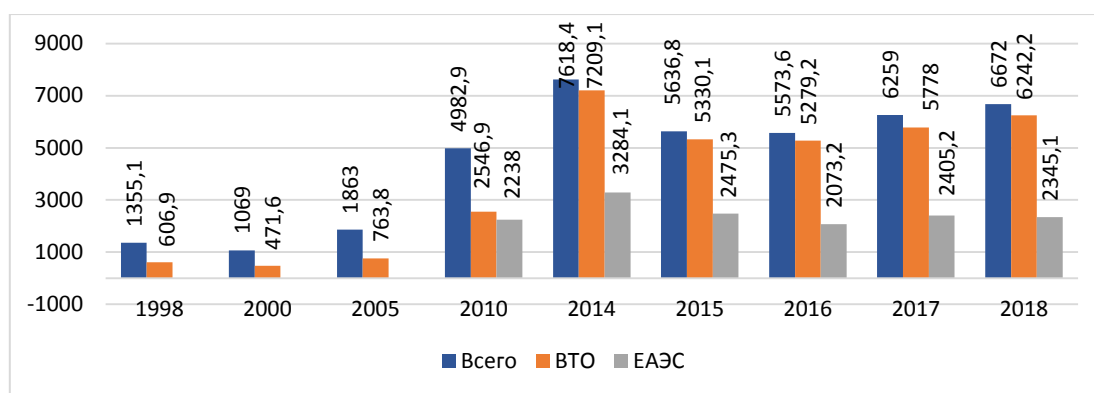
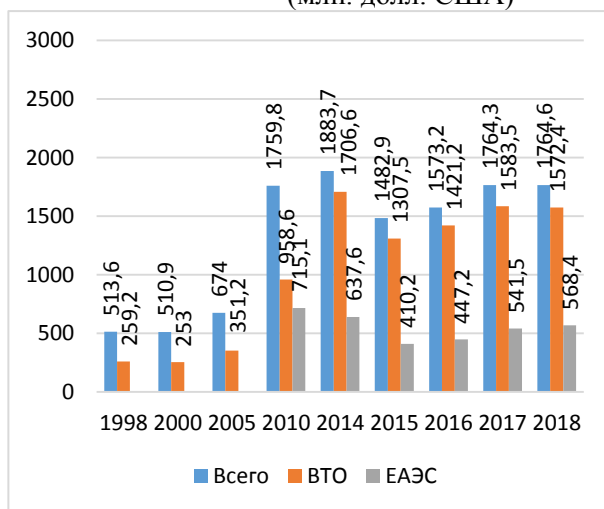


Рис. 3. Динамика и структура внешней торговли Кыргызской Республики (млн. долл. США)¹
Источник: по данным Нацстаткома КР.

Динамика и структура экспорта
(млн. долл. США)



Динамика и структура импорта
(млн. долл. США)

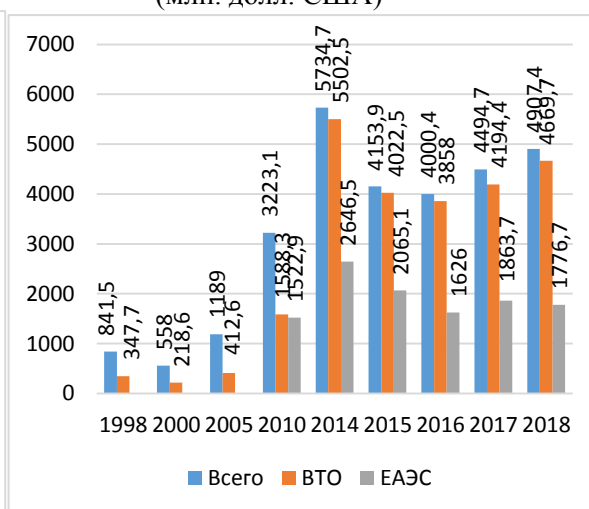


Рис. 4. Динамика и структура экспорта и импорта Кыргызской Республики за 1998-2018 гг.
Источник: по данным Нацстаткома КР.

Следует отметить, что доля товарооборота Кыргызстана со странами ВТО с 2013 г. выросла более чем в 2 раза и в 2018 г. достигла 93,6% вследствие вступления в ВТО наших

¹ Данные за 2018 г. предварительные.

