

YEREL POLİTİKALAR

Akademik Araştırma ve Düşünce Dergisi

Yıl 1 * Sayı 2

Mayıs - Ağustos 2012

HAKEM VE DANIŞMA KURULU/Advisory Board

Prof. Dr. Ruşen KELEŞ, Ankara Üniversitesi - Prof. Dr. Bilal ERYILMAZ, Sakarya Üniversitesi - Prof. Dr. Eyüp İSBİR, TODAİE - Prof. Dr. Kemal GÖRMEZ, Gazi Üniversitesi - Prof. Dr. Zerrin TOPRAK, DokuzeYül Üniversitesi - Prof. Dr. Musa EKEN, Sakarya Üniversitesi - Prof. Dr. Muhammet KÖSECİK, Turgut Özal Üniversitesi - Prof. Dr. A. Hamdi AYDIN, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi - Prof. Dr. Mustafa ÖKMEN, Celal Bayar Üniversitesi - Prof. Dr. Hüseyin ÖZGÜR, Pamukkale Üniversitesi - Prof. Dr. Muhittin ACAR, Hacettepe Üniversitesi - Prof. Dr. Hamit PALABIYIK, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi - Prof. Dr. Doğan Uysal, Celal Bayar Üniversitesi - Prof. Dr. Şaban ÇalıŞ, Selçuk Üniversitesi - Prof. Dr. Jörn von LUCKE, Zeppelin University - Prof. Dr. Nagehan Talat ARSLAN, Cumhuriyet Üniversitesi - Prof. Dr. Fatih YÜKSEL, Samsun Ondokuz Mayıs Üniversitesi - Prof. Dr. Yakup BULUT, Mustafa Kemal Üniversitesi - Prof. Dr. Bekir PARLAK, Uludağ Üniversitesi - Prof. Dr. Recep BOZLAĞAN, Marmara Üniversitesi - Prof. Dr. Selma KARATEPE, İnönü Üniversitesi - Prof. Dr. Turgay UZUN, Muğla Üniversitesi - Prof. Dr. Hüseyin GÜL, Süleyman Demirel Üniversitesi - Prof. Dr. Veysel BİLGİÇ, Polis Akademisi - Prof. Dr. Hikmet KAVRUK, Gazi Üniversitesi - Doç. Dr. Orhan FİLİZ, Polis Akademisi - Doç. Dr. Mete YILDIZ, Hacettepe Üniversitesi - Doç. Dr. F. Neval GENÇ, Adnan Menderes Üniversitesi - Doç. Dr. Sevim BUDAK, İstanbul Üniversitesi - Doç. Dr. H. Tuğba EROĞLU, Selçuk Üniversitesi - Doç. Dr. Ayşe TEKEL, Gazi Üniversitesi - Doç. Dr. Abdullah YILMAZ, Dumlupınar Üniversitesi - Doç. Dr. Halil İbrahim AYDINLI, Sakarya Üniversitesi - Doç. Dr. M. Akif ÖZER, Gazi Üniversitesi - Doç. Dr. Ahmet MUTLU, Samsun Ondokuz Mayıs Üniversitesi - Doç. Dr. Bayram COŞKUN, Muş Alpaslan Üniversitesi - Doç. Dr. Fikret MAZI, Adıyaman Üniversitesi - Doç. Dr. Süleyman KARAÇOR, Selçuk Üniversitesi - Doç. Dr. Veysel EREN, Mustafa Kemal Üniversitesi - Doç. Dr. Uysal KERMAN, Süleyman Demirel Üniversitesi - Doç. Dr. Erbay ARIKBOĞA, Marmara Üniversitesi - Doç. Dr. Tarkan OKTAY, İstanbul Medeniyet Üniversitesi - Doç. Dr. Ercan OKTAY, Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi - Doç. Dr. Mehmet ÖZEL, Niğde Üniversitesi - Yrd. Doç. Dr. İhsan KELEŞ, Gazi Üniversitesi - Yrd. Doç. Dr. Sedat AZAKLI

