



# ÖZELLEŞTİRMELER VE İŞ KAZALARI

Dr. Nilay ETİLER

Doç., Kocaeli Üniversitesi Tıp Fakültesi Halk Sağlığı AD

## Özelleştirme Kavramı ve Türkiye’de Özelleştirmeler

Özelleştirme genel olarak devletin ekonomik faaliyetlerinin ortadan kaldırılmasına yönelik devlet mülkiyetindeki işletmelerin mülkiyetinin özel kesime devri anlamına gelmektedir (1). Böylece serbest piyasa ekonomisinin tesisi olanaklı olmaktadır (2). Özelleştirmeler, 1970’li yıllarda kapitalist sistemin içine girdiği krizi aşmak için tüm dünyada uygulamaya giren neoliberal politikaların en temel stratejisidir.

1980 sonrasında egemen hale gelen neoliberal stratejinin sermayenin ihtiyaçlarının karşılandığı ekonomi politikalarının bütünü olduğu (3:33-34) göz önüne alındığında bu politikaların en önemli uygulayıcısının bizzat devlet aygıtının kendisi olduğu da netlik kazanmaktadır. İkinci Dünya Savaşı Sonrası’nda özellikle Avrupa’da ortaya çıkan sosyal refah devleti, nasıl tüm üretimi kamusal olarak sürdürmeye çabasındaysa, aynı devlet dönüşerek küresel neoliberal politikaların uygulayıcı haline gelmiştir. Neoliberal politikaların ilk dönemlerinden itibaren İngiltere ve ABD öncülüğünde gündeme gelen ‘devletin küçültülmesi’ söyleminde, küçültülmesi arzulanan devletin ‘sosyal yönü’ olmuştur(3). Diğer yandan ulusal ekonomi içinde devletin küçültülmesi amaçlandığında en etkin aracın özelleştirme olduğu belirtilmektedir (2). Türkiye’de de 1980 sonrasında oluşturulan yeni birikim modeli, özelleştirmeler ve deregülasyon politikaları eşliğinde devletin iktisadi ve toplumsal işlevlerinin tasfiyesidir. Devletin sosyal özelliğinin yitiminin işçi sınıfı açısından önem, devletin sınıflar arasındaki düzenleyici, dengeleyici rolündeki değişim ve terazinin bir kefesinin sermayeden yana ağırlaşmasıdır.

Özelleştirmenin söylem düzeyindeki amacı kamu iktisadi teşekküllerinin devlet bütçesine verdiği yükü azaltmak hatta buradan gelir elde etmektir. Oysa neoklasik iktisatçılar bile özelleştirmenin anlamlı bir ekonomik gerekçesi olmadığını bunun

ideolojik ve siyasi bir tercih olduğunu belirtmektedir (4:22). Altta yatan amaç ise kar amacı gütmeksizin üretim yapan kamunun, kapladığı büyük bir alanı serbestleştirmek ve sermayenin alanına bırakmaktır. Mülkiyetin kamu ya da özel olmasının çok da önemsenmediği ilk dönemlerde esas meselenin piyasa biçimiyle ilgili olduğu kabul edilmekteydi. K. Boratav’ın ifadesiyle temel doktrin “tam rekabete yaklaşan piyasalar etkinliğe de yaklaşır, tam rekabetten uzaklaştıkça bozulur. Mülkiyet önemli değildir; tam rekabetten uzaklaşmak özel mülkiyette de mümkündür.” sözleriyle ifade edilen rekabettir.

Özelleştirme, sadece kamu iktisadi işletmelerinin satışından ibaret değildir. Daha geniş anlamda özelleştirme özel yatırımın desteklenmesi ve her bir sektörde özel sektörün payının artırılmasıdır. Diğer bir deyişle bir yandan kamu iktisadi işletmeleri sermayeye devredilirken diğer yandan yenilerinin açılması çeşitli biçimlerde teşvik edilmiştir. 1980’li yılların Türkiye’sinde yapısal uyarılama programı doğrultusunda devlet ilk olarak imalat sanayisinden çekilerek ağırlığı alt yapı hizmetlerine vermeye başlamıştır. Bu dönemin başka bir özelliği de ihracatçı sektörlerin vergi iadesi düzenlemeleri, ithal girdilerde vergi muafiyeti, teşvik ve kredi kullanımını gibi mekanizmalarla desteklenmesidir. 1989-93 arası dönemde mali sermayenin ulusal ve uluslararası sermayeden serbestleşme evresinde, özelleştirme programına alınan kamu kesiminde taşeronlaştırma uygulamalarının başladığı ve bu şekilde özelleştirmelerin önünün açıldığı görülmektedir. Hemen ardından gelen 5 Nisan 1994 kararları ile sermayenin yeniden yapılandırılmasında yeni bir aşamaya geçiş sağlanmıştır. Bu dönemden sonra sahneye giren IMF reçeteleri ekonomik, toplumsal ve siyasal yapıda temel dönüşümleri başlatarak, özelleştirmenin içinde olduğu bir dizi önemi beraberinde getirmiştir (3:102).

Diğer bir özelleştirme türü, kamu kuruluşlarının mülkiyetini devretmeden ticarileştirilmeleridir



(4). Bu durum daha çok sağlığın da içinde bulunduğu hizmet sektöründe yaşanmıştır. Bu sürecin sonunda kamu-özel sınırlarının ortadan kalktığını, kamu kuruluşlarının da özel sektördeki gibi bir anlayışla yönetildiğini, hizmet satın aldığı, sözleşmeli ve/veya güvencesiz statüde işçi çalıştırdığı görmekteyiz.

