

AdV'nin¹ Tezler Belgesi²

Çeviren: Erol KÖKTÜRK³

Kamu Ölçmelerinin İlkeleri			
Önsöz			
Önem	Tanımlama	Standart	Gelişme
<ul style="list-style-type: none">• Kamu Ölçmeleri, Mekansal Temel Bilgi Sisteminin Altyapısını Oluşturmaktadır.• Mekan İlintisinin Temeli, Entegrasyon İçin Gerekli Koşulları Yaratmaktadır.• Kamu Ölçmeleri Mülkiyeti Güvenceler• Taşınmazlar Kadastrosu, Kamu-Tüzesi Kararlarını Dokümante Etmektedir.	<ul style="list-style-type: none">• Kamu Ölçmeleri: Devletin Görevi• Görev Algısı: Ölçme ve Kadastro Kurumları• Mekansal Temel Bilgi Sistemi: Mekansal Uzmanlık Bilgi Sistemleri İçin Temel• Kamuoyu: Mekansal Temel Verilerin Temel İlkesi• Birlikte Sorumluluk: Üçüncü Kişilerin Yükümlülüğü	<ul style="list-style-type: none">• Temel (Baz) İşlev, Tekdüzeliliği Gerek-tirmektedir.• Kalite Güvencelenmelidir.• Standartlar Açıkça Ortaya Konulmalıdır.• Mekansal temel veriler, güncel ve bütün olarak yürütülmelidirler.• İdari Usul Hukuku Önemli Bir Dayanaktır	<ul style="list-style-type: none">• Taşınmazlar Kadastrosu ve Ülke Ölçmeleri Sürekli Geliştirilmelidir• Kullanım İlkesi Ters Dönmekte, Kullanıcı Sorumluluğu Öne Çıkmaktadır• Diğer Kurumlar Verilerin Elde Edilmesini Kolaylaştırmalıdır.• Mekansal Temel Verilerin Kapsamlı Kullanımı Güvencelenmelidir.

¹ Çevirenin açıklaması: AdV (Arbeitsgemeinschaft der Vermessungsverwaltungen der Länder der Bundesrepublik Deutschland = Federal Almanya Cumhuriyeti Eyaletleri Harita ve Kadastro Kurumları Çalışma Birliği); Federal Almanya'da her eyaletin, "resmi harita ve kadastro işleri" ile ilgili temsilcileri yanında, askeri coğrafya hizmetlerince temsil edilen Federal Savunma Bakanlığı, Ulaşım, Bayındırlık ve İskan Bakanlıkları, İç İşleri Bakanlığı ve sürekli katılımcılar olarak, üniversiteler, öğretim ve bilimsel mesleki araştırma kurumları temsilcilerinden oluşur, *tüm Alman resmi "harita ve kadastro dairelerinin" çalışmalarında amaç birliği, yöntem birliği ve eşgüdüm sağlama görev, yetki ve sorumluluğunda olan bir kurumdur.*

² <http://www.adv-online.de/exteng/binarywriterservlet?imgUid=fa1403cb-3c4b-69fe-ebc4-f19f08a07b51&uBasVariant> web sayfasında "Thesenpapier der AdV" özgün adıyla yayınlanan metnin çevirisidir.

³ Prof. Dr., Kocaeli Üniversitesi, Harita Mühendisliği Bölümü.

Kamu Ölçmelerinin İlkeleri

Kamu ölçmelerinin ilkeleri, devlet görevlerinin algılanması için güncel reform çabalarına eklenmelidir. Bu ilkeler, Almanya'da kamu ölçmelerinin çekirdek görevlerini tanımlamaktadırlar ve bundan başka, bunların sürekli geliştirilmesi için altlıkları oluşturan hedefleri de göstermektedirler. Bu ilkelerin, kamu ölçmeleri verilerinin ve bilgilerinin önemleri ve değerleri temelinde fark edilmesine, diğer uzmanlık alanlarının var olan çok yönlü mekansal verilerine ortak bir temel yaratılmasına, etkin ve doğal kaynakları koruyan bir çevrenin mekansal bilgilerle desteklenmesine de katkı sağlamaları gerekir.