основных торговых партнеров – России (2012 г.) и Казахстана (2015 г.), а в 1998 г. она составляла всего около 45%.

Снижение товарооборота Кыргызстана в 2015-2016 гг. обусловлено скорее всего протекционистскими мерами со стороны стран бывшего Евразийского экономического сообщества. Так, после вступления в силу технических регламентов Таможенного союза возможности швейной отрасли Кыргызстана снизились. В результате, по данным экспертов Ассоциации предприятий легкой промышленности Кыргызской Республики «Легпром», 66% экспортеров швейной продукции столкнулись со значительным сокращением торговли со странами ТС. Снижение коснулось, в том числе, экспортных поставок сельскохозяйственной продукции из-за адаптации ветеринарных, санитарных и фитосанитарных мер.

Значительно сократились импортные поступления из стран вне СНГ, почти по всем основным статьям, которые ранее реэкспортировались в Россию, Казахстан и другие страны СНГ, в связи как с финансовым кризисом в странах основных торговых партнерах, так и с функционированием норм и правил Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В экспортных поставках республики преобладают страны ВТО, а в импортных поставках – страны СНГ, такая ситуация обусловлена тем, что основной экспортный товар республики (золото) вывозится в страны ВТО, а в импорте преобладают страны СНГ из-за энергозависимости Кыргызстана [2].

Несмотря на тот факт, что экспортные поставки Кыргызстан осуществляет примерно в 90 стран дальнего и ближнего зарубежья, основную роль в формировании экспортных рынков за рассматриваемый период играют только около 10 стран: основными странами-партнерами по экспорту товаров являлись Швейцария (27,7% от общего объема экспорта), Казахстан (15,2%), Россия (15,1%), Узбекистан (8,3%), Турция (7,4%), Китай (5,5%), Объединенные Арабские Эмираты (1,8%) и Таджикистан (1,4%)². Поставки продукции кыргызских предприятий в эти страны составили более 90% всего экспорта республики.

За рассматриваемый период основной статьей экспорта республики оставалось золото, доля которого – более одной трети общего объема его экспорта. Основными статьями экспорта являются: продукция сельского хозяйства (хлопок-волокно, кожевенное сырье, табак, овощи и фрукты, орехи, мед), электроэнергия, минеральные руды, одежда и ее принадлежности, обувь, которые составляют почти 70% в общем объеме экспортных поставок.

Поставки электроэнергии, хлопка-волокна, табака за рассматриваемый период имеют тенденцию снижения и в настоящее время составляют всего около 1-2% от общего объема экспорта, а поставки молочной продукции, трикотажной и текстильной одежды, минеральной руды растут, и в 2018 г. они составили соответственно 1,8; 9,6 и 7,2% от общего объема экспорта, тогда как в 1998 г. – 0; 4 и 0% (рис. 5).

Членство в ВТО способствовало становлению ряда предприятий в швейной и трикотажной промышленности за счет облегчения доступа на национальный рынок сырья, материалов, оборудования и комплектующих, вследствие чего экспортные поставки готовой продукции за последние годы выросли. Товары швейной отрасли экспортируются в основном на рынки России и Казахстана.

Таким образом, кроме золота, лишь по ограниченному числу продуктов (молочная продукция, швейные и трикотажные изделия) кыргызские экспортеры добились роста своей доли на рынках стран СНГ.

Следует отметить, что в товарной структуре экспорта Кыргызстана доля обработанных товаров низкая, а товарная структура импорта, наоборот, показывает значительную долю продукции высокой степени переработки.

² Данные за 2017 г.