Özetle, özelleştirmeler üç başlık altında gerçekleşmektedir:

1. Kamu kuruluşlarının mülkiyetinin özele devri
2. Özel sektörün desteklenmesi
3. Kamu sektörünün içine özel sektör kurallarının girmesi

Neoliberal politikaların temel çıkış noktasının giderek azalan kâr oranları olduğunu göz önünde bulundurduğumuzda alınan tüm neoliberal önlemlerin özünde kâr oranlarını tekrar eski düzeyine ulaştırmak olduğu ortaya çıkmaktadır. Kâr oranlarının giderek azalması ile ortaya çıkan durum, kapitalizmin yapısal krizinden başka bir şey değildir. 1970'lerde başlayan ekonomik krizin çözümü olarak ortaya konulan neoliberal politikaların stratejileri bir bütün olarak ele alınmalıdır. Neoliberal dönem ulus-devlet döneminin de sonunu getirmiş, sermayeye ulus ötesi olanakları açmıştır. Öyle ki maliyetlerin azaltılması yoluyla kâr oranlarını artırma çabaları ulus ötesine taşmış ve neoliberal küreselleşme dönemi olarak da adlandırılan yeni bir dönem başlamıştır. Böylece neoliberal küresel dönemde, sermaye daha çok kâr edebileceği dünyanın çeşitli bölgelerine göç ederek, buralarda üretim yapmaya ya da yaptırmaya başlamıştır. Bu dönemde genel olarak kârı maksimize etmek adına üretim merkez kapitalist ülkelere Türkiye gibi çevre kapitalist ülkelere hareket etmiştir. Çevre ülkelerde kar oranlarının merkez ülkelere göre daha yüksek olmasının iki temel nedeninden biri gerek ücretlerin gerekse sosyal güvenlik ve iş güvenliği harcamalarının az olması nedeniyle emek maliyetinin düşük olmasıdır. Diğerisi ise çevreyi korumaya yönelik yaptırımların daha gevşek olması nedeniyle çevre kirliliğini önlemeye yönelik maliyetlerin oldukça düşük düzeyde kalmasıdır. Kısaca, faaliyetlerini dünya ölçeğinde planlayarak yürütebilen çok uluslu şirketler, hammaddelerini en uygun ortamlardan sağlamak, kredisini en düşük maliyetle elde edebileceği yerden almak,

yeni üretim birimlerini sermaye/emek ilişkisi, pazar, vergilendirme, alt yapı, istikrar vb bakımdan en uygun yerde kurmak ve farklı bölgelerde ve ülkelerde ürettiği parçaların montajını farklı mekanlarda gerçekleştirmek istemektedirler (3:33).

Türkiye'nin özelleştirme öyküsü 1984 yılında KİT'ler ve bunlara ait tesislere, hisse senedi ihracı yoluyla gerçek ya da tüzel kişilerin ortak olabilmesine ilişkin bir yasa çıkartılmasıyla başlamıştır. Bilindiği gibi 1980 Darbesi Türkiye'de neoliberal politikaların uygulanabilmesi için uygun vasatın yaratılması amacıyla gerçekleştirmiştir. Buna karşın ilk dönemlerde özelleştirme konusunun henüz 'olgunlaşmadığı' 1982 Anayasası'nın kapsamında özelleştirme kavramının olmamasından anlaşılmaktadır. Boratav'a göre Türkiye'de iş çevreleri ve sermaye tarafından hazırlanan, sermayenin anayasası olarak adlandırılabilir 1982 Anayasası'nda özelleştirme olmamasını o dönemde bu doktrinin henüz yerleşmemiş olması ile ilişkilidir (4). Hatta bu nedenle özelleştirme süreci zaman zaman Anayasa engeline takılmış ve bu süreçte pek çok iptal davası kazanılmıştır.

1984 yılında KİT'lerin özelleştirilmesiyle başlayan süreç Türkiye'nin yaşadığı 1994 Nisan ekonomik krizi sonrası daha da kurumsallaşmıştır. Bundan sonraki dönemde sahneye IMF, DB gibi uluslararası aktörler çıkmıştır.

Özelleştirme İdaresi'nin verdiği bilgiye göre 1985 yılından itibaren 270 kuruluşta kamu hisseleri, 22 yarım kalmış tesis, 857 taşınmaz, 8 otoyol, 2 boğaz köprüsü, 114 Tesis, 6 Liman, şans oyunları lisans hakkı ile araç muayene istasyonları özelleştirme kapsamına alınmıştır. 25 kuruluşta kamu payı ile 4 taşınmaz daha sonra özelleştirme işlemine tabi tutulmaksızın kapsamdan çıkarılmak, tasfiye edilmek veya kapsamda olmayan başka bir kuruluşla birleştirilerek tüzel kişiliği sona erdirmek üzere devredilmiştir (5). Özelleştirilen kamu kuruluşlarının bazıları aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

### Özelleştirmenin Çalışanlar Açısından Sonuçları

Özelleştirme sürecinin en dramatik sonuçlarını KİT'lerde çalışanlar ve bunlara bağlı nüfus yaşa-

**Tablo-1:** 1985-2011 yılları arasında özelleştirilen kuruluşlardan bazıları

<b>Demir Çelik</b>	<b>Sigortacılık</b>
Çelbor	Ankara Sigorta
Asilçelik	Güven Sigorta
İsdemir	<b>Bankacılık</b>
Kardemir	Denizbank
<b>Gıda</b>	Etibank
GİMA	Anadolubank
<b>Orman Ürünleri</b>	<b>Madencilik</b>
SEKA Bolu İşletmesi	Çimento Fabrikaları
SEKA Dalaman İşletmesi	Bozüyük Seramik
<b>Hizmet Sektörü</b>	Konya Krom
HAVAŞ	Kümaş
USAŞ	Çinkur
<b>Denizcilik</b>	<b>Makina</b>
TDİ Liman İşletmeleri	KÖYTAŞ
<b>Tarım Orman</b>	TÜSTAŞ
Ordu Soya	<b>Petrol ve Yan Ürünleri</b>
ORÜS	Petrol Ofisi
SEK Süt	PETLAS
<b>Turizm</b>	<b>Tekstil</b>
Türban	Sümer Holding

mıştır, çünkü bu çalışanların istihdam biçimlerinde önemli değişimler olmuştur. Devletin özelleştirme sürecindeki genel yaklaşımı, özelleştirme programına alınan kuruluşlarda ilk olarak işgücünde bir takım düzenlemeler yapmak böylece hem özel sektör için cazip hale getirmek hem de satışa hazırlamak olmuştur. İşgücündeki düzenlemelerden biri çalışan sayısını azaltmaya yönelik olarak erken emeklilik, tazminat ödemeleri gibi koşullar altında işten ayrılma seçeneğinin sunulmasıdır. Bunu kabul etmeyenler için diğer kamu kuruluşlarına geçerek kamu çalışanı olma statülerini sürdürme seçeneği de söz konusudur ancak bu durumda oldukça kısıtlı tercihler söz konusu olmuştur. Bunun örneği TEKEL'in özelleştirilmesi sürecinde gözlenmiş, işçilere başka illerdeki kuruluşlara nakil