1. Önsöz

Alman kamu ölçmeleri, devletin sosyal, kültürel ve ekonomik yönden gelişmesi, toprak üzerinde anayasal mülkiyet güvencesinin sağlanması ve mekana ilişkin devlet görevlerinin karşılanması (örn. ülke savunması) için temel ana işlevleri yerine getirmektedir.

Anayasanın yetki düzenlemesine göre, eyaletler yetkililer. Bu çerçevede, eyaletler, içinde devletin de rolü

bulunan Federal Almanya Cumhuriyeti Eyaletleri Harita ve Kadastro Kurumları Çalışma Birliği (AdV) üzerinden, genel devlet sorumluluğuyla, kamu ölçmelerinin daha yüksek çıkarlarının gözetilmesini sağlarlar.

Ülke ölçmeleri ve taşınmazlar kadastro tarafından temsil edilen kamu ölçmeleri, yasal buyruklara uygun olarak, yeryüzeyinin görünüş biçimlerinden (geotopografya) taşınmazların ve taşınmazlarla ilgili hakların sınırlandırılmasına kadar (taşınmazlar kadastro) temel verileri saptar, doküman eder; yanı sıra tekdüze bir jeodezik mekan ilintisini kullanıma sunar. Tüm bu veriler mekansal temel veriler olarak tanımlanır. Bunlar bir bilgi sisteminde (mekansal temel bilgi sistemi) yürütülür. Bu bilgi sisteminden önemli temel konum verileri ve tekdüze bir mekan ilintisi, kendi özgün görevleri için kullanıcıların yararlanmasına sunulur.

Mekansal temel veriler ve bunlardan türetilen bilgiler ve ürünler, politik kararlar, mülkiyet güvencesi, diğer hukuksal alanlar, yönetimin planlanması ve uygulanması, devletin ekonomik gelişmesi için merkezi bir öneme sahiptirler.

2. Önem

<p>➤ Kamu Ölçmeleri, Mekansal Temel Bilgi Sisteminin Altyapısını Oluşturmaktadır.</p>	<p>Mekansal temel veriler, mekana ilişkin diğer uzmanlık verileri (mekansal uzmanlık verileri) için ortak temeli oluşturmaktadırlar. Eğer mekansal temel veriler tüm kullanılabilir mekansal uzmanlık verileriyle entegre edilebilir ve bağlanabilir ise ve eğer bunun üzerine kurulan “mekansal veri altyapısı” yaratılırsa, en uygun kullanım olanakları ve ekonomik potansiyeller oluşturulabilir. Böylece farklı uzmanlık alanlarının mekansal verileri, ekonomik olarak çeşitli sorun çözümlerinde kullanılabilir.</p>
<p>➤ Mekan İlintisinin Temeli, Entegrasyon İçin Gerekli Koşulları Yaratmaktadır.</p>	<p>Yalnızca tekdüze bir jeodezik mekan ilintisi temeli, çeşitli mekansal verilerin etkin ve kesişme ya da yineleme olmayan birlikteliği için gerekli koşulları yaratır. Bu, kamu ölçmeleriyle sağlanır.</p>
<p>➤ Kamu Ölçmeleri Mülkiyeti Güvenceler</p>	<p>Taşınmazlar kadastrounda ülke genelinde ve tüm araziye kapsayan taşınmaz dökümü (parseller ve yapılar), toprak üzerindeki mülkiyet güvencesinin (Alman Anayasası, m. 14), öze ilişkin bütüncül bölümdür.</p> <p>Taşınmazlar kadastro, tapu sicili sistemi anlamında, “taşınmazların resmi sicili”dir ve bundan dolayı mülkiyet dökümlemesinin temel bütüncül parçasıdır. Taşınmazlar kadastro, taşınmaz ölçüleriyle, bunların belgelere aktarılmasıyla ve bunlar üzerine yapılandırılan altlıklarla, yeni mülkiyet dayanağı için koşulu yaratmaktadır.</p> <p>Mülkiyeti güvenceleyen öge (sınır barışı) olarak sınır noktalarının (işaretleme) temel kamusal betimlemesi, hem özel hem de kamusal yarar alanında bulunmaktadır.</p>
<p>➤ Taşınmazlar Kadastro, Kamu-Tüzeti Kararlarını Doküman Etmektedir.</p>	<p>Taşınmazlar kadastro, toprağa ilişkin vergilemenin ve taşınmazlara ilişkin diğer harçların ve ödeme paylarının temelidir. Taşınmazlar kadastro, toprak derecelendirme sonuçlarını da gösterir.</p> <p>Bundan başka taşınmazlar kadastro, diğer özel hukuk kararlarının bildirimli olarak yürütülmesi olanağını da sunmaktadır.</p>