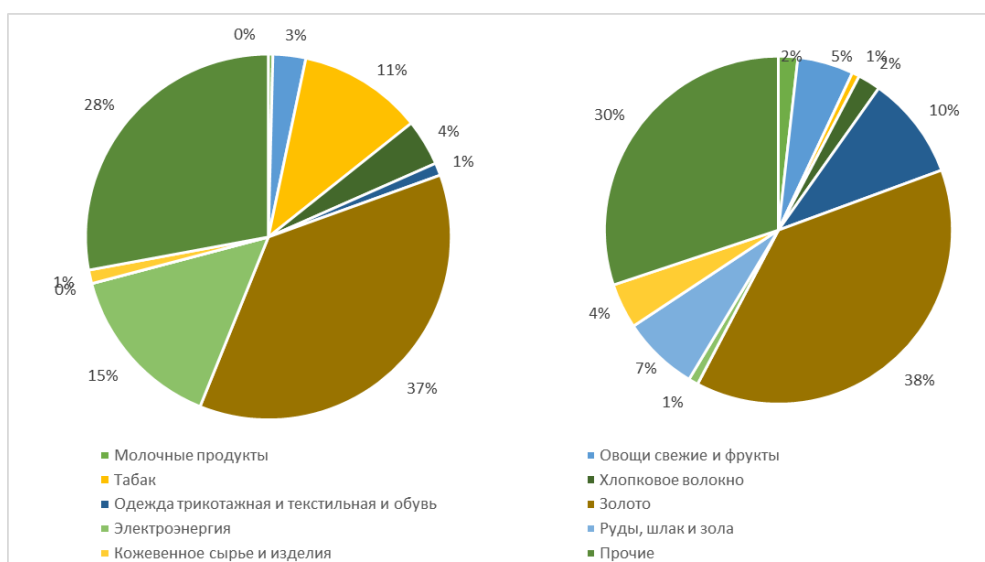


Рис. 5. Структура экспорта Кыргызской Республики в 1998 и 2018 гг.
Источник: по данным Нацстаткома КР.

В географической структуре импорта традиционными поставщиками импортной продукции остались Россия (24,2% в общем объеме импорта), Китай (17,9%), Казахстан (7,1%) и др.³ Их доля в объеме общего импорта составила около 50%.

Основными статьями импорта, кроме топливно-энергетических ресурсов, являются: машины и оборудование, средства транспорта, одежда и обувь, ткани и нити, фармацевтическая продукция, прокат черных металлов и изделия из них и др.

Структура импортных поставок за рассматриваемый период не претерпела особых изменений, кроме уменьшения доли хлебных злаков на 2% и энергоресурсов в 2 раза, обусловленного проводимой политикой эффективного использования и импортозамещения, и снижения доли поставок транспортных средств с 7,2% в 1998 г. до 4% в 2018 г., вызванного насыщением ими внутреннего рынка. Наблюдается увеличение в 2018 г. по сравнению с 1998 г. доли тканей, нитей с 1,1 до 6,0%, проката черных металлов и изделий из них – с 1,2 до 5,7%, одежды и обуви – с 9,5 до 15,4%. Импортные поставки машин и оборудования, лекарственных средств за рассматриваемый период почти не изменились.

Одним из наиболее важных достижений либерализации внешнеторговой политики является рост открытости экономики, которая измеряется соотношением внешнеторгового оборота к ВВП и является показателем интеграции страны в мировые рынки. Перед вступлением Кыргызстана в ЕАЭС (2014 г.) открытость экономики достигла 101,6% к ВВП, экспорт – 24,1%, импорт – 76,5%; в последующие годы соответственно: в 2015 г. – 84,1%; 22,1%; 62%, в 2016 г. – 84,4%; 23,8%; 60,6%; в 2017 г. – 82,4%; 23,2%; 59,2%, в 2018 г. – 82,4%; 21,8%; 60,6%.

Довольно высокий уровень открытости экономики свидетельствует об укреплении внешнеэкономических связей Кыргызской Республики и о росте интеграции страны в мировую экономику. Тем не менее здесь имеются как положительные, так и отрицательные стороны. [3] Конечно, показатель открытости свидетельствует о создании рыночной дисциплины, укреплении конкуренции, расширении потребительского выбора для населения. Отрицательным моментом является то, что высокая составляющая в данном показателе приходится на импорт, который за последние годы превышает экспорт почти в 3 раза, что свидетельствует о низком уровне развития местной промышленности, замещении отечественных товаров импортными.

³ Данные за 2017 г.