**Tablo-2:** Sosyal Güvenlik Kurulu verilerine göre 1999 ve 2009 yıllarında zorunlu sigortalıların sektörlere dağılımı

	1999	2009	Değişim yüzdesi
Kamu sektörü	754.791	852.248	+ 12,9
Özel sektör	5.077.424	8.177.954	+ 61,1

hakkı tanınmasıyla pek çok işçi ilk seçeneği tercih etmiştir (6).

Sözleşmeli çalışmayı teşvik amacıyla kullanılan yöntem ise sözleşmeli çalışana ödenen ücretin ve ek ödemelerin oldukça yüksek tutulması, buna karşın sürekli statüdeki çalışanların ücretlerinin çok düşük oranlarda maaş artışlarıyla yoksullaştırılmaları olmuştur. Bütün bu özelleştirme politikaları sonucunda yıllar içinde kamuda çalışan sayısı giderek azalmıştır. Tablo-2'de görüldüğü gibi 1999'dan 2009'a gelindiğinde kamu sektöründe çalışan zorunlu sigortalı sayısı %13 artarken özel sektörde %61 oranında artış olmuştur (7,8).

**Tablo-3:** Çalışma Bakanlığı verilerine göre 2000-2008 yılları arasında kamu ve özel sektörde çalışan sayısındaki değişim

Sektörler	Kamu	Özel
Enerji	-38,7	126,7
Madencilik	-53,4	72,8
Petrol, kimya ve lastik	-58,7	29,8
Çimento, toprak, cam	16,4	26,7
Dokuma	-47,9	19,8
İnşaat	-52,7	17,5

Çalışma Hayatı İstatistikleri 1999 ve 2007. ÇSGB.



Özelleştirme uygulamaları sonucunda kamu pek çok sektörde küçülmüştür. Tablo-3'te 2000-2008 yılları arasında seçilmiş bazı sektörlerde çalışan sayısı üzerinden kamudaki küçülme, özel sektördeki büyüme görülmektedir (9,10). Sektörler arası en önemli artış özel enerji sektöründe gözlenmektedir.

Bu tabloda dikkat çeken diğer bir nokta da, enerji ve madencilik hariç tabloda verilen sektörlerde kamu çalışanlarının azalma oranının özel sektörde karşılığını bulmamasıdır. Diğer bir değişle özelleştirme sonucunda işlerini kaybedenlerin bir kısmı özel sektörde istihdam edilmemiştir. Bu tabloda kapitalizmin doğasından olan "az sayıda çalışanla yüksek üretim elde etme" dürtüsünün payını göz önünde bulundurmak gerekir. Özelleştirmenin çalışanlar açısından sonuçlarını değerlendirirken not düşülmesi gereken bu noktanın, ileride tartışılacağı gibi yaşanan işçi sağlığı ve iş güvenliği sorunları ile yakından ilişkisi vardır. Kaldı ki özelleştirilen kamu kuruluşlarında işlerini kaybedenlerin tekrar istihdam edilme olasılıkları bazı özelliklerine göre değişmektedir, diğer deyişle özelleştirme sırasında işçiler açısından işgücü piyasasında bir "seçilme (seleksiyon)" söz konusudur. Özelleştirme sonrasında emeğin durumunu çimento ve petrokimya sektörleri özelinde inceleyen bir çalışmada genç ve eğitimi görece yüksek işçilerin yeni iş bulma olasılıklarının yüksek olduğu, 50 yaş civarındaki işçilerin ve kadınların yeni iş bulma olasılıklarının ise düşük olduğu saptanmıştır. Diğer bir önemli nokta da işten çıkarılan işçilerin yeni buldukları işlerinde devlet sektöründeki ücretinin %66'sı civarında ücret kazanabilmesidir (11:174).

Bu noktada doğrudan özelleştirmelerin bugüne kadar pek konuşulmayan sonuçlarından biri olan kadın çalışanlar konusuna kısaca değinmek gerekir. Kamu sektörü içinde güvenceli, ücret eşitsizliği olmaksızın istihdam olanağı bulan kadınların yoğun olduğu tekstil, gıda gibi sektörlerin özelleştirilmesi, kadın emek gücünde işsizlik, esnek çalışma, düşük ücretlerle çalışma gibi bir takım sorunları ortaya çıkarmıştır. Örneğin, TEKEL'de toplumsal cinsiyete dayalı işbölümüne uygun bir biçimde tütünün elle ayrıldığı kısımda kadınlar, ambalajlama ve yükleme işlerinde erkekler çalışmaktaydı. 2000 yılında tütün ayıklayan makinelerin kullanıma girmesinin ardından 2001 yılında

başlayan özelleştirme sürecinde bu işletmelerde kadın çalışanlara olan gereksinim tartışması başlamış ve kadın çalışanların sözleşme süreleri kısaltılmıştır ve 2002 yılından itibaren sözleşme süresi 5 ay ile sınırlandırılmıştır (6). TUSİAD, "kısa vadede kadın işçilerin düşük pazarlık gücüne sahip, düşük ücretli ve statülü kadınların işletmeler tarafından tercih edilebileceğini ancak uzun vadede işletmenin pazarlanabilme olanağını yaratabilmek için yenilenen teknoloji, çoğunlukla nitelik gerektirmeyen işlerde çalışan kadınların işlerine son verilmesi ile sonuçlanabileceği" saptamasını yaparak özelleştirmenin kadın istihdamı üzerine olumsuz etkilerini dile getirmektedir (11). Sonuçta özelleştirmeler kadınlarda ücretli istihdamın daralmasına neden olan etmenlerden biridir.