3. Tanıtılma

<p>➤ Kamu Ölçmeleri: Devletin Görevi</p>	<p>Kamu ölçmelerinin görevleri, devletin görevleridir. Bu görevler, özgün devlet görevlerinin bilinen kataloguna aittirler ve bundan dolayı egemenlikle ilgili görevlerdir; bu görevler bir düzen ve birlik yaratırlar.</p>
<p>➤ Görev Algısı: Ölçme ve Kadastro Kurumları</p>	<p>Ülke ölçmeleri ve taşınmazlar kadastro, bu amaçla yapılması gereken ölçülerle birlikte, kendi bütünlüklerinde bir görev birliği oluştururlar; bu, ölçme ve kadastro kurumlarının yükümlülüğündedir.</p> <p>Taşınmazlar kadastro sununun yaşatılması amaçlı ölçmelerde, kamu adına yetkilendirilmiş harita mühendisleri ve gereken durumlarda nitelikli diğer kamusal ölçme kurumları rol üstlenirler. Ancak bu durumun eyaletlerin yasa koyucuları tarafından tanımlanmış olması gerekir. Bu, ülke ölçmeleri verilerinin elde edilmesinde de geçerlidir.</p>
<p>➤ Mekansal Temel Bilgi Sistemi: Mekansal Uzmanlık Bilgi Sistemleri İçin Temel</p>	<p>Uzmanlık bilgi sistemleri mekansal temel bilgi sistemine dayanıyorlarsa, bu durumda, mekansal temel verilerin tekdüze kullanılabilirliği ve güncelliği üzerinden çeşitli uzmanlık alanlarının mekansal uzmanlık verilerinin sorunsuz olarak birbirleriyle bağlanabilmeleri ve böylece kapsamlı ve etkin biçimde kullanılabilmesi sağlanmış demektir. Bunun için mekansal temel verilerin etkili bir sunumu gerekir.</p>
<p>➤ Kamuoyuna Açıklık: Mekansal Temel Verilerin Temel İlkesi</p>	<p>Mekansal temel veriler, ilke olarak kamuoyunun kullanımına hazır olmalıdır; böylece bu veriler kamusal bir mekansal temel bilgi sisteminin istemlerine yöneltilmiş olurlar. Yasal koruma hükümlerinin özellikle göz önünde tutulması gerekir. Belli kullanıcı profilleri için, kişilere ilişkin verilerin (gerçek kişilere ilişkin veriler) verilmesinde inandırıcı bir ilintinin kanıtlanması gerekir; veri koruma tüzeti hükümleri özel yasalarla düzenlenmektedir.</p>
<p>➤ Birlikte Sorumluluk: Üçüncü Kişilerin Yükümlülüğü</p>	<p>Kamu ölçmeleri görevlerinin yerine getirilmesi, bireyin hak ve özgürlük alanına karışmayla bağlantılıdır. Önlemlerin benimsenmesi (taşınmaza girilmesi, işaretlerin konulması ve sökülmesi) ve belgelerin sunulması için özel düzenlemelerin yapılması gerekir.</p> <p>Mekansal temel verilerin amaç bağı ile bunların çoğaltılmasının, elden geçirilmesinin, yayınlanmasının ya da üçüncü kişilere verilmesinin yasal bir koruma altına alınması gerekir.</p> <p>Genel düzene aykırılıkların yerinin ve kapsamının saptanması gerekir.</p>