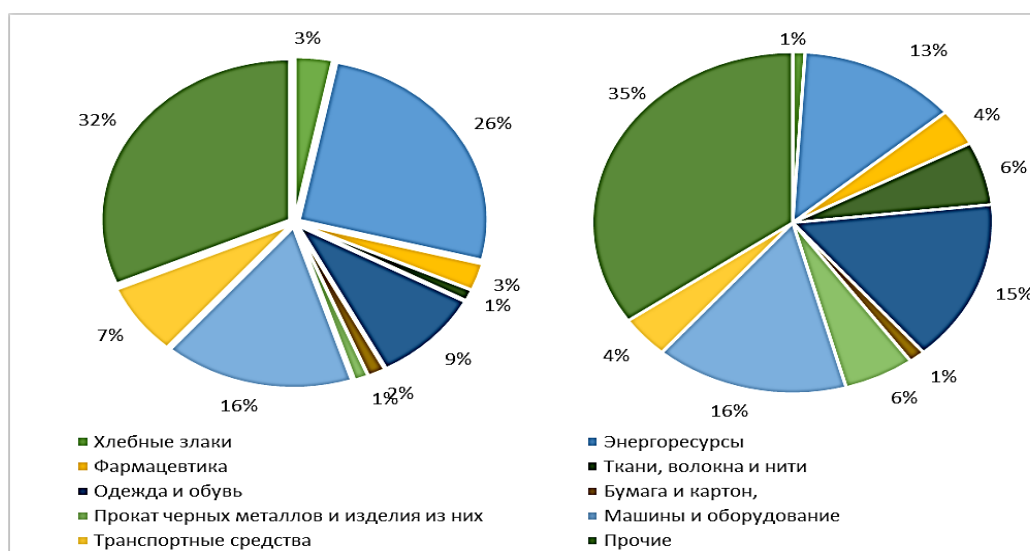


Рис. 6. Структура импорта Кыргызской Республики в 1998 и 2018 гг.

Источник: по данным Нацстаткома КР.

Данная ситуация сложилась ввиду того, что в целом торговая политика Кыргызстана за последние годы была направлена на поддержание достаточного либерального режима внешней торговли с учетом невозможности производства подавляющего количества товаров на своей территории. Ввиду этого обстоятельства в республику продолжают завозиться как компоненты продукции, так и готовые изделия, направленные либо на конечное потребление, либо на использование для производства конечной продукции. С небольшим рынком сбыта в пределах Кыргызстана предприниматели республики с различной степенью успеха реализуют свою продукцию на рынках СНГ (помимо золота), в том числе благодаря преференциальным правилам происхождения, отсутствию двойного налогообложения, применению единых или одинаковых стандартов и другим мерам. Но с вступлением в ЕАЭС рынок сбыта республики расширился, кыргызские предприниматели и производители получили выход на 180-миллионный рынок со всеми вытекающими последствиями. В перспективе стоит задача нарастить экспорт страны в комплексной увязке с таможенно-тарифными мерами и стимулировать экспорт другими важнейшими инструментами рационализации экспортной деятельности (финансовыми, организационными, информационными, торгово-политическими, политико-дипломатическими и пр.), что позволит рационализировать структуру товарооборота Кыргызской Республики.

Следует ожидать, что увеличению объемов экспорта и завоеванию экспортных ниш Кыргызстаном будет способствовать предоставленный в январе 2016 г. Европейским союзом (ЕС) статус ВСП+. Это схема, в соответствии с которой Кыргызская Республика имеет беспоплатный доступ на рынок ЕС для более 6 тыс. товаров, позволит нам иметь значительные конкурентные преимущества по ним и в перспективе может существенно увеличить объем экспорта. Но для этого необходимо, во-первых, реализовать серию мер по информированию и поддержке отечественных производителей для выхода на рынок ЕС. Во-вторых, нужно проводить маркетинговые мероприятия с поддержкой правительства в странах Европы, а также содействовать облегчению процедур по сертификации отечественных товаров согласно европейским нормам.

При осуществлении этих мер и мероприятий по наращиванию экспортного потенциала Кыргызстана нам надо научиться эффективно участвовать в интеграционных процессах и уметь отстаивать интересы республики, а для этого необходимо соблюдать преимущество кадров и осуществлять подготовку человеческих ресурсов, оптимизировав систему профессиональной подготовки специалистов во внешнеэкономической деятельности, включив в качестве субъекта образовательного процесса конкретные ведомства.

Использованные источники

1. Особенности применения Кыргызстаном международных правил торговли товарами (ГАТТ-1994). – Бишкек: Центр экономических и социальных реформ при МЭРПТ КР, 2004.
2. Айбашева, Ж. Кыргызстан – 15 лет в ВТО // Реформа. – Бишкек, 2014. – №1(61).
3. Дюмулен, И. И. Всемирная торговая организация. – М., 1997.