Buraya kadar, tamamlanma aşamasına gelen doğrudan özelleştirmelerin (KİT'lerin özelleştirilmesi vb.) çalışanların istihdamında yol açtığı değişime değinildi. Ancak daha yakıcı ve önemli olan, dolaylı özelleştirme adı verilen özelleştirme politikalarının sonucunda yaşananlardır. Çünkü kapitalist sistemde karın maksimizasyonu olarak özetlenen kavramda, işgücü maliyetleri önemli bir harcama kalemidir ve bu maliyetler ne kadar fazla ise kar oranı o derece azalmaktadır. Bu formülün işçi sınıfının gündelik yaşamındaki karşılığı az sayıda işçi ile fazla üretim, düşük ve sigortasız çalışma, esnek ve uzun çalışma saatleri, işveren için bir maliyet unsuru olan iş güvenliği önlemlerinin olmadığı yani halk deyişiyle 'kelle koltukta' çalışma koşullarıdır.

Neoliberalizm dönemi bir bütün olarak ele alındığında, özelleştirmenin bu manzaranın bir parçası olduğu diğer bütünleyici parçasının da emek gücünün kontrol altına alınması olduğu görülmektedir. Neoliberal politikaların uygulayıcısı devletin bu yeni dönemdeki görevlerinin başında emeğin kontrol altına alınması gelmektedir (3:39).

Neoliberalizm döneminin bir özelliği olan ihracata yönelik üretim politikasının sonuçlarından diğeri bu ekonomi politik hedef doğrultusunda her şeyin mübah olmasıdır. Böylece 1970'lerin Türkiye'sinde Avrupa'dan esen sosyal refah devletinin rüzgarlarıyla çıkartılan işçi sağlığı ve iş güvenliği mevzuatı kağıt üstünde kalarak çalışma koşullarının denetiminde yetersizlik yaşanmıştır ve halen yaşanmaktadır.



Diğer bir özelleştirme stratejisi olan kamunun ticarileştirmesi olgusu açısından ise kamunun çeperine tutunmuş büyük bir taşeron şirketler ordusu ve güvencesiz, düşük ücretli, sendikası, belirli süreli sözleşmelerle istihdam edilmiş yüzbinlerce çalışan söz konusudur. Taşeronlaşmayla birlikte işyeri ölçeği küçülmüştür. 1995'te istihdamın %48'i elliden az işçi çalıştıran işletmelerde ve %10'u binden fazla işçi çalıştıran işletmelerde gerçekleşirken (12), 2010 yılına gelindiğinde bu rakamlar sırasıyla %62 ve %4 olmuştur(13). Diğer yandan kamu kuruluşlarının da ortalama işçi sayıları azalmıştır. 2000 yılında kamu sektöründeki bir işyerinde ortalama 39 işçi çalışırken 2008 yılına gelindiğinde bu sayı 24'e düşmesi, bu zaman aralığında kamu kuruluşlarının da küçüldüğüne işaret etmektedir. Özel sektördeki işçi sayısı ise her zaman işyeri başına 6-7 arasında değişmektedir.

Az sayıda işçi çalıştırma, kimi iş ve sosyal güvenlik mevzuatının yükümlülüklerinden muafiyet nedeniyle işveren açısından tercih edilmektedir. Bu muafiyetlerden biri 50'den az işçi bulunan yerlerde işyeri hekimi bulundurma zorunluluğunun olmamasıdır. En büyük özelleştirmenin yaşandığı madencilik sektörü günümüzde neredeyse tamamen özel sektörün elindedir. 2000 yılı ve sonrasında yapılan düzenlemelerle Eti Holding A.Ş. ye ait madenlerin çoğu özelleştirme kapsamına alınarak özele devredilmiştir (14). Yine Karadeniz Bakır İşletmesi 2004 yılında özelleştirilmiştir. Aşağıdaki tabloda madencilik sektöründe üretim yapan kamu kuruluşları görülmektedir (15:9).

DPT'nin raporuna göre madencilik sektöründeki önemli özel kuruluşların işçi sayıları 4-482 işçi

arasında değiştiği görülmekte ve "Türk madenciliğinde küçük ölçekli işletmelerin yaygın" olduğu tespiti yapılmaktadır (15:10).

İşletme ölçeğinin küçülmesi, ücretlilerin çalışma koşullarını, sendikal örgütlenme ve mücadele kapasitelerini olumsuz yönde etkilerden işçi sağlığı ve iş güvenliği sorunlarını da ağırlatmaktadır. 1994 yılında işçilerin haftada 50 saatten fazla çalışma oranı %38, 60 saatten fazla çalışma oranı ise %29 iken, 2006 yılına gelindiğinde bu rakamlar sırasıyla %52 ve %36'ya çıkmıştır(12).

### Özelleştirmeler ve iş güven(siz)liği

İş kazaları yaşanan neoliberalizm döneminde yukarıda sıralanan çalışma koşulları ile 19. yüzyıl koşullarının geri döndüğü görülmektedir.

Özetleyecek olursak;

- Sigortasız ve kayıtsız çalışan sayısındaki artış
- Uzun ve esnek çalışma saatleri
- Taşeronlaştırma nedeniyle küçük işletmelerin sayıca artışı
- Küçük işyerlerinde iş güvenliği önlemlerinin yetersizliği
- Denetimsizlik
- İşçi sağlığı ve iş güvenliği hizmetlerinin kendisinin özelleştirilmesi

Bu çalışma ikliminin işçi sağlığı ve iş güvenliği açısından sonuçları ise ağırdır. Resmi rakamlar yıllar içinde iş kazalarının azaldığını ifade etmesine karşın neredeyse kitlesel boyuta ulaşmış ölümlü iş kazaları gündeme gelmiştir. Basında facia haberleri kategorisinde verilen bu ölümler son yıllarda resmi rakamlarla ve resmi ağızlarla uyuşmayan bir tabloyu gözler önüne sermektedir. Türkiye'de yaşanan iş kazalarına daha ayrıntılı olarak baktığımızda karşımıza şu bulgular çıkmaktadır.