4. Standart

<p>➤ Temel İşlev, Tekdüzeliliği Gerektirmektedir.</p>	<p>Mekansal temel verilerin belirleyici önemi bakımından, tekdüzeliğin ve standartlaşmanın en üst düzeyde güvence alınması gerekir. Bu, bunun kullanıcılar için kaçınılmaz olmasından daha öte bir şeydir. Çünkü kamu ölçmelerinin verileri, bilgileri ve ürünleri yalnızca ulusal sınırlar içinde değil, bu sınırları da aşarak kaynaşmış bir Avrupa'da sorunsuz olarak kullanılmalı ve zorluklar yaşamaksızın diğer verilerle birlikte yürütülebilmelidir.</p>
<p>➤ Kalite Güvence alınmalıdır.</p>	<p>Kamu ölçmeleri, toplum yararına ve kullanıcı gereksinimlerine yöneltilmiş bir kaliteyi gerekli kılmaktadır.</p> <p>Kaliteye, güncelliğin ve tamlığın yanı sıra, özellikle güvenilirliği, homojenliği ve yinelenmemişliği de eklemek gerekir.</p> <p>Nitelik ölçütlerine uyulması, kamu ölçmelerinin hukuk devletinin gereklerini yerine getirmesiyle, işlem süreçlerinin ve iş akışlarının açık ve net olarak saptanmış olmasıyla; kurallara uyma, belirgin bir sorumluluk taşıyan nitelikli personelin çalıştırılmasıyla ve yeterli kontrol düzenekleriyle güvence alınmışsa sağlanır.</p>

<p>➤ Standartlar Açıkça Ortaya Konulmalıdır.</p>	<p>Teknik-bilimsel yaşamın düzenlenmesinin bir aracı olarak normlaştırmanın sonuçları göz önünde tutulmalıdır ve tekniğin bilinen kuralları uygulanmalıdır. Kalite parametreleri ve standartlar sürekli olarak denetim altında olmalıdır. Bunların gerektiği kadar somut ve esnek olarak kullanılabilir biçimde tanımlanmaları zorunludur.</p>
<p>➤ Mekansal Temel Veriler, Güncel ve Bütün Olarak Yürütülmelidirler.</p>	<p>Mekansal temel veriler, kullanıcıların gereksinimlerini karşılamak için, güncel ve tam olmak zorundadırlar. Bu verilerin, kurum tarafından resen ya da başvuru üzerine düzenli olarak güncellenmeleri gerekir. Yoğun istemin olduğu ve sık sık değişikliklerin yapıldığı bölgelerde, geotopografya için, mükemmel bir güncellenmenin sağlanmış olması gerekir. Taşınmazlar kadastrounda, tüm araziye kapsayan bir güncelliğe ve tamlığa yönelik yüksek istem oluşmaktadır. Bu istemler, nedene ilişkin yaşatmayla, sürekli güncel tutulmayan veriler için de sağlanmalıdır.</p>
<p>➤ İdari Usul Hukuku Önemli Bir Dayanaktır.</p>	<p>Taşınmaz sınırlarının belirlenmesi, sınır noktalarının işaretlenmesi ve yeni parsellerin oluşturulması içinde olmak üzere parsellere yönelik ölçü karnelerinin kadastroya aktarılması, kadastroda dökümlenen bilgilerin diğer değişikliklerinin saptanması amaçlı yönetsel işlemler için, genel idare hukukunun düzenlemeleri geçerlidir; sektöre özgü bütünüleyici düzenlemeler, işlemlerin kolaylaştırılmasına ve hızlandırılmasına hizmet etmelidir.</p>