YEREL POLİTİKALAR

DÖRT AYLIK AKADEMİK DERGİ

YIL: 1 SAYI: 2

Mayıs - Ağustos 2012

ISSN: 2146-9865

SAHİBİ

ÇİZGİ KİTABEVİ ADINA

ÖMER ARLI

SORUMLU YAZI İŞLERİ MÜDÜRÜ

Öğr. Gör. Rifat KARAKOÇ, Gazi Üniversitesi

EDİTÖR

Prof. Dr. M. Akif ÇUKURÇAYIR

YAYIN KURULU/Editorial Board

Prof. Dr. M. Akif ÇUKURÇAYIR, Selçuk Üniversitesi

Yrd. Doç. Dr. Şerif ÖNER, Uşak Üniversitesi

Yrd. Doç. Dr. Elif ÇOLAKOĞLU, Atatürk Üniversitesi

Yrd. Doç. Dr. Buğra Özcan ÖZER

Dr. Hayriye SAĞIR

İLETİŞİM

Selçuk Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi

Kamu Yönetimi Bölümü Alaaddin Keykubad Kampüsü

Selçuklu-Konya

Tel: 0332 223 4355-0332 223 3044-0332 223 4381

Fax: 0 332 2410046

yerelpolitika@gmail.com

WEB

<http://yerelpolitikalar.blogspot.com/>

Baskı: Sebat Ofset

Matbaacılar Sitesi Yayın Cd. No:2 KONYA

0332 342 01 53 SN: 16198 B.T: Kasım 2012

Cilt: Göksü Cilt Evi

0332 342 02 07

Abonelik ve Sipariş

ÇİZGİ KİTABEVİ YAYINLARI

Mimar Muzaffer Caddesi

Helvacıoğlu Apt. No: 41/1 Meram Konya

Tel: 0332 353 62 65-66 Faks: 0332 353 10 22

www.cizgikitabevi.com

İÇİNDEKİLER

Sayfa: 7

Yeni Anakent (Büyükşehir) Belediyeleri OLUŞTURULMALI MI?

Prof. Dr. Ruşen KELEŞ

Sayfa: 13

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürü Sayın Yavuz Selim Köşger ile yapılan söyleşi:

Röportaj: Rifat Karakoç

Sayfa: 27

Belediye Meclis Kararlarının Kesinleşmesinde İstisnai Yöntemler

Hasan Hüseyin CAN

Sayfa: 38

Büyükşehir Belediyesinin İlçe Belediyeleri Üzerindeki Denetim Yetkisinin Kavramsal Açıdan Değerlendirilmesi

Orhan Veli ALICI

Sayfa: 53

Yerel Yönetimlerin Sosyal Politika Uygulamalarındaki Rolü: İstanbul Büyükşehir Belediyesi Sosyal Yardım Birimi Örneği

Ramazan TİYEK

Sayfa: 85

Batılışma Fikri İle Kentlilik Özdeşleşmesinde Örnek Eser: Ahmet Mithat Efendi'nin "Felatun Bey Ve Rakım Efendi" Adlı Eserinin Transaksiyonel Analiz Açıdan İncelenmesi

Battal ODABAŞI

Sayfa: 116

Hicri 1299 (1882) Kastamonu Vilâyet Sâlnâmesi'ne Göre Kastamonu Sancağı İle Bağlı Kazaların İdari, Sosyal Ve Ekonomik Yapılarına Dair Tespitler

Erol KARCI

Sayfa: 148

Kitap Tanıtım

Tarihin Derinliklerinden Küresel Güce Değişim, Bir Zümrüdüanka: İstanbul

Hicran ÇELİKİYAY

Sayfa: 154

Web Dünyasından Haberler

Prof. Dr. M. Akif Çukurçayır

Editörden...