Türkiye'de en fazla iş kazası 'kömür ve linyit çıkartılması' faaliyetinde olmaktadır, 2010 yılında bu alanda 8150 iş kazası kayıtlara geçmiştir. Bunu metal ürünlerin imalatı (6918 iş kazası) izlemekte,

**Tablo-4:** Madencilik sektöründe kamusal üretim sürdüğü kuruluşlar üretim konuları ve işçi sayıları

Kamu kuruluşları	Üretim konusu	İşçi sayısı (2005)
TKİ	Linyit	10.152
EÜAŞ-Afşin-Elbistan Linyit İşl.	Linyit	1644
EÜAŞ-Kangal kömür işl.	Linyit	345
EÜAŞ- Park Termik-Park Tek.	Linyit	1080
TTK	Taş kömürü	13.200
Rödovansla işletilen sahalar	Taş kömürü	1.300
Türkiye Petrolleri A.O	Petrol	3.906
	Doğalgaz	
ETİ Maden İşl.	Tüvenan bor	2.530
	Konsantre bor	
	Rafine bor	

**Tablo-5:** Türkiye'de en sık iş kazasının meydana geldiği ilk 5 faaliyet alanı

Faaliyet alanları	100 işçi başına iş kazası
Kömür ve linyit çıkartılması	16,25
Ana metal sanayi	3,19
Metalik olmayan ürünler imalatı	2,17
Makine ve teğhizat hariç, fabrikasyon metal ürünleri imalatı	2,14
Elektrikli teğhizat imalatı	1,89



üçüncü sırada ise inşaat (6437 iş kazası) bulunmaktadır. İşçi başına iş kazasının incelendiği bir ölçüt olan 'iş kazası sıklığı'nda birinciliği yine 'kömür ve linyit çıkartılması' faaliyeti alırken bu kez sıralamayı 'ana metal sanayi' izlemektedir. Aşağıdaki tabloda 100 işçi başına meydana gelen iş kazası sıklıkları (%) verilmiştir (13).

Kömür ve linyit çıkartılması işi çoğu özel sektör tarafından yapılan bir faaliyettir. 2009 yılı istatistiklerine göre 675 işyerinin %93'ü özeldir. Bu alanda üretim yapan özel işyerlerindeki ortalama işçi sayısı 60 iken kamuya ait olanlarda yaklaşık 300 işçi çalışmaktadır. Diğer yandan kamu ve özel sektörde çalışanlar arasındaki ücret eşitsizliği de oldukça çarpıcıdır, kamuda çalışan bir işçi günlük 134.5 TL kazanırken özel madenlerde çalışanların yevmiyesi 39 TL'dir. (16). Bu rakamlardan özel madenlerin ucuz işçi çalıştıran küçük işletmeler olduğu görülmektedir.

Basında da yer bulan maden kazalarına bakıldığında ortaya çıkan tablo her zaman, iş güvenliği önlemlerinin alınmaması, denetimsizlik ve güvencesiz çalıştırma. Aşağıda son yıllarda çok sayıda işçinin yaşamını kaybettiği maden kazaları ve nedenleri görülmektedir.

Kamu sektörüne ait madenlerde gerek iş güvenliği önlemlerinin alınması gerekse kişisel koruyucu malzemelerin temini ve kullanımı konusunda gerekenlerin yapıldığı, buna karşın özel sektördeki madenlerde hiçbir koruyucu malzeme olmadan ve önlem alınmadan işçilerin madenlere indiği bilinmektedir (17). Son yıllarda basına da yansıyan maden kazalarının en önemli nedeni iş güvenliğinin yetersizliğidir (18).

Resmi istatistiklerde iş kazalarının sıklığını incelerken dikkat edilmesi gereken noktalardan biri şüphesiz ki kayıt dışı çalışmadır. Kayıtdışı çalışmanın yaygın olduğu faaliyet alanlarında işçi sayısının gerçekte olduğundan az bildirilmesi nedeniy-

le iş kazası sıklığının yüksek bulunması beklenmelidir (Bkz. açıklamalar iş kazası sıklığının hesaplanması). Bu açıdan bakıldığında resmi istatistiklere yansıyan iş kazaları üzerinden değerlendirme yapma konusunda temkinli olmak gerektiği de ortaya çıkmaktadır. Oysa ölümlü iş kazaları resmi kayıtlardan daha az saklanabilen bir ölçüttür. Öyle ki kayıtdışı çalışan bir işçinin iş kazası geçirmesi durumunda hemen sigortalı yapılması söz konusu olabilmektedir. Bu nedenle istatistiklerde işin ilk günü kazalarının fazla olmasında tek etken işçinin işe adapte olmaması olarak yorumlanmamalıdır. Nitekim Kocaeli'de yapılan bir araştırmada 1990-1999 yılları arasında meydana gelen ölümlü iş kazalarının %4.4'ünün işçinin işe başladığı gün meydana geldiği saptanmıştır. Dosyaların ayrıntılı incelenmesinde işçinin ciddi bir iş kazası geçirmesiyle kayıt işlemlerinin başladığı dolayısıyla sorunun işe uyum ya da talihsizliğin ötesinde olduğu görülmüştür (19).

Ölümlü iş kazalarını değerlendirmede iki ölçüt kullanılmaktadır; bunlardan ilki 100.000 işçi başına düşen ölüm sayısı (mortalite), diğeri ise meydana gelen iş kazalarında ölme olasılığı yani fatalite (öldürücülük) ölçütüdür. Türkiye'nin iş kazası ölçütleri incelendiğinde iş kazası geçirme sıklığının dünya ortalamasının altında olduğu ancak fatalitenin yüksek olduğu dikkat çekmektedir (19). Bu tablo Türkiye'de basit iş kazalarının bildiriminin yapılmadığı, ölüm ya da iş günü kaybıyla sonuçlanan ağır iş kazalarının bildirildiğini desteklemektedir. Şekil 2'de SGK verileri temel alınarak hesaplanmış iş kazası sıklığı ve iş kazalarının fatalitesi görülmektedir. Bu grafik yıllar içinde iş kazası sıklığı azalma gösterse de kazaların öldürücülüğünün arttığını gözler önüne sermektedir.