5. Gelişme

<p>➤ Taşınmazlar Kadastro ve Ülke Ölçmeleri Sürekli Geliştirilmelidir.</p>	<p>Kamu ölçmelerinin işlevlerini gelecekte de yerine getirebilmesini sağlamak için, ülke ölçmelerinin ve taşınmazlar kadastrounun sürekli olarak geliştirilmeleri, yanı sıra verilerin ve bilgilerin sürekli güncellenmesi gerekir. Bu amaçla, bu çalışmalar için söz konusu olan masrafların minimize edilmesini sağlamak üzere, uygun teknik olanakların kullanılması zorunludur.</p>
<p>➤ Kullanım İlkesi Ters Dönmekte, Kullanıcı Sorumluluğu Öne Çıkmaktadır.</p>	<p>Kişileri ilgilendiren verilerin kapsamı bakımından, yasaların görünümünde, bir yandan ölçme ve kadastro kurumlarının sorumluluklarının yapılandırılması, öbür yandan ilgili kullanıcıların sorumluluğunun belirtilmesi konularında bir paradigma değişikliğinin ortaya çıkması gerekli olmuştur. "Açıklık ilkesinin korunması niyetiyle bir şeyin verilmesinin sınırlanması" ilkesinden, "Bir şeyin verilmesinin korunması niyetiyle açıklığın sağlanması" ilkesine geçiş gerekli görülmektedir.</p>
<p>➤ Diğer Kurumlar Verilerin Elde Edilmesini Kolaylaştırmalıdır.</p>	<p>Resmi olan ve olmayan kurumlar, ölçme ve kadastro kurumlarına, değişikliklere, onamalara ve önlemlere ilişkin mekansal temel verileri ilgilendiren bilgileri zamanında bildirmek ve belgeleri bu kurumların emrine vermek zorundadırlar. Bu, bilgi sistemlerinin güncelliğinin ve tamlığının sağlanmasına hizmet eder.</p>
<p>➤ Mekansal Temel Verilerin Kapsamlı Kullanımı Güvencelenmelidir.</p>	<p>Doğal kaynakların ekonomik kullanımı bağlamında, kamu ölçmelerinin mekansal temel bilgi sisteminin, tüm sorumlular tarafından, planlama ve yönetim uygulamalarından sorumlu kamu yönetimi birimlerine dayandırılması gereklidir. Tüm kamu sorumlularının kamu ölçmelerinin mekansal temel bilgi sisteminin kullanılması için yükümlü kılınması da, kamu çıkarı doğrultusunda önerilebilir.</p>

Çevirenin Notları :

Bu belge, Almanya'da "kamu ölçmeleri"nin yapılandırılması çalışmalarının "ilkeler belgesi"dir ve kamu ölçmeleriyle uğraşan, bu alanla ilgili tüm kişileri ve kurumları bağlar.

Bu belge, yaşanan bir ülke pratiğinin bir eşiğinde, başlayacak yeni bir dönem öncesi benimsenmiş, süreçlere yol göstermesi için kabul edilmiş bir belgedir.

Bu çeviriyi meslektaşlarımızla paylaşmak istememin nedeni şudur: Bizim ülkemizde de kamu ölçmelerinin kapsadığı alanda birçok tartışma yapılmakta, ama bu tartışmalardan ortak bir akıla ulaşılamamaktadır. Ayrıca da bu tartışmalarda, somut olarak bir ilkeler belgesine ulaşılması amacı konulmamaktadır. Bu hedefe varmak için bir takvim yapılmış da değildir. Dayanılacak ilkelerde ortaklık sağla-

namadığında, politikalar, hedefler ve çözümler konusunda ortak bir payda yakalanamamaktadır. Ülkemiz ileri uygulamalarla bütünleşmekte zorlanmaktadır.

Bu nedenlerle, umarım ki, ülkemizde de, kadastro, toprak düzenlemeleri ve taşınmaz değerlendirme ve diğer arazi yönetimi alt konularında birbirimizi sabırla dinleyerek, anlamaya çalışarak ortaklaşmış bir ilkeler belgesi üretebiliriz... Yöneticiler değişse de, yenilerini bağlayan ortak bir zemin, bir dayanak oluşturabiliriz...

Dilerim bu çeviri, bu amaca ulaşmada, çabalara bir katkı sağlar.

Federal Almanya'da Arazi Yönetimi Uzmanlık Alanında Hizmet Öncesi Teknik Eğitimi ve Büyük Devlet Sınavı¹

Wulf SCHRÖDER², Çeviri: Nazmi YILDIZ³

Özet

Yönetim personelinin eğitilmesinin özel bir önemi vardır. Bu, merkezi yönetim, eyaletler ve belediyelerin finansmanları konsolide etmeye zorunlu kaldıkları zamanlarda daha fazla önem kazanır. Bu

nedenle görevlerin yerine getirilmesi ilkeleri hızlı ve verimli çalışmayı arttırma, verimliliği iyileştirme ve hatta kaliteyi sağlama amacıyla denetlenir. Büyük Devlet Sınavı'nı içeren hizmet öncesi teknik eğitimi hem yönetim görevlerinin üstlenilmesi hem de kamu yönetimi ve de özel ekonomi için optimum bir hazırlıktır.