Yerel yönetimler ve yerel politikalar açısından oldukça sıkıntılı bir dönemden geçiyoruz. Dergimizin bu sayısının yayınlanması sırasında belki de Büyükşehir Yasası'nda değişiklikler yapan tasarı yasalaşmış olacaktır. 8 Ekim 2012 günü, "Büyükşehir Belediyesi Kanunu İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararna-melerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" TBMM'ye gelmiş ve İçişleri Komisyonu'nda tartışılmaya başlanmıştır. İlk bilgilere göre, muhalefetin tamamı tasarıya karşıdır. Tasarı 16.082 köy, 1591 belediye ve 29 il özel idaresinin tüzel kişiliğini sona erdirmeyi amaçlamıştır. Bunun yanında sayıları 29'a ulaşacak olan büyükşehir belediyelerinin yetki alanları da, yeni düzenlemeyle il sınırlarına genişletilmiş olacaktır.

Tasarı yasalaştığı takdirde, Türk yönetim sistemi köktenci bir değişime tabi tutulacak neredeyse. Büyükşehir belediyeleri, il özel idareleri, beldeler ve köyler bu düzenlemeden nasıl etkilenecek, şimdilik kestirmek güç görünüyor.

Düzenlemeler Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı ve Avrupa Kentsel Şartları ile ne kadar uyumlu? Yeni büyükşehir modeli Avrupa Belgeleri'nin birçok maddesine aykırıdır ve yeni yapılan-dırma oldukça tartışmalı hale gelmiştir. Ancak, Maastricht anlaşmasıyla benimsenen "subsidiarite" ilkesine aykırı olduğu açıktır. Hizmette halka yakınlaşma yerine, uzaklaşma yaşana-caktır. Yerel alanda bir tür "bölgesel merkezîyetçilik" inşa edil-mektedir. Düzenleme ile sistem, belediye yönetiminden uzak-laşmakta ve bölge yönetimine kaymaktadır. (Bu konuyla bağlan-tılı olarak Türk İdareciler Derneği tarafından benim de katıldı-ğım bir panel düzenlenmişti. İlgilenenler için: http://www.tid.web.tr/default_b0.aspx?id=329).

Yerel yönetimlerle ilgili gündem, önümüzdeki dönemde sanırım "büyükşehir" odaklı oluşacaktır. Bu nedenle sizlerden gelen öneriler doğrultusunda, önümüzdeki sayının ağırlıklı konusunu "yerel

yönetimlerde yeniden yapılanma”nın oluşturması uygun olacaktır sanırım. Değerli katkılarınızı bekliyoruz.

Derginin bu sayısında konuyla ilgili olarak değerli hocamız Prof. Dr. Ruşen Keleş’in bir değerlendirmesi var. Yazı, ilgilenenler için bir manifesto niteliğinde. Ayrıca, bu sayımızda Mahalli İdareler Genel Müdürü Sayın Yavuz Selim Köşger’le yerel yönetim gündemini değerlendiren çok güzel bir röportaj gerçekleştirdik. Konunun merkezinde bir isim olan Sayın Köşger’in değerlendirmeleri oldukça ufuk açıcı...

Bu sayımızda oldukça farklı konularla sizlerleyiz. Katkıda bulunan değerli yazarlarımıza, yayın kurulu üyelerimize ve hakemlerimize çok teşekkür ediyorum. Ayrıca, sizlerden ayrı kaldığımız dönemde birçok arkadaşımız doçent ve profesör ünvanı aldı. Kendilerini kutluyor, başarılarının devamını diliyorum. Bu sayımızda isimleri ilk kez yer alan yazarlarımıza ve hakemlerimize de hoşgeldiniz diyorum.

Yerel Politikalar dergisinin güçlenerek yoluna devam etmesi tamamen akademik çevrelerin ve okuyucuların ilgisine bağlı. Önümüzdeki sayılarda buluşmak üzere...

Prof. Dr. M. Akif ÇUKURÇAYIR