Tablo 3'de yine SGK istatistiklerine göre en öldürücü (fatal) ilk beş faaliyet alanı görülmektedir.

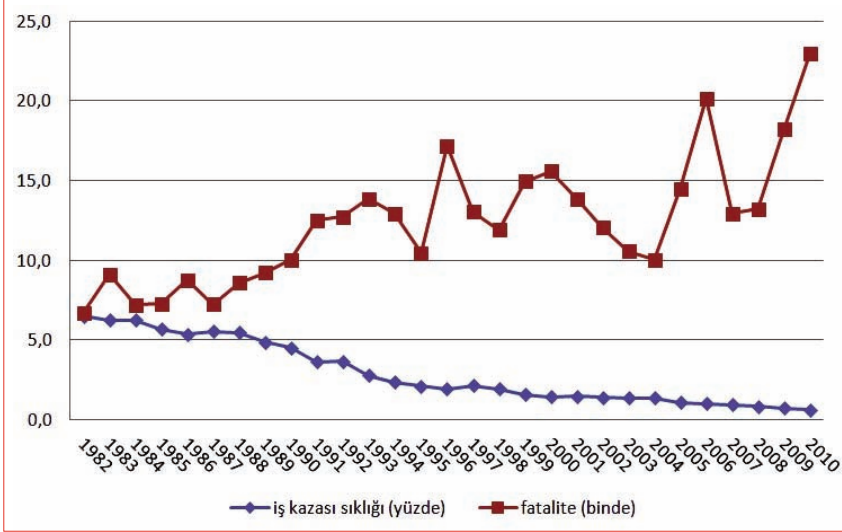
**Tablo-6:** Kitlesele ölümlere neden olan bazı maden kazaları.

Tarih	Yer	İşletme	Sonuç	Nedenleri†
1/1/2006	Balıkesir	Kömür ocağı	17 ölü, 7 yaralı	• Grizu patlaması
19/6/2008	Zonguldak	Kömür madeni	1 ölü, 3 yaralı	• Havalandırma yetersiz
16/6/2008	Maraş	Demir madeni	3 ölü	• Elektrik kablolarında antigrizu yok
10/1/2009	Bursa	Kömür ocağı	19 ölü	• Gaz ölçümleri yapılmamış, yanlış aydınlatma
7/7/2010	Edirne	Kömür ocağı	3 ölü	• Gaz maskeleri bulunmaması
17/7/2010	Zonguldak	Kömür ocağı	32 ölü	• Bir ateşleyici kaynağının sebep olduğu grizu patlaması
23/2/2010	Balıkesir	Kömür ocağı	13 ölü, 18 yaralı	

† Kazalardaki nedenler tekrara neden olmamak için tüm nedenler sıralanmıştır



**Grafik-1: Türkiye'de yıllara göre iş kazası sıklığı ve iş kazası fatalitesindeki değişim (1982-2010)**



(Kaynak: SSK İstatistik Yıllıkları)

2008 yılında SGK'nın faaliyet alanlarının sınıflandırılmasında yaptığı değişiklik ile üç ayrı başlığa bölünen inşaat sektörü sayıca iş kazalarının en sık olduğu 3. sektördür. Yaklaşık 1.5 milyon kişinin zorunlu sigortalı olduğu inşaat sektöründe işçi başına düşen iş kazası sıklığı %1'in altında gözlenirken yaşanan bir iş kazasında ölme olasılığı yüksektir. İnşaat sektörünün içinde bulunduğu duruma bakıldığında, son yıllarda toplu konut projelerinin tüm hızıyla sürdüğu görülmektedir. Kentsel dönüşüm projelerine paralel olarak yürüyen TOKİ projelerinin inşaat sektörünün büyümesindeki önemli rolü göz ardı edilmemelidir. TOKİ'nin ihale yoluyla hizmeti satın alması, irili ufaklı pek çok inşaat firmasının sürece katılmasını sağlamaktadır. Bunların yanında son yıllarda AVM'ler (alış-veriş merkezi), büyük kentlerde inşa edilen 'yaşam alanları' ve gökdelen inşaatlarının da hız kazandığını göz önünde bulundurduğumuzda iş kazalarındaki ölümlerin artışının açıklaması kendiliğinden orta-

**Tablo-7: Türkiye'de iş kazası sonucu fatalitenin en fazla olduğu ilk 5 faaliyet alanı**

Faaliyet alanı	1000'de
Bina inşaatı	86,4
Bina dışı yapıların inşaatı	67,6
Kara taşımacılığı ve boru hattı taşımacılığı	60,3
Özel inşaat faaliyetleri	57,8
Taşımacılık için depolama ve destek faaliyetleri	39,4

ya çıkmaktadır. Grafik-2'de 1999 yılından 2006 yılına gelindiğinde iki faaliyet alanında fatalitenin arttığı açıkça görülmektedir: inşaat ve madencilik (9,10).