Anahtar Sözcükler

Harita ve Kadastro Alanında Hazırlık Hizmeti, Eğitim Planı, Üst Sınav kurumu

Abstract

Pre-service technical training and the Great State Examination in Land Management in the Federal Republic of Germany

It is especially crucial to train management staff, which gains greater importance when they are obliged to consolidate the finances of the central administration, the states and municipalities. Thus, they are inspected in terms of principles of fulfilling tasks, developing efficiency at work, improving productivity and maintaining quality. Pre-service technical training including the Great State Examination is an optimal preparation process for both public administration and private sector.

Keywords

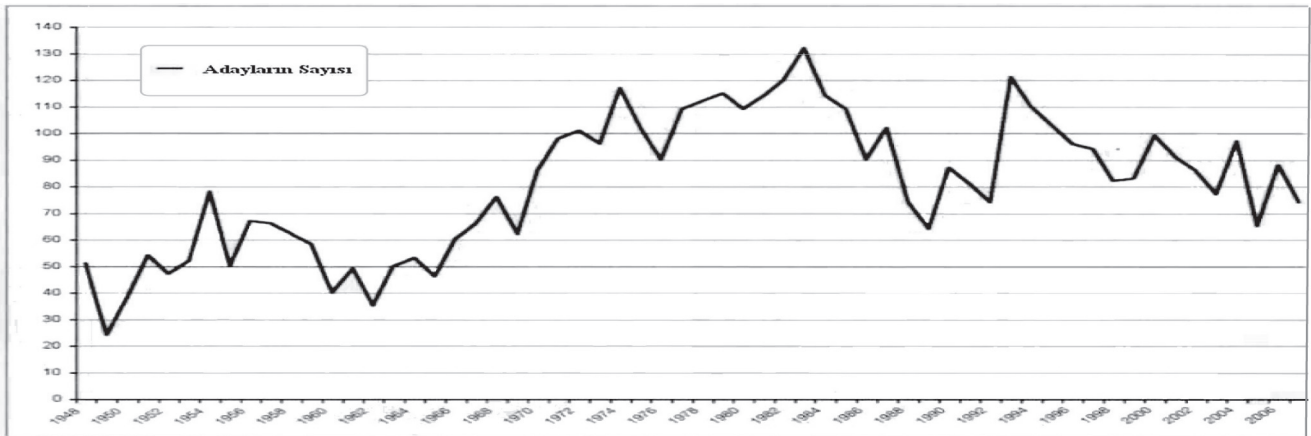
Preparatory Training in Surveying and Cadastre Fields, Training Plan, Approval Process, Higher Examination Council.

1. Giriş

Haritacılıkla ilgili üst bir kuruluştaki yöneticilik görevi almak isteyen jeodezi-fotogrametri (harita) mühendisleri için norm eğitim iki bölümden oluşur:

- Bir üniversitede yaklaşık beş yıllık öğrenim sonunda verilen bir yüksek mühendis (master) diploması,
- Haritacılık (ölçme) kurumlarında iki yıllık bir hazırlık eğitimi sonunda alınan bir Büyük Devlet Sınavı diploması.

Bu sistem eyaletlerin memurluk kanunlarında, terfi tüzüklerinde ve ilgili öğrenim ve sınav yönetmeliklerinde öngörülmektedir. Bavyera Özgür Eyaleti ve Baden-Württemberg eyaleti dışında Alman eyaletleri ve idareleri 1948'de üst teknik hizmete yönelik Büyük Devlet Sınavı yapacak ortak bir Üst Sınav Kurumu oluşturmak için anlaşmışlardır. İki Almanya'nın birleşmesinden sonra yeni federal eyaletler de bu anlaşmayı kabul etmişlerdir. Şekil 1, arazi yönetimi uzmanlık alanında 1948'den 2007'ye kadar yapılan başarılı büyük devlet sınavlarının bir özetini vermektedir.



Şekil 1: 1948-2007 Yılları Arasında Yapılan Başarılı Sınavlar

¹ Flaechenmanagement und Bodenordnung - Zeitschrift für Liegenschaftswesen, Planung und Vermessung (Arazi Yönetimi ve Arsa Düzenlemesi-Taşınmazlar Tekniği, Planlama ve Haritacılık) adlı derginin 3/2008 Haziran sayısında "Technisches Referendariat und Grosse Staatsprüfung in der Fachrichtung Vermessungs- und Liegenschaftswesen" isimli makaleden çevrilmiştir.

² Yük. Müh. Federal Almanya Hessen Eyaleti Arazi Yönetimi ve Jeoinformasyon Dairesi (emekli) Başkanı

³ Prof. Dr., Yıldız Teknik Üniversitesi Harita Bölümü (emekli), profyildiz@gmail.com

2. Üst Sınav Kurumu

Haritacılık (Ölçme) üst yönetim kurumları için görevli Üst Sınav Kurumu; Trafik, İmar ve Şehir Gelişimi Federal Bakanlığı içinde özel bir kuruluştur. Yasal temel, üst haritacılık kurumları için Alman eyaletleri ve yönetimlerinin ortak bir Üst Sınav Kurumu ile ilgili ve son durumu 6 Temmuz 2007'de belirlenen 16 Eylül 1948 tarihli anlaşmadır. Anlaşmadan sonra artan görevler bir Küratörlük (Kayımlık) ile saptanmaktadır. Üye yönetimler ve böylece Üst Sınav Kurumu'nun harcamalarını karşılayan kuruluşlar, daha önce bahsi geçen federal eyaletler yanı sıra *Trafik, İmar ve Şehir Gelişimi* ile *Savunma ve Ekonomi ve Teknoloji Federal Bakanlıkları*; Alman Şehircilik Kurultayı, Alman Şehirler ve Belediyeler Birliği, Alman İlçeler Kurultayı gibi kamusal tepe kuruluşlarıdır. Küratör'lükte her üye yönetimin bir oy hakkı vardır. Üst Sınav Kurumu ile ilgili uzmanlık denetimi yanı sıra özellikle haritacılık üst teknik yönetimi için gerekli eğitim ve sınava yönelik önerilere ait raporları ve tavsiyeleri ise Küratörlük değerlendirir.

Üst Sınav Kurumu'nun Görevleri:

- Yüksek yapılar, şehircilik, su işleri, yol işleri, arazi yönetimi, savunma tekniği, imar müdürlüğü, demiryolları işleri, makine ve elektroteknik, havacılık tekniği, eyalet doğa ve peyzaj planlaması, çevre tekniği/korunması uzmanlık alanlarında (bölümlerinde) Büyük Devlet Sınavı yapmak,
- Yeni bilimsel deneyimler ve üye yönetimlerin gereksinimleri ile ilgili eğitim ve sınav hükümlerini daha da geliştirmek.

Üst Sınav Kurumu bireysel uzmanlıklarla ilgili bölümleri içerir. Başkan ve yardımcısı ile bölüm başkanları yanı sıra sınav görevlileri hep birlikte Üst Sınav Kurumu'nu oluşturur. Doğrudan sınav işlemi için tüm uzmanlık bölümlerinden 550 kişi görevlendirilmiştir. Bu 550 kişi hem kendi uzmanlık alanlarındaki tüm yönetimler hem de serbest meslekler ve akademik yüksekokullar ve üniversitelerdeki alanları temsil ederler. Arazi yönetimi bölümünde yaklaşık 90 kişi görev yapar. Üst Sınav Kurumu'nun tüm üyeleri aynı devlet sınavını vererek üst yönetim teknik/teknik olmayan hizmeti için yeteneklerini kanıtlamış olmalıdırlar.

Üst Sınav Kurumu; başkan, başkan yardımcısı ve bölüm temsilcilerinden oluşan Yönetim Kurulu ile çalışmalarını sürdürür. Sınav tekniğine ait genel sorunların çözümü ile sınav görevinin yapılması yanı sıra özellikle sınav hükümlerinin değiştirilmesi veya düzeltilmesi önerileri de Yönetim Kurulu'nun yetkileri içindedir. Genellikle bu gibi öneriler yalnız sınav yönetmelikleri ve sınav içerikleri için değil, tersine, ilgili eğitim hükümleri için de önemlidir. Bu nedenle Yönetim Kurulu ilgili uzmanlık bölümündeki sınav görevlileri ile bir tavsiye için uygun önerileri hazırlar, bunlar daha sonra Küratör'lükçe kabul edilir. Örneğin, "eğitim ve sınav içeriklerinin ayrıntılı bir revizyonu"na ilişkin olarak yapılan "Yönetim Görevleri ve Verimliliği" sınav bölümünün kabulüne ait 1997 tarihli "Eğitim ve Sınav Yönetmelikleri Tavsiyeleri" zikredilebilir.

Tüm uzmanlık alanları için "Genel Hukuk ve Yönetim Esasları" ile "Yönetim Görevleri ve Verimlilik" uzmanlıkları yeknesak taleplerle tespit edilmiştir. Böylece bu bölge-lerde gerekli görevlerin zamanla düzenlendiği ve yönetim

personeli için hizmet öncesi eğitimin bütünlük bir akademik öğretimi içeren bir ek eğitim olduğu açıklık kazanmıştır [Schulze, 2002]. Çizelge 1, eyaletlerde halen yürürlükteki geçerli eğitim ve sınav yönetmeliklerini göstermektedir.

3. Hazırlık Çalışması

Eğitim ve sınav tüzüğü ile ilgili olarak Üst Sınav Kurumu'na ait Küratörlük'ün tavsiyeleri ilgili eyalet hükümleri içine alınmışlardır. Buna göre hazırlık çalışmasının hedef ve amacı, üst yönetim teknik eğitimi için yeni kuşak elemanları yetiştirmektir. Bu bağlamda yönetim çalışmaları için sorumluluk sahibi personel oluşturulmalıdır.

Eğitim; bir yandan üniversitede edinilen bilgileri uygulamada kullanmak, gerektiğinde eksiklikleri tamamlamak ve diğer yandan yönetim, hukuk, planlama, işletme ve yönetim görevleri alanlarında ayrıntılı bilgilere aracılık etmek doğrultusunda yapılmalı, ayrıca adayların sorumluluk bilincini ve inisiyatifini uyandırmalı ve geliştirmelidir. Bu arada devlet politikası, ekonomik, kültürel ve sosyal çıkarlar dikkate alınmalıdır.

Hizmet öncesi eğitim Büyük Devlet Sınavı ile tamamlanır. Bu sınav, Arazi Yönetimi uzmanlık alanında noter statüsünde yeminli özel haritacılık lisans büroları açmak için de bir önkoşuldur.

Hazırlık çalışmasına alınabilmek amacıyla aday;

- Hizmet öncesi eğitim, azli de içeren memurluğa atanmada yemin yerine geçtiğinden, memur olabilmek için yasal ön koşulu sağlamalı,
- Uzmanlık alanı için öngörülen bilimsel öğretimi tamamlamış olmalıdır.

Hazırlık çalışmasına katılmak (yani hizmet öncesi eğitime kayıt) için ilgili eyalet dairesi karar verir (Bak: Çizelge 2).

Hazırlık çalışması genellikle iki yıl sürer. Eğitim için gerekli çalışmalar kariyer (terfi) hukuku hükümlerine göre dikkate alınabilir. Gerekli çalışmaların hesaba katılmasını aday görevlendiren kurum kararlaştırır.

Hazırlık çalışması altı eğitim bölümünden oluşur:

- Taşınmazlar Kadastro,ı,
- Yeniden Kırsal Düzenleme,
- Eyalet (Bölge) Planlaması ve Şehircilik,
- Ülke Ölçümü ve Kartoğrafya,
- Anılan Dört Uzmanlık Bölgesinden Birinde Derinlemesine Eğitim,
- Devlet Aracılık Kurumu.