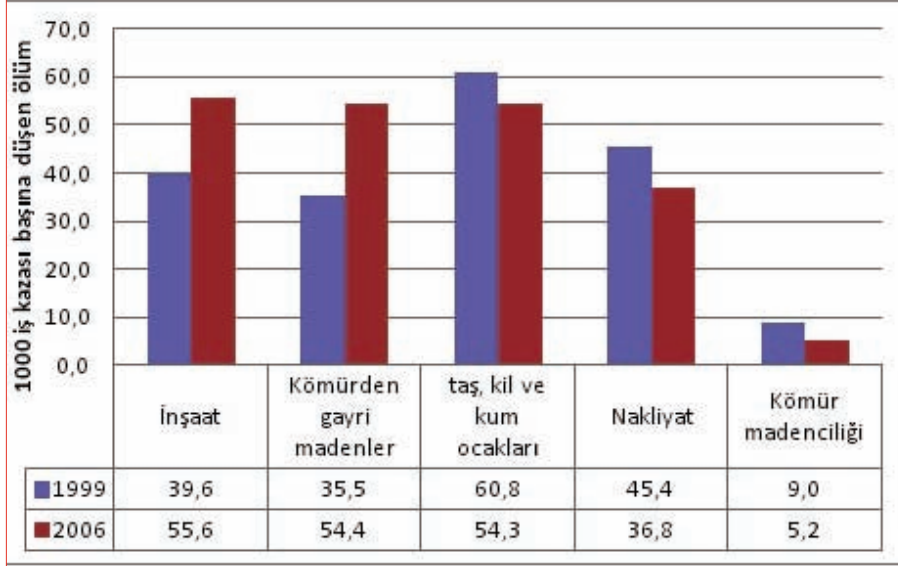
SGK istatistiklerine göre inşaat sektöründe meydana gelen her 1000 iş kazasından 73.8'i ölümlle sonuçlanmaktadır. SGK'nın 2008'den itibaren kullandığı alt başlıklara bakıldığında şu ayrıntılar ortaya çıkmaktadır;

- En fazla bina inşaatı alanında ölüm olmuştur (264 kişi), fatalite binde 86.4'dür.
- Bina dışı yapıların inşaatında 107 kişi yaşamını yitirmiştir, fatalite binde 67.6'dır.
- Özel inşaat faaliyetlerinde ise 104 kişi yaşamını yitirmiştir ve fatalite binde 57.8'dir.

İnşaat sektörünün bu biçimde üç başlık altında incelenmesi 2008 yılından önceki verilerle karşılaştırma olanağını ortadan kaldırmasına karşın yeni olanaklar sunmaktadır. Bu alt bölüme bize AKP Hükümetleri döneminde hız kazanan karayolu yapımı (duble yol) çalışmalarının iş kazaları anlamındaki maliyetini de göstermektedir. Bina dışı yapıların inşaatı kapsamında; karayolları ve demiryolları inşaatları, hizmet projelerinin inşaatı ve su projeleri, iskele, liman vb inşaatları bulunmaktadır. AKP Döneminde 2002 yılından itibaren yapılan 19.000 km yolun (20) işçi sınıfına maliyeti 2009 yılında 128, 2010 yılında 107 kişinin yaşamıdır. Ayrıca bu sektör, meydana gelen iş kazaları arasında ölme olasılığının en yüksek olmasından dolayı en tehlikeli sektördür.

Diğer yandan neoliberal dönemin öne çıkan özelliklerinden bir olan esnek çalışmanın da iş kazalarını arttığına ilişkin kanıtlar mevcuttur. Esnek çalışmanın bileşenleri; sayısal esneklik, işlevsel esneklik, ücret esnekliği, çalışma sürelerinin esnekliği ve işletmeler arası esneklik (taşeron eliyle işçi çalıştırma) olarak özetlenmektedir. Esnek çalışma ilişkilerinin yaygınlaşması işçinin ortalama kıdem süresini düşüren etkileri dolayısıyla ölümlü iş kazalarının nedenlerinden biri olarak tanımlanmıştır (12).

**Grafik-2: Fatalite hızı en yüksek ilk beş faaliyet alanının 1999 ile 2006 yılı karşılaştırması**



### Sonuç

İş kazaları nedeniyle ölümler son yılların en öne çıkan işçi sağlığı ve iş güvenliği sorunudur. Gerek insanlığın bilim ve teknolojiye geldiği ileri noktaya gerekse açıklanan kalkınma göstergelerine uyum göstermeyen bir tablo ile karşı karşıyayız. Kayıtlara geçen rakamlara göre her gün 200'e yakın iş kazası ve 4 ölüm olmaktadır. İş kazalarında hem yaralanmaların hem de ölümlerin bildirilenden daha fazla olduğu bilinen bir gerçektir. Buna karşın ölümlü iş kazalarında yıllar içinde artış gözlenmektedir. Buzdağının bu görünen kısmı ise gizlenemeyecek boyuttaki toplu yaralanma ve ölümlerdir: OSTİM kazası, madenlerdeki patlamalar, tersanelerde meydana gelen seri ölümler vb...

Kapitalizmin geldiği aşamada önemli bir araç olan özelleştirmeler şimdilik miyadını doldurmuş gibi görünmektedir. Çünkü mülkiyeti devredilecek pek bir şey kalmamış, doğrudan özelleştirme süreci neredeyse tamamlanmıştır. Bir zamanlar ifade edildiği gibi karlar özelleştirmiş, zararlar ise toplumsallaştırılmıştır. Söylenildiği gibi devlet ekonomik etkinliğini en aza indirmiş, rekabete dayalı bir piyasa ekonomisi oluşturmuş, devlet bütçesi üzerinde kamu kamburunu azaltmış ve söylenmediği (ama hedeflendiği) gibi kaynaklarını sermayeye kanalize etmiştir. Kısacası devlet içinde bulunduğumuz dönem itibarıyla üzerine düşeni yapmıştır.

Geriyeye kalan ise çalışma ortamlarının neoliberal

ral orman kanunlarıdır\* ve küçük bir incelemeyle 19. yüzyılın çalışma koşullarının geri geldiğini görmek mümkündür. Artık kömür ocaklarımız neredeyse Germinal romanındaki mekanlardır, madenin çıkışında eşler ve ana-babalar yakınlarının madenden çıkmalarını endişe içinde beklemektedir.

Son dönemde 'sermaye için dadı devlet' rolüne bürünen AKP Hükümeti, doğrudan özelleştirmeler dönemi sonrasında kapitalizmin 'yeniden yapılan-

ma'sında üzerine düşenleri bir bir yapmıştır. Bir yandan sermayeye uygun iklimi yaratırken diğer yandan buna uygun mevzuat düzenlemeleri yapılmış, çalışma hayatındaki ahlaki ve yasal olmayan çalışma koşulları (örneğin işçi kiralama, esnek çalışma vb) yasal hale getirilmiştir. Ayrıca çalışma koşullarını denetlememenin ötesinde işçi sağlığı ve iş güvenliği hizmetlerinin kendisini taşeronlaştırmıştır.

Sonuç olarak günümüzün çalışma koşulları yani esnek çalışmanın, uzun çalışma sürelerinin, güvencesizliğin, sendikasızlığın, taşeronlaşmanın olduğu bu ortam, emeğini satarak yaşamını sürdürmek zorunda olan kitlelerin yaşamını tehdit etmekte hatta canına kast etmektedir. Şimdi sıra işçi sınıfının kendi üzerine düşeni yapmasındadır.

### Kaynaklar

- 1- Günal Ş. Avrupa Birliği Üyelik Sürecinde Merkezi Ve Doğu Avrupa Ülkeleri Ve Türkiye'de Özelleştirme Uygulamaları. Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü. 2006. Ankara.
- 2- Tandırcıoğlu H. Geçiş Ekonomilerinden Özelleştirme. Dokuz Eylül Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi. 2002; 4(3):198-226.
- 3- Güzelşarı S. Küresel Kapitalizm ve Devletin Dönüşümü: Türkiye'de Mali ve İdari Yeniden Yapılanma. Sosyal Araştırmalar Vakfı. 2008. İstanbul.
- 4- Boratav K. "Ülkemizde ve Dünyada Yaşanan Özelleştirmelerin Genel Bir Değerlendirilmesi". Türkiye'de Özelleştirme Gerçeği Sempozyumu-3. TMMOB. Şubat 2010.





- 5- T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı. [http://www.oib.gov.tr/turkiyede\\_ozellestirme1.zip](http://www.oib.gov.tr/turkiyede_ozellestirme1.zip) (erişim tarihi: 4 Ocak 2012)
- 6- Günlük-Şenesen G ve Akduran Ö. Özelleştirmenin Toplumsal Cinsiyet Açısından Değerlendirilmesi: TEKEK Örneği. İçinde: Türkiye'de Kapitalizmin Güncel Sorunları (Der. F. Ercan ve ark). Dipnot Yayınları. 2007. Ankara. S: 101-120.
- 7- Sosyal Sigortalar Kurumu. 1999 İstatistik Yıllığı. Sosyal Sigortalar Kurumu Genel Müdürlüğü. Yayın No: 621. 2000. Ankara.
- 8- SGK 2009 İstatistik Yıllığı. <http://www.sgk.gov.tr> (Erişim Tarihi: 2 Ocak 2012).
- 9- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma Hayatı İstatistikleri 1999. ÇSGB Çalışma Genel Müdürlüğü Yayın No: 25. 2000. Ankara.
- 10- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma Hayatı İstatistikleri 2007. ÇSGB Çalışma Genel Müdürlüğü Yayın No: 33. 2008. Ankara.
- 11- TUSİAD. Türkiye'de Toplumsal Cinsiyet Eşitsizliği: Sorunlar, Öncelikler ve Çözüm Önerileri. Yayın No: TUSİAD-T/2008-07/468. 2008. İstanbul.
- 12- Mütevellioğlu N. Türkiye'de Çalışma Sürelerinin Uzaması ve Ölümlü İş Kazalarında Artış. Mesleki Sağlık ve Güvenlik Dergisi. 2009;32:8-14.
- 13- SGK 2010 İstatistik Yıllığı. <http://www.sgk.gov.tr> (Erişim Tarihi: 2 Ocak 2012).
- 14- Etimaden İşletmeleri. Özelleştirme Yüksek Kurulu Kararları. <http://www.etimaden.gov.tr/tr/mevzuat/3.7.%C3%96ZELLE%C5%9ET%C4%B0RME%20Y%C3%9CCKSEK%20KURULU%20KARARLARI.pdf> (erişim tarihi: 05/01/2012)
- 15- Devlet Planlama Teşkilatı. Madencilik Özel İhtisas Komisyonu Raporu. Dokuzuncu Kalkınma Planı 2007-2013. T.C. Başbakanlık-Devlet Planlama Teşkilatı. Yayın No: DPT:2739-ÖİK:690. 2007. Ankara.
- 16- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı. Çalışma Hayatı İstatistikleri 2010. Genel Yayın No: 167. 2011. Ankara.
- 17- Türk Tabipleri Birliği Halk Sağlığı Kolu. 16. Gezici Eğitim Semineri Raporu: "Madenler ve Sağlık". Toplum ve Hekim. 2004;16(9): 459-470.
- 18- Türk Mimar ve Mühendisleri Birliği (TMMOB) Maden Mühendisleri Odasının Basın Açıklaması. [http://www.tmmob.org.tr/genel/bizden\\_detay.php?kod=7829&tipi=9](http://www.tmmob.org.tr/genel/bizden_detay.php?kod=7829&tipi=9)
- 19- Etiler N, Çolak B, Biçer Ü, Barut N. Fatal occupational injuries among workers in Kocaeli, Turkey, 1990-1999. Int J Occup Environ Health, 2004;10:67-74.
- 20- Ulaştırma Bakanlığı Karayolları Genel Müdürlüğü. 2011 Mali Performans Programı (Nihai). (<http://www.kgm.gov.tr/SiteCollection/Documents/KGMdocuments/Kurumsal/PerformansProgrami/11performans.pdf>) (Erişim Tarihi: 3 ocak 2012)



Fotoğraf Ali İhsan ÖKTEN

\*Bu benzetme, F. Ercan'dan alınmıştır. (Bkz. "Neo-liberal Orman Yasalarından Kapitalizmin Küresel Kurumsallaşma Sürecine Geçiş: Yapısal Reformlar-I", İktisat Dergisi, 2003;435:3-9.)

#### Açıklamalar:

İş Kazası Sıklığı (yüzde) = (Bir yıl içinde gerçekleşen iş kazası sayısı / Aynı yıldaki işçi sayısı) x 100

Mortalite hızı (yüzbinde) = (Bir yıl içinde gerçekleşen ölüm sayısı / Aynı yıldaki işçi sayısı) x 100.000

Fatalite hızı (binde) = (Bir yıl içinde gerçekleşen ölüm sayısı / Aynı yıldaki iş kazası sayısı) x 1